

XINAN CAIJING DAXUE
ZHONGGUO XIBU YANJIU ZHONGXIN
YANJIU BAOGAO

西南财经大学 中国西部研究中心 研究报告(二)

赵国良 丁任重 主编

西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

XINAN CAIJING DAXUE
ZHONGGUO XIBU YANJIU ZHONGXIN
YANJIU BAOGAO

**西南财经大学
中国西部研究中心
研究报告(二)**

赵国良 丁任重 主编

西南财经大学出版社

Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

西南财经大学中国西部研究中心研究报告. 2/赵国良,
丁任重主编. —成都:西南财经大学出版社, 2004. 6
ISBN 7-81088-194-9

I. 西... II. ①赵... ②丁... III. 西部大开发(中
国)—研究—文集 IV. F127—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 002843 号

西南财经大学中国西部研究中心研究报告(二)

赵国良 丁任重 主编

责任编辑:杨琳

封面设计:郭海宁

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址:	http://www.xcpress.com/
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	郫县犀浦印刷厂
开 本:	890mm×1240mm 1/32
印 张:	13.25
字 数:	331 千字
版 次:	2004 年 6 月第 1 版
印 次:	2004 年 6 月第 1 次印刷
书 号:	ISBN 7-81088-194-9/F·171
定 价:	23.80 元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社发行部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

目 录

四川省电力发展与电力改革的相互关系研究	蒋明新 蒋国俊(1)
WTO 框架下攀西农业竞争力培育研究	胡小平 华铁平等(38)
四川省非公有制经济发展问题研究	徐 芳等(96)
四川省高新技术产业化制度创新问题研究	胡小平等(125)
四川农民增收综合对策研究.....	郑景骥等(187)
WTO 框架下四川产业结构调整的对策研究(研究报告)	李永禄等(306)
四川中小企业融资问题研究.....	郭复初 李 力等(399)

四川省电力发展与电力改革的相互关系研究

蒋明新 蒋国俊

前 言

电力是国民经济的基础产业。发展电力工业对保障经济持续快速健康发展和改善人民生活,起着十分重要的作用。四川省是水能资源十分丰富的大省,水电产业已被中共四川省委和四川省人民政府确定为全省六大支柱产业之一。面对新世纪,如何保持电力与经济、环境的协调和可持续发展,是我省面临的一个重大战略问题。

经过五十多年特别是改革开放的快速发展,四川电力建设取得了巨大成就,长期困扰国民经济和社会发展的电力瓶颈制约得缓解,实现了历史性的跨越。

(1)电力产量迅速提高,改变了持续多年的缺电局面。发电量由1990年的345.65亿kW·h(含重庆市)增加到2000年的556.37亿kW·h(不含重庆市),其中水电由1990年的148.54亿kW·h增加到2000年的369.05亿kW·h。

(2)电力结构不断优化。一批高参数、高效率、大容量的水火电机组相继投产,水电的比重逐步提高。电力结构的调整,为提高四川能源质量和能源利用效率以及改善大气环境状况等做出了较大的贡献。

(3)电力工业重大项目建设进展顺利。电力建设继续保持较快增长,二滩水电站投产,城乡电网建设和改造大规模展开,使电力工业的现代化程度进一步提高,电力供应更加安全可靠。

(4)电力工业管理体制改革取得了不同程度的进展。“多家办电”、电力投资主体多元化的格局逐步形成,初步实现了政企分开,确立了“厂网分开、竞价上网、国家监管”的改革目标。通过改革,四川电力行业市场化程度逐步提高,市场机制的作用越来越明显,管理体制和价格体制的改革已经提上议事日程,为今后的发展创造了条件。

