

树立和落实科学发展观 理论与实践

(下 卷)

本书编委会 编

国家行政学院出版社

树立和落实科学发展观 理论与实践

(下 卷)

本书编委会 编

国家行政学院出版社

目 录

第六篇 坚持统筹兼顾,统筹区域协调发展

第一章 坚持统筹兼顾	(1359)
一、统筹兼顾是科学发展观的根本要求	(1359)
二、统筹兼顾要充分调动一切积极因素	(1360)
三、统筹兼顾要妥善处理各种利益关系	(1361)
四、统筹兼顾要实现发展的良性互动	(1363)
第二章 统筹区域协调发展的内涵及目标	(1369)
一、统筹区域协调发展的内涵	(1369)
二、统筹区域协调发展的现实意义	(1371)
三、统筹区域协调发展的目标	(1372)
四、我国区域经济协调发展的基本思路	(1377)
第三章 统筹区域协调发展的对策	(1380)
一、实行区域整合	(1380)
二、农业产业化	(1381)
三、加快农村富余劳动力的转移	(1386)
四、产业结构调整	(1390)
五、城市化与都市圈战略	(1396)
六、实施富民战略,全面提高人民的生活质量	(1403)
七、减少区域冲突,加强区域合作	(1411)
实践探索与理论探讨	
用科学发展观指导老工业基地振兴	张行湘(1413)
树立和落实科学发展观 促进广东区域经济协调发展	向常清(1417)
树立和落实科学发展观的成功实践	
——友好区“三个文明”协调发展的调查	程洪胜(1421)
湛江在泛珠三角区域合作中的战略思考	邓维龙(1428)
以科学发展观为指导 加快资源型老工业城市转型步伐	马金忠(1433)
树立和落实科学发展观 统筹城乡	
促进海南州经济社会全面协调发展	才让太(1438)

树立和落实科学发展观 实现全区经济和社会全面协调可持续发展

- 姜 冰(1444)
- 坚持城乡统筹三化互动 开辟新型牧区发展道路..... 斯琴毕力格(1447)
- 牢固树立和认真实践科学发展观 努力加快工业立区振兴岱岳进程
- 张庆建(1451)

塑安源之魂 走振兴之路

- 萍乡振兴老工矿城市的探索与实践 陈安众(1455)
- 树立和落实科学发展观 推动区域经济的跨越式发展..... 王秀河(1460)
- 统筹兼顾 协调推进 加快城乡劳动力转移步伐..... 周景隆(1463)
- 把发展镇域经济作为发展县域经济的抓手..... 黄心强(1468)
- 树立科学发展观 推动城区经济协调发展..... 李景林(1473)
- 关于加快离石多元产业支撑的区域性中心城市建设的思考..... 刘保明(1478)
- 坚持科学的发展观 率先对接长珠闽..... 苏青生(1484)
- 牢固树立科学发展理念 推动区域结构战略性调整..... 蔡力峰(1487)
- 统筹兼顾 必须强县..... 黄福清(1491)
- 建立完善“三个体系” 推进县域经济跨越进位 赵启全(1495)
- 坚持科学发展观 大力发展特色经济 整体提升县域经济核心竞争力
- 刘树琪(1499)
- 坚持科学发展观 构筑县域经济新框架..... 荆青莲(1505)
- 落实科学发展观 加快县域经济发展..... 董义华(1508)
- 立足资源优势 以工业化领跑县域经济..... 黄浦江(1512)
- 坚持科学发展观 推动县域经济发展..... 胡运星(1514)
- 用科学发展观指导县域经济发展..... 杨先平(1518)
- 以科学发展观为指导 实现县域经济全面协调可持续发展..... 陈国荣(1522)
- 以科学发展观为指针 促进城乡经济新发展..... 郑将统(1527)
- 坚持科学发展观 实现县域经济新跨越..... 赖 青(1531)
- 树立和落实科学发展观 加快推进县域经济跨越发展..... 刘卫东(1537)
- 坚持科学的发展观 加快县域经济发展..... 黄 伟(1541)
- 适应大形势 采取新举措 努力实现县域经济加快发展
- 从依安县经济发展实践谈科学发展观的精神实质 杨香国(1544)
- 完善发展思路 实现县域经济更快更好发展..... 张 亮(1548)
- 坚持科学的发展观 建设县域特色经济..... 卢富昌(1550)
- 以科学发展观为指导 加快城镇建设步伐 促进县域经济发展..... 白春花(1553)
- 县域经济发展的几点思考..... 侯 军(1557)
- 实施“六化”战略 推动县域经济快速发展 帅秀军(1560)
- 坚持科学发展观 推进县域经济持续健康发展..... 杨靖武(1565)
- 全面贯彻科学发展观 推进县域经济大发展..... 杨 霄(1569)
- 坚持“三化”互动 加快发展壮大县域经济 李俊渠(1573)

