

DAXUESHENG CUNGUAN
XIAOZHUSHOU CONGSHU

大学生
村官
小助手丛书

如何

贺享雍 主编
周 霞 编著

当好现代村官

RUHE DANGHAO XIANDAI CUNGUAN

DAXUESHENG CUNGUAN
XIAOZHUSHOU CONGSHU

大学生
村官
小助手丛书

如何 当好现代村官

贺享雍 主编
周 霞 编著

RUHE DANGHAO XIANDAI CUNGUAN

图书在版编目(CIP)数据

如何当好现代村官 / 周霞编著. — 成都: 天地出版社, 2010.7

(大学生村官小助手丛书 / 贺享雍主编)

ISBN 978-7-5455-0237-4

I. ①如… II. ①周… III. ①农村—干部—工作—中国 IV. ①F325.4

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第196197号



如何当好现代村官

主编: 贺享雍 编著: 周霞

天地无极 世界有我

出品人 熊宏

策划组稿	罗文琦 刘自权
责任编辑	刘自权
封面设计	韩建勇
内文设计	阿林
责任印制	桑蓉

出版发行 四川出版集团·天地出版社
(成都市三洞桥路12号 邮政编码: 610031)

网 址 <http://www.tiandiph.com>
<http://www.天地出版社.com>

电子邮箱 tiandicbs@vip.163.com

印 刷	成都东江印务有限公司
版 次	2010年7月第一版
印 次	2010年7月第一次印刷
规 格	850mm × 1168mm 1 / 32
印 张	5.75
字 数	115千
定 价	11.50元
书 号	ISBN 978-7-5455-0237-4

版权所有◆违者必究◆举报有奖

举报电话: (028) 87734639(总编室) 87735359(营销部)
87734601(市场部) 87734632(农家书屋办)

购书咨询热线: (028) 87734632 87738671

◆ 李源潮给大学生村官的信

(代序)

2008年4月28日，参加“中国十佳大学生村官”评选活动的李伟、王红兵、戈新化等170名大学生村官，在五四青年节前夕专门给中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长李源潮写信，汇报与农民交往的真实感受和服务农村的收获，表达响应党和国家号召，为社会主义新农村建设贡献青春、智慧和力量的坚定决心。5月5日，李源潮部长给大学生村官回信，全文如下：

李伟、戈新化、王红兵同志：

你们在五四青年节代表170名大学生村官给我写的信已经收到了。看到新一代大学生响应党和国家的号召，胸怀祖国、立足农村，服务农民、奉献社会，发展农业、促进和谐，为建设社会主义新农村贡献青春、智慧和力量，我感到由衷的高兴和鼓舞。看到你们从最受农民欢迎、最能给农民带来实惠和最易于落实的事情做起，从刚来的“外乡人”变成农民的“贴心人”，有的还被选为村党支部书记和村主任，成了团结农民群众致富奔小康的“领头

人”，我和我的同事们都要向你们表示真诚的敬意。你们与祖国共奋进、与时代齐进步、与农村共发展的人生观与价值观应得到充分的肯定和发扬。

选聘高校毕业生到农村任职，是党中央作出的一项重要决策。胡锦涛总书记指出：“此事具有长远战略意义。”为什么说这是一件具有长远战略意义的大事呢？第一，建设社会主义新农村，需要大批有科学思想、知识和眼光的新农村建设骨干力量。第二，保证党和人民的事业薪火相传、后继有人，需要培养大批经受过基层特别是农村艰苦环境锻炼、与人民群众有深厚感情的后备干部人才。第三，鼓励大学生面向基层就业，需要一批有理想、有抱负、能吃苦耐劳的高校毕业生发挥表率作用。所以，大学生到农村去，是时代的呼唤，是农民的期盼，也是党对当代大学生的殷切期望。

高校毕业生到农村去，是成长成才的一种正确选择。当代大学生思维活跃、视野开阔、知识面宽、富有创造热情，但多数人还缺乏基层艰苦生活的锻炼。如果不到实践中经风雨、见世面，就很难担当社会重任。农村既是施展才华的舞台，又是历练人生的学校。“艰难困苦，玉汝于成”。大学生到农村去任职，可以直接了解社会的实际情况，亲身体验我国的国情，建立与人民群众的深厚感情，利用有知识、眼界宽、信息灵的优势为发展生产、致富农民、建设新农村服务。大学生当“村官”的经历和经验，将会成为有志成才者受益终生的精神财富。

高校毕业生到村任职，带有一定的志愿者的性质。希

望到村任职的高校毕业生，第一，要弘扬志愿者精神，做好吃苦奉献的思想准备。第二，要认真学习党的农村政策，尽快熟悉农村情况，从最受农民欢迎的具体事情做起，找准发挥作用的切入点。第三，要把自己作为农民的一分子，虚心向农民学习，与农民交朋友，先当“村民”后当“村官”。

