

全国党的建设研究会

2008年重点课题

YI GAIGE CHUANGXIN JINGSHEN JIAQIANG DANG DE JIANSHE

以改革创新精神加强党的建设

全国党的建设研究会课题组编

党建读物出版社

全国党的建设研究会
2008年重点课题

YI GAIGE CHUANGXIN JINGSHEN JIAQIANG DANG DE JIANSHE

以改革创新精神加强党的建设

全国党的建设研究会课题组编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

以改革创新精神加强党的建设/全国党的建设研究会课题组编. -- 北京: 党建读物出版社, 2010. 1
ISBN 978 - 7 - 5099 - 0093 - 2

I. ①以… II. ①全… III. ①中国共产党一党的建设—研究报告 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 212467 号

以改革创新精神加强党的建设
YI GAIGE CHUANGXIN JINGSHEN
JIAQIANG DANG DE JIANSHE
全国党的建设研究会课题组 编

责任编辑:郭 涛 封面设计:盛世华光

党建读物出版社出版发行
(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010-58305795)
新华书店经销 保定市中华美凯印刷有限公司印刷

787 毫米×1092 毫米 16 开本 11.75 印张 160 千字
2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷
印数:1-2000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0093 - 2 定价:26.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58305909)

以改革创新精神加强党的建设

(代序)

虞云耀*

党的十七大提出,要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。这个命题意义重大而深远。由党肩负的历史使命和时代要求所决定,领导改革的党,自身也要不断进行改革。在当今世界和当代中国发生广泛而深刻变化的历史条件下,在把握前所未有的机遇、应对前所未有的挑战中,保持和发展党的先进性,提高党的执政能力,比以往任何时候都显得更艰巨、更复杂。这就是提出“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程”的大背景、大前提。

改革创新是当今的时代潮流。一个站在时代前列、带领人民前进的党,必然是勇于改革、开拓进取的党,变革和改造客观世界,也不断改革党自身。以改革创新精神加强党的建设,是时代的呼唤,是人民的期待,更是党和国家事业发展的需要。党的十七大报告指出:“世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分

* 作者系全国党的建设研究会会长。

紧迫。”

从世情看,和平与发展仍然是时代主题,但世界还很不安宁,无论是和平还是发展都面临着诸多难题和挑战。以改革求发展,以创新解难题,正在成为许多国家的战略选择。科学技术进步日新月异,经济全球化深入发展,世界多极化不可逆转,正在迅速改变着人类的生产、生活乃至思维方式。经济、政治和社会的深刻变革与调整,正在使改革创新能力越来越成为国家综合实力的重要组成部分,成为一个国家在国际社会中地位和影响力的重要标志。我们党只有顺应世界潮流,坚持与时俱进,坚持改革创新,才能始终走在时代前列,永葆生机与活力,带领全国人民坚定不移地走中国特色社会主义道路,使我国在激烈的国际竞争中永远立于不败之地。

从国情看,改革开放以来,我国经济社会发展取得了令人瞩目的伟大成就。但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,发达国家在经济科技上占优势的基本态势没有变,世界上综合国力竞争日趋激烈的基本趋势没有变,国际敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有变。聚精会神搞建设,一心一意谋发展,对于我们这样一个拥有 13 亿人口的发展中大国推进现代化,具有决定性意义。中国特色社会主义伟大事业是同党的建设新的伟大工程紧密结合的。改革开放,不仅使中国人民的面貌、社会主义中国的面貌发生了历史性变化,而且使中国共产党的面貌发生了历史性变化。这场革命既给我们党注入了巨大活力,也使党面临前所未有的严峻考验。经济体制、社会结构、利益格局、思想观念的深刻变化,对党的自身建设提出了许多崭新课题。只有以改革创新精神不断研究新情况,解决新问题,处理新矛盾,才能把党的事业不断推向前进。

从党情看,首先,我们党已经成立 87 年,在全国已经执政 59 年。一方面,我们党积累了治国理政和加强自身建设的宝贵经验,形成了许多优良传统并在新形势下不断继承和发扬;另一方面,一些过去曾经发挥过很好作用的组织形式、活动方式、制度规定,今天已不适用或不完全适用。

