

厦门市《政法志》编委会编

厦门政法史实

(晚清民国部分)

鹭江出版社

厦门政法史实

(晚清民国部分)

厦门市《政法志》编委会 编

鹭江出版社

1989年·厦门

厦 门 政 法 史 实

(晚清民国部分)

厦门市《政法志》编委会 编

*

鹭江出版社出版、发行

(厦门市莲花新村观远里19号)

福建新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 12.5印张 290千字

1989年12月第1版

1989年12月第1次印刷

印数: 1—4360

ISBN 7—80533—231—2

D·12

定价: 5.30元

内部发行

前 言

本书是根据为《厦门政法志》而准备的有关史料编写的。为了及时向各部门和读者提供业务参考，并且与全国各地从事编写《政法志》的同行交流经验、互相借鉴，特先将晚清以来至厦门解放为止的这一部分出版。

厦门古称嘉禾里，属同安县辖。明初建厦门城，后设中左所。明末，郑成功据厦门为抗清复台基地，称思明洲。清康熙二十二年（1683年）统一台湾，以厦门为“东南门户，海疆要区”

（清道光《厦门志》序），由福建水师提督率五营驻守，设台厦兵备道，兼辖台湾。后改设兴泉永兵备道及厦防同知。鸦片战争后，在帝国主义的政治、军事压力下，厦门被辟为“五口通商”的口岸之一。1902年以后，厦门鼓浪屿沦为外国共管的公共租界，长达40多年。辛亥革命以后，置思明县，历经军阀、官僚的统治，先后建立了警察、特务、法庭和监狱等等镇压人民的国家机器，流氓、封建把头、盗匪等恶势力到处横行。大革命时期，中国共产党就在厦门建立了党组织，领导厦门及闽南广大人民进行了可歌可泣的革命斗争。1935年，厦门设市，成立市政府。抗日战争爆发后，厦门为日本帝国主义武力侵占蹂躏达7年多。在解放战争期间，厦门是最迟解放的城市之一，国民党政权的政治、军事、特务机构纷纷撤退来厦，实施白色恐怖，加强其法西斯统治。直至1949年10月17日，人民解放军解放厦门，这个城市

才回到人民手中。

回顾解放前近百年的厦门历史，可说是旧中国半殖民地半封建社会的一个缩影。如实记述这一历史时期旧的司法体制、司法活动以及人民的斗争等史实，对当前厦门经济特区的社会主义经济建设和法制建设，对今后为下一代提供了史料和教材，都是有益的。这也是我们这一代政法工作者的历史责任。

本书由编写组广泛查阅了本市政法各机关的档案资料，国家、省、市档案馆的档案资料，省、市图书馆和厦门大学图书馆书刊资料，以及各方人士撰写的有关史料和回忆录，并进行了调查访问。在上述各单位和各方人士的热情支持下，经过反复核对和印证，终于编纂完成。各篇章之后，均列举材料来源及参考书目。本书力求按辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，客观地记述史实，不多加评论，以便与今后《厦门政法志》的编写体例能相互衔接。

本书的编纂和出版工作，是在中共厦门市委政法委员会领导和支持下进行的。编写过程中，厦门市地方志办公室编辑陈耀荣同志给予许多帮助，并参加了审稿。本书由编写组同志集体调查采访。各篇的编写分工是：第一篇第一章由姚自强同志编写，第一篇第二章由庄炳泉同志编写；第二篇、第三篇、第四篇、第七篇由陈建盛同志编写；第五篇由岑礼美同志编写；第六篇由黄颂年、江虹同志编写；第八篇由杨子仲同志编写。

由于晚清至民国这一时期，厦门历经战乱，档案及报刊资料多有残缺，当事人很多也已不在人世，因此，本书收集的资料很不完整。虽经多方核对，仍不免有疏漏及出入，诚恳希望各方面的同志们及时提出指正，以便使今后《厦门政法志》的正式刊行，能更加完整和准确。

