



国际形势和中国外交 蓝皮书

(2009/2010)

International Situation and China's Foreign Affairs (2009/2010)

中国国际问题研究所 著




世界知识出版社

国际形势和中国外交 蓝皮书 (2009/2010)

International Situation and China's Foreign Affairs
(2009/2010)

中国国际问题研究所 著

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势和中国外交蓝皮书. 2009~2010 / 中国国际问题研究所著.
—北京: 世界知识出版社, 2010.6

ISBN 978-7-5012-3845-3

I. ①国… II. ①中… III. ①国际形势—白皮书—2009~2010 ②
对外关系—白皮书—中国—2009~2010 IV. ①D5 ②D822

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第103393号

- 书 名** 国际形势和中国外交蓝皮书 (2009/2010)
Guoji Xingshi He Zhongguo Waijiao Lanpishu (2009/2010)
- 作 者** 中国国际问题研究所
- 责任编辑** 沈中明
- 封面设计** 沈中明 远 望
- 责任出版** 林 琦 刘 喆
- 责任校对** 马莉娜
- 出版发行** 世界知识出版社
- 地址邮编** 北京市东城区干面胡同51号 (100010)
- 网 址** www.wap1934.com
- 经 销** 新华书店
- 排 版** 北京世知文化创意有限公司
- 印 刷** 世界知识印刷厂
- 开本印张** 787 × 1092毫米 1/16 24印张
- 字 数** 285千字
- 版次印次** 2010年6月第一版 2010年6月第一次印刷
- 标准书号** ISBN 978-7-5012-3845-3
- 定 价** 42.00元

版权所有 侵权必究

编委会名单

主 编：马振岗

副主编：刘友法 董漫远

编委会（以姓氏笔画为序）：

元 简	尹承德	邢 骅	杨希雨
叶如安	安惠侯	郑瑞祥	陈玉荣
郭宪纲	姜跃春	荣 鹰	甄炳禧
虞少华			

撰稿人（以姓氏笔画为序）：

马振岗	尹承德	王瑞彬	王震宇
孙 承	邢 骅	杨希雨	江时学
安惠侯	刘 卿	李国富	李自国
陈玉荣	陈须隆	苏晓晖	姜跃春
荣 鹰	赵鸣文	赵 毅	徐龙第
崔洪建	董漫远	蓝建学	甄炳禧
滕建群	魏 民		

序 言：

国际局势正在起变化

国际局势正经历着深刻而复杂的重大变化，世界正处于大发展、大变革、大调整之中，这是举世公认的现实。这场意义深远的变化至少从冷战结束之后即已开始，而2008年9月发端于美国的国际金融危机更使其凸显出来。这场变化是一场具有转折意义的历史性变革，有以下三个方面的特点：

一、以17世纪英国资产阶级革命为开端，欧洲主要国家先后进入资本主义社会。在近200年时间里，为争夺欧洲霸权以及世界商业、航海控制权，英、法、德、俄等国之间战争频仍。同时，欧洲列强还疯狂地强占海外殖民地，恣意宰割其他大洲的弱小国家和民族。到19世纪中叶，英国成为世界最大的工业国，在海外的殖民地是其本土面积的130倍，人口则是本国的8.6倍，号称为“日不落帝国”。英国依仗强大的实力，充当了世界霸主。两次世界大战严重削弱了英国势力，美国乘虚而起，占据了世界霸主地位。

二战结束后，国际局势发生了重大变化，一是出现了与资本主义世界对垒的社会主义阵营。二是一大批亚非拉国家赢得了民族独立，在一定程度上改变了世界政治版图。西方营垒虽受到严重冲击，但在国际事务中的优势地位却未有根本改变。上个世纪

90年代初期，东欧巨变，苏联解体，美国成为唯一的超级大国，独霸世界的野心进一步膨胀，力图建立以美国为首、以西方政治经济体制为楷模的所谓“世界新秩序”。

三百多年的近代史，总体而言，就是一部西方发达国家竭力主宰和垄断世界事务的历史，也是广大受欺凌的民族与国家斗争求翻身解放、求平等权利的历史。这种状况终于在21世纪出现可喜的转机。

