

ANDAI YANCAO NONGYE DE TANSUO YU SHIJIAN
现代烟草农业的探索与实践

王道支·主编

成长学院书系

合肥工业大学出版社

成长学院书系

XIANDAI YANCAO NONGYE DE TANSUO YU SHIJIAN

现代烟草农业的探索与实践

王道支·主编

合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

现代烟草农业的探索与实践/王道支主编. —合肥:合肥工业大学出版社,2010.8
ISBN 978-7-5650-0254-0

I. ①现… II. ①王… III. ①烟草—作物经济—经济发展—研究—皖南地区
IV. ①F326.12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 165822 号

现代烟草农业的探索与实践

王道支 主编

责任编辑 疏利民

出 版 合肥工业大学出版社
地 址 合肥市屯溪路 193 号
邮 编 230009
电 话 总编室:0551—2903038
发行部:0551—2903198
网 址 www.hfutpress.com.cn
E-mail press@hfutpress.com.cn

版 次 2010 年 9 月第 1 版
印 次 2010 年 9 月第 1 次印刷
开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16
印 张 13.25
字 数 188 千字
印 刷 合肥星光印务有限责任公司
发 行 全国新华书店

ISBN 978-7-5650-0254-0

定价:32.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换。

编 委 会

主 编 王道支

副主编 王武伟 王大洲 徐玉亮 吴义军
柯行流

编 委 季学军 陈其峰 张武汉 韩永镜
赵 锋 张国英 舒方国 姚旺家
曹文化 李长正 沈思灯 黄德宝
沈昌锁 王 桢 张 国 相智华

序言

在科学发展的时代春风里，在社会主义新农村建设的宏伟蓝图里，弘扬“国家利益至上、消费者利益至上”共同价值观的烟草行业不仅“铁肩担道义”，而且“妙手著文章”，以现代烟草农业建设的大手笔、大气魄、大格局奏响了科学发展的和谐音符，书写了新农村建设的美丽画卷，一个个“烟水工程”为烟区人民开启了润泽心田的幸福泉，一条条“烟路”为烟区人民铺就了激荡心志的致富路，一片片“金叶”为烟区人民托起了殷实美好的丰

收梦。

风起潮涌涛声急，破冰扬帆正逢春。2003年以来，烟草行业紧紧围绕提升中国烟草总体竞争实力的战略目标，推进了工商分离、战略重组、调整职能和理顺产权等一系列改革，明确了促进“三大转变”、实现“四个现代化”的战略路径。“三大转变”即：从工厂制向现代企业转变、从传统商业向现代流通转变、从传统农业向现代农业转变；“四个现代化”即：工业现代化、农业现代化、商业现代化和现代企业制度。发展现代烟草农业，既是烟草行业深入贯彻落实科学发展观、转变行业发展方式、促进卷烟上水平的具体实践，又是推进“三大转变”、实现“四个现代化”的重要内容和主要措施，也是烟草行业反哺农业、回报社会的重大历史任务。

国家烟草专卖局在战略层面上提出了烟叶发展“三化”的基本方向（原料供应基地化、烟叶品质特色化、生产方式现代化）和现代烟草农业“一基四化”的基本要求（烟叶生产基础设施建设、规模化种植、集约化经营、专业化分工和信息化管理）。在现代烟草农业建设实践中，如何全面完整准确地把握“三化”方向和“一基四化”基本要求？如何将市场经济的普遍规律与烟草产业的特殊规律有机结合，富有效率地推进烟叶生产方式现代化？全国各地烟区都进行了积极而富有成效的探索。皖南烟叶公司作为烟草行业首家跨地区股份制专业化烟叶生产企业，在现代烟草农业建设上，结合自身实际，以“特色烟”开发

为中心，逐步走上了以现代发展理念为灵魂，以现代烟农、现代服务、现代物流和现代管理为主要内容的现代烟草农业探索之路。本书是对皖南烟叶以“四个现代”为内涵的现代烟草农业探索之路的阶段性思考和总结，既有理论上的初步思考，也有实践上的初步总结，既有标杆经验的积极借鉴，也有发展趋势的探索前瞻，虽然还不够成熟，但表达了皖南烟叶在现代烟草农业建设上的一份执着与一种努力。

皖南烟叶赋予现代烟草农业以“四个现代”内涵，首先是力求科学认识、理解和把握现代烟草农业在皖南烟区的实践内涵，实现对国家烟草专卖局“一基四化”基本要求的有效落实与延伸；其次是力求贯彻安徽省局（公司）提出的“安徽烟叶重点发展皖南烟叶，皖南烟叶重点发展特色烟叶”的烟叶发展战略和“做精做强、做成精品”的总体要求，以“焦甜香特色烟叶”开发为中心，构建一个相对系统、互相促进的实践模式。在“四个现代”中，现代烟农是现代烟草农业的发展主体，现代服务是现代烟草农业的关键特征，现代物流是现代烟草农业的重要组成，现代管理是现代烟草农业的关键支撑。