《厦门政法史实》勘误表

页	行	误	正
9	25	1945年4月成立	1940年4月成立
30	3	陈辉	陈维辉
33	18	站长	人员
57	16	一人	一队
81	倒9	东山云霄治安	东山云霄诏安
88	9	潭码水上治安	漳码水上治安
147	4	侦察	侦查
174	18	检查	检察
215	倒2	金厦门	厦门
226	6	李显剑	李显钊
228	18	报务员何松霖	报务员吴志中, 情报员何松霖
229	12	孟熊	孟勋
232	15	电台处长	电台台长
241	倒3	福良三	福田良三
264	19	同年五月	同年五、六月间
298	18	并将是局中	并将是年局中
300	倒6	尚有人	倘有人
333	20	厦门成立律师公会	厦门律师公会改选
340	6	午后11时5分	午夜11时5分
342	18	厦门区堂	厦门区室
355	15	2000元	2000万元
355	17	900多元	900多万元
362	倒2	3人死刑	7人死刑
380	倒3	将务头子	特务头子

目 录

第一篇 警察	(1)
第一章 地方警察机构	(1)
第一节 机构沿革	(1)
一、兴泉永道巡警总局	(2)
二、厦门警务局	(3)
三、厦门警察厅	(3)
四、厦门公安局	(4)
五、思明市公安局	(7)
六、厦门特种公安局	(7)
七、厦门市公安局 (警察局)	(8)
八、日伪厦门特别市警察厅 (局)	(8)
九、厦门市警察局	(10)
第二节 镇压革命运动	(13)
第三节 社会治安	(17)
一、治安行政机构的设置与职能	(17)
二、流氓	(20)
三、盗匪	(34)
四、烟毒	(38)
五、娼妓	(41)
六、赌博	(45)

七、道会门和帮会	(47)
第四节 户口管理	(52)
一、户口管理部门的设置与职能	(52)
二、保甲制度和身份证	(54)
三、人口情况	(55)
四、外侨人口	(56)
第五节 消防	(57)
一、警察局的消防组织和设施	(57)
二、民间的消防组织及设施	(59)
三、重大火灾情况	(62)
第六节 附属机构	(67)
一、清道队	(67)
二、博济院	(68)
三、济良所	(68)
四、地方医院	(69)
五、屠宰场	(69)
第七节 其他	(70)
一、警察局和中统的摩擦	(70)
二、警察局内部的派系斗争	(70)
三、警察局内部民主党派地下组织“民联”的革命活动	(72)
附录一 厦门历任警察(公安)厅(局)长名单	(73)
附录二 抗战胜利后厦门市历任警察局长简历	(76)
第二章 水上警察机构	(77)
第一节 机构沿革	(77)
一、兼有水警职能的清代水师提标五营及厦防	

同知.....	(78)
二、福建省水上警察厅第四区署.....	(79)
三、厦门水上公安第四分局.....	(79)
四、思明市公安局第五分局.....	(80)
五、思明市水上公安局.....	(80)
六、厦门特种公安局水上警察队.....	(80)
七、福建省水警第二大队.....	(80)
八、福建全省水上警察总队第二大队.....	(80)
九、福建省水上警察局厦门区分局.....	(82)
十、福建省水警总队第二大队.....	(83)
第二节 警力驻地及武器装备.....	(84)
一、警力驻地.....	(84)
二、武器.....	(90)
三、电台.....	(92)
四、艇船.....	(92)
第三节 水警系统内部的国民党组织及军统特务 势力.....	(93)
第四节 职能、任务.....	(95)
一、船舶、码头管理.....	(95)
二、旅客盘查.....	(96)
三、配合陆上警察查缉案犯.....	(96)
四、拘讯被东南亚各地驱逐回国的进步侨胞.....	(96)
五、登轮检查走私、贩毒以及其他违警事件.....	(96)
六、冬防警戒.....	(97)
七、国民党政权崩溃前夕，加紧法西斯统治.....	(97)
第五节 水上治安的重大事件.....	(98)
一、走私.....	(98)

二、烟毒贩运.....	(100)
三、海上抢劫、杀人案件.....	(103)
四、海难事故.....	(105)
五、码头的封建盘剥及族姓纠纷.....	(106)
附录一 厦门水警历任主管人员名单.....	(110)
附录二 厦门水警部分主管人员简历.....	(111)
附录三 厦门船舶概况.....	(112)
附录四 厦门码头概况.....	(114)
第二篇 法院.....	(117)
第三章 地方审判机构.....	(117)
第一节 机构沿革.....	(117)
一、厦门商埠初级审判厅、地方审判厅.....	(118)
二、思明地方审判厅.....	(118)
三、思明地方法院.....	(119)
四、厦门地方法院.....	(119)
五、日伪厦门地方法院(含先期的日伪厦门治安 维持会司法处).....	(119)
六、厦门地方法院.....	(120)
第二节 职能.....	(121)
一、审判管辖.....	(121)
二、审判程序和审判组织.....	(121)
第三节 办案情况.....	(123)
一、民事审判.....	(123)
二、刑事审判.....	(129)
第四节 厦门地方审判机关所属的其他机构.....	(132)
一、登记处(公证处).....	(132)
二、看守所.....	(133)