贯彻落实科学发展观 促进区域经济协调发展·····	吕景瑞(1577)
走好县域经济的科学发展之路·····	王胜华(1582)
坚持科学发展观 推动县域经济跨越发展·····	贺占元(1585)
科学发展县域经济必须做到“六注重”·····	温浙兴(1589)
强化项目建设的主导地位 加快推进县域经济发展·····	刘继武(1593)
认真落实科学发展观 推进县域经济新跨越·····	贾邦彦(1597)
解放思想 干事创业 推动县域经济超常规跨越式发展·····	刘士合(1600)
以科学发展观引领县域经济发展·····	王 中(1603)
以科学发展观统领县域经济发展	
——关于发展壮大县域经济的实践和思考·····	贾朝峰(1607)
在壮大县域经济中落实科学发展观·····	王建民(1612)
牢固树立科学的发展观 推进县域经济更快更好的发展·····	王延江(1615)
树立和落实科学发展观 促进聊城经济跨越发展·····	郭兆信(1619)
牢固树立科学发展观 积极推进县域经济发展·····	蒋善生(1623)

第七篇 坚持可持续发展,统筹人与自然和谐发展

第一章 坚持可持续发展·····	(1629)
一、我国实施可持续发展面临的严峻形势·····	(1629)
二、“可持续发展”观念的内涵及意义·····	(1631)
三、正确处理经济发展与人口、资源和环境的关系·····	(1637)
四、大力发展循环经济·····	(1641)
五、走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路·····	(1646)
第二章 统筹人与自然的和谐发展·····	(1649)
一、促进和保障人与自然的和谐发展,是人类社会发展的永恒主题·····	(1649)
二、从《21 世纪议程》到统筹人与自然和谐发展·····	(1650)
三、处理好三大利益关系·····	(1652)
四、制定和实行绿色 GDP 核算体系·····	(1654)

实践探索与理论探讨

坚持科学发展观 发展生态特色经济·····	乔树江(1656)
实践“三个代表” 加快生态县建设步伐·····	邵 冰(1660)
试论资源型工矿城市的可持续发展·····	张建平(1665)
落实科学发展观的要求 努力开创生态大县建设的新局面·····	邵 奎(1671)
生态旅游活县 绿色农业富县 沿江产业强县	
彭泽统筹三大产业促发展·····	陈世超(1676)
把科学发展观贯穿于绿色煤都建设始终·····	李勇兰(1678)
全面落实科学发展观 推进欠发达山区可持续发展·····	周维亮(1683)
树立和落实科学发展观 努力建设绿色开放现代化的新柜台·····	王树武(1685)
和谐发展看沁阳·····	高原天峰(1689)

树立和落实科学发展观 全力打造畜牧强县、生态优县、旅游名县 …	赵国庆(1693)
用科学的发展观推进红色旅游……………	周 雍(1698)
文化之旅 探险之旅 红色之旅	
——关于加快芦山旅游产业发展的思考……………	何树平(1702)
保护开发并举 建设管理并重 推进平遥可持续发展……………	史忠和(1705)
改善生态环境 发展生态经济	
走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路……………	张志国(1709)
统筹规划 以人为本 落实科学发展观	
实现江門市林业可持续发展……………	梁许赞(1713)
用科学发展观指导建设“富裕、文明、生态、诚信”阳泉的实践……………	程步云(1716)
以科学发展观为指导 努力实现城市建设的跨越式可持续发展……………	马跃启(1719)
以科学发展观为指导 努力构建生态旅游强县……………	薛成康(1724)
树立全面协调可持续的发展观 推进龙陵县新型工业化……………	丁昌吉(1728)
树立可持续的发展观 推动经济健康发展……………	陈铁新(1730)
解困富民谋发展 改革林权志兴林	
——嘉荫县民有林发展情况调查报告……………	王崇伟(1732)
用科学发展观打造绿色经济新武乡……………	阎建书(1741)