当前,要保持电力工业与国民经济的协调发展,仍存在许多亟待解决的深层次的问题。

(1)电力工业管理体制还远远不能适应完善社会主义市场经济体制的总体要求,电力发展的体制性障碍日益突出,改革的任务仍然十分艰巨。电力工业垄断体制没有打破,地方和行业保护主义造成的市场壁垒还十分严重,公平竞争难以实现,电力资源得不到合理配置。另外,在管理方面,还没有一个合理的电价形成机制,电价过高且管理混乱、层层加价收费等现象仍然存在,电力紧张时期制定的一些限制和惩罚用电的措施还没有彻底改变,抑制了电力市场的开拓。

(2)随着电力供求总量矛盾的缓和,电力市场上的有效需求不足,以及电力工业自身的结构与效益问题上升为主要矛盾,成为制约电力工业进一步发展的关键因素。

(3)电力工业技术水平有待进一步提高。新的投融资渠道需要开拓,鼓励电力投资的政策需要探索。此外,环保压力也在不断

加大,水电资源的开发程度还相当低,一大批具有调节能力的水电站亟待开发。

在“十五”期间和以后的时期,四川电力发展面临新的形势:经济全球化,特别是加入 WTO,将给我国、我省经济与能源发展带来新的机遇和挑战;国民经济新的变化趋势将对电力发展产生重大影响;实施跨越式和可持续发展战略对电力发展提出了更高要求。

为了充分发挥四川的水能资源优势,促进我省国民经济实现追赶型、跨越式发展,《中共四川省委、四川省人民政府关于加快水电支柱产业发展的意见》(2001年6月7日川委发[2001]18号文件)规定了全省电力行业今后的发展目标:“到2005年,全省电力装机容量达到2000万kW,其中水电装机容量达到1300万kW,外送电力250万kW,水电业增加值年均增长11%。到2010年,力争全省电力装机容量翻一番,达到3000万kW左右;力争水电装机容量翻一番,达到2200万kW;力争水电资源开发程度翻一番,达到20%;全省全社会用电量翻一番,达到1100亿kW·h;全省人均年用电量翻一番,达到1200kW·h;川电外送能力力争达到800万kW~1000万kW。”

加快和深化电力改革是促进电力工业发展,提高国民经济整体竞争能力的基本保证。电力改革关系全体人民的工作生活质量,关系整个国民经济的竞争力。实践证明,发展电力工业必须遵循社会主义市场经济体制的要求,从满足广大电力用户和提高国民经济整体竞争力的需要出发,从深化改革入手,正确处理电力改革和电力发展的相互关系。

在一年半的研究过程中,我们对电力体制改革的进展情况给予了极大的关注,正当本课题的研究进入尾声时,国家《电力体制改革方案》正式出台。我们严格按照党和国家有关我国社会发展、经济体制改革和电力体制改革的决议和决定,力图从四川的

实际情况以及提高四川电力和四川经济整体竞争力的需要出发,对如何正确认识和处理电力发展与电力改革的相互关系,如何正确认识和处理电力发展与提高国民经济整体竞争力的相互关系,进行了较为系统和较为深入的研究。我们的研究得到了有关方面的大力支持和指导。在研究过程中,我们参阅和引用了省经贸委、省计委、省投资集团公司、西南电力设计院、省电力公司、省地电局等单位和一些专家学者的研究成果,课题立项还得到了省计委和西南财经大学的资助。在此,我们向这些单位和各位尊敬的领导、专家、同志表示衷心的感谢。

以下是我们的研究报告。报告共分三个部分:①正确认识和处理拓展电力市场与深化电力改革的关系;②正确认识和处理四川电力滚动式发展与深化电力改革的关系;③正确认识和处理调整四川电力结构与深化电力改革的关系。

一、正确认识和处理拓展电力市场与深化电力改革的关系

供给与需求是推动市场经济运行的基本力量。目前,国际国内的经济发展趋势,以及省内省外电力市场的供求关系和竞争格局都在发生着新的变化。正确认识这些变化,采取有力措施努力拓展对电力消费的有效需求,是电力工业持续健康发展需要解决的首要问题。电力改革要遵循由市场配置资源、由供需决定价格的原则,为电力工业乃至整个国民经济的发展注入新的活力。