“现代”不是一个固定的、静止的概念，而是随着时代的发展不断赋予新的内涵。发展现代烟草农业是一个长期而复杂的系统工程，皖南烟叶对“四个现代”的探索实践还处在初级阶段。在今后的实践中，皖南烟叶将坚持用改革的办法、创新的思路、统筹的方法不断深入推进“原

料保障上水平”，坚持紧密团结工业企业、烟区政府与广大烟农，不断丰富“四个现代”实践内涵，发扬“节奏要快、标准要高、工作要实、状态要好”的“四要”作风和“满腔热情、富有激情、充满智慧、奋力创新”的精神状态，在现代烟草农业伟大征程中不懈奋进，持续创新。

“问渠哪得清如许，为有源头活水来。”勤劳朴实、勇于创业的皖南烟叶人有信心、有勇气、有智慧让从山清水秀、徽韵悠长的和谐之源飘出的焦甜天香，香醇今生，香飘万里。

王道支

2010年4月

目录

概 论 / 1

第一篇 现代烟农

第一章 现代烟农是现代烟草农业的发展主体 / 19

第一节 现代烟农的产生背景 / 20

第二节 现代烟农的内涵与特征 / 24

第三节 现代烟农的地位与意义 / 29

第二章 培育现代烟农队伍的主要途径 / 33

第一节 培育现代烟农队伍的外部环境 / 34

第二节 培育现代烟农队伍的组织保障 / 38

第三节 培育现代烟农队伍的管理与服务途径 / 43

第三章 皖南烟叶培育现代烟农的主要实践 / 51

第二篇

现代服务

第四章 现代服务是现代烟草农业的主要特征 / 67

第一节 现代服务的提出与意义 / 68

第二节 现代服务的内涵与特征 / 72

第三节 现代服务体系的构成与运行 / 77

第五章 构建现代服务体系的原则与途径 / 86

第一节 构建现代服务体系的基本原则 / 86

第二节 构建现代服务体系的主要途径 / 88

第六章 皖南烟叶探索现代服务的主要实践 / 98

第三篇

现代物流

第七章 现代物流是现代烟草农业的重要组成 / 113

第一节 现代烟叶物流的提出与意义 / 114

第二节 现代烟叶物流的内涵与特征 / 118

第三节 现代烟叶物流体系的构成与运行 / 123

第八章 构建现代烟叶物流体系的主要途径 / 128

第一节 构建现代烟叶物流体系的政策途径 / 128

第二节 构建现代烟叶物流体系的管理途径 / 132

第九章 皖南烟叶探索现代物流的初步实践 / 141

第四篇 现代管理**第十章 现代管理是现代烟草农业的关键支撑 / 151**

第一节 现代管理的提出与意义 / 152

第二节 现代管理的内涵与特征 / 158

第三节 现代管理体系的构成要素 / 163

第十一章 构建现代管理体系的主要途径 / 169

第一节 构建现代管理体系的体制环境 / 170

第二节 构建现代管理体系的实现途径 / 172

第十二章 皖南烟叶探索现代管理的主要实践 / 185

概 论

作为国民经济的重中之重、基础之基，农业改革发展对整个国家改革发展具有全局性和战略性意义。党的十七届三中全会审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。《决定》指出新形势下推进农村改革发展，要把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，并强调要积极发展现代农业，提高农业综合生产能力。

在发展现代农业，建设社会主义新农村的时代背景下，以“国家利益至上、消费者利益至上”（以下简称为“两个至上”）为共同价值观的烟草行业积极响应党中央“三农”政策，从2007年起提出把建设现代烟草农业作为烟叶工作的基本方向，在烟叶产区全面推进现代烟草农业建设，经过近三年的积极探索与创新发展，烟草农业从传统烟草农业跨入了现代烟草农业新阶段。

一、现代烟草农业的提出与意义

自2005年起，烟草行业认真贯彻“以工促农、以城带乡”的

方针，从保持烟草持续健康发展和建设社会主义新农村的战略高度，全面开展烟叶生产基础设施建设工作。2006 年国家烟草专卖局（以下简称为国家局）提出了“重心下移，着眼基层，突出服务，加强基础”的烟叶工作方针，要求更加重视烟叶基础地位。2007 年 6 月，国家局姜成康局长在福建调研时提出烟叶生产要从传统生产模式向现代烟草农业转变的战略思路，同年 7 月，国家局提出了“打牢一个基础，努力实现四个现代化”即全面推进烟叶生产基础设施建设，努力实现烟叶生产“规模化种植，集约化经营，专业化分工，信息化管理”的现代烟草农业模式，拉开了现代烟草农业建设的序幕。2008 年初国家局出台《关于推进现代烟草农业建设的意见》，明确了推进现代烟草农业建设的基本思路、目标任务和具体要求，提出了七项主要措施，现代烟草农业正式上升到行业发展战略层面，成为行业的重大决策，试点工作全面展开。在 2009 年全国烟草工作会议上，姜成康局长明确提出，要把建设现代烟草农业作为全行业重大历史任务全面加以推进，这意味着建设现代烟草农业进一步提升到行业发展使命的高度。

