



中央民族大学国家“985工程”  
民族理论与政策研究中心项目

# 中国国民党 民族理论与民族政策研究

ZHONGGUO GUOMINDANG  
MINZU LILUN YU MINZU ZHENGCE YANJIU

赵学先 等 编著



中央民族大学国家“985工程”  
民族理论与政策研究中心项目

-36

# 中国国民党

## 民族理论与民族政策研究

赵学先

彭 谦

杨文顺

编著

D695.1  
2337

中央民族大学出版社  
China Minzu University Press



图书在版编目(CIP)数据

## 前　　言

由中国革命先行者孙中山先生亲手创立的中国国民党是中国近现代史上影响深而广的资产阶级政党，曾在全国单独执政 22 年。国民党在其发展过程中，承袭历代民族思想，吸收西方资产阶级民族观，构建了以民族主义为核心的民族理论，涉及民族的政治、经济、文化、教育、风俗习惯和宗教信仰等内容，制定了解决民族问题的纲领、原则和政策。并将其写进民国宪法，专门设立了民族事务管理机构——蒙藏委员会。在教育部也设置了主管少数民族教育的蒙藏教育司。国民党的民族理论随着形势发展不断变化，从最初的“革命排满”到“五族共和”至“民族同化，建设国族”再到最后承认各民族的平等地位，主张“民族自决自治”以及具体政策的制定和民族管理机构的设置，反映出国民党对中国民族问题的认识过程及思想的发展，看到了民族问题的客观性、复杂性和重要性。国民党认识到用简单的民族同化融合与建设国族的理论政策根本解决不了中国的民族问题，只能用“民族平等”的原则，让少数民族实行“自决自治”、“因俗而治”，并以法律的形式“予以合法之保障”、“特别予以扶植”。国民党民族理念与政策的发展变化，在一定程度上缓解了当时的民族矛盾，对于巩固国家统一和领土完整，边疆稳定，加强各民族的团结，促进各民族的发展起到了一定的积极作用。

但是，由于国民党是代表中国大地主、大资产阶级利益的政党，剥削阶级的本性决定了国民党的民族观是资产阶级民族主义；资产阶级民族主义的核心内含是民族歧视、民族压迫和民族剥削。资产阶级民族主义也主张民族平等，反对民族压迫；但是资产阶级所主张的民族平等，不是真正的民族平等，而是各民族

剥削阶级之间的阶级平等，资产阶级民族主义所反对的民族压迫，是单向性的，只反对他民族压迫歧视本民族，并不反对本民族压迫剥削他民族。因此，资产阶级的民族平等与反对民族压迫有极大的局限性，与马克思主义的民族平等与反对民族压迫不仅有很大的不同，而且有本质的区别。国民党选择的是民族主义，而其自始至终所坚持的民族主义与同时代西方资产阶级民族主义并没有什么重大区别和本质的不同。如果说有什么不同的话，那就是国民党连西方资产阶级的民族原则都不敢承认，口头上高喊“民主、自由”，实际上实行的是独裁统治，讲的是“平等、博爱”而做的一党专制。所以，国民党的民族理念与政策新旧杂陈，相互矛盾，既有反映时代和民主的积极面，又有反映阶级利益的狭隘民族主义及陈腐落后的消极内容，理论政策与实践严重脱节，缺乏科学性。国民党制定了许多民族政策，却又不落实。失去了各民族的信任和支持，最终走向失败。

学术界对国民党历史、孙中山的“三民主义”研究颇多，已有大量论著面世。近年来有学者开始关注国民党政府的民族政策，研究成果日渐增多，为了解、研究国民党的民族政策提供了宝贵的参考。但是，总的说来，对曾经在中国统治数十年的国民党的民族理论与政策的研究显得十分薄弱。迄今为止，还没有系统研究国民党民族理论与政策的论著。所以，开展对国民党民族理论与政策的研究具有十分重要的学术价值和现实意义。开展对国民党民族理论与政策的研究，不仅可以了解国民党民族理论与政策的内容及发展过程，而且更重要的是通过研究，能正确认识国民党的民族理论与政策，对其作出公正评价。

《中国国民党民族理论与政策研究》一书是中央民族大学“985工程”当代民族问题研究哲学社会科学创新基地研究项目，课题组在研究过程中，以马克思主义民族理论为指导，认真查阅文献资料，对国民党发展史、国民党民族理论形成的理论基础、