我们党已经拥有 7400 多万名党员,新党员人数大量增加,大批年轻干部走上领导岗位。党在不断增添新鲜血液、充满活力的同时,也存在许多年轻党员和干部的思想觉悟、党性修养、意志品质等亟待提高的问题。其次,我们党在改革开放和发展社会主义市场经济条件下长期执政。一方面,我们党形成了科学执政、民主执政、依法执政的理念并进行了成功实践;另一方面,党的执政能力同新形势新任务的要求还不完全相适应。再次,我们党在新的历史条件下始终致力于党的先进性建设。一方面,党的先进性得到保持并不断发展;另一方面,少数党员、干部的行为与先进性要求不相符合,一些党员、干部滋生了骄傲自满、脱离群众、以权谋私等不良倾向,形式主义、官僚主义问题比较突出,消极腐败现象仍然比较严重。所有这些问题,都需要用新的思路、措施和方法来解决。我们要适应形势与任务的变化,切实转变那些不适应、不符合时代要求的思想观念、思维方式和工作方法,着力解决党内存在的突出问题,以改革创新精神全面加强党的建设,使我们党永远站在时代前列,始终成为中国工人阶级的先锋队,成为中国人民和中华民族的先锋队。这是时代的要求、人民的要求。

二

以改革创新精神加强党的建设,是党自我完善和发展的需要。不断提高以改革创新精神加强党的建设的自觉性和坚定性,勇于改革那些不适应新形势新任务要求的思想观念、领导体制、执政方式以及组织形式、活动方式、管理办法等,根本目的是为了保持和发展党的先进性,增强党的创造力、凝聚力和战斗力。毫无疑问,党的性质、宗旨、指导思想和奋斗目标,党的领导地位、政治优势、优良传统等根本的方面,是绝不能改变的,必须结合新的实践赋予新的时代内涵,长期坚持和不断发展。

要有改革创新的精神状态。党的建设的任何改革创新,都不可能是轻而易举的事情,必然会遇到种种困难、阻力和障碍,只有保持良好的精神状态,才能不断取得突破和进展。这就要求我们具有强烈的改革创新

意识,以昂扬向上、奋发有为、知难而进、开拓创新的勇气和毅力,克服各种不合时宜的传统观念和陈规陋习的影响,克服不思进取、满足现状的惰性。

要有改革创新的思维方式。在党的自身建设的各项工作中,是采取开放式、创造性的思维方式,还是采取封闭式、保守性的思维方式,对于能否有效地推进改革创新,具有十分重要的影响和作用。努力形成改革创新的思维方式,就是要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,敢于突破各种落后于时代的条条框框的束缚,不断推陈出新;具有宽广的胸怀、开阔的视野,树立世界眼光,增强全局观念,从共产党执政规律、中国特色社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的高度来研究和思考党的建设问题;善于辩证地看问题,了解我国和世界发展大势,培养战略思维,全面认识和把握世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多元化给党的建设带来的深刻影响和提出的新要求;积极学习吸收人类文明的一切有益成果,大胆借鉴其他国家及政党治国理政的有益经验和做法。

要有改革创新的思想作风。坚持改革创新的思想作风,就是要勇于实践、锐意进取、求真务实,一切从实际出发,既不能无视客观要求等待观望、止步不前,也不能只凭主观愿望急于求成、盲目而为。要讲究科学,尊重规律,将改革创新的热情同科学求实的态度结合起来,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性。要提倡埋头苦干、扎实工作,努力取得改革的实效。要尊重广大党员群众的首创精神,发挥基层党组织和广大党员的积极性创造性,不断推进党的建设的改革创新。

要有改革创新的工作方法。改革创新精神要通过具体的工作内容和工作方法来体现、来落实。特别是针对新形势下出现的新情况新问题,要摆脱习惯性思维的束缚,在实践的基础上形成新的思路。注重形成新的载体,探索多种多样、切实有效的党内活动方式,搭建党员和党组织充分发挥作用的广阔舞台。注重采用现代科学技术带来的新方法新手段,充分发挥信息技术和互联网的作用,不断提高党建工作的科学化和现代化水平。

要有改革创新的良好氛围。要在党内和全社会形成推崇创新、宽容失误、包容多样、尊重差异的良好环境和氛围,最大限度地调动广大党员干部参与改革创新实践的积极性和创造性。要积极推进党内民主建设,尊重党员主体地位,保障党员民主权利,以扩大党内民主带动人民民主,以增加党内和谐促进社会和谐,在党内和全社会范围内营造鼓励改革创新的氛围。

三

以改革创新精神加强党的建设,从根本上说,就是要确保党的各方面建设更好地为发展中国特色社会主义服务。我们所要改进和改革的,是党的自身建设和党的工作中那些不适应不符合新形势新任务要求的方面;我们所要创新的,是党的具体领导体制、执政方式、组织形式、活动和管理方法等。通过党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设的改革创新,使我们党始终保持与时俱进的品质,始终保持和发展先进性,使党的全部工作始终符合时代要求和人民期待。