世界头号强国美国经历了一大事件（“9·11”恐怖主义事件）、两场战争（对阿富汗战争、对伊拉克战争）和一场危机（2008年9月以来的国际经济金融危机），软实力和硬实力均遭受深刻损伤，世界威望和信誉受到严重挫折，操纵国际事务能力大幅下降。欧盟经过六次扩大，已成为拥有4.9亿人口、12万亿国民生产总值的27国共同体。但在宪法条约遇挫搁浅后，欧盟陷入全面困境，机构改革徘徊不前。2009年，“里斯本条约”历经艰难终获通过，并根据条约选出了“总统”和“外长”，预示着一体化进程重新起步。由于欧盟长期存在的结构性困惑，一体化进程效果如何尚待观察。加之欧盟国家普遍遭受经济金融危机严重打击，经济状况总体不振，欧盟在国际事务上的行动力和影响力受到较大牵制。日本经济总量长期居世界第二位，但自上个世纪90年代以来，经济发展起起伏伏，渐已失去当年的气势。

与发达国家形成鲜明对比的是，一大批发展中国家蓬勃发展，形成了新兴经济国家群体性的崛起，特别是中国、印度、巴西等发展中大国，正以迅猛的发展势头震撼全球。

毫无疑问，当前发达国家的总体实力还占据优势，但国际力量对比正在发生着彼消此长的积极变化。从发展趋势看，随着广大发展中国家持续振兴，必然会在全局上改变世界力量对比，也必然促使国际秩序的重大改革和世界格局的深刻变化，根本改变

西方国家几百年来垄断的国际主导地位。

二、在历史上，亚洲、非洲和拉丁美洲都有过辉煌的时期，曾出现过不少强盛的国家，创造出绚丽多彩的文明。在亚洲，甚至到17世纪和18世纪，中国仍处于清朝康乾盛世，印度也存在莫卧儿王朝沙迦汗兴旺时期，两国均曾分别占到世界经济总量的20%以上。但是，在欧洲国家率先实行工业革命后，亚非拉地区落后了，许多国家遭西方武力侵略霸占而变成殖民地，被分割为西方列强的势力范围，受到残酷的掠夺和奴役。欧美强国从而成为世界的主宰，跨大西洋地区也长期被视为世界政治和经济的中心。

从上个世纪中叶起，亚非拉地区开始步入发展的艰难历程。一大批国家获得政治独立后，积极地探索经济振兴的道路，并取得令人鼓舞的进展。亚洲的表现尤为突出。继日本之后，先是新加坡、韩国、台湾地区和香港地区等“四小龙”的迅速发展，后是中国、印度以及东盟多国蓬勃兴起，呈现出龙腾虎跃的生动局面。近些年来，亚洲地区的经济增长速度总体上一直处于领先地位。据世界银行材料，2007年世界GDP增长率是5.2%，而亚洲为10.6%；2008年世界是3.0%，亚洲为7.6%；2009年世界是-1.1%，亚洲为6.2%（估计）。2009年亚洲主要经济体又率先走出经济金融危机，实现复苏。事实表明，亚洲是当今世界经济最为活跃的国家群体。亚洲的崛起连同拉美和非洲一些国家的发展，正在改变着世界的政治和经济版图。无论21世纪是否是“亚洲世纪”，亚洲或亚太地区在世界的崛起已是客观事实。这在一定程度上意味着，世界中心开始由西方向东方转移，由大西洋地区转向太平洋地区。

三、与历史上的历次重大变革不同，这次国际局势的变化主要是以和平的方式进行的。如果说冷战的结束尚有某些军事因素的影响，是军备竞赛拖跨了苏联这个超级大国，而此次变化的主

因则是经济因素。经济全球化给各国的发展提供了机会，应该说发达国家在其中占据更大、更优的先机，但他们过分“奢侈”地利用了这种机会，而一些发展中国家却是十分“勤勉”地抓住时机，依靠本国人民的辛勤劳动发展壮大起来。战争因素确也间接起了作用。美国过度相信本国力量，坚持奉行单边主义，试图凭借武力强化国际霸权，不顾国际民意发动了对阿富汗和伊拉克两场战争，结果触犯了伊斯兰国家，分裂了西方世界，耗费了本国的财力物力，最终陷入了困难的泥坑，开始从世界权势的颠峰跌落下来。