第八篇 坚持以人为本,树立科学的人才观

第一章 坚持以人为本……………	(1747)
一、以人为本是科学发展观的本质要求……………	(1747)
二、把人作为发展的根本动力……………	(1748)
三、把“人才强国”战略作为我国发展的根本性战略……………	(1750)
四、切实保障人民的经济、政治、文化利益……………	(1752)
五、坚持以人为本,促进人的全面发展……………	(1754)
第二章 树立和落实科学的人才观……………	(1760)
一、树立全新的大人才观……………	(1760)
二、准确理解和把握科学人才观……………	(1763)
三、抓住培养、吸引、用好人才三个环节……………	(1764)
四、建立充满生机和活力的人才工作的体制和机制……………	(1767)
第三章 大力实施人才强国战略……………	(1770)
一、科学人才观是实施人才强国战略的先导……………	(1770)
二、实施人才强国战略的主要任务……………	(1775)
三、整体开发人才资源,重点打造三支人才队伍……………	(1781)
四、坚持党管人才的原则……………	(1782)

实践探索与理论探讨

实施以人为本的科学发展观的几点思考……………	张惠萍(1784)
------------------------	-----------

以人为本强基础 科学发展图崛起	曾富善(1790)
坚持以人为本 促进县域经济发展	刘向阳(1793)
把握正确导向 创建文化品牌 实现群众文化工作的跨越性发展	陈宏昌(1796)
坚持以人为本 注重统筹发展 体现执政为民	
——内蒙古自治区兴和县农村八项实事工程暖民心	张 鸿(1799)
胸怀发展大局 情系人民冷暖	陈万波(1801)
民情恳谈架起干群“连心桥”	
——玉山县仙岩镇民情恳谈纪实	叶红艳 翁贤杰(1804)
树立和落实科学发展观 推进人事工作和政府职能转变	
实现丹东老工业基地的振兴与发展	邓宝权(1807)
最大限度地激活人的因素	
——太华建材有限公司企业文化建设的调查与思考	王亦山(1809)
深入实施“人才强县”战略 努力开创人才工作新局面	刘显海(1814)
积极探索破解流动党员管理难的有效办法	柯希胜(1818)
浅析“以人为本”	吴旭军(1822)
坚持以人为本 实现科学发展	辛显明(1825)
正确处理人民内部矛盾 构建社会主义和谐社会	范晓伟(1831)

第九篇 树立正确的政绩观

第一章 树立正确政绩观的涵义和重大意义	(1839)
一、何为正确的政绩观	(1839)
二、求真务实是正确政绩观的核心内容	(1843)
三、正确政绩观和科学发展观是辩证统一的	(1844)
四、树立正确的政绩观的重大意义	(1845)
第二章 如何树立正确的政绩观	(1848)
一、夯实正确政绩观的思想基础	(1848)
二、树立正确政绩观的基本要求	(1857)
三、为树立和落实正确政绩观提供政治保证	(1859)
第三章 科学评价正确政绩观	(1863)
一、走出错误的政绩观的误区	(1863)
二、正确政绩观的衡量标准	(1865)
三、建立科学的政绩考核标准	(1867)

实践探索与理论探讨

区域性投资过热与地方官员的政绩观博弈实证分析

——以“铁本”事件为例	范迪军(1871)
树立和落实科学发展观与政绩观 推进得荣县域经济可持续发展 ...	舒大春(1879)
凝聚党心 夯实基础	郭 安(1884)

发展“阵痛期”更需要能挑重担的领导干部	高 杰(1888)
曲沃三年调产的成功实践	薛愿兵(1893)
树立正确的政绩观 加强党的执政能力建设	程凯明(1897)
平安与民心	廖小兵(1901)
不断加强和改进人民群众来信来访工作 进一步提高党的执政水平	许爱氏(1903)
落实科学的发展观和正确的政绩观	
必须始终坚持把群众利益放在第一位	贾连海(1908)
群众观与政绩观	阎寿根(1911)
准确把握科学发展观内涵 树立正确的政绩观	
——关于树立和落实科学发展观的一点体会	周正权(1915)
问诊教育 “处方”管理	
——中共四川省通江县委书记周朝康关心教育常规管理工作纪实	中共四川省通江县委(1919)
抢抓机遇 求实创新 努力构建大香格里拉经济强县	
——访乡城县委书记肖福荣	赵启明 青志强(1921)