附录一	厦门地方审判机构历任主管人员及部分主要职员名单	(138)
附录二	厦门历届地方法院部分主管人员简历	(142)
附录三	《地方法院院长办事权限暂行条例》	(143)
附录四	司法人员之任用	(144)
附录五	案例	(145)
第四章	福建高等审判机关厦门分设机构	(150)
第一节	机构沿革	(150)
一、	厦门高等审判分厅	(151)
二、	福建控诉法院厦门分庭	(151)
三、	福建高等法院厦门第一分院	(151)
四、	日伪厦门高等法院	(152)
五、	福建高等法院厦门第一分院	(152)
六、	福建高等法院厦门分院	(153)
第二节	职能	(153)
一、	审判管辖	(153)
二、	审判制度与审判程序	(154)
第三节	办案情况	(156)
一、	民事审判	(156)
二、	刑事审判	(157)
第四节	司法经费	(159)
附录一	福建高等审判机关厦门分设机构历任主管人员及主要职员名单	(159)
附录二	厦门高一分院部分主管人员简历	(162)
附录三	案例	(162)
第三篇	检察	(166)
第五章	地方检察机关	(166)

第一节 机构沿革	(166)
一、厦门商埠地方检察厅	(166)
二、思明地方检察厅	(167)
三、思明地方法院检察处	(167)
四、厦门地方法院检察处	(168)
五、日伪厦门地方检察署	(168)
六、厦门地方法院检察处	(169)
第二节 职能	(169)
一、检察机关的职权与任务	(169)
二、历年办案概况	(170)
附录一 厦门地方检察机关历任主管人员及主要 职员名单	(171)
附录二 厦门地方检察机关部分主管人员简 历	(173)
附录三 1927年国民政府司法行政部规定地方一 级法院检察处首席检察官之办事权 限	(174)
第六章 福建高等检察机关厦门分设机构	(175)
第一节 机构沿革	(175)
一、厦门高等检察分厅	(176)
二、福建控诉法院厦门分庭检察处	(176)
三、福建高等法院厦门第一分院检察处	(176)
四、日伪厦门高等检察署	(177)
五、福建高等法院厦门第一分院检察处	(177)
六、福建高等法院厦门分院检察处	(178)
第二节 职能	(178)
一、管辖	(178)

二、历年办案概况	(178)
附录一 福建高等检察机关厦门分设机构历任主管人 员及主要职员名单	(180)
附录二 福建高等检察机关厦门分设机构部分主管人 员简历	(182)
第四篇 监狱	(185)
第七章 沿革	(185)
第八章 机构设置与管理制度	(186)
第一节 机构设置与职能	(186)
第二节 监狱管理制度	(187)
第九章 1946年至1949年间关押人犯概况	(188)
第十章 厦门监狱及厦门地方法院看守所经费、囚粮 情况	(189)
附录一 厦门监狱历任主管人员及主要职员更迭 一览表	(191)
附录二 福建第三监狱部分典狱长简历	(193)
第五篇 律师	(194)
第十一章 中国近代律师制度之形成	(194)
第十二章 律师和律师公会	(195)
第十三章 律师的职务、活动及案例	(198)
第六篇 特务与情报机构	(205)
第十四章 概述	(205)
第十五章 国民党政权在厦特务情报机构	(208)
第一节 中统	(208)
一、国民党福建省党部调查统计室所属机构	(208)
二、内政部调查局所属机构	(211)
三、国民党厦门市党部行动组	(212)

