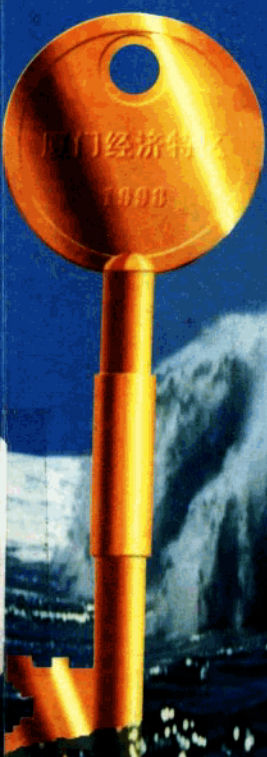


发展蓝色产业 建设海上厦门

——厦门海洋经济发展战略



厦门市计划委员会

发展蓝色产业 建设海上厦门

——厦门海洋经济发展战略

厦门市计划委员会

责任编辑：润南

发展蓝色产业 建设海上厦门

厦门市计划委员会 编

★

海潮摄影艺术出版社出版发行

（福州市东水路 76 号福建出版中心）

厦门九洲得利彩印公司印刷

（地址：厦门市演武路 4 号）

★

开本 889 × 1194 毫米 1/32 11 印张 230 千字

1998 年 4 月第 1 版 第 1 次印刷

印数：1—3000 册

ISBN7 - 80562 - 471 - 2/Z · 36

定价：30.00 元

《发展蓝色产业 建设海上厦门》

编辑委员会

顾 问：石兆彬 朱亚衍 洪永世 陈维钦

主 编：徐 模

副 主 编：吕永辉

编 委：（按姓氏笔划排序）

马洪斌	吕永辉	危炳炎	李 晔
杨圣云	邱辉煌	郭允谋	周秋麟
康 涛	谢在团	谢海生	曾繁振
薛雄志			

责任编辑：吕永辉 李 晔 曾繁振

着眼于二十一世纪 发展厦门海洋经济

(代 序)

有科学家预测,到21世纪,世界将全面进入“海洋经济时代”,即全面开发利用海洋的新时代。1991年联合国在45届会议作出决议,要求沿海国家把海洋开发作为国家战略;1992年世界环发大会通过的《21世纪议程》,把海洋开发列入可持续发展战略;1994年联合国第49届会议决定将1998年定为“国际海洋年”。这表明人类已把开发海洋这个资源宝库视为解决面临的生存压力的希望,海洋开发已成为沿海国家的一项基本国策。1995年我国正式批准了《联合国海洋法公约》,这将从法律上保护我国的海洋权益和海洋资源,更有助于我国海洋开发,更有助于蓝色产业的发展。

海,是厦门的自然资源和地理区位优势,可以说是厦门社会经济发展的生命线,早在明末清初,厦门港即以我国重要对外贸易口岸出现在历史舞台上。改革开放以来,厦门市充分发挥对外开放优势,以港口为依托大力发展外向型经济,海洋经济不仅在规模上长足扩展,结构上、层次上也都发生了巨大的变化。目前已形成包括港口航运业、临海工业、滨海旅游业和海洋水产业四大产业为支柱的海洋经济,成为全市国民经济的重要组成部分。

然而,厦门海洋经济的发展基本上尚处于低级阶段,海洋资源的开发、利用水平比较低;科技进步的贡献率不高;规模、结构、效益有待于进一步提高。这些都要求厦门必须顺应21世纪

海洋开发的大趋势,树立海洋国土意识、海洋经济意识和海洋环境意识、加强领导、统一规划、增加投入,在如何把厦门的海洋区位优势、环境优势和资源优势尽快转变为海洋经济优势方面狠下苦功,在厦门特区二次创业中,再创厦门海洋新优势,使厦门真正成为全省海洋经济发展龙头。

开发海洋经济对厦门而言,至少有如下几方面的现实意义:

首先,这是实现把厦门建设成社会主义现代化国际性港口风景城市这一国民经济和社会发展总目标的必然要求。港口风景城市就定位在海上,与海洋经济的发展息息相关。随着21世纪世界经济中心向太平洋西岸转移,这地区的“蓝色公路”日益繁忙,厦门地处该地区交通联系的重要环节,又处在海峡两岸关系中的特殊地区,港口航运业的发展,将把厦门外向型经济推向国际大市场,参与国际大循环。厦门素有“海上花园”之称,加上多样的人文景观和诸多名胜古迹,厦门滨海旅游业的发展有着得天独厚的条件,它的发展可促进对外开放和外向型经济的发展,还有助于带动相关行业,尤其是第三产业的发展,增加创汇能力,加速货币回笼,积累建设资金,扩大劳动就业,并满足人们生活水平日益提高对休闲度假的需求。