第十篇 弘扬求真务实精神

第一章 求真务实的科学内涵和重要意义	(1927)
一、求真务实的科学内涵和根本要求	(1927)
二、新世纪新阶段大力弘扬求真务实精神的重要意义	(1933)
第二章 把求真务实落实到各项工作中去	(1938)
一、紧密结合全面建设小康社会的实践大力弘扬求真务实精神	(1938)
二、紧密结合改革发展稳定的大局大力弘扬求真务实精神	(1941)
三、紧密结合人民群众的生产生活大力弘扬求真务实精神	(1944)
四、紧密结合党的建设的突出问题大力弘扬求真务实精神	(1945)
第三章 领导干部要做求真务实的表率	(1948)
一、领导干部要讲学习、讲政治、讲正气	(1948)
二、牢固树立正确的世界观、人生观、价值观	(1951)
三、牢固树立正确的权力观、地位观、利益观	(1953)
四、始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气	(1956)

实践探索与理论探讨

以求求真务实的精神实践科学发展观	王富玉(1958)
求加快发展之真 务执政为民之实	张红星(1963)
艰苦奋斗是我们党永恒的政治本色	刘建华(1966)
求真务实 科学发展 加快富民强市进程	胡宗智(1969)
发展县域经济要坚持求真务实	朱乃振(1974)

以人为本 求真务实 把执政为民落到实处·····	张正义(1978)
在实干中体现求真务实·····	王定华(1982)
推行政务公开 促进率先发展·····	柳遂记(1986)
健全机制抓落实 标本兼治促稳定·····	河南省新郑市政府办(1991)
坚持求真务实 提高执政能力·····	常光明(1995)
围绕加强党的执政能力建设 树立和落实科学发展观	
大兴求真务实之风·····	马海瑛(1999)
大力弘扬求真务实精神 推动高明实现跨越发展·····	邓伟根(2003)
深刻认识和大力弘扬太行精神·····	张兵生(2010)
求真务实皆为民·····	钟健华(2014)
关于组工干部实践创新的几点思考·····	赵喜强(2017)
培育公民道德 构建和谐社会·····	赵建民(2020)
焦裕禄精神是促进县域经济发展的强大精神动力·····	翟中州(2025)
坚持求真务实 提高县级党委的执政能力·····	廖炎秋(2029)
加强宣传思想工作要做到“九个”着力 ·····	田 勇(2034)

第六篇

坚持统筹兼顾,统筹区域协调发展

第一章 坚持统筹兼顾

科学发展观,是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化,其实质是要实现经济社会更快更好地发展。树立和贯彻落实科学发展观,要求我们的各级领导干部在领导和管理经济社会工作中,做到把握全局,搞好统筹兼顾。统筹兼顾,协调好各方面利益关系,调动一切积极因素,加强发展的薄弱环节的工作,实现发展的良性互动,不但是我们党的一条重要历史经验,而且也是我们党在新的历史条件下必须长期坚持的战略方针。

一、统筹兼顾是科学发展观的根本要求

毛泽东同志 1957 年 1 月《在省市自治区党委书记会议上的讲话》中,就把统筹兼顾作为处理社会主义建设的基本方法。他说:“统筹兼顾,各得其所。这是我们历来的方针。”在 1957 年 2 月《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中,他还指出:“我们的方针是统筹兼顾、适当安排。无论粮食问题,灾荒问题,就业问题,教育问题,知识分子问题,各种爱国力量的统一战线问题,少数民族问题,以及其他各项问题,都要从对全体人民的统筹兼顾这个观点出发,就当时当地的实际可能条件,同各方面的人协商,作出各种适当的安排。”

邓小平在谈到中国的现代化问题时认为:“中国式的现代化,必须从中国的特点出发。比方说,现代化的生产只需要较少的人就够了,而我们人口这样多,怎样两方面兼顾?不统筹兼顾,我们就会长期面对着一个就业不充分的社会问题。这里问题很多,需要全党做实际工作和理论工作的同志共同研究,我们也一定能找出适当的办法来妥善解决。”

毛泽东、邓小平关于统筹兼顾的论述,为我们统筹经济社会发展提供了科学的思想方法。统就是统揽、总揽,就是宏观调控,适时适当干预。筹就是筹划、协调,兼顾就是照顾到方方面面,平衡各种关系,一是兼顾到方方面面的关系,协调好方方面面的关系;二是兼顾到方方面面的利益,解决好方方面面的利益矛盾。统筹兼顾,就是总揽全局,科学筹划,协调发展,兼顾各方。