国民党民族理论发展与变化和国民党政府的民族政策进行研究，归纳整理出了国民党民族理论思想来源和民族理论基本内容及各项民族政策的内容。国民党民族理论基础，承袭了中国历史上的“华夷之辨”、“立夷夏之防”、“重夏轻夷”、“用夏变夷”、“因俗而治”、“怀柔同化”、“分化利用”、“羁縻怀柔”等民族思想，并吸收西方资产阶级民族主义内容形成了新旧民族理论。国民党民族理论的基本内容有：民族论、民族主义论、民族平等论、民族团结论、“五族共和”论、民族同化融合论、“民族自决自治”论、国族论、民族经济论、民族教育论、宗教和民族风俗习惯论等。在这些理论指导下，制定了民族平等政策、维护国家主权政策、民族自治政策、优待少数民族上层政策、民族经济政策、民族教育政策、维护国家主权政策、民族自治政策、民族同化政策、宗教和民族风俗习惯政策等。从中可以看出，国民党的民族理论和政策与历代统治者民族思想与政策有重大区别，内容也比较多，已有“新”的感觉。但是，由于国民党资产阶级本性决定其构建的民族理论和所制定的民族政策完全是为了自身的私利，因此具有极大的局限性和欺骗性，是国民党为了争取民心在国内外树立形象竖起的招牌，其所宣扬的是“民族平等”，但践行的是民族压迫政策，所以从理论到政策存在着严重的缺陷与偏误：民族概念缺乏科学性，民族平等流于形式，用民族自决自治哄骗少数民族，公开主张民族同化等。与中国共产党的民族理论与政策有本质的区别。

本书论述国民党的民族理论与政策，目的不仅仅是为了了解那段历史，更重要的是通过研究，总结经验，吸取教训，为我们党和国家今后处理民族问题，制定民族政策提供有益的参考，为中国民族理论学科建设贡献一份力量。

赵学光

2007年10月28日

# 目 录

前言.....	(1)
<b>第一章 中国国民党发展史简介.....</b>	<b>(1)</b>
第一节 国民党诞生的历史背景.....	(1)
第二节 国民党的建立及其演变史简况 .....	(16)
<b>第二章 中国国民党民族理论与民族政策基础 .....</b>	<b>(28)</b>
第一节 中国传统的民族思想 .....	(29)
第二节 中国传统的民族政策 .....	(53)
<b>第三章 国民党民族理论的形成与发展.....</b>	<b>(105)</b>
第一节 民族论.....	(106)
第二节 民族主义论.....	(110)
第三节 民族平等论.....	(117)
第四节 “五族共和”论 .....	(121)
第五节 民族同化与民族融合论.....	(123)
第六节 民族团结论.....	(127)
第七节 “民族自决自治”论.....	(131)
第八节 宗教和民族风俗习惯论.....	(136)
第九节 因俗而治论.....	(144)
第十节 民族教育论.....	(148)
<b>第四章 国民党民族理论的缺陷与偏误.....</b>	<b>(154)</b>
第一节 民族定义缺乏科学性.....	(154)
第二节 民族平等流于形式.....	(157)
第三节 以“民族自决自治”哄骗少数民族.....	(162)
<b>第五章 国民党时期的民族政策.....</b>	<b>(170)</b>

第一节 孙中山的民族政策.....	(172)
第二节 国民党政府的民族政策.....	(177)
第三节 国民政府时期各少数民族地方民族政策 概览.....	(190)
附录 民国政府的民族政策.....	(218)
<b>第六章 对国民党时期民族政策的历史评价.....</b>	<b>(226)</b>
第一节 国民党时期民族政策的特点及成因分析.....	(226)
第二节 国民党时期民族政策的历史影响.....	(235)
第三节 国民党时期西部开发政策.....	(243)
第四节 在台湾地区实行的民族政策.....	(253)
第五节 1949 年后国民党的中华民族政策 .....	(258)
附录 陈水扁时期的“本土化”政策.....	(269)
<b>参考文献.....</b>	<b>(272)</b>
<b>后记.....</b>	<b>(277)</b>