要大力推进理论创新。思想理论建设是党的根本建设,党的理论创新引领党的建设各方面创新。党的十七大提出了中国特色社会主义理论体系这一重大理论创新。我们要加强对中国特色社会主义理论体系特别是科学发展观等重大战略思想的学习研究,加强对党的十七大提出的一系列新思想、新论断、新观点、新举措的学习研究,并真正用于武装头脑、指导实践。要加强对改革开放以来党的建设成功经验的总结和研究,特别是加强对党的建设中热点难点问题的探索和研究,为全面推进党的建设新的伟大工程提供理论支撑。

要大力推进制度创新。依法治国是我们党治国理政的基本方略,以制度治党是坚持党要管党、从严治党的重要途径和根本方法。制度创新是其他各方面创新的保障。要把制度创新摆在更加突出的位置上,在全面分析和梳理已有制度的基础上,制定党的制度建设的整体规划,积极地、有步骤地加以推进,努力形成科学、健全、有效的制度体系。对现有制

度中不适应新形势新任务要求的规定,应及时作出修订和调整,同时注意总结党的建设实践中创造的新经验、好做法,适时作出规范,出台新的制度。党的十七大明确提出以健全民主集中制为重点加强制度建设,提出了一系列重要的制度创新的要求:一是尊重党员主体地位,建立党务公开制度;二是完善党的代表大会制度,实行党的代表大会代表任期制,选择一些县(市、区)试行党代表大会常任制;三是完善党的地方各级全委会、常委会工作机制,发挥全委会对重大问题的决策作用;四是推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制;五是建立健全中央政治局向中央委员会全体会议、地方各级党委常委会向委员会全体会议定期报告工作并接受监督的制度;六是改革党内选举制度,改进候选人提名制度和选举方式,逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围;七是健全纪检监察派驻机构统一管理,完善巡视制度等。通过大力推进制度创新,形成加强党的建设的长效机制,一定会走出一条党的建设制度化、规范化、科学化之路。

要大力推进实践创新。党的十七大对加强党的建设作出了全面部署,提出了六个方面的主要任务。贯彻落实这些部署和任务的过程,就是党的建设实践创新的过程。实践创新既是理论创新和制度创新的基础和源泉,也是使理论创新和制度创新的成果更好发挥作用的依托与条件。一切改革创新最终都要体现到实践中,取得实践成果,并且由实践检验。比如,党的十七大第一次把反腐倡廉建设与思想建设、组织建设、作风建设和制度建设一起,确定为党的建设的基本任务。强调在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设,拓展从源头上防治腐败工作领域。这项任务的落实,有赖于实践创新,包括深化改革和创新体制,加强廉政文化建设,形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制等。在实践创新中,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持改革创新的方向,处理好党的建设改革创新与经济、政治、文化、社会等领域改革创新的关系,积极稳妥、协调有序地加以推进。

我们党从成立之日起,就不断探索加强自身建设的方法和途径,这种探索永无止境。按照党的十七大的部署进一步认清新时期党的建设的要求,以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,是每一个党员和党的干部的光荣任务与历史责任。

(本文原载于《求是》2008年第3期)

目 录

以改革创新精神加强党的建设(代序)	
.....	虞云耀(1)
以改革创新精神加强党的建设研究报告	
.....	全国党的建设研究会课题组(1)
30 年党的建设改革创新的历史进程和主要 经验	
.....	中共天津市委党校课题组(23)
党的建设改革创新需要进一步解放思想的 调研报告	
.....	福建省党的建设研究会课题组(32)
增强党的理论武装工作有效性探析	
.....	中共山东省委党校课题组(44)
地方党委领导体制改革与创新研究	
.....	广东省党的建设研究会课题组(54)
干部选拔任用机制创新研究	
.....	济南市党的建设研究会课题组(69)
以改革创新精神加强基层党的建设研究	
.....	中共大连市委组织部 大连市党的建设研究会课题组(88)

党员教育管理机制创新研究

..... 重庆市党的建设研究会课题组(109)

民族地区农村基层党的建设改革创新调研

报告

..... 新疆维吾尔自治区党的建设研究会课题组(126)

以创建党建品牌为抓手 促进基层党的建设
创新研究

..... 中共青岛市委组织部
青岛市党的建设研究会 课题组(139)