首先,统筹兼顾是实现全面发展、协调发展、可持续发展的必然要求。党的十六届三中全会所提出的五个统筹,就是统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放。统筹就是为了兼顾,统筹就是为了整合,统筹就是为了协调。一句话,统筹就是我们这个在近 13 亿人口的大国长期执政的党,要始终代表中国最广大人民的根本利益,正确反映和兼顾不同方面群众的利益,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。毫不动摇地做到五个统筹,最大限度地兼顾到各个方面,其结果就是全面、协调和可持续发展,就是社会的安定与和谐,就可以增强我们党和国家承

受和抵御风险的能力。所以,统筹兼顾是对我国新时期改革开放新鲜经验和社会主义现代化建设规律的深刻总结。

其次,统筹兼顾是科学发展观得到更加明确落实的切入点和现实途径。改革开放以来,特别是抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定的基本方针形成以来,我们党在把握全局、统筹兼顾问题上的理论和实践都有了新的重大发展。随着改革开放的深入和现代化建设的推进,党面对的社会利益主体更多,领域更广,利益关系也更复杂,因而对统筹兼顾的要求也更高更全面。五个统筹的战略方针正是妥善处理当前各方面突出矛盾、协调好各种利益关系所必需的。五个统筹的重要方针既丰富了科学发展观,又使科学发展观的落实有了更加明确的切入点和现实途径。

第三,统筹兼顾、协调发展,是实现全面建设小康社会战略目标的必然要求。十六大报告对目前我国实现的“总体小康”加了三个限定词,即“低水平的、不全面的、发展很不平衡的”。中国在总体上仍然是一个低收入的国家,按照每人每天收入不低于1国际美元(按购买力平价计算)的国际贫困标准,中国农村仍有二亿多贫困人口;按照国家统计局1992年制定的到2000年的16项小康指标的目标值,到上世纪末还有农民人均纯收入,农村初级卫生保健等项指标未能达标;而且分区域看,到2000年,这16项指标,东部基本实现,中部实现了78%,而西部只实现56%,城乡之间人均收入目前有20年的平均差距。全面建设小康社会,不仅要在优化经济结构和提高效益的基础上,国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强,基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系,而且城镇人口的比重要有较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势要逐步扭转;社会保障体系要比较健全,社会就业要比较充分,家庭财产要普遍增加,人民过上更加富足的生活。

第四,只有做到统筹兼顾,才能实现经济持续增长。持续的经济增长需要有一个持续运转的产业链并不断培育新的经济增长点,而要做到这一点,就必须解决好经济增长过程中的种种不协调现象,特别是城乡之间发展的不协调、区域之间发展的不协调、经济社会之间发展的不协调、人与自然之间的不和谐、国内发展和对外开放之间的不协调,否则经济增长就难以为继。比如,城乡协调发展要解决好城市现代化建设和农民收入增长过慢的关系问题,区域协调发展要解决好东部沿海快速发展与振兴东北老工业基地以及西部大开发的关系问题,经济社会协调发展要解决好经济增长与就业紧张以及收入差距扩大的关系,人和自然的协调发展要解决好工业化快速推进与生态环境保护的关系,等等。

实践证明,只有坚持科学的发展观,做到“五个统筹”,才能真正把发展这个第一要务落到实处,也才能保证经济社会持续、快速、协调、健康发展。

二、统筹兼顾要充分调动一切积极因素

人既是发展的受益者,也是发展的决定性力量。要加快发展,必须解决好发展的主体问题,充分调动一切积极因素。

统筹兼顾就是用辩证法处理我国社会主义建设和发展问题。毛泽东同志告诉我们,必须学会用辩证的方法处理社会主义建设和发展问题。关于辩证法,毛泽东曾作过形象生动的概括,辩证法就是讲“两点”,讲辩证法就是用“两点”的思想来观察问题,分析问

题,解决问题。毛泽东说,一万年都有两点。将来有将来的两点,现在有现在的两点,个人有个人的两点,总之,是两点而不是一点,说只有一点,叫知其一,不知其二。处理社会主义建设和发展的重大关系和矛盾,要讲两点,不能搞一点。要处理好社会主义建设和发展矛盾的主要方面和非主要方面、重点和非重点的辩证关系;不能只顾一头,必须兼顾国家利益、集体利益和个人利益三者之间的关系。