(一)四川省电力市场供求的历史和现状

四川电力起点较低。因资金短缺,到20世纪80年代,四川的电源建设仍很缓慢,电力发展明显落后于国民经济发展的需要,全省电力不足,电网缺电严重。进入90年代以后,特别是“九五”期间,四川走多渠道、多层次、多家办电的道路,增加了电源建设资金

的投入,加快了电力建设,尤其是水电建设的步伐,使发电装机容量迅速扩大。2000年较1995年新增发电装机容量763.4万kW,可发电量年均增长14.7%,远远超过同期用电量需求年均递增4.2%的水平,因此出现了电力供给在低水平上的暂时过剩现象(特别是在丰水期),四川省电力市场供求实现了历史性的跨越。

1980—2001年四川省历年发电装机容量、发电能力和实发电量的增长情况见表1所示。

表1 四川省历年发电装机容量、发电能力和实发电量一览表

年份	装机容量 (万 kW)	水电装 机容量 (万 kW)	火电装 机容量 (万 kW)	可发电 量总计 (亿 kW·h)	水电可 发电量 (亿 kW·h)	火电可 发电量 (亿 kW·h)	实发电 量总计 (亿 kW·h)	水电实 发电量 (亿 kW·h)	火电实 发电量 (亿 kW·h)	全省用 电量 (亿 kW·h)	统计局 公布发 电量 (亿 kW·h)
1980	396.81	200	196.81	208.09	90	118.09	173.28	73.58	99.7		
1981	406.20	208.30	197.9	212.48	93.74	118.74	173.45	76.61	96.84		
1982	415.85	215.03	200.82	217.26	96.76	120.5	171.96	82.37	89.59		
1983	444.29	231.95	212.34	231.78	104.38	127.4	187.81	90.79	97.02		
1984	451	238.45	212.55	234.83	107.30	127.53	199.86	98.1	101.76		
1985	462.65	244.87	217.77	240.85	110.1	130.75	236.94	111.97	124.97		221.4
1986	504.86	264.29	240.57	263.27	118.93	144.34	248.4	117.4	131.0		237
1987	560.58	289.81	270.77	292.88	130.41	162.47	262.87	116.04	146.83		262.87
1988	604.81	305.42	299.29	317.01	137.44	179.57	294.02	131.52	162.5		297.61
1989	657.57	320.19	233.38	284.11	144.09	140.02	326.95	146.84	180.11		326.95
1990	748.98	342.84	406.14	397.96	154.28	243.68	345.65	148.54	197.11		342.64
1991	869.08	370.99	498.09	465.8	166.95	298.85	379.58	155.06	224.52		379.58
1992	956.53	408.88	547.65	512.59	184	328.59	419.4	168.3	251.1		419.4
1993	1052.71	455.89	596.82	563.24	205.15	358.09	470.87	195.86	257.01		470.87
1994	1137.59	505.43	632.16	606.74	227.44	379.3	525.18	209.54	315.64		525
1995	946.44	477.34	469.1	496.26	214.8	281.46	454.43	215.0	239.43	429.23	575.97
1996	1021.33	560.72	460.61	528.69	252.32	276.37	453.51	238.46	215.05	456.43	618
1997	1110.74	608.24	502.56	575.24	273.71	301.53	491.97	245.12	246.85	466.49	491.97
1998	1284.1	770.89	513.51	655.01	346.9	308.11	475.75	252.88	222.87	452.59	475.55
1999	1600.89	1034.37	566.52	805.38	465.47	339.91	492.16	303.52	188.64	468.0	443.86
2000	1709.8	1100.8	609.0	860.76	495.36	365.4	556.37	369.05	187.32	512.23	500.24
2001	1790.85	1153.35	637.70	863.24	511.11	352.13	636.47			589.57	575.88