中央已经作了专门部署，要求各级党委、政府和有关部门妥善安排到村任职高校毕业生的工作、学习和生活，满腔热忱地帮助你们解决实际困难。你们来信中希望大学生村官能有一部网络电脑，现在各级组织部门正在推进农村党员干部现代远程教育网建设，每村将建一个终端，希望你们把这台电脑使用好、开发好。

你们现在是新时期大学生村官的先行者，国家已经决定，5年内还要招聘10~20万名高校毕业生当“村官”。希望更多的大学生像你们一样把理想付诸于行动，到农村去、到基层去、到祖国和人民最需要的地方去，磨炼意志、增长才干，更好地成长为中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人。

李源潮

二〇〇九年五月五日

前言

高校毕业生是党和国家宝贵的人才资源，是全面建设小康社会、推进中国特色社会主义伟大事业的生力军。从1980年开始，中央就着手选调优秀大学生到基层培养锻炼工作。30年来，“选调生”总数已达10多万人。选聘高校毕业生到村任职，是党中央作出的一项重大决策，对于深入贯彻落实科学发展观，加快推进社会主义新农村建设，培养造就经过基层实践锻炼、对人民群众有深厚感情的党政干部后备人才，具有重大而深远的战略意义。

选聘高校毕业生到村任职，是培养有知识、有文化的新农村建设带头人的战略举措。农业、农村、农民问题一直是中国革命、建设和改革的根本问题。改革开放以来，农村经济社会发生了深刻变化，正经历着由传统农业向现代农业、传统农村向现代农村、传统农民向现代农民的历史性转变。要实现这一转变，迫切需要有知识、有思想和有技术的新农村建设者。但是，现在一方面新农村建设骨

千人才匮乏，农村青壮年劳动力不断向城镇和非农产业大量转移，农村党员和村级干部队伍总体上年龄偏大、文化程度低，一些地方村级组织后继乏人；另一方面，高校毕业生在城市就业困难，而广大农村也为毕业生提供了广阔的空间和舞台。因此，有组织、有计划地选聘高校毕业生到村任职，有利于解决村级组织人才缺乏的问题，有利于改善村干部队伍结构，为社会主义新农村建设提供人才支持和组织保证。可以说，这是中国能否解决好“三农”问题的一项战略性措施，也是中国能否真正建设成现代化的社会主义强国的一项战略性举措。可以说，中国的大学生村官们肩负着全国人民的历史性重托，正如毛泽东20世纪50年代在莫斯科接见中国留学生时所殷切期待的：“希望寄托在你们身上”。

那么，大学生到村任职，如何才能做好一名优秀的现代“村官”呢？

从大学生村官现实情况来看，绝大部分大学生到村后能很快适应新环境，尽快进入角色。但是，也有部分“村官”出现“水土不服”现象，不适应农村环境和工作。究其原因有多方面的，有对国家的大政方针和政策、法律法规缺乏了解的，有农村环境的特殊性，更重要的是大学生自身因素。本书便是针对大学生村官的实际，分别对大学生村官所应具备的思想文化素质、业务知识及角色转换，

做了详尽的论述，以便帮助大学生村官尽快适应新环境，面向实践，实现社会角色的转变。融入农村，建设农村，实现自身的价值。深入基层，实现学习方式的转变；联系群众，实现交往方式的转变，进而做一个优秀的大学生村官。

为了能让大学生村官看得懂，记得住，本书采用理论与实例相结合的方式，重在案例分析与解说，突出针对性和实用性。当然，由于大学生任“村官”是一个新生事物，加上我们掌握的资料有限，不足之处在所难免，也衷心希望大学生村官朋友和广大读者批评指正。