改革开放以来,我国社会利益关系发生了重大调整,社会利益群体重新分化组合,呈现出利益主体多元化、利益结构复杂化、利益差距扩大化、利益冲突明显化的态势。据世界银行测算,1978年以来我国的基尼系数呈不断上升态势,收入分配差距不断扩大。同时,城乡差距、东西部差距、行业之间与群体之间差距等成为突出的社会问题,农民增收缓慢、就业压力增大。城乡困难群众较多等加剧了社会成员的利益冲突。就一般规律而言,在改革中获得利益越多,承受改革的能力越强,进一步深化改革的动力也就越足。反之,承受改革的能力便越弱,继续深化改革的动力就不足。如果失去了广大人民群众的支持和参与,改革便无法向纵深推进。因此,必须及时采取有效措施,加大利益整合力度,尽快建立与改革目标相适应,体现效率优先、兼顾公平的社会利益结构,让广大人民群众充分享受改革的成果,从而巩固和扩大深化改革的群众基础。

统筹兼顾就要遵循从全国人民的利益出发,“调动一切积极因素”的总方针。毛泽东同志说:“我们作计划,办事,想问题,都要从我国有六亿人口出发。”“调动一切积极因素,团结一切可以团结的人,并且尽可能地将消极因素转变为积极因素,为建设社会主义这个伟大事业服务。”首先,从全国人民的利益大局出发,就要根据实际可能条件,统筹兼顾,适当安排,各得其所,兼顾到人民的长远利益和眼前利益,兼顾到人民方方面面的利益。其次,从调动一切积极因素出发,一要正确地分析人民内部矛盾的变化,制定有利于调动积极性的正确政策,团结一切可以团结的力量,尽可能化消极因素为积极因素。二要尊重群众的首创精神,调动群众积极性,调动地方和社会各方面积极性,不能一切人一切事由中央包办、政府包办、领导包办、上级包办,让群众想办法,社会想办法。

社会主义现代化建设是亿万人民群众自己的事业,必须调动广大人民群众的积极性。要紧紧依靠广大人民群众,尊重群众的首创精神,发挥群众创造历史的主体作用。要团结一切可以团结的力量,化消极因素为积极因素,化不利因素为有利因素,充分发挥中央和地方两个积极性,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好,为全面建设小康社会贡献力量。

三、统筹兼顾要妥善处理各种利益关系

所谓统筹兼顾,就是在社会利益调整中兼顾全局与局部、长远与眼前、中央与地方、上级与下级、集体与个人的关系,理顺不同区域、产业、行业、部门、阶层、群体和成员之间的利益关系。从某种意义上说,改革就是对利益关系的调整,改革的成败在一定程度上取决于利益调整的成败。利益协调则是社会和谐与整合的关键。在新世纪新阶段,我们要最广泛最充分地调动一切积极因素,进一步推进改革开放和现代化建设,必须使各项方针政策和全部工作正确反映和兼顾社会各方面的利益,以实现好、维护好和发展好最广大人民的根本利益。

马克思主义认为,人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。1957年,毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中就提出,解决人民内部利益矛盾的方针是“统筹兼顾”。邓小平同志曾说:“我们必须按照统筹兼顾的原则来调节各种利益的相互关系。”江泽民同志也指出:“我们所有的政策措施和工作,都应该正确反映并有利于妥善处理各种利益关系,都应认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益。”胡锦涛同志在2003年“七一”重要讲话中强调:“制定和实施深化改革、促进发展、保持稳定的各项方针政策,都要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为依据,都要统筹兼顾、妥善处理各方面的利益。”可见,我们党一直高度重视对各社会阶层之间及其内部利益关系的协调问题,并始终强调要坚持统筹兼顾这一基本方针。我们的各项方针政策和全部工作,都必须正确反映和兼顾社会各阶层各方面群众包括广大工人、农民、知识分子和其他社会阶层的利益,各项改革措施都必须使人民总体受益。只有这样,改革才能得到人民群众的拥护和支持。

现代化建设涉及方方面面,要从最广大人民的根本利益出发,调节并处理好各种具体的利益关系,正确处理新形势下的人民内部矛盾,反映和兼顾各方面的利益。既要保护发达地区的利益,又要高度重视和关心欠发达地区的利益;既要保护优势产业的利益,又要高度重视和关心比较困难行业的利益;既要保护通过辛勤劳动与合法经营先富起来的人们的利益,又要关心普通群众的利益,特别是要高度重视和关心农民、城市低收入居民和其他困难群众的利益。要正确处理局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系,形成统筹兼顾的利益协调机制,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。要按照最广大人民根本利益的要求,正确处理改革发展稳定的关系,有重点、有步骤地推进改革。

