

ECONOMIC
RESTRUCTURING
THEORY

结构调整论

刘振华 著

绿色山西

信用山西

数字山西

节水山西



中国时代经济出版社

贈書

结构调整论

F121 刘振华 著

F121

L722

藏



中国时代经济出版社

STRUCTURING THEORY

图书在版编目 (CIP) 数据

结构调整论/刘振华著. - 北京: 中国时代经济出版社, 2003.9

ISBN 7-80169-457-0

I. 结… II. 刘… III. 经济结构-调整-研究-中国 IV. F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 082895 号

结构调整论

刘振华
著

出版者	中国时代经济出版社
地址	北京东城区东四十条 24 号 青蓝大厦东办公区 11 层
邮政编码	100007
电话	(010)64066019 (发行部) (010)64011788 (编辑部)
传真	(010)64065971
发行经销	各地新华书店经销
印刷	北京白帆印务有限公司
开本	880×1230 1/32
版次	2003 年 9 月北京第 1 版
印次	2003 年 9 月北京第 1 次印刷
印张	16
字数	372 千字
印数	1~3000 册
定价	36.00 元
书号	ISBN 7-80169-457-0/F·192

版权所有 侵权必究

序

山西历史悠久,物华天宝,是中华民族的发祥地之一,素有“中国煤仓”和“中国古代博物馆”之誉。改革开放以来,山西社会经济发展取得了重大成就,也遇到了严峻挑战。在挑战与进步之间,产生了令世人瞩目的两个“山西现象”:一是由一个改革开放初期人均 GDP、经济发展速度、城镇化水平、人均收入水平在全国处于中上游的省份,逐步落伍到上世纪末全国排名倒数的省份,主要经济发展指标长期低于全国平均水平;二是进入新世纪后,经济发展开始出现重大转机,老工业基地和能源重化工基地开始重新焕发新的活力,2002 年主要经济指标增长速度大大高于全国平均水平,在全国排名的位次大幅度前移。两个“山西现象”,两种鲜明比照。这一切都可以从山西经济结构及其战略性调整中找到深层次的答案。

—

人类经济发展进步的过程,就是经济结构不断升级转型的过程。在需求和技术革命的推动下,经济结构每一次大规模的调整升级,都极大地推进了人类社会经济的发展进程。以信息技术为核心的第四次技术革命,带来了从上世纪后期开始的世界性经济

结构的大调整,结构调整已经成为全球性课题。这种在新科技革命推动下的经济结构大调整,目前正在世界范围内如火如荼地进行着,对新世纪世界经济发展和全球竞争必将产生深远而重大的影响,人类社会经济发展也将由此从工业经济时代步入知识经济和经济全球化的崭新时代。

我国改革开放以来的 20 多年间,内外部环境逐步发生了巨大变化。这种变化有两个重要表现:一是经济全球化的推进和以信息技术、互联网为代表的新技术发展,使得各国市场进一步融合,国际竞争加剧,世界经济格局不断调整,国际分工重新定位;二是国内总供求关系出现根本性转变,由短缺走向相对过剩,由卖方市场走向买方市场。在这种变化背景之下,从上世纪 90 年代中期开始,我国经济发展中存在的突出问题和矛盾,已经由总量问题转变为结构问题。经济结构的不合理,成为影响经济增长质量和效益提高的主要因素,严重阻碍了我国经济整体竞争力的提高。对经济结构进行战略性调整,因此上升为我国新时期经济发展的主要任务。经过多年奋斗,我国经济结构战略性调整取得了突破性进展,社会经济发展取得了举世瞩目的伟大成就,胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标,人民生活总体上达到小康水平,现代化建设进入全面建设小康社会的新阶段。

山西作为我国老工业基地和能源重化工基地,在改革开放 20 多年中,社会经济发展取得了前所未有的成就,同时承载了国家进行改革开放的必要成本,为全国社会经济发展做出了巨大贡献。但是,能源重化工基地建设也使山西形成、巩固和强化了国有经济比重大、战线长,支柱产业单一化、初级化、低效化的经济结构。在外部环境发生重大变化的情况下,由于经济结构日趋不合理,使山

西经济发展与其他省份特别是东部沿海发达省市相比,速度越来越慢,效益越来越差,人民生活水平差距也越来越大,由一个改革开放初期人均国内生产总值、经济发展速度、城镇化水平、人均收入水平在全国处于中上游的省份,变成上世纪末在全国排名倒数的省份,山西由此具有了鲜明的“中部省份、西部特征”,形成了国人瞩目的第一个“山西现象”。面对国内外经济结构调整潮流,作为一个资源型省份、传统的老工业基地和能源重化工基地,山西如何按照中共十六大要求走新型工业化道路,通过经济结构战略性调整,实现传统经济结构和传统能源工业基地的升级转型,推动国民经济持续快速健康发展,同样令国人高度关注。