其次,这是厦门资源条件的必然要求。厦门地处大陆边沿,陆上交通运输受地理区位所带来的客观因素的制约,陆域资源几乎无优势可言,能源供给则需外地调入,条件的制约促使厦门的城市发展必然走“先有海后有港,再有市”这样一条路子。随着厦门未来经济的发展,对资源的需求将不断增大,这就要求我们要扬长避短,充分认识海洋在厦门未来经济发展中的广阔前景,从单纯追求陆地经济效益转变为多层次、大空间陆海资源综合开发的现代海洋经济思想,从海洋谁占有谁随意开发的旧观念转变为有序开发有偿使用的新观念;顺应时代潮流,不失时机地实施海洋战略,使海洋经济成为厦门经济发展的新增长点。

再者,这也是人口增长、人们生活水平提高、膳食结构改变的要求。厦门市外来人口增长快,人口逐年增加,耕地却逐年减少,而且还要满足人民群众“不但要吃饱而且要吃好”的物质要求,解决的办法之一就是充分地利用营养丰富且可再生的海洋生物资源,亦即发展海洋水产业和新兴的海洋生物产业。诚然,厦门市现有海洋水产业已颇具规模,但如何避空间狭小、环境容量有限之短,发挥科技优势之长,实现经济增长由粗放型向集约化方式转变,在开发和培植海洋生物保健品、海洋药物方面开拓前景。厦门应着重提高科学技术对海洋经济的贡献率,加快知识技术密集型海洋新兴产业和高新技术产业的发展。

让我们顺应世界经济发展的趋势,增强海洋开发的紧迫感,实施可持续发展战略,实现海洋经济新的飞跃,建设一个发达、文明、美丽的“海上厦门”。

厦门大学海洋与环境学院院长、博士生导师
福建省人大常委会副主任
一九九七年十二月

洪世生

目 录

序 言.....	(1)
总 纲 厦门市海洋经济发展总体思路.....	(1)
第一节 基本条件和现状.....	(2)
第二节 总体思路.....	(8)
第三节 海洋产业发展思路.....	(10)
第四节 完善海域环境保护和防灾减灾体系.....	(29)
第五节 实施对策.....	(36)
第一章 国内外海洋经济的现状和发展趋势.....	(45)
第一节 世界海洋经济发展总体态势.....	(46)
第二节 海洋经济结构.....	(57)
第三节 海洋经济生产力布局.....	(60)
第四节 海洋经济发展战略.....	(62)
第五节 海洋资源合理利用效益与途径.....	(65)
第六节 海洋环境与生态和海洋经济活动之间的关系.....	(70)

第二章	厦门市海洋开发条件和海洋经济发展状况..	(73)
第一节	自然概况.....	(73)
第二节	社会经济条件.....	(83)
第三节	海洋资源.....	(85)
第四节	海洋科技与海洋教育.....	(93)
第五节	海洋开发及海洋经济现状.....	(94)
第六节	海洋开发条件分析.....	(102)
第三章	临海工业.....	(106)
第一节	现状分析.....	(107)
第二节	发展思路.....	(116)
第四章	海洋水产业.....	(134)
第一节	国内外海洋水产业发展现状和趋势.....	(134)
第二节	海洋水产资源及开发利用前景.....	(136)
第三节	发展现状和存在问题.....	(138)
第四节	发展构想.....	(144)
第五节	环境与生态保护和可持续发展.....	(150)
第六节	对策和措施.....	(150)
第五章	滨海旅游业.....	(152)
第一节	现状.....	(152)
第二节	发展条件、地位和作用.....	(154)
第三节	指导思想、原则和目标.....	(156)
第四节	滨海旅游资源开发和保护构想.....	(159)
第五节	对策.....	(177)