# 第一章 中国国民党发展史简介

## 第一节 国民党<sup>①</sup>诞生的历史背景

### 一、中国沦为半殖民地半封建社会

19世纪前期世界资本主义迅速发展，殖民主义侵略浪潮席卷全世界，封建的中国处在前所未有的动荡和危机之中。英国资产阶级对中国率先发动鸦片战争，用武力打开了中国的门户，胁迫清政府签订了丧权辱国的《南京条约》，中国人民在外国资本主义国家的侵略欺辱下，陷入水深火热之中。在第二次鸦片战争中，英、法、俄、美四国勾结起来向中国人民进攻，它们所掠夺的财物远远超过第一次鸦片战争。特别是沙皇俄国，乘机强占了中国东北一百多万平方公里领土。当时，全世界无产阶级革命导师恩格斯愤怒地谴责了沙俄的侵略行径，指出它“从中国夺得了一块大小等于法德两国面积的领土和一条同多瑙河一样长的河流。”<sup>②</sup>

---

① 中国国民党系中国历史上的第一个资产阶级政党。1894年兴中会成立，是中国资产阶级革命政党的萌芽，揭开了中国国民党历史的序幕。1905年同盟会的建立，标志着中国资产阶级革命政党的形成。1912年8月，宋教仁以同盟会为基础，联合五个小党，在北京成立国民党。1914年7月，孙中山将国民党改组为中华革命党，1919年10月，中华革命党改组为中国国民党。该党于1927年完成形式上的全国政权统一，并一直统治大陆至1949年。本书为了论述的方便，将1912年成立的国民党和1919年以后成立的中国国民党都统称为国民党。

② 《马克思恩格斯选集》第二卷，第37页。

帝国主义的侵略使中国逐渐成为半殖民地半封建的国家。帝国主义为了达到奴役和灭亡中国的目的，采取军事、政治、经济、文化等各种手段对中国进行侵略；而中国的封建统治者为了保持他们对人民的剥削和压迫，也卖身投靠帝国主义，成为帝国主义在中国的代理人，他们相互勾结，对中国人民进行着残暴的统治和压迫。但是也造成了反对它们自己的革命势力，造成了中国的资产阶级和无产阶级，造成了千百万破产的农民、小手工业者、城市小资产阶级以及这些阶级的知识分子。帝国主义在中国掠夺的过程，也正是中国的革命阶级和革命分子成长、觉悟和反抗的过程。无数仁人志士在寻找救国救民的真理，鸦片战争揭开了中国人民反抗外国侵略者保家救国的序幕。其中有太平天国、中法战争、中日战争、戊戌变法、义和团运动。太平天国革命和义和团运动是辛亥革命前出现的两次革命高潮。在思想方面则经历了农民革命思想、资产阶级改良主义和资产阶级民主主义等社会思潮。中国革命运动的发展和社会思想的变化，反映了帝国主义对中国侵略的加紧和中国人民英勇斗争的深入和发展。帝国主义不能灭亡中国，正是由于中国人民英勇斗争的结果。帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾，构成了近代中国社会的主要矛盾；而帝国主义和中华民族的矛盾是最主要的矛盾。这种矛盾的斗争和尖锐化，造成了日益发展的人民革命运动。帝国主义和中国封建主义相结合，把中国变为半殖民地半封建的过程，也就是中国人民反抗外国侵略者和中国封建统治者的过程。中国人民为了反抗外国侵略者和国内统治者，进行了长期的不屈不挠的英勇斗争，留下了无数可歌可泣的光辉业绩。

## 二、太平天国革命

1851年爆发的中国近代史上规模最大的农民起义——太平天国革命，是外国资本主义侵入中国以后的第一个革命高潮。太

平天国革命以反对腐败的清朝统治和地主阶级的压迫为号召，得到广大群众的热烈拥护。起义从广西东部的桂平县金田村开始，迅速发展到长江流域。第三年即占领南京，建立了“太平天国”农民革命政权。<sup>①</sup>这一革命运动前后持续 14 年之久，革命势力扩展到 17 个省份，战争火焰一直燃烧到天津外围，沉重地打击了清政府的反动统治和地主阶级。太平天国在定都南京以后提出了明确的反封建的革命纲领——《天朝田亩制度》。主张彻底废除封建土地制度，把土地平分给农民，反映了中国广大贫困农民对土地的渴望和对平等自由的要求，是农民革命思想发展的最高成果。同时，它抵抗外国侵略者，坚持独立自主的政策，起到了阻止中国彻底殖民地化的作用，它在中国历史上第一次英勇地担负起了反对国内封建势力和反对外国资本主义侵略势力的双重任务。太平天国革命运动沉重地打击了中国的反动统治者，震动了全世界。但是由于太平天国革命是旧式的民主革命，仍然没有超出单纯农民战争的范围。作为革命运动基本力量的农民，究竟是先进生产方式的代表者，因此不可能提出推动社会生产力发展的科学的革命纲领。同时，由于没有先进阶级的领导，便难于在革命斗争中组成完全统一的领导核心，很难保持严格的革命纪律，也不可能建立新的社会制度和符合劳动人民长远利益的新秩序。轰轰烈烈的太平天国革命运动，在中外反动派的联合剿杀下失败了。太平天国革命运动及同期的其他农民起义的失败表明，在已经进入半殖民地半封建时代的中国，缺乏先进思想指导和先进阶级领导的单纯的农民战争，是不能战胜帝国主义和封建主义联合起来的强大力量的。历史决定了这个革命只能起到民主革命的先驱的作用。