现代烟草农业的提出与探索，符合了中央的要求，反映了农民的愿望，体现了行业发展的需要，标志着烟草行业对烟叶生产认识水平提升到新的层次，也标志着我国烟草农业发展进入新的历史阶段。

建设现代烟草农业是顺应我国农业发展趋势的客观要求。农业是国民经济的基础，农业现代化是我国整个现代化的基础。当前，我国总体上已经进入“以工促农、以城带乡”的发展阶段，进入加快破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻。现代农业是继传统农业之后的农业发展新阶段。现代农业以科学技术为强大支柱，以现代工业装备为物质条件，以产业化为基本途径，其核心是科学化，特征是商品化，方向是

集约化，目标是产业化。2007 年中央一号文件明确指出：“发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务。”烟叶生产具有生产周期长、影响因素多、环节复杂的特点，是一个资金密集、劳动密集、技术密集的产业，投入多，产出和附加值相对较高。烟草行业有责任和义务率先发展现代烟草农业，为发展我国的现代农业做出积极探索。

建设现代烟草农业是深入实践科学发展观的必然要求。科学发展观是党的执政理念的进一步升华，其基本要求是实现全面、协调、可持续发展。烟叶始终是烟草行业发展的重要基础，历史经验充分表明：“烟叶稳，则行业稳；烟叶不稳，行业发展就会出现問題。”随着我国经济社会发展和市场化不断完善，烟叶生产面临着诸多挑战，如果烟叶生产基础设施依然比较薄弱，以“小农生产、分散种植、粗放经营、人畜作业”为主要特征的传统烟叶生产方式不发生根本性转变，就很难适应市场经济的快速发展。只有坚持以科学发展观统领烟叶工作，用现代化的生产方式发展烟叶生产，才能提升烟叶内在品质，提高烟农种烟效益，让更多的烟农愿种烟和要种烟，才能实现烟叶生产的可持续发展。在全社会树立起科学发展观的价值导向下，建设现代烟草农业是烟草行业实践科学发展观的必然要求和具体行动，是实现行业科学发展必须破解的现实课题。

建设现代烟草农业是提升行业总体竞争实力的必由之路。为积极应对未来可能面临的各种挑战，近年来烟草行业大力推进在坚持专卖管理体制下的市场化取向改革，改革发展进程不断加快，“两个 10 多个”战略深入推进，“大市场、大企业、大品牌”逐步成型，行业的发展格局正在发生着深刻的变化。在行业改革与发展新阶段，卷烟工业企业对烟叶原料提出了新的更高的要求，传统的烟叶生产方式已不能适应大企业、大品牌对烟叶原料批量化、优质化、特色化、稳定性的要求，烟草农业成为烟草产业链中最薄弱的

环节。如何为重点骨干品牌提供优质原料保障，已经成为关系到行业整体竞争实力的全局性、战略性问题。行业要实现农、工、商平衡发展，提高优质烟叶保障能力，打牢行业发展基础，增强整体竞争实力，迫切需要转变生产方式，大力发展现代烟草农业。

建设现代烟草农业是“原料保障上水平”的根本保证。2009年国家局提出把“卷烟上水平”作为今后一个时期行业工作的基本方针和战略任务。“卷烟上水平”是一项系统工程，需要品牌、原料、科技、营销、管理等多方面的支撑与跟进。在诸多着力因素中，原料保障上水平是实现“卷烟上水平”的重要基础，烟叶质量水平和保障能力直接关系到“卷烟上水平”的成效。实现原料保障上水平，就要逐步实现原料供应基地化、烟叶品质特色化、生产方式现代化，形成“数量充足、特色突出、结构合理、配置高效”的原料体系，为品牌发展提供坚实的优质原料保障。要推进烟叶生产基础设施建设，改善烟叶生产条件，不断提高烟区综合生产能力和抗御自然灾害能力；着力提高烟叶生产技术水平，推进科技进步和创新，提高质量，主攻特色，促进各类香型风格烟叶协调发展；以基地单元建设为载体，深化烟叶资源配置方式改革，积极推动卷烟工业企业深度介入，提高基地建设水平，全面构建“中式卷烟”优质原料保障体系。