以改革创新精神加强外交部机关党的建设

打造“思想先进、能力先进、行为作风先
进”的外交干部队伍

..... 外交部机关党委课题组(152)

以党组织为核心 发挥村级各类组织和队

伍“八个方面作用”的调查与思考

..... 中共福建省三明市委组织部课题组(160)

后记 (174)

以改革创新精神 加强党的建设研究报告

全国党的建设研究会课题组

以改革创新精神加强党的建设研究,是2008年全国党的建设研究会确定的重点课题之一。本课题由全国党的建设研究会副会长蔡长水同志牵头,副秘书长卢先福协助,顾问卢秋田、特邀研究员陈登才等参与指导。牵头单位为全国党的建设研究会党建理论教学与研究专业委员会和广东省党的建设研究会,天津、福建、山东、广东、重庆、新疆、大连、济南、青岛9个省、区、市党的建设研究会和外交部机关党委、三明市委组织部分别承担了子课题研究任务。自3月底召开课题协调会以来,各承担单位对所承担的子课题进行深入调研,形成了11份子课题报告。7、8月间,全国党的建设研究会课题组成员到福建、广东、山东等地进行调研,了解各子课题的进展情况。11月下旬在广东惠州召开了课题研讨会,汇报交流子课题调研成果,讨论修改总报告提纲。在此基础上,形成了这个研究报告。

需要说明的是,以改革创新精神加强党的建设,是党的十七大提出的新形势下加强党的建设的根本要求,涉及党的建设的各个方面,是一个大题目。2008年初,胡锦涛总书记在全国组织工作会议上的重要讲话,进一步对以改革创新精神加强党的建设的重大意义作了全面深刻的阐述,

提出了明确要求。因此,这个研究报告不再论述本课题的重大意义,而主要研究在新的历史条件下如何推进党的建设改革创新,包括应该解决的突出问题、方法和途径等,提出一些思路和对策性建议。为了避免与其他几个课题重复,本报告着重研究以下六个问题。

一、党的建设改革创新的历史经验和面临的主要任务

在调研中大家谈到,办好中国的事情关键在党。改革开放的30年,是我们党的事业不断发展的30年,也是党的自身建设改革创新30年。认真回顾总结这30年来党的建设改革创新的历史进程和主要经验,对于在新形势下继续以改革创新精神加强党的建设至关重要。

改革开放30年来,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央,立足于建设和发展中国特色社会主义的历史任务,紧密围绕党在社会主义初级阶段的基本路线,始终抓住建设什么样的党、怎样建设党的根本问题,以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,形成了党的建设与改革开放相互促进、共同发展的局面。实践表明,坚持用时代发展的要求审视自己,以改革创新精神加强和完善自己,这是我们党始终保持马克思主义政党本色、永不脱离群众和具有蓬勃活力的根本保证,也是改革开放以来党领导的事业和党的建设不断取得成就和进步的关键所在。

调研中大家总结了30年来党的建设改革创新的历史经验,主要是:

1. 必须坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,使党的建设改革创新始终保持正确方向。党的建设改革创新是党的自我完善和发展,绝不是要改变党的性质、宗旨和指导思想,也绝不是要动摇党的执政地位,因此必须有正确的指导思想。坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,这既是党的建设改革的根本要求,也是改革开放以来我们取得一

切成绩和进步的根本原因。在新的历史起点上,我们必须推动全党坚持不懈地学习实践中国特色社会主义理论体系,确保党的各方面建设更好地为坚持和发展中国特色社会主义服务。只有把握住这一点,党的建设改革创新才能抓住根本,使党真正成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

2. 必须坚持紧紧围绕党的基本路线,自觉服从和服务于党的中心任务。党的建设历来是同党的政治路线紧密联系在一起,为完成党的中心任务服务的。改革开放以来,我们党不仅制定了“一个中心、两个基本点”的基本路线,而且密切联系贯彻执行这条路线的实践加强和改进党的建设,从而有力促进了改革开放事业的发展。在新的历史条件下推进党的建设改革创新,必须紧密联系贯彻落实科学发展观的实践来进行,切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务,为推动经济社会又好又快发展提供坚强的政治和组织保证。

3. 必须坚持立党为公、执政为民,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党的建设改革创新的核心价值。全心全意为人民服务,立党为公、执政为民,是我们党的根本宗旨和执政理念,是党的全部工作的出发点和落脚点。我们推进党的建设改革创新,目的就是为了使党更好地代表和实现最广大人民的根本利益,始终保持同人民群众的血肉联系。实践表明,只有坚持把最广大人民的根本利益作为党的建设改革创新的根本价值取向,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,我们党才能得到人民的充分信赖和拥护,才能无往而不胜。