注:1994年以前为老四川数据,1995年及以后为新四川数据。

2000年,全省水电机组平均发电利用小时数3353小时,火电机组平均发电利用小时数3076小时,全省发电机组平均发电利用小时数3254小时。其中统调统分电网装机1199.51万kW(水电装机732.09万kW,火电装机467.42万kW),发电量363.53亿kW·h(水电发电量224.4亿kW·h,火电发电量139.13亿kW·h),机组平均发电利用小时数为3030小时(水电平均发电利用小时数3065小时,火电平均发电利用小时数2977小时)。

根据理论计算以及我国的实际情况,业内专家认为,当水电比重占60%左右时,在火电装机没有富余的条件下(为保障电网安全可靠供电,电网发电装机容量有少量富余如5%左右,也是必要和合理的),火电设备利用小时数为4500小时左右,水电设备利用小时数根据水电站的水能特性和电网运行情况确定,近几年为3319小时~3857小时(吴敬儒,1999)。由此可见,四川电力供给,特别是四川统调统分电网电力供给的相对过剩情况已经相当明显。

不仅四川如此,“经过全国上下共同努力,到‘九五’期间,持续几十年困扰经济发展的缺电状况得到明显改善,目前全国大部分地区电力供应充足,有力地支持了国民经济的快速发展”(引自《电力体制改革方案》)。

在电力总量基本满足国民经济和社会发展需要的情况下,正确估计并充分利用拓展四川电力有效需求的可能性,适时地调整四川电力的增长方式,已成为发展四川电力的当务之急。

(二)拓展四川电力有效需求的可能性分析

1. 对四川电力未来需求的预测

(1)四川省经贸委2002年1月发布的《四川省电力行业“十五”规划》中对四川省未来电力负荷需求的预测见表2。

表2 四川省负荷需求预测表

	项目	2000 年	2005 年	2010 年	“十五”年 均增长率	“十一五” 年均增长率
高水平	全社会用电量(亿 kW·h)	521	766	1152	8.0	8.5
	人均电量(kW·h)	620	860	1250	6.8	7.8
	最大负荷(万 kW)	930	1370	2060	8.1	8.5
中水平	全社会用电量(亿 kW·h)	521	731	1076	7.0	8.0
	人均电量(kW·h)	620	821	1170	5.8	7.3
	最大负荷(万 kW)	930	1310	1920	7.1	8.0
低水平	全社会用电量(亿 kW·h)	521	697	978	6.0	7.0
	人均电量(kW·h)	620	783	1060	4.8	6.2
	最大负荷(万 kW)	930	1250	1750	6.1	7.0

表中高、中、低三个负荷水平是产值单耗法等各种方法的预测结果,经过综合分析比较和必要的调整而得来的。“十五”期间,高、中、低三个负荷水平全社会用电量年均分别增长 8%、7% 和 6%,同期四川 GDP 增长率为 8%,电力弹性系数为 0.75~1。从四川自身的情况和全国以及国外的情况看,在经济大发展时期,保持接近 1 的电力弹性系数是必要的。

经过“十五”期间的努力,预计“十一五”期间四川的经济以及全社会用电量的增长速度会比“十五”期间更快,使四川赶上和超过全国平均水平,不断缩小与东部地区的差距。

(2)国家电力公司电力规划设计总院、西南电力设计院等单位 2001 年 10 月完成的《四川电力外送规划研究》中对四川省未来电力需求的预测见表 3。

表3 四川省需电量预测结果

	高方案 (亿 kW·h)	增长率 (%)	中方案 (亿 kW·h)	增长率 (%)	低方案 (亿 kW·h)	增长率 (%)
2000年	521		521		521	
2005年	731	7.0	698	6.0	634	4.0
2010年	1076	8.0	979	7.0	809	5.0
2015年	1440	6.0	1310	6.0	1018	4.7
2020年	1864	5.3	1672	5.0	1269	4.5