二

令人欣喜的是,山西省委、省政府充分认识到经济结构性矛盾是制约山西新形势下社会经济发展的首要矛盾;要振兴山西经济、改善生态环境、提高人民生活水平乃至实现兴晋富民的目标,根本的出路是进行经济结构的战略性调整。从上世纪末开始,山西省委、省政府做出了进行经济结构战略性调整的重大决策和部署。

几年来,山西上上下下以提高经济增长质量和效益为中心,着力培育后发优势,坚持不懈地推进经济结构调整,使全省经济出现了重大转机——GDP和财政总收入的增长速度明显高于全国平均水平;城镇居民收入摆脱连续两年倒数第一的局面,位次前移到全国第23位;其它各项经济指标在全国排位大幅度提升,综合经济实力明显增强;新兴接续产业快速发展,比重显著提高;民营经济发展迅速,在全省经济发展中的作用和地位进一步显现。这一

一切都说明,经济结构战略性调整,使山西这个传统的老工业基地和能源重化工基地的经济潜力被激活了。山西经济结构战略性调整和经济“复苏”,正在创造落后省份加速发展的新的“山西现象”,引起了经济界人士的关注。

山西经济结构调整,以产业结构调整为切入点,较好地兼顾了所有制结构、城乡结构、企业结构以及提高城乡人民收入和改善环境等方面的关系,不仅成功地走出了结构调整的第一步,而且初步探索积累了一套老工业基地和能源重化工基地进行经济结构调整的实践经验。这就是:推进经济结构调整应当把握“项目是基础、改制是前提、筹资是关键、创新是灵魂、企业是根本、环境是保证”这样六个关键环节。

必须清醒地看到,山西经济结构调整及取得的成效只是初步的,经济结构的深层次问题和矛盾还远远没有得到彻底解决,全面建设小康社会所需要的新型经济结构还远远没有形成。实现山西经济结构调整的战略目标,奠定山西全面建设小康社会的新型产业基础和体制基础,还有很长的路要走。山西要坚定不移地把调整经济结构作为社会经济发展的核心任务和主线,需要继续深入地系统地探索结构调整的一系列深层次问题,形成新思路,创造新经验。

刘振华同志担任山西省重要领导职务,对不合理的经济结构制约山西经济发展和人民生活水平提高有着切身的感受。在紧张的工作之余,他认真总结山西 20 多年来经济建设经验教训,特别是总结山西从上世纪末开始的经济结构调整几年来的基本经验,对经济结构调整这个关系山西社会经济发展全局的重大问题进行了战略性、前瞻性的深入研究和思考。《结构调整论》一书,就

是刘振华同志多年辛勤探索的结果。

刘振华同志的《结构调整论》，是一部难得的研究经济结构调整问题的专著。这部专著具有以下鲜明的特点：第一，立意新颖、眼界宽广、前瞻性强。书稿以中共十六大精神为指导，对山西经济结构调整的重大战略问题，从国际国内形势、山西经济可持续发展的内在要求、提高人民生活水平和实现兴晋富民目标的高度，进行了系统的比较研究，资料丰富、观点鲜明，许多成果富于创新性，能够给人以深刻启迪。第二，切合实际、讲求实效、实践性强。书稿充分吸收了近几年山西省委、省政府关于经济结构调整有关精神和理论界的研究成果，立足于山西实际，科学总结山西经济结构调整的实践经验，论据可靠，论点针对性强，合乎山西实际，具有很强的实践操作性。第三，精心布局、善于谋划、体系性强。对山西经济结构调整问题从重要意义、总体目标、战略重点和推进机制方面进行了系统论述。书稿不是一个个研究课题和研究报告的拼凑，而是通过精心布局谋划的一部结构完整、论证严谨、逻辑清晰的专著。书中许多研究成果不仅对新世纪山西经济结构调整实践具有重要的指导意义，而且对于理论工作者的相关研究也具有重要的参考价值。

三

当前，山西进入经济结构调整的新阶段，今后五到十年将是山西进行经济结构战略性调整的重要时期。新时期的经济结构调整，不是一般意义上的适应性调整和在原有水平上“填平补齐”式的调整，而将会是在新技术革命带动下的、以科技进步为导向的

“升级转型式”调整,是在加入世界贸易组织背景下的、对山西社会经济发展全局具有长远重大影响的战略性调整;不是以计划为导向、以行政为主体的调整,而是以市场为导向、以企业为主体的调整;不是经济结构的局部性调整,而是包括产业结构、地区结构、城乡结构和所有制结构在内的,以提高经济整体素质和竞争能力、实现可持续发展为目标的全面、系统性的调整。