一个值得重视的现象是，凡是发展比较成功的国家，原则上都是按照本国国情走出适合本身发展的道路，而不是照搬照抄西方推销的模式。这次世界经济金融危机深刻地说明，西方鼓吹的发展模式并不是灵丹妙药，更不是必须遵循的救世真经和普世楷模。事实上，和平发展道路、改革开放政策和合作共赢原则，充分显示出旺盛的活力，越来越成为国际共识。2009年11月17日发表的《中美联合声明》明确提出，“双方强调各国及各国人民都有权选择自身发展道路。各国应相互尊重对方对于发展模式的选择。”这是美国第一次公开承认发展模式的多样性，意义是深远的。

“天道之数，至则反，盛则衰。”这是世界发展的必然规律。如果发达国家能够公平对待发展中国家，真心诚意帮助这些国家共同发展，走共同繁荣的道路，形势也许有所不同。穷则思变，弱必图强。广大发展中国家人民为改善自己的处境和命运而奋力发展的决心，是任何力量都无法根本改变的。国际格局的变革自然不会一帆风顺，仍会有起伏和波折，但总的发展趋势是不会逆转的。

当前，中国正处于国际大发展、大变革、大调整的宏伟潮流

之中。作为一个拥有世界五分之一人口和发展迅猛的大国，中国无疑是国际局势变革的重要因素。同时，也要清醒地看到，一方面，我国被“过早、过急”地推到世界舞台的中心区位，国际舆论要求中国担负更重的责任，发挥更大的作用。另一方面，我国正处在现代化建设的关键时期，国内发展面临诸多难题，综合国力尚欠强大。既需要集中精力发展自己，又要面对“中国威胁论”和“中国责任论”双重压力，这就是我国当前面对的复杂挑战。这更需要全国树立平和、健康、冷静、宽容的心态，客观地确定我国在世界的定位，准确地判断世界形势，实事求是地估价在世界事务中能起的作用，妥善统筹国内国外两个大局。对于外界的种种“棒打”和“捧杀”，既不情绪化，也不要被“忽悠”。

为了帮助公众全面认识国际形势和正确理解我国外交政策，中国国际问题研究所集中主要调研力量，继续编撰2009/2010年度《国际形势和中国外交蓝皮书》，并以中、英两种文字推出。在本书筹划、征稿、审稿、编辑、出版各环节中，刘友法副所长、董漫远研究员、王友明和赵鸣文副研究员付出了辛勤劳动，国际战略部陈须隆、苏晓晖同志从事了大量协调和保障工作，世界知识出版社沈中明同志为促成本书及时问世也做出贡献，本书所有撰稿人按时交稿，有关专家严格把关，几年来广大读者和有关人士对本书给予好评和支持帮助，在此一并表示衷心感谢。