首先,必须考虑并满足最大多数人的利益要求。这始终关系党执政的全局、关系国家经济政治文化发展的全局,关系全国各族人民的团结和社会安定的全局。最大多数人的利益是最紧要和最具有决定性的因素。这是马克思主义的基本观点。我们党80多年的历史经验也反复证明,是否始终坚持为最大多数人谋利益,关系到人心向背,关系到党的兴衰存亡。得民心则兴,失民心则亡。过去是这样,现在是这样,将来也是这样。这是人类历史发展的必然法则。

其次,在满足最广大人民的根本利益的同时,也要公平、公正、合理、合法地协调好各种具体利益关系。既要承认具体利益的差异性,制定正确的政策,使这种差异性成为调动人民积极性的动力,有利于生产力的发展、综合国力的增强和人民生活水平的提高,又要在制度、法律和政策上,坚决打击那些采取不正当手段谋取特殊利益的人和行为,还要通过经济手段合理地调节个体利益差距过大的问题,防止两极分化。

第三,在处理各种利益关系时,要坚持效率优先、兼顾公平的原则。提高效率是人民的整体利益、长远利益的基础和根本。公平是社会主义条件下提高效率的目的。坚持效率和公平的统一,是社会主义市场经济条件下正确处理各种利益关系的重要课题。要尊重经济规律,用经济杠杆调整利益关系,这是社会主义市场经济的必然要求,也是新时期统筹兼顾方方面面利益的重要手段。要关注弱势群体,保证这部分人的基本生存需要。要坚决反对腐败,防止出现特殊既得利益集团。

总之,只有始终坚持把科学发展观贯彻到社会主义现代化建设的各个领域,体现在党

的建设的各个方面,坚持统筹兼顾,周到细致地协调好改革进程中的各种利益关系,才能最广泛最充分地调动一切积极因素,形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

四、统筹兼顾要实现发展的良性互动

城乡、区域、经济社会、人与自然、国内与国外是相互联系、相互依存的。只有实现不同方面的良性互动,才能达到统筹兼顾的要求。

1. 统筹经济和社会的协调发展,实现经济与社会的良性互动

科学发展观的实质是要实现经济社会更快更好地发展。就经济发展和社会发展的关系来说,其一,经济发展是社会发展的基础。因此,经济应该优先发展,是第一位的,只有经济发展了,才能为社会发展提供物质条件,也只有经济发展了,才会提出相应的社会发展的需要;其二,经济和社会要协调发展,实现互动。社会是一个整体,经济发展不可能长期脱离社会发展而孤军独进,必然要求社会发展与之相配合。社会发展既为经济发展提供环境和条件,也可以满足经济发展本身不能满足人们的多方面的需要,所以社会发展了,会促进经济发展,如果社会发展滞后,不能与经济发展相协调,就会阻碍经济发展或使经济畸形发展;其三,社会发展是经济发展的目的。因为发展生产和一切经济活动,归根到底都是为了满足人们日益增长的物质文化需求,是为了改善人们的生存环境和提高生活质量,是为了促进人的全面发展。

由于种种认识和体制、结构等方面的原因,直到现在我国的社会发展还没有取得应有的进步,经济和社会发展并不协调。其具体表现是:

第一,经济发展了,经济结构调整了,但社会结构包括人口结构、就业结构、城乡结构、地区结构、阶层结构等等,没有得到相应的调整。我国工业化水平已达到中期阶段,但城市化率处在较低的水平,城市化严重滞后于工业化,城乡关系严重失衡,阻碍了第三产业和各项社会事业的发展,也直接影响了国民经济的发展。

第二,经济发展与教育、科技、文化、医疗卫生、环境保护等社会事业的发展没有同步。仅以教育和卫生事业为例:改革开放 20 多年来,我国基本普及九年制义务教育和基本扫除青壮年文盲的工作很有成绩,但是高中阶段教育、职业技术教育和高等教育发展还不理想。根据有关资料显示:2000 年我国人口平均受教育年限不到 8 年,我国仍有 9% 的成人是文盲。我国的医疗卫生资源配置不合理,城乡之间分布很不平衡。据卫生部的资料显示,87% 的农民完全是自费医疗,农村缺医少药的状况十分严重。