最后，预祝大学生村官在中国广阔的田野上成为一代社会主义新农村的开拓者！

编者

2010年5月



李源潮给大学生村官的信（代序）

前言

第一篇 天降大任——建设社会主义新农村

第一章 “村官”溯源.....2

第一节 “村官”的界定 / 2

第二节 大学生村官发展历程 / 10

第二章 时代呼唤——到农村去.....18

第一节 新农村需要新血液 / 18

第二节 新群体需要新舞台 / 31

第三章 人才支持——扎根农村.....39

第一节 培养新农村建设的骨干力量 / 40

第二节 肩负新农村建设的使命 / 44

第二篇 心明、眼亮、方向明——“村官”需要的素质

第一章 政治思想素质——立德先立心、做事先做人.....53

第一节 政治素质——与时俱进，造福于民 / 53

	第二节 思想作风——公生明，廉生威 / 57	
	第三节 务实精神 / 60	
	第四节 亲民意识 / 66	
第二章	政策、法规和农业知识素质.....	72
	第一节 农村政策——农村经济发展的支撑 / 72	
	第二节 农村法律——农村经济活动的“保护神” / 89	
	第三节 农业知识——农民致富的“神枪手” / 101	
第三章	综合能力素质.....	106
	第一节 沟通协调能力 / 107	
	第二节 处理农村矛盾纠纷的能力 / 112	
	第三节 创新能力 / 119	
	 第三篇 角色转变——从象牙塔到新农村	
第一章	现状透视——在实践中面临的问题.....	126
	第一节 村官的角色 / 127	
	第二节 进入角色——角色不适应问题 / 136	
	第三节 角色进行中——角色偏差问题 / 141	
第二章	我塑我形——扮好大学生村官角色.....	144
	第一节 面向实践——实现社会角色的转变 / 144	
	第二节 深入基层——实现学习方式的转变 / 149	
	第三节 联系群众——实现交往方式的转变 / 153	
附录		160
参考资料		172

第一篇 天降大任

——建设社会主义新农村

当前，随着经济体制改革的深化和经济结构的战略性调整，广大基层特别是西部地区、艰苦边远地区和广大农村还存在人才匮乏的状况。高校毕业生到村任职，有利于青年人成才和改善基层人才队伍结构，有利于促进城乡和区域经济的协调发展，有利于构建和谐新农村和巩固党的执政地位。同时，形成具有坚定理想信念、对人民群众有深厚感情的青年后备人才转变成基层和生产一线党政干部的培养链；对于引导高校毕业生转变就业观念，面向基层创业，为社会主义新农村建设，实现全面小康社会宏伟目标，提供人才支持和组织保证，具有重大而深远的战略意义。

第一章 “村官”溯源

第一节 “村官”的界定

一、“村官”的含义

谈到“村官”，首先还得从村说起。“村”属于农村社区范畴，据文献记载，“村”及具体村的名称最早见于东汉中后期。村的早期形态在先秦时已经存在，庐、丘、聚等是村的三种主要来源形式。南北朝时期是“村”的名称泛化时期，“村”开始具备社会意义，这是“村”进入国家地方行政体制并成为一级基层组织单位的必要条件。相关材料表明，南北朝时期“村”的具体名称的出现有一定的地域性，而唐代明文规定所有野外聚落统统称为“村”，并规定村为一级行政组织单位，使“村”的含义有了质的变化，这在历史上具有里程碑的意义。

“村”具有“以地缘为纽带，以农业生产为基础，基本由同质性劳动人口组成的社会结构简单、人口密度较低的特征”。中国传统的“村”是随着原始社会的解体和奴隶制社会的产生孕育而成的，历经3000多年，一直延续到中华人民共和国成立初期的一段时间。历史上，对“村”的称呼极多，诸如：郊、野、乡、里、轨、间、甲、盾、连、伍、什、社、游、遂、亭、邵、赞、图等，俗称村庄、村落、村坞、村野、村寨、村子、农村、乡村、乡井、乡卜、乡里等等。新中国成立后，村级建制和组织设置有了新的实践，基本上沿着行政组织建设思路，因而有

“自然村”与“行政村”之分类。其中自然村是指依据地理环境所形成的自然村落，具有明显的聚落界限；而行政村则是按行政管理要求划分而成的一个单位，行政村中设有村民委员会。

“村”作为农村社区的一种组织单位产生后，自然有位居管理、领导、统筹地位的阶层、群体或个人，具有这种身份和角色的人则可称为“村干部”。在中国历史上的村级建制与村级组织中，这种居于统筹管理“村”级事务的角色，其称谓如同“村”的称呼一样多，而不同朝代的村级领导称呼也各有不同。比如，在先秦时期，村级组织称之为“里”，夏商时期开始出现“里尹”、“里君”官职。战国时期，设有里典，称为“里正”。秦汉时期的里一级组织机构比较规范，基本上是百家为一里，在职务设置上也很明确，里吏主要有“里正”，东汉称“里魁”、“父老”、“阎佐”、“社宰”或称“里宰”、“里门监”等。三国两晋南北朝时期出现了“村”的名称，开始设置村一级管理机构——村司。村司人员构成主要有村长、路都等。村长为一村之首，路都负责管理村陌道路以及村内治安。到了唐朝，村设村正，负责村内治安。宋代是基层制度发生重大变化的朝代。从设置来分析，可分为两个阶段：第一阶段是乡里制度。北宋初年，大多数地区乡村设置里、村，里设里正，村设村正。第二阶段是保甲制度。宋神宗时，在全国推行保甲制。村民十户一保，五十户一大保，十大保一都保。保以下设甲，五户为一甲。保设保长、大保长、都保正，甲设甲长。保甲制实行