建设现代烟草农业是建设“严格规范、富有效率、充满活力”的中国烟草的重要内容。建设现代烟草农业，必然要求烟叶工作要健全规章制度，完善工作机制，规范运作流程，规范土地经营权流转，规范产前投入和基础设施建设投入，规范生产经营行为，依法维护烟农权益，切实做到更加严格规范。建设现代烟草农业，必然要求烟叶工作要加强基础管理，优化资源配置方式，推动节约发展，大力开展自主创新，切实做到更加富有效率。建设现代烟草农业，必然要求完善体制机制，激发人的积极性和创造性，充分发挥人的决定性因素；积极改进生产组织方式，进一步解放

和发展生产力，切实做到更加充满活力。因此，全面推进现代烟草农业建设，是建设“严格规范、富有效率、充满活力”中国烟草的一项重要内容和具体行动。

建设现代烟草农业是烟草行业支持和参与新农村建设的历史任务。我国的烟叶产区大多分布在高海拔的老、少、边、穷地区，烟叶生产是当地农民的主要生活来源和脱贫致富的重要途径。发展现代烟草农业，是烟草行业支持、参与社会主义新农村建设，积极构建和谐烟草的历史责任与首要任务，是解决烟农“减工降本增效”的根本出路。只有努力提高规模化、机械化、专业化水平，提高生产资源集约配置效率，才能有效减少生产用工，降低生产成本，增加烟农收益，解决劳动力价格上涨带来的烟叶生产成本迅速增加、比较效益下降问题。由此可见，必须从行业发展的战略性高度来认识建设现代烟草农业的重大意义。正如国家局何泽华副局长深刻指出的：“现代烟草农业建设事关烟区经济社会发展和烟农增收，事关行业发展大局，事关行业形象。”这已表明，现代烟草农业建设的意义、作用，已超出了烟叶发展本身，体现了全局性、长远性的意义。

二、现代烟草农业的内涵与特征

现代农业是广泛应用现代科学技术、现代工业提供的生产资料和科学的管理方法进行的社会化农业。其核心是科学化，特征是商品化，方向是集约化，目标是产业化。现代烟草农业是现代农业在烟草产业的延伸，是现代农业的有机组成部分，既具备现代农业的基本属性，又具有其独特性。

现代烟草农业的基本内涵。现代烟草农业是利用先进科学技术，运用科学生产方式，通过加大生产要素投入，提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，实现规模化种植、集约化生产、专业化分工和信息化管理，达到保持烟叶生产可持续健康发展目

的烟草农业形态。从现代烟草农业的一般定义来看，至少包括四个层面基本内涵：其一，现代烟草农业是生产力与生产关系的相互作用与有机统一。根据马克思主义唯物史观，人类社会的制度更新在于劳动，在于生产力与生产关系之间的矛盾推动。建设现代烟草农业既要解放和发展生产力，也要调整和完善生产关系，实现烟区的生产力与生产关系协调发展（图 1）。其二，提高“三率”和烟农增收是建设现代烟草农业的出发点，换言之，衡量现代烟草农业建设成效的标准就是土地产出率、资源利用率、劳动生产率和烟农收入。其三，“一基四化”（即：烟叶生产基础设施建设、规模化种植、集约化经营、专业化分工和信息化管理）是建设现代烟草农业的重点。其四，保持烟叶生产可持续发展是建设现代烟草农业的根本目的。必须建立和完善内生发展机制，才能实现可持续发展，即：在地方党委政府领导下，烟草企业的带动下，尊重和充分发挥烟农主体地位，形成与生产力水平、管理水平相适应的生产组织形式和烟农主动进行烟叶生产的良好循环机制，最终达到政府、烟农、工业、企业“四个满意”。

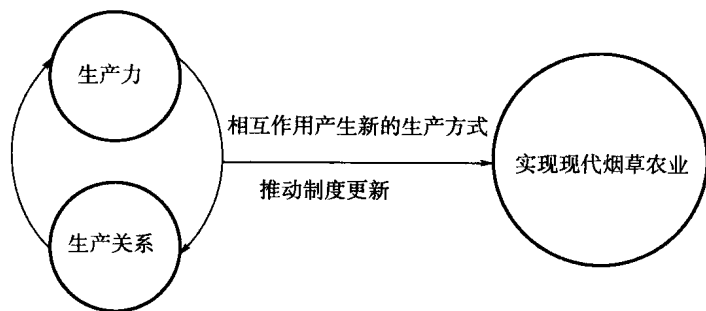


图 1 现代烟草农业是生产力与生产关系的统一

现代烟草农业的实践模式。在提出现代烟草农业的战略思路后，国家局进一步明确了发展现代烟草农业必须“打牢‘一个基础’，努力实现‘四化’”，即全面推进烟叶生产基础设施建设，努力实现烟叶生产的规模化种植、集约化经营、专业化分工、信息化管理（简