<sup>①</sup> 胡华主编：《中国革命史讲义》，中国人民大学出版社 1979 年版，第 11 页。

### 三、边疆危机

19世纪70年代以后，世界资本主义从自由竞争阶段向垄断阶段——帝国主义过渡。资本主义列强为了争夺商品市场、原料产地和资本输出场所，“开始了夺取殖民地的大‘高潮’，分割世界领土的斗争达到了极其尖锐的程度”。<sup>①</sup>中国周围的友邻国家，相继沦为英、俄、法、日的殖民地或保护国后，外国侵略者的目光又投向中国，他们虎视眈眈，向中国边疆地区大举推进。中国边疆出现严重危机。

#### （一）日本侵略中国台湾

台湾自古以来是中国神圣领土不可分割的一部分。日本自1868年明治维新后，资本主义开始迅速发展，建立起了地主资产阶级的联合专政。新兴的日本资产阶级和封建势力相结合，对外极富侵略性。1872年9月，日本要挟琉球国王接受“藩王”的封号。1874年又以琉球船民曾在中国台湾遭难被杀为借口，出动陆海军三千人进攻中国台湾。小小的日本竟敢悍然入侵台湾，主要是有美国为其撑腰。美国对台湾早有侵略野心，1847年，曾派人到台湾勘察煤矿；1867年公然派军舰两艘，陆战队181人，侵袭台湾。高山族人民在山里英勇伏击，打死美军头目，赶走侵略军，挫败了美国对台湾最初的武装侵犯。此后，美国改变手法，不断怂恿日本侵略台湾，并为其提供军火、船只、指挥官和顾问。<sup>②</sup>

1874年5月，日本侵略军在美国支持下，从踉跄登陆，进攻高山族村庄，被当地人民击败，退守龟山。日军残暴地劫掠，高山族人民顽强地进行抵抗，侵台日军不仅死五六百人，而且瘟

① 《列宁全集》第二卷，第798页。

② 复旦大学历史系中国近代史教研室编著：《中国近代史》，上海人民出版社1975年版，第133—134页。

疫流行。与此同时，福建船政大臣沈葆桢奉命率大军渡海加强台湾防务，实力超过日军。日本武装进攻不成，美国、英国公使立即出面“调停”为日本解围。在军事上、外交上公开声援日本。李鸿章明知“日船非中国新船之敌”，“中国兵将之众，断不畏彼三四千人”，但他不敢违拗英国、美国公使的旨意，力主议和，不准清军开仗。1874年10月，他代表清政府与日本订立《北京专约》，承认琉球为日本属国，还赔偿日本军费白银50万两，作为日本从台撤兵的条件。1879年，日本正式吞并琉球，改为冲绳县。<sup>①</sup>

## （二）英军入侵云南边疆

中国的西南与缅甸接壤。英国于1852年占领缅甸后，就企图以缅甸为基地，侵入我国西南边疆。为此，它一直想修筑一条由缅甸通往云南的铁路，进入云南。1874年，英国派柏朗上校带兵200人，组织武装探路队，企图由缅入滇。英国使馆派翻译官马嘉理前往云南入缅接应。1875年2月，马嘉理从缅甸八莫带领武装探路队，越过边界，闯入云南盈江蛮允附近。当地景颇族民众为了保家卫国，对马嘉理一行进行盘查，马嘉理竟开枪行凶。景颇族民众激于义愤，打死马嘉理，并将英兵逐回缅甸。马嘉理事件，是英国蓄谋侵犯中国西南边疆而引起的，但是英国公使威妥玛，却抓住这件事大肆讹诈，提出广泛的侵略要求，并一再以断绝外交关系，增派军舰来华等对清政府进行军事恫吓。清朝政府为寻求妥协，捕杀了24名景颇族同胞，并答应赔偿巨款。但仍不能使威妥玛满意。清政府又派李鸿章谈判，李鸿章认为马嘉理案“其曲在我”，而且万万不能与英国“失和”，主张全盘接受英方的无理要求。1876年9月，李鸿章在山东烟台与威妥玛