表中数据是综合经济增长模型预测法、人均用电量法和部门分析法的预测结果,经过整理得出的。①根据四川省政府确定的四川省国民经济和社会发展目标(2005年全省GDP总值3382亿元,在1999年基础上年均增长8.1%;2010年全省GDP总值6362亿元,比2005年年均增长13.5%),以及四川和全国的电力弹性系数(1991—1995年四川是0.95,全国是0.84;1996—1999年四川是0.19,全国是0.62;1991—1999年四川是0.67,全国是0.76),采用经济增长模型预测的电力需求结果,分高、中、低三个方案。②根据四川省人口发展规划,以及人均用电量从1999年的536kW·h提高到2010年的1000kW·h(大体相当于2000年的全国人均水平),按人均用电量预测电力需求,预计2010年四川省全社会用电量将达到901.4亿kW·h。③根据1991—1999年四川省各产业单位产值耗电和人均生活用电数据,假设1999—2010年GDP年均增长10.5%,一次产业产值年均增长2.78%,二次产业产值年均增长11.86%,三次产业产值年均增长12.2%,居民生活用电按人均用电量预测,得出2010年全社会用电预测值为1076亿kW·h。

2. 四川省拓展电力市场的现实可能性

(1) 现行预测方法存在的问题

上文所提到的四川省经贸委的《四川省电力行业“十五”规划》

和电力规划设计总院等单位的《四川电力外送规划研究》，都是为贯彻实施中共四川省委、四川省人民政府制定的电力发展目标而作出的具体规划。

为了便于分析和说明问题，我们仅以《四川电力外送规划研究》中对四川未来用电量预测的中水平，也就是《四川省电力行业“十五”规划》中预测的低水平，即“十五”期间全省用电量年平均递增 6%，2005 年达到 698 亿 kW·h，“十一五”期间年平均递增 7%，2010 年达到 979 亿 kW·h 为例，对按预定目标开拓省内电力市场的现实可能性进行必要的研究。

在对未来电力需求进行预测时，一般都以 GDP 的年增长率和一定的电力消费弹性系数作为依据。例如，吴敬儒(1999)认为，今后我国经济发展仍将保持 7% 左右的发展速度，考虑到我国产业结构调整是一项长期工作，工业用电还有一定节约潜力，单位产值用电单耗会继续下降，今后电力弹性系数将保持在 0.7~0.8，相应发电量的增长速度将为 5% 左右。四川省经贸委 2002 年 1 月发布的《四川省电力行业“十五”规划》和电力规划设计总院、西南电力设计院等单位 2001 年 10 月完成的《四川电力外送规划研究》，也是根据“十五”期间四川 GDP 每年递增 8%，电力弹性系数 0.75~1(省经贸委规划)或 0.50~0.875(电力规划设计总院等单位的规划)，按高、中、低三个负荷水平，预测全社会用电量年均分别增长 8%、7%、6% 或者 7%、6%、4%。

上述预测方法的优点在于，提醒人们注意电力增长与经济增长和技术进步的密切联系，并且操作简单。但是，从全国和我省经济、电力发展的历史实践来看，根据预期的 GDP 年均增长率和预期的电力消费弹性系数来预测电力需求，无论从理论上还是从实践上，都有不可忽视的缺陷。

第一，在社会经济转型时期，GDP 增长与电力消耗量增长之间的相关性并非人们想象的那么明确和简单。

据四川省经贸委的《四川省电力行业“十五”规划》，四川电力弹性系数在 1991—1995 年即“八五”期间为 0.95，在“九五”期间为 0.45；据电力规划设计总院、西南电力设计院等单位的《四川电力外送规划研究》，四川电力弹性系数 1991—1995 年为 0.95，1996—1999 年为 0.19，1991—1999 年为 0.67；据四川省统计局的《四川统计年鉴：2000》，四川省 1984—1999 年各年的电力消费弹性系数依次为 1.3、1.2、1.7、0.9、0.6、0.7、0.1、0.9、0.9、-0.1、0.7、0.5、0.1、0.6、-0.4、0.4。