中国国际问题研究所所长

马振岗

2010年1月

目 录

序 言：国际局势正在起变化..... 1

第一篇 总 论

2009年国际形势与中国外交回顾..... 3

第二篇 2009/2010年国际形势专题评述

第一章 奥巴马政府对外战略调整及其前景..... 13

第二章 日本鸠山内阁外交政策分析..... 26

第三章 金融危机下的欧盟一体化建设..... 41

第四章 2009年俄罗斯对外战略动向..... 53

第五章 上海合作组织继续向好发展..... 64

第六章 美国调整中东政策 热点问题仍难解决..... 77

第七章 朝鲜半岛：危机“周期”与“一揽子解决”的前景..... 88

第八章 美伊关系及“伊核问题”的博弈..... 100

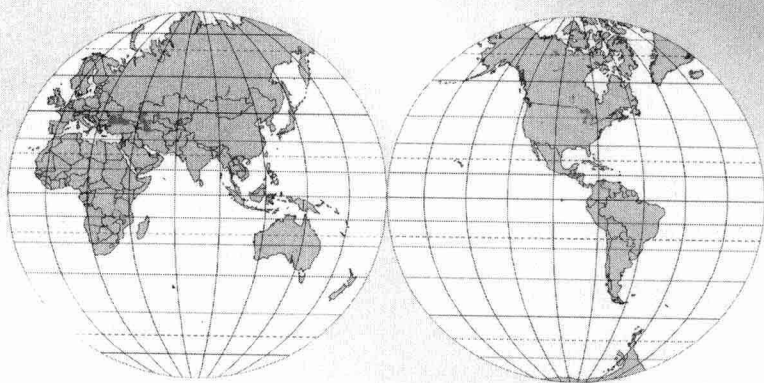
第九章	错综复杂的南亚局势.....	110
第十章	2009年拉美形势概述.....	125
第十一章	东亚合作的新构想及其前景.....	140
第十二章	发展中大国的地位与影响.....	155
第十三章	金融危机新走势与世界经济格局新变化.....	169
第十四章	国际军控与裁军形势的特点与趋势.....	184
第十五章	从哥本哈根会议看国际气候政治博弈.....	200
第十六章	2009/2010年世界经济发展特点与走势.....	208

第三篇 2009/2010年中国外交评述

第十七章	中国周边安全形势回顾.....	227
第十八章	2009年中国外交综述.....	236
第十九章	中美关系：机会依旧 挑战依旧.....	251
第二十章	不断深化的中日“战略互惠”关系.....	263
第二十一章	中俄关系步入成熟稳健发展新时期.....	272
第二十二章	走向务实合作的中欧关系.....	281
第二十三章	中非关系持续良好发展.....	291
第二十四章	2009年的中国—东盟关系.....	299
第二十五章	中国与中亚国家关系快速发展.....	313
第二十六章	中国和南亚：共同发展的伙伴.....	329
第二十七章	总体稳定 波澜不惊 ——2009年中国与南太平洋地区关系.....	339
第二十八章	2009年的中国经济外交.....	352
第二十九章	2009年中国军事外交.....	362

第一篇

总 论



**International Situation
and China's Foreign Affairs
(2009/2010)**

2009年国际形势与中国外交回顾

一、2009年国际形势回顾

回眸2009年国际形势，新情况层出不穷，新问题错综复杂，新趋势纷繁复杂。其间，中国以首脑外交为先导、以多边和双边外交为舞台，国内国外统一筹划，全力应对金融危机，努力保持经济增长态势，有效治理金融危机，积极参与国际危机救助，稳步推进国际机制改革，提升了中国在国际舞台上的地位，彰显了中国模式的魅力，展示了中国负责任大国的形象。

（一）金融危机对全球治理机制提出了挑战

从国际经济领域看，这场金融危机深刻地揭示了美国等发达国家主导的国际金融体系和经济制度本身存在的大缺陷：即使是发达国家，忽视市场监管照样会发生金融乃至经济危机。所幸，国际社会史无前例地携手应对危机，有效避免了世界经济跌入大萧条。然而，导致金融危机的世界经济结构性问题尚未得到有效治理，新的金融衍生产品交易监管机制和交易规则尚未建立起来，各国在何时推出经济刺激机制问题上尚缺乏共识，因此，世界经济复苏仍面临不确定因素。

从国际政治领域看，金融危机引发国际社会对布雷顿森林体系的深刻反思，推进了世界银行和国际货币基金组织改革，迫使发达国家成员国被迫向新兴大国让渡部分投票权。二十国集团已取代八国集团成为国际经济和金融事务的协调和监管机制。但是，上述改革并未触动发达国家把持国际监管机制的根基，更未动摇美国一票否决的垄断地位，因此，国际经济话语权之争和规则之争正成为后金融危机时代国际关系领域的一大特色。

（二）大国关系出现了复杂而微妙的变化

政治上，金融危机以来，国际社会对美国作为全球经济主导力量的失望有增无减，许多国家国民对现行发展模式产生失落感，而中国模式首度得到国际社会的普遍关注，金融危机大大加速了大国之间的力量转移。鉴于发达国家受金融危机冲击，软硬实力均在一定程度上有所萎缩，许多国家公民对现政府应对危机的能力表示质疑，导致政权易手频发。例如，在美国，奥巴马领导的民主党轻易取得选举胜利。在日本，民主党取代长期执政的自民党。与此同时，中国、印度等国家逆势而上，成为国际舞台上的政治新星。国际力量对比变化导致国家之间利益重新分配，导致新旧力量之间的博弈。目前，大国正依据本国既定战略选择既定的合作伙伴，建立新的利益联盟，大国互动关系正出现新一轮调整。