4. 必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,把理论创新、实践创新与制度创新紧密结合起来。解放思想、实事求是、与时俱进,是我们党保持先进性和增强创造力的决定性因素。改革开放以来,我们党的历届中央领导集体坚持马克思主义思想路线,解放思想、实事求是、与时俱进,尊重实践、尊重群众,深入实际、调查研究,积极推进党的建设的理论创新、实践创新和制度创新,不断取得新成果。实践表明,把三者有机结合起来,并贯彻于党的建设的各个方面,才能找到改革创新的正确道路和科学

方法,才能保证党的建设改革创新始终符合实际和客观规律。

5. 必须坚持党要管党、从严治党,着眼于解决党内存在的突出问题。坚持党要管党、从严治党,是党在长期执政条件下保持先进性和纯洁性,巩固党的执政地位的必然要求和重要保证。它与以改革创新精神加强党的建设是相辅相成、完全一致的。30年来,我们党坚持把这两方面结合起来,在党要管党、从严治党的体现和贯彻改革创新精神,通过党的建设改革创新更好地落实党要管党、从严治党,切实解决党内存在的与党的先进性要求不适应、不符合的突出问题。实践证明,不回避存在的问题,并下力气加以解决,是坚持党要管党、从严治党的具体表现,也是党的建设改革创新取得实际效果的重要体现。

6. 必须坚持继承与创新相结合,善于汲取历史经验和借鉴国外政党的有益做法。我们党在长期革命、建设和改革实践中积累了极其丰富的党的建设经验,这是党的宝贵财富。我们推进党的建设改革创新,不是要丢掉马克思主义建党基本原理和党的优良传统,而是要结合新的实际加以发扬光大。既善于总结历史经验,又勇于开拓创新,做到坚持党的优良传统和弘扬时代精神相统一,这是改革开放以来我们党的建设的鲜明特色。同时,对于国外一些政党加强自身建设的有益做法,也要积极地吸收和借鉴。这样,我们的视野就更加开阔,更有利于认识和把握党的建设规律。

调研中大家反映,30年党的建设在改革创新中不断推进,取得了重大成绩和进步,但是必须清醒地看到,党内目前仍然存在一些亟待解决的问题。例如,一些单位理论武装中的学用脱节现象、形式主义还比较突出,真学、真信、真用的问题没有完全解决;党的领导体制工作机制不够完善,权力过分集中的问题依然存在;干部选拔任用机制不健全,选人用人公信度不高;对领导干部的监督乏力,某些领域的消极腐败现象仍在滋长蔓延;一些地方基层党组织建设还比较薄弱,等等。要解决这些问题,必须加大改革的力度。特别是面对国际形势错综复杂的变化,面对新世纪新阶段我国发展的阶段性特征,党的建设面临许多前所未有的新课

题新考验。我们一定要深刻认识大力弘扬改革创新精神的重要性和紧迫性,进一步推进党的建设改革创新。

按照党的十七大关于党的建设的总体部署,针对党内存在的突出问题,我们认为,当前党的建设改革创新的主要任务,可以概括为:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思主义中国化的最新成果为指导,深入贯彻落实科学发展观,以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线,进一步坚持解放思想、转变观念,着力推进党的思想理论建设创新,着力推进党的领导体制工作机制创新,着力推进干部选拔任用机制创新,着力推进基层党建工作制度机制创新,使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求,为推动科学发展、促进社会和谐提供可靠的政治和组织保障,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

二、进一步坚持解放思想、转变观念

调研中大家提出,以改革创新精神加强党的建设,首先要解放思想、转变观念。解放思想是研究新情况、解决新问题、开创新局面的重要前提,也是党的建设改革的先决条件。30年的实践证明,思想解放的程度决定党的建设改革的力度。只有自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来,党的建设才能不断与时俱进,跟上时代前进的步伐。当前党的建设改革创新之所以在某些方面显得滞后,固然有各种客观原因,但与我们的思想不够解放有很大关系。因此,在新的历史起点上,我们必须继续以解放思想为先导,不断增强改革创新意识,更自觉、更有效地推进党的建设改革创新的新探索。

从调研情况看,当前影响党的建设改革的思想障碍,主要有以下几种:

1. 瞻前顾后、畏首畏尾的思想。一是认为党的建设属于政治体制的