刘振华同志的《结构调整论》,对于山西经济结构调整具有现实指导意义。虽然书中提出的个别问题,还有待进一步深入研究和探索,但其主要研究成果具备较强的实践性。根据刘振华同志书中的主要研究成果,谈点我个人对山西经济结构调整的体会:

1. 把建设生态化绿色山西摆在经济结构调整战略的突出位置,着力提高山西社会经济的可持续发展能力。

长期以来,山西建设能源重化工基地所形成的重型化、粗放型、高耗能、高污染、低效益的经济结构,严重破坏了山西原本就比较脆弱的自然环境,大大降低了山西社会经济的可持续发展能力,使山西成为全国生态环境十分脆弱、可持续发展能力最为低下的省份之一。山西进行经济结构调整,必须确立大生态观念,把建设绿色山西、提高山西社会经济的可持续发展能力摆在突出位置,实施农业生态化、工业清洁化和综合整治生态环境(退耕还林、天然林保护、防护林建设等),着力建设一个山川秀美的新山西。这既是山西经济结构调整的重要战略目标和内容,又是山西顺利进行经济结构调整的重要条件。

2. 把经济结构调整的重点由增量调整转到存量调整上来,以增量调整推动存量调整,实现山西传统能源基地向新型能源基地升级转型。

山西大力发展特色信息和高新技术产业,以增量调整带动存量调整的战略,无疑是必要和正确的。但考虑到传统能源产业是山西目前的战略支柱性产业,关系到山西社会经济发展的全局,传统的能源产业调整一直没有取得重大进展和突破的现实状况,山西今后的经济结构调整要把注意力更多地放在存量结构的调整上,以存量调整促进增量调整。可以考虑从煤炭能源产业的大重组入手,建立山西煤炭能源生产销售集团,并逐步带动山西材料、机电等传统产业的大重组,推动山西传统能源基地向新型能源基地升级转型。传统能源产业能否通过大重组,实现向新型能源基地的升级转型,应当是山西新一轮经济结构是否取得重大进展和突破的一个重要标志。鉴于产业重组升级转型必然涉及就业结构的大调整,必须高度重视就业和再就业问题,通过实施“就业和再就业工程”,健全完善社会保障体系,为传统能源产业大重组顺利实施提供重要的保障条件。

3. 加快建设大(同)运(城)高速公路经济带的步伐,推进经济结构布局调整和特色城镇化进程。

打造大运高速公路经济带,对于山西经济结构调整和社会经济发展具有全局性的战略意义,是一项重大战略决策。对此,必须加快建设大运高速公路经济带的步伐,着力实施以产业结构合理布局为核心内容的“绿色工程”、“科技工程”和“人文工程”,实施具有山西地方文化特色的“新型城镇化工程”,推进全省经济的合理布局和快速发展,展示山西新形象、新面貌,体现山西新特点,实现山西新发展。

4. 全面启动和实施“信用山西”工程,着力优化经济发展环境。

整体环境不优是制约山西经济结构调整和经济发展的一个突出问题。要以建设信用山西为目标,启动“信用山西”工程,下大力气创新优化经济发展环境。这包括:建设“诚信政府”,推进政府行政管理体制改革和职能转变,推进政府法制建设、信用建设和信用监督;提倡“市场诚信”,改善市场竞争环境,提高市场效率;实施“行业诚信”,加强重点行业、重点企业的信用建设和信用监督;实施“区域信用”,创建市县乡村信用品牌;营造“社会信用”,加强公民的信用教育,倡导和形成诚信守约、操守为重的好风尚。

5. 建立健全政府决策智囊机构,着力实现政府决策由经验型向科学型、知识型、民主化的转变。

山西经济结构调整是一项复杂艰巨的系统工程,绝非一朝一夕能够完成。结构调整任务的艰巨复杂性和长期性,对政府的决策提出了新的要求,即必须由过去的经验型决策模式转变到科学化、知识化、民主化的决策模式。按照中共十六大关于重大决策及决策实施要建立和健全专家咨询、论证、评估制度的精神,借鉴其他省市的有益经验和做法,应尽快组建由省内外有关专家组成的咨询机构,参与山西经济结构调整和经济发展重大战略的制订、重大决策的攻关论证、实施方案和进程的评价、重点工程项目方案的评审和成果鉴定等工作,为政府决策科学化服务,实现政府决策模式的转变。

有充分理由相信,在中共十六大精神指引下,在山西省委、省政府的正确领导下,经过全省 3200 多万人民的共同奋斗,山西一定能够通过经济结构的大调整,加快实现经济结构的升级转型,实现从前一个“山西现象”向新的“山西现象”的实质性转换,走出一条资源型省份和传统老工业基地新型工业化、现代化的路子,使山

西这块具有深厚文化底蕴和革命传统的热土,焕发勃勃生机与活力。

谨以此序祝贺刘振华同志《结构调整论》一书出版发行,并以此送上对山西人民深深的祝福!