经济上，金融危机进一步凸显在发展问题上，世界各国利益高度依存，恐怖主义、核扩散、气候变化、粮食安全等全球性问题正威胁着诸多国家的发展、稳定和繁荣，即使是发达国家也不能独善其身。国际社会需要依赖大国的合作解决共同面临的上述问题，维护共同的发展利益。外交上，内政对世界各国的对外政策的牵制作用大大增加。受金融危机拖累，发达国家经济纷纷陷入更加严重的“就业赤字”。受选情驱使，许多国家外交政策愈

益内顾，一些发达国家政府置国际义务于不顾，向发展中国家转嫁国内经济压力，试图以利己主义的国内政策来实现世界经济和本国经济的再平衡。

（三）金融危机推动低碳经济成为世界经济热门话题

在金融危机催化下，低碳经济作为世界经济发展的新阶段，正快速朝我们走来。鉴于煤炭、石油和天然气等高碳能源仍然是世界经济的主要能源，气候变化成为人类社会必须认真应对的共同挑战，替代能源开发、节能减排等与低碳经济相关的议题成为发达国家和新兴国家相互角力的重要领域。在《联合国气候变化框架公约》、《京都议定书》和“巴厘岛路线图”的基础上，哥本哈根国际气候变化峰会原则上通过了相关协议，基本上确定了国际社会应对气候变化的基本原则，初步确立了国际气候制度。

鉴于发达国家受短期经济利益驱使，不愿执行“共同但有区别的责任”原则，拒绝如期兑现率先减排义务。因此，碳排放空间的分配实质上成为相关国家之间经济竞争格局重新调整的重要内容，因而成为相关国家外交战略的重要组成部分，更成为主要发达国家谋划后金融危机发展先机的重要载体。以美国为首的发达国家罔顾发展中国家经济发展无法承担与前者相同的减排义务这个基本事实，试图将中国、印度等新兴大国强行纳入新的协定，进而实现其制约和影响后者发展方向等战略目标。

（四）金融危机将新兴国家推向国际舞台中央

政治上，新兴大国综合国力有所增强，在国际事务中的地位有所增强，参与国际治理的作用有所增强，推动建立国际新秩序的能量有所放大，正成为改变数百年来欧美主导的国际格局的重要新生力量，成为国际政治多极化的重要推动力量。然而，新兴大国尚待形成和强化行使话语权的硬实力和软实力，尚待协调相互之间的战略和政策立场，尚待真正形成一个政治整体。

经济上，新兴大国积极联合自救，迅速摆脱金融危机的影响，成为危机年世界经济少有的亮点，成为引领世界经济复苏的主要推动力量。然而，新兴大国之间尚难以形成内聚力强健的政治力量。究其原因主要有：新兴大国之间的政治分歧正影响双边关系和新兴大国的整体合力。一些新兴大国在发展模式上紧步欧美国家后尘，在外交上唯美国马首是瞻。新兴大国之间缺乏有效沟通与协作机制，相互之间存在猜疑。与此同时，发达国家仍然具有一定生命力和战略控制能力，不会轻易放弃传统的支配地位。上述两种力量将长期处于相互较量状态，在较量中寻求妥协，在共同利益驱使下展开合作，在合作中实现共存。

二、中国在金融危机年彰显了外交能力

2009年对于中国而言，可谓不平凡的一年。中国政府和人民在迎来新中国建国60周年之际，经历了国际金融危机的严峻考验，努力保持了经济发展态势，深化了同世界各国的务实合作，有力地维护了国家核心利益，有力地促进了国际地位，有力地提升了发展权益。

（一）积极应对国际金融危机

中国政府高举和平、发展与合作旗帜，坚持统筹国内国外两个大局，积极推进金融外交，使危机年成为中国拓展金融外交的一年，成为中国展示国际政治影响力、经济竞争力和国际道义感召力的一年。首先，危机发生后，中国将保增长、保民生、保稳定作为当务之急，以稳定的经济增长为诸多国家摆脱危机和恢复经济增长提供了外部拉力。其二，中国政府在危机治理和世界经济复苏等领域与所有相关国家积极协调宏观政策，提振国际社会