四、国民党中华海员特别党部调查室闽南通讯站	(213)
第二节 军统	(214)
一、复兴社厦门社区	(214)
附录 中统特务厦门机构沿革表	(215)
二、力行社厦门直属组	(216)
三、军统局闽南站	(217)
附录 军统闽南站各时期所属组台及其主要人员名单	(223)
四、军统局闽北站厦鼓组	(225)
五、漳州中美合作站	(225)
六、中美合作所华安班	(226)
七、厦门邮电检查办事处	(226)
八、保密局厦门直属组（闽西南站）	(227)
九、保密局厦门潜伏组（台）	(228)
附录一 金厦肃奸委员会	(228)
附录二 军统在市警察局内部的机构	(230)
第三节 国防部二厅	(231)
一、厦门分台	(231)
二、厦门情报组	(231)
三、厦门秘密组	(232)
四、厦门谍报组（厦门直属组）	(232)
第四节 宪兵系的特务组织	(232)
第五节 厦门市党政军联席特种会报秘书室	(234)
第六节 闽南水上保安纵队	(234)
第七节 9871（3811）部队	(235)
第八节 毛森特务应变活动及东南反共救国军	(236)

第十六章	日本在厦特务情报机构	(237)
第一节	日本驻厦门领事馆及其警察署.....	(238)
第二节	日伪“厦门警察厅(局)督察科”.....	(240)
第三节	日本驻厦海军警察本部.....	(241)
第四节	日本“兴亚院厦门连络部”.....	(241)
第五节	日本驻厦海军武官府.....	(242)
第六节	日本“厦门陆军特务机关”.....	(243)
第七节	日本“厦门机关”.....	(244)
第八节	铁公馆.....	(245)
第九节	日本“厦门情报调查室”.....	(246)
附录	泽重信.....	(246)
第十节	日伪厦门特别市政府情报组.....	(248)
第十七章	英美战时对厦情报机构	(248)
第一节	英国驻华联络部东南办事处(B·L·O·).....	(248)
第二节	美军华东司令部漳州防空办事处.....	(250)
第三节	美国陆军辅助空军地面服务处漳州分处 (A·G·A·S·).....	(250)
第四节	美国第十四航空队金芷卿情报组.....	(250)
第七篇	外国领事裁判权制度及鼓浪屿公共租界的 司法机构	(253)
第十八章	领事裁判权和鼓浪屿公共租界	(253)
第十九章	外国领事团、领事公堂和领事馆	(256)
第一节	外国领事团.....	(256)
第二节	领事公堂(领事法庭).....	(259)
第三节	日本领事馆及其警察署和监房.....	(259)
第四节	英国驻厦门领事馆及其监房.....	(266)
第五节	美国驻厦门领事馆.....	(268)

第六节	法国驻厦门领事馆	(271)
第七节	德国驻厦门领事馆	(271)
第二十章	鼓浪屿工部局	(272)
第一节	历史沿革及机构设置	(272)
第二节	董事会	(275)
第三节	巡捕房	(276)
第四节	监狱	(284)
第五节	捐税和罚金	(285)
第二十一章	鼓浪屿会审公堂	(287)
第一节	性质与职能	(287)
第二节	历史沿革	(288)
第三节	机构设置、人员配置及其经费来源	(292)
第四节	诉讼管辖、诉讼审判程序及审判活动	(293)
附录	《厦门鼓浪屿公共地界章程》	(298)
第八篇	大事记 (1841—1949)	(304)

第一篇 警察

第一章 地方警察机构

第一节 机构沿革

警察是统治阶级为维护其国家统治制度和社会秩序而设立的武装性质的专门力量，是国家机器的重要组成部分和阶级专政的重要工具。我国近代警察制度的形成，始于清末。清朝原沿袭明代旧制，于京师设置步军统领衙门和五城兵马司指挥，兼管京畿的警察事务。各省则以绿营执行地方保安任务。1894年甲午战争以后，清廷为实施“新政”，决定建立专门警察。1901年（光绪二十七年），八国联军退出北京，为接管其所设的“安民公所”的职责，清廷设“善后协巡营”，嗣又更名“工巡总局”，后再改为京师内、外城巡警总厅。1902年10月，清廷通令各省仿照直隶总督袁世凯制定的警务章程办理巡警。1905年9月，清廷决定在中央设立巡警部，次年9月改称为民政部，统一全国的警察管理工作。

厦门在实行近代警察制度以前也是行政与司法合一，军事与行政合一，长期军警不分，政警不分。直至1906年（光绪三十二年）才出现近代警察建制。当年12月，开始创办兴泉永道巡警总局。辛亥革命后，1912年（民国元年）改称厦门警务局。1914年9月改为厦门警察厅。南京国民党政府成立后，1927年5月又更名厦门公安局。1933年2月思明市政筹备处成立，改称思明市公