第三,社会管理相对还显得落后。一个国家或地区要实现现代化,不仅要有现代化的各类基础设施建设,还要有现代化的管理,即我们通常讲的“硬件”要现代化,“软件”也要现代化。许多城市遍布高楼大厦、豪华宾馆、宽广平坦的马路、各种名目的广场,硬件都相当现代化了,但社会管理跟不上,存在着交通拥堵,儿童上学、老年人就医困难,环境脏乱差,空气污染等问题。

第四,社会事业的管理体制还需加大改革力度。我国的各级各类学校、科研院所以及文化、医疗卫生机构等事业单位大多按照计划经济体制的要求运行,机构庞大,人浮于事,规章制度僵化,运行成本很高,效率低下,服务质量差,人民群众很不满意。

第五,经济增长与就业增长不协调。我国是人口大国,农村人口多,现在又处于社会转型、经济体制转轨的阶段,结构性失业和技术性失业等多种因素导致就业形势十分严峻,这将是今后一个较长时期里困扰我们的一个重大的社会问题。

如何实现经济和社会协调发展?关键是从当前最为突出的主要矛盾入手。

第一,根据联合国2003年公布的数据表明,与中国经济快速增长相比,中国社会发展处于中等偏下的水平,在世界排名中位居第104位,表现为“一条腿长,一条腿短”。从根本上讲,解决经济与社会发展的“长短腿”问题,要靠国家和地方政府扩大对社会发展方面的投入,改变目前政府投资偏重于经济建设而对社会事业偏少的格局。

第二,国家这只“有形的手”必须发挥作用,加强税收等方面的“二次调节”,解决地区之间和个人之间的收入差距拉大问题。培育合理的现代社会阶层结构应该成为今后社会制度安排和政策选择的核心。

历史经验表明,在社会中间阶层规模大的社会,社会资源的配置一般都比较合理,分配差距比较小,社会各阶层之间的利益矛盾和冲突一般都不会很大,这样的社会最稳定、最可持续发展。中国正处在经济社会转型之中,社会阶层结构也在不断地变迁。目前还有近60%的农村人口、50%的劳动力以务农为主。与此同时,我国社会中间阶层规模较小,能够纳入中间阶层的就业人口所占比例仅为18%左右,与西方国家的40%还有不小的距离。

第三,建立合理配置公共资源的制度设置。从近期看,社会政策创新的可操作方向是合理地配置公共资源。而其中最为有效的操作平台,是建立公正配置公共教育资源的制度,制定提高普通社会成员尤其是困难群体的竞争能力和技能教育水平的培训政策。教育是促进经济增长、矫正各种不公平的起码条件,是保证社会机会相对公平的最重要的制度设置。

第四,提高社会管理水平。为维护社会稳定,保证经济和社会协调发展,还要注意全面构建现代化的社会管理体系,积极构建“中国社会稳定预警系统”。社会稳定预警系统,就是要科学、定量、实时地诊断、监测并预警社会稳定的总体态势。目前,美国、日本等一些发达国家已经建立了相应系统,监测全球或区域的稳定状况和动乱热点,分别为其战略决策、安全体系、外交政策、经济发展、政策后效评估、危机综合对策等提供全方位服务。作为一个世界大国,中国社会稳定预警系统的研制和运行十分必要。

第五,实施积极的就业政策,减轻就业压力。中国社科院“中国社会形势分析与预测”课题组在2004年“社会蓝皮书”中有这样一组数字:20世纪90年代中期以来,城镇登记失业率逐年上升,1995年为2.9%,1999年为3.2%,2001年为3.6%,2002年为4%。国有企业下岗职工继续增加,2003年6月底,下岗职工达464万人,而再就业率则逐年下降,1998年为50%,1999年为42%,2000年为35%,2001年为31%。农村剩余劳动力继续增加,2002年进城镇务工经商农民达9460万人,现在还呈增加的趋势。

2. 统筹区域协调发展,实现区域间的良性互动

我国幅员辽阔,地区发展很不平衡。改革开放以来,各地区都有很大发展,但地区发展的差距也在不断扩大。逐步扭转地区差距扩大的趋势,促进地区协调发展,不仅是重大的经济问题,也是重大的政治问题,不仅关系现代化建设的全局,也关系社会稳定和国家