刘国尧

2003年8月8日

目 录

序.....	1
 第一编 结构调整:全面建设小康山西的根本途径	
适应全球产业升级大势和国内外市场竞争的迫切	
要求.....	3
一、全球大规模产业升级潮流对山西提出严峻的挑战	4
二、全球市场竞争要求区域经济体系大幅度提高竞争力.....	11
三、顺应全球经济发展新形势必须全力推进结构调整.....	17
全面建设小康社会和实现可持续发展的根本	
举措	22
一、满足人民现实生活需求必须加快改造低效益的产业体系.....	22
二、推进可持续发展必须改变高消耗重污染的传统发展模式.....	28

三、争做经济强省和全面建设小康社会要求经济结构全面升级·····	32
四、改革创新所有制分配结构是实现兴晋富民的重要途径·····	36
把握机遇迎接挑战的现实选择 ·····	48
一、二十多年来山西结构调整的历史经验和教训·····	48
二、结构调整进入全面升级转型的新阶段·····	54
三、结构调整面临的历史机遇和有利条件·····	57
 第二编 总体目标：“四化一高”新型产业体系和混合型所有制分配结构	
构建“四化一高”新型产业体系和混合型所有制分配结构 ·····	69
一、“四化一高”新型产业体系：产业结构调整的战略目标·····	69
二、混合型所有制分配结构体系：所有制分配结构调整的战略目标·····	79
三、战略性支柱产业与一般性产业协调发展：新型产业体系的基本要求·····	89
四、建设绿色山西、节水山西、数字山西和信用山西：结构调整战略目标的整体定位·····	94

战略性支柱产业的选择与构建 97

- 一、发展强大的战略性新兴产业群体的
客观必然性 97
- 二、比较优势:战略性新兴产业的选择依据 102
- 三、重点培育八大产业,发展战略性新兴产业
产业群体 108

十年“三步走”三年初见效 结构调整的战略

- 步骤 117**
- 一、潜力产品:结构调整的突破口 117
- 二、结构调整起始阶段目标:一年起步,两年入轨,
三年初见成效 122
- 三、结构调整的总体战略部署:“三步走”战略 132

第三编 战略重点(上):传统产业改造

建设清洁能源基地 再造能源产业优势 141

- 一、煤炭能源产业:战略性新兴产业的重中之重 141
- 二、高效清洁能源产业:煤炭能源产业改造升级的
必由之路 144
- 三、建设高效清洁能源基地的途径和措施 151

建设新材料基地 实现材料产业群体升级 165

- 一、建设新材料基地:材料产业改造升级的战略
追求 165

二、结构低度化:材料产业调整升级的主要障碍·····	172
三、改组、改制、改造:构建新特材料产业基地	
三部曲·····	179
发挥机械行业优势 做强特色机电产业·····	188
一、建设特色装备产业基地:机械产业发展的战略	
目标·····	188
二、内外因素双重制约:特色机电产业发展面临的	
障碍·····	194
三、加速体制改革和技术改造,推进特色机电产业	
基地的建设·····	198
发展特色生态农业 推进农业产业化·····	209
一、推进农业“五化”发展,建设黄土高原绿色农业	
产业基地·····	209
二、农业产业现状及调整升级面临的主要问题·····	214
三、农业产业化:农业产业结构调整升级的	
战略重点·····	219
夯实基础 持续提升基础设施和传统服务业·····	227
一、结构调整和经济发展要求强化基础支撑·····	227
二、发展迅速、差距明显:基础设施和服务业的	
发展现状与问题·····	232
三、提升基础设施和服务业发展水平·····	240
四、打造大运经济带,充分发挥交通干线整体带动	
效应·····	248

第四编 战略重点(中):发展新兴产业

加速旅游产业化开发 培育新型支柱产业	263
一、旅游业:重点发展的新型战略性支柱产业.....	263
二、旅游资源大省与旅游产业小省:旅游产业发展 现状和问题	269
三、体制创新:旅游产业化发展的根本出路.....	275
加速培育信息知识产业 开拓新型工业化发展之路	283
一、加强信息基础设施建设与信息资源开发利用 ...	283
二、发展信息知识产业,抢占新兴产业战略制高点	287
三、以信息化带动工业化,推动传统产业优化升级	294
四、实施文化强省战略,大力发展文化产业.....	298
抢占“新经济”滩头阵地 构建高新技术产业集群	303
一、发展高新技术产业是确立新世纪主导产业的 战略选择	303
二、实施“高新技术产业化工程”,构建特色高新技术 支柱产业群	310
三、提升高新技术开发区的核心竞争力	315