第二，即使上述相关性可以存疑，但应该如何确定全国或地区 GDP 年均增长的预测数据以及未来时段中的电力消费弹性系数，也是一个分歧很大而且影响很大的问题。换句话说，在当前及今后新的形势下，四川及全国经济增长和电力消费的趋势，可能会同此前人们的期望有较大的差异。由于这关系到四川电力加快深化改革进程、转变增长方式的根本性问题，因此我们提请有关方面加以注意。

先从 GDP 的增长说起。现在大家都关心一国、一省的人均 GDP 水平和 GDP 增长速度，这是有道理的。但是，GDP 的增长同样也有质量和可持续性问题，因为国民收入分配和再生产中最基本的比例关系是消费和投资的比例关系。在改革开放之前的 30 年里，由于长期采用压低居民消费的办法来提高投资率、扩大投资规模和支撑经济增长速度，致使生产资料或投资品脱离消费品市场的需求畸形发展，而市场消费品短缺，出现周期性通货膨胀，政府为了抑制通胀采取紧缩政策，又导致经济出现大起大落。

改革开放初期，国家吸取了教训，大幅度地提高了消费率，降低了投资率，一浪接一浪的消费热潮拉动轻纺工业急速增长，我国进入长达十年的国民经济高速发展时期。

20 世纪 90 年代初，为了扭转经济增长速度下滑的趋势，国家又大幅度增加投资，一方面拉动了经济增长，但另一方面由于消费

率明显下降,出现了全面供大于求的局面,致使财政长期入不敷出,赤字居高不下,社保基金缺口巨大,银行不良资产增加,居民储蓄超常增长,这些都是导致出现通货膨胀的因素。为了改变这个状况,国家接着采取了财政紧缩政策。

1996年,我国经济发展速度开始变得缓慢。1997年爆发了亚洲金融危机。从1998年起,国家转而实行积极(“扩张性”)的财政政策,以增加赤字和增发国债来扩大基础设施和基础产业的固定资产投资,拉动国民经济快速增长。但是,由于连续多年固定资产投资的增长速度超过了GDP的增长速度,投资占GDP的比率已经达到了相当高的水平。进入21世纪之后,我国的投资占GDP的比率已经将近40%。到2000年,投资增长对GDP增长的贡献已经由1999年的不足50%猛增到77%,扩张性财政政策的政策效应递减,副作用日益显现。2001年,GDP增长7.3%,比上年下降了近一个百分点,且呈逐季减缓趋势。一些地区的银行因面临配套国债项目放贷压力而收缩常规性贷款盘子,严重影响了经济增长所需资金的供给,企业特别是中小企业的融资难度明显加大,所谓的“好项目”(即有较高收益的投资项目)越来越少。财政税收大幅增长,远远高于GDP的增幅,其结果必然损伤微观经济主体。更为重要的是,长期实施扩张性财政政策,强化了资源的计划配置,弱化了市场机制的基础性调节功能,抑制了微观活力的充分发挥。此外,特别是国有商业银行和国有企业又会形成依赖于政府主导型的投资模式,失去了主动出击市场的积极性和竞争力。经济增长染上了对扩张性财政政策的依赖症,而潜伏的财政和金融风险却使扩张政策难以为继。在2002年“两会”期间,财政部部长项怀诚明确表示不会长期执行积极的财政政策。

当前,我们面临着比亚洲金融危机时更为严峻的国际形势。美国经济走出衰退前景未卜,日本经济陷入衰退的泥潭不能自拔,欧盟经济艰难爬行,全球三大经济体的经济增长速度减缓甚至出