<sup>①</sup> 杜经国、邹廷霞编著：《中国近代史简编》，甘肃人民出版社1983年版，第72页。

签订了中英《烟台条约》和入藏“探路”专条。<sup>①</sup>

### （三）沙俄侵略新疆

新疆是中国的西大门，号称“世界屋脊”的帕米尔高原，屏障着祖国的大好河山。沙俄早就觊觎富饶的新疆，在1864年割占巴尔喀什湖以东以南领土44万平方公里的领土之后，仍不满足，妄图进一步吞并新疆。为此，沙俄与英国之间勾心斗角，展开了激烈争夺。

1864年，新疆回族、维吾尔族人民在天山南北起义反清。第二年，浩罕国（今乌兹别克共和国）的一个军事头目阿古柏率军侵入新疆，与割据喀什噶尔地区的回族封建主相勾结，先后攻占天山南路诸城，并于1867年建立反动的“哲德沙尔（七城）汗国”，阿古柏自称“巴达吾来特阿孜”（意为“洪福之王”），<sup>②</sup>阿古柏不仅“严刑厚敛，税及果树”，而且实行宗教歧视和民族压迫，新疆各族人民遭受极大苦难，不断掀起反抗阿古柏残酷压迫的斗争。1872年，沙皇政府公然承认阿古柏为“哲德沙尔国首领”，公开肢解中国对新疆的领土主权。英国见沙俄势力深入南疆，于己不利，加紧笼络阿古柏，1874年承认它为“合法的独立王国”，与之签订商约，还给它大批枪支弹药。阿古柏成了英、俄分裂中国神圣领土新疆的罪恶工具。<sup>③</sup>

沙俄在同英国争夺南疆的同时，还对北疆进行直接的军事入侵。1871年7月，沙俄以帮助清政府“防乱”和“安定边境秩序”为名，出兵强占伊犁。沙俄一面悍然宣布“伊犁永远归并为

<sup>①</sup> 复旦大学历史系中国近代史教研室编著：《中国近代史》，上海人民出版社1975年版，第135页。

<sup>②</sup> 杨策、彭武麟主编：《中国近代民族关系史》，中央民族大学出版社1999年版，第108页。

<sup>③</sup> 复旦大学历史系中国近代史教研室编著：《中国近代史》，上海人民出版社1975年版，第136页。

俄国领土”，在伊犁地区设官分治，占地垦殖，对中国各族人民征派重税，进行赤裸裸的殖民统治；另一方面又估计清朝政府根本无力收复新疆，因此伪善地表示沙俄“无永久占伊犁之意，只以中国回乱未靖，代为收复”，一旦清政府力所能及，“即行交还”。但到 1875 年，当清政府派伊犁将军荣全向沙俄交涉归还伊犁时，它不仅拒不交还，反而横生枝节，提出一系列无理要求，使交涉陷于僵局。

此时，1874 年东南海疆又告急，发生了日本侵略台湾的事件，中国边疆多处遭到外国人侵；清朝政府内部发生了“海防”与“塞防”之争。朝廷大臣里，直隶总督兼北洋大臣李鸿章借口“海防”重要，主张放弃新疆，“移西饷以助海防”，并说“新疆不复，于肢体之元气无伤”，要求从新疆撤军，把兵费移用于东南海防。陕甘总督左宗棠坚决反对李鸿章观点。他主张“海防”与“塞防”并重，认为“重新疆者所以保蒙古，保蒙古者所以卫京师”，力主收复新疆。左宗棠的意见具有鲜明的爱国主义性质，得到国内舆论的广泛支持。清政府最后接受了他的主张，于 1875 年任命他为钦差大臣，负责收复新疆。

1876 年 7 月，左宗棠进军新疆，讨伐阿古柏。新疆各族人民身受阿古柏的残酷压迫，强烈要求清政府收复失地。他们欢迎清军，并积极支持清军讨伐阿古柏。在新疆各族人民的大力支持下，清军先攻北路，再下南路，节节取胜。1878 年初，清军收复了新疆，阿古柏被部下杀死。其残余势力在沙俄的庇护下，逃到了沙俄境内。左宗棠率领清军进入新疆，粉碎了英俄帝国主义利用阿古柏分割我国领土的阴谋，受到全国人民的称赞。但是，沙俄仍然占据着伊犁。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 参见杜经国、邹廷霞编著：《中国近代史简编》，甘肃人民出版社 1983 年版，第 72—75 页。