的同时，乡、里制依然存在，二者并存。在元代，基层社会组织制度较复杂，在农村有村，设村主首；有里，设里正；有社，设社长；有甲，设甲主。到了明朝，基层组织是里甲制，同时兼设粮长制和里老。乡村有里，设里长、粮长。在城里及城郊的村一级组织，设置粮长、老人。粮长和老人，其实质是官府向基层社会延伸。清代的村级制度采取的是里甲和保甲并行的办法。保甲组织形式是十户为甲，十甲为保，设甲长和保长。保甲组织负有组织生产的任务，而且保甲连坐、清除盗贼、维护治安。

新中国成立后，村建制开始规范，但“村官”职务也有些变化，如大队长、革命委员会主任、管理委员会主任、村主任、村长等。改革开放后，在农村广泛建立基层民主自治组织——村民委员会。设党的委员会的称党委书记，设总支部委员会的称总支书记，设支部委员会的称支部书记。因而，“村”级干部就表现在村民委员会的具体负责人上。同时，依据我国政权的特点，在农村，基层党组织发挥着其领导核心作用。“村官”的职责，有句土话，叫“上管天，下管地，中间还要管空气”。有人概括为“八管”：管立法、管司法、管执法、管立案、管判案、管执行、管调解、管公正。现行建制下的“村官”概念，主要是指村党的组织、村民委员会自治组织、村群团组织 and 村集体经济组织负责人，包括村党支部书记、副书记、委员，村民委员会主任，以及村集体经济组织负责人。



别拿“村长”不当干部

“村官”不是国家工作人员，但却具有全村的管理、服务职能，是村民的“当家人”。所以，人们发明了一个新词——“村干部”。村干部是官又不是官，但他们的言行往往事关全村人的福祉利害。温家宝总理在《干部受教育、群众得实惠》的讲话中指出：“村干部担负着领导和组织农民发展经济、管理村级事务的职责，但村干部又是农民，工作生活在农民群众中间。因此，既不能把自己等同于普通群众，忘记担负的责任，又不能脱离群众，搞特殊化。村干部不是公务员，不拿国家工资，既要为大家办事，又要种好自己的田。”在所有的干部中，村干部的待遇应该是最底的，但却做着许多干部做不了，也不屑做的“小事”，数十年默默无闻者大有人在。

二、大学生村官的含义

1. 大学生村官的内涵

实施“大学生村官计划”是国家近年来的一个导向性政策，它受到了各级政府的高度重视和大力支持，同时也受到社会的普遍关注。我国目前招录大学生村官坚持“公开、平等、竞争、择优”的原则，通常按照公开招募、自愿报名、组织选拔、统一派遣的程序进行。

大学生村官就是在各级政府的政策指导下，鼓励应届高校毕业生到基层农村挂职锻炼（分别担任村党支部书记助理、村委员会主任助理等，因此被社会称为“大学生村官”），以促进农村的科技和文化发展，推动社会主义新

农村建设。其本质内涵就是以中国农村社会的全面、协调、可持续发展为根本目标，充分调动当代大学生的创造性。可见，“大学生村官”只是社会上一种约定俗成的叫法，并不是“官”，而是“员”，一般是在农村从事辅助性和服务性的工作。

因此，大学生村官无论是任党支部副书记也好，还是村委会主任助理也好，都是一种协助农村党支部书记或村委会主任工作的辅助性职务，是配角不是主角；在农村工作中要服从村主要负责人的领导、指挥，而不能与村支部书记、村主任争权、比位。自己的工作职责是协助、配合农村“两委会”建设社会主义新农村，这是大学生当好“村官”的前提。

大学生村官到农村基层以后，找准自己的位置，摆正自己的心态，当好村党支部副书记或村主任助理。具体来讲，表现在以下三个方面。

第一，既是“学生”，又是“先生”。是“学生”，就是说大学生村官在村级管理、农业生产、经济发展、社会事务等方面，要向当地的村干部学习、向老百姓学习；是“先生”，是说大学生积极投身社会主义新农村建设，带着知识下乡，利用所学知识服务群众，把新思想、新观念、新思维、新知识带进农村，帮助传统农民转变成为有文化、懂技术、会经营的新型农民。

第二，既是“配角”，又是“主角”。是“配角”，是从大学生村官是助理的身份而言，其工作要服从主任、书记安排。那么村里的重大事情、重大决策、经费开支主