现负增长,这些都使我国出口增长的困难加大。同时,由于加入WTO后关税水平降低,进口配额增加,进口经营主体日益多元化,进口增长速度有可能快于出口增长速度,净出口对经济增长的拉动作用降低甚至可能会出现负拉动。

从内部来看,我国经济在向社会主义市场经济转轨过程中尚未解决的深层次问题,在国际经济环境日益恶劣的条件下将会更明显地暴露出来。加入WTO对中国带来的利弊在不同时期、不同地区和不同部门之间的分布是不平衡的,相对而言,西部地区面临的挑战可能更为严峻。特别值得注意的是,这种利弊变化仍然存在着相当大的不确定性。

再看GDP增长同电力消费量增长之间的关系。多年以来,四川工业每年的用电量一直占全社会用电量的3/4~2/3。按理说,在工业领域,用电量和生产量(总产值)之间的相关关系应该比其他行业更为密切,但实际情况却相当复杂。让我们看看以下统计材料:

表4 工业总产量
(当年价格) 亿元

	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995	1994	1993	1992	1991	1990
四川	4500.0	4154.07	3900.76	3688.95	3469.09	4168.74	4426.37	4040.49	2825.92	1849.82	1434.15	1222.95
重庆				1241.89	1285.17							

资料来源:除2001年数据来自四川省统计局外,其余数据来自《中国统计年鉴》、《新中国五十年统计资料汇编》(分省统计年鉴)。

表5 全部国有及规模以上非国有工业企业工业总产值
(当年价格) 亿元

	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995	1994	1993	1992	1991	1990	1989	1988	1987	1986	1985
四川	2296	2076	1895	1918	2299	2926	3229	2709	2011	1395	1137	980	934	786	645	541	454
重庆	1062	962	858	766	921												

注:1. 1998年及以后,全部国有及规模以上非国有工业系指全部国有工业企业及年销售收入500万元以上的非国有工业企业。

2. 1997年及以前数据为乡及乡以上工业总产值,1988—1993年为乡及乡以上独立核算工

业企业数据。1987年包括乡及乡以上、村办、城乡合作和城乡个体工业的独立核算工业企业和非独立核算工业生产单位。

3. 1986年不包括村及村以下办工业。1985年按1980年不变价格计算,不包括村办工业。

4. 资料来源:国家统计局《中国统计年鉴》。

从表5可以看出,四川全部国有及规模以上非国有工业以当年价格计算的工业总产值在1997年开始单独统计的年份到2001年间是有降有升,到2001年才恢复到1997年已经达到的水平。

从表4和表5的对比中可以看出:①1998年的工业总产值中,有1770.58亿元(占当年工业总产值的48%)是由规模以下的非国有工业提供的;②1994—1998年的工业总产值中,分别有1331.44亿元、1196.73亿元、1241.87亿元和1169.14亿元为乡以下的工业提供的,分别占当年工业总产值的32.98%、27.04%、29.14%和33.70%。

总之,四川工业总产值中有相当大的部分是由规模以下甚至乡以下的工业提供的。真正的用电大户即国有及规模以上非国有工业近年来的产值增幅很小,如果考虑到节能等因素,这种产值的增加对用电量的影响,甚至可以忽略不计。因此,那种以某个时期工业(或二次产业)的亿元产值耗电水平为依据,按照二次产业年均增长11.86%来计算未来时期开拓四川电力需求的可能性的方法是不够科学的。

我们用了不少篇幅来讨论电力需求预测方法问题,说穿了,就是希望改变过去在计划经济、缺电和扩张性财政政策环境中形成的完全不考虑市场价格对商品需求的影响的思维方式,以及完全垄断的经营方式和投资拉动型的增长方式,充分认识增加电力市场有效需求的紧迫性和艰巨性,提高主动变革的自觉性,增强四川电力的市场竞争力。

(2)增加对四川电力的有效需求是一项紧迫而艰巨的任务

大力开拓市场,增加有效需求,这在我国的经济发