清政府收复天山南北后，再次向沙俄提出收回伊犁的要求，沙俄翻脸不认账，妄图永远霸占。1878年清政府派钦差大臣崇厚出使俄国谈判归还伊犁问题。1879年10月2日，崇厚在沙俄胁迫下，于克里米亚半岛的里瓦几亚擅与沙俄代理外交大臣吉尔斯签订《里瓦几亚条约》。该条约和通商章程的主要内容为：（1）中国仅收回伊犁城；但沙俄割去伊犁西面霍尔果斯河以西，伊犁南面特克斯河流域和塔尔巴哈台地区斋桑湖以东的土地。（2）沙俄可在蒙古及新疆全境免税进行贸易。通商路线扩大为三条：除原有从恰克图至库伦，经张家口、通州到天津外，增加尼布楚至库伦；从科布多至归化，经张家口转天津；从新疆经嘉峪关、兰州到汉口。开放松花江，俄商可行船至吉林的伯都纳（今扶余县）贸易。俄国在嘉峪关、乌鲁木齐、哈密、吐鲁番、古城、科布多、乌里雅苏台等七处增设领事。（3）中国赔偿兵费五百万卢布（折合白银二百八十万两）。由于国内舆论哗然，纷纷指责崇厚误国。清政府也认为“俄人与崇厚所议约章，流弊甚大”，拒绝批准，并将崇厚革职治罪。1880年任命驻英、法公使曾纪泽兼任驻俄公使，赴俄谈判修订《里瓦几亚条约》。次年2月24日曾与吉尔斯在圣彼得堡签订《中俄改订条约》，争回了前划失的伊犁南境特克斯河流域，但仍划失了霍尔果斯河以西地区和北疆的斋桑湖以东地区。赔款数也增加到九百万卢布（折合白银五百万两）。于是沙俄通过中、俄《伊犁条约》和以后的12个勘界议定书，又把七万多平方公里的中国领土并入沙俄版图。1892年，沙俄出兵帕米尔地区，违约强占萨雷阔勒岭以西两万多平方公里的中国领土。短短半个世纪中，沙俄帝国主义从中国掠夺了一百五十多万平方公里的领土，它相当于三个法国的面积，这是何等

的触目惊心!①

#### (四) 英帝国主义对西藏的侵略

英国对我国西藏地区早有侵略野心，从 19 世纪 40 年代起，英、印政府就不断阴谋通过北印度进入西藏。《中英烟台条约》签订后，英国侵略者对中国西藏地区的挑衅活动就更为频繁了。1885 年，英、印政府组织了一支大约 300 人的武装队伍，在马科雷的率领下，企图由锡金进入后藏。由于西藏广大僧俗人民的反对，这个入侵计划未能实现。1886 年，英、印政府又派出大量军队到西藏亚东以南边境，进行武装挑衅。西藏爱国军民在隆吐山建卡设防，积极准备迎敌。双方对峙一年多，1888 年，英国侵略军经过长期策划后，悍然向隆吐阵地发动猛攻。西藏军民英勇抵抗，用火枪、石块击退了敌人一次又一次进攻，打死打伤侵略军一百多人。但终因武器太落后，隆吐山、亚东等地相继失守。西藏地方政府调集军队一万多人，寺院喇嘛也组成僧兵，准备反攻，收复失地。但清政府决心投降，派驻藏帮办大臣升泰向英国求和。1890 年，双方签订《中英会议藏印条约》，1893 又签订《中英会议藏印条款》，承认锡金归英国“保护”，开放亚东为商埠，西藏和印度、锡金边境五年内免税贸易等等。② 虽然由于西藏人民的反对，亚东的开放没有实现。但英、印政府通过这两个不平等条约，取得了进一步侵略西藏的有利条件。

#### (五) 中法战争爆发

19 世纪 70 年代初，法国侵略者在吞并了越南南部之后，又把侵略矛头指向越南北方。他们不仅要吞并越南，而且妄图以越

① 复旦大学历史系中国近代史教研室编著：《中国近代史》，上海人民出版社 1975 年版，第 138 页。

② 杜经国、邹廷霞编著：《中国近代史简编》，甘肃人民出版社 1983 年版，第 79 页。