第六章	港口、航运业	(184)
引 言		(184)
第一节	国际、国内港口、航运发展状况及趋势.....	(184)
第二节	发展现状.....	(189)
第三节	发展条件分析.....	(192)
第四节	总体思路.....	(198)
第五节	港口发展思路.....	(201)
第六节	航运发展思路.....	(206)
第七节	对策.....	(210)
第七章	海岛综合开发	(219)
第一节	开发现状.....	(219)
第二节	开发条件.....	(221)
第三节	指导思想和目标.....	(224)
第四节	开发思路.....	(225)
第五节	对策与措施.....	(236)
第八章	滨海矿产资源开发	(243)
第一节	国内外海洋矿产业发展现状.....	(243)
第二节	近海油气资源及其开发前景.....	(244)
第三节	开发利用现状.....	(245)
第四节	开发思路.....	(249)
第五节	对策措施.....	(253)
第九章	海洋高新技术与新兴产业	(255)
第一节	国内外海洋高新技术产业发展现状与趋势.....	(255)

第二节	发展现状与条件	(257)
第三节	发展战略与思路	(261)
第四节	对策与措施	(270)
第十章	海洋环境与生态保护	(275)
第一节	现状与存在问题	(275)
第二节	海洋环境与生态保护战略	(281)
第三节	海洋污染防治与海洋生态环境保护重点	(283)
第四节	对策和措施	(290)
第十一章	海洋综合管理构想	(297)
第一节	现状及主要问题	(297)
第二节	指导思想、目标和要求	(301)
第三节	对策	(303)
第四节	可行性分析	(309)
第五节	结论	(309)
附 录:		
(一)	海洋——未来厦门发展的命脉	(312)
(二)	海洋产业, 厦门经济新增长点	(315)
(三)	耕耘万顷波涛, 开拓海上田园	(317)
(四)	兴建国际大港, 拥抱蓝色海洋	(320)
(五)	合理开发岸线, 保障永续发展	(323)
(六)	更新旅游大观念, 建设新“海上花园”	(326)
(七)	发展海洋高新技术, 抢占国际竞争制高点	(329)
(八)	为了明天的碧海清波	(332)

(九) 开发海岛,造就海上明珠.....	(335)
(十) 顺应经济潮流,发展临海工业.....	(337)
(十一) 开发海峡油气资源,开创厦门新兴产业.....	(339)
(十二) 树立蓝色国土观念,加强海洋综合管理.....	(341)
(十三) 发展海洋经济是世界性大趋势.....	(344)
后 记.....	(346)

总纲 厦门市海洋经济发展总体思路

海洋占地球总面积的 71%，蕴藏着人类生存和发展所需的丰富资源。随着全球人口、资源、环境问题的日益突出，海洋开发正日益引起世界各滨海国家和地区的关注，成为新一轮产业革命的前沿领域之一。开发利用海洋资源，有效保护海洋生态环境，是实现可持续发展战略的一个重要环节。1992 年世界环境与发展大会上制定的《21 世纪议程》明确指出，“海洋是全球生命系统的一个基本组成部门，是一种有助于实现可持续发展的宝贵财富”，敦促世界各国把海洋开发列入国家经济发展战略。到 1990 年，全球海洋经济总产值已达到 6700 亿美元以上，占世界经济的比重由 1970 年的 2% 提高到 1990 年的 5%，预计到 21 世纪将进一步达到 15% 以上，成为世界经济的一个重要支柱。

我国海洋经济的发展也已步入了快车道，成为国民经济重要的增长点，特别是进入 90 年代以来，年增长率达 20% 以上，1996 年主要海洋产业总产值已达 2870 亿元，海洋产业增加值占全国 GDP 的 2.03%。我国政府 1994 年制定的《中国 21 世纪议程》中，已将“海洋资源的可持续利用与保护”列为重要的行动方案领域；“九五”计划中也把“加强海洋资源调查，开发海洋产业，保护海洋环境”确立为实现全面发展的重要内容之一。

厦门市是一个外向型的滨海城市，大力发展海洋经济，对促进厦门特区继续扩大对外开放、保持经济的持续健康发展具有十分深远的意义，是建设“现代化国际性港口风景城市”战略的一个重要组成部分，也是特区第二次创业中的一项重要任务。

第一节 基本条件和现状

1、条件分析

①区位优势

厦门市位于福建省南部、九龙江入海处,陆地面积 1516 平方公里,海域面积 340 平方公里,海岸线 234 公里,人口 123 万,是一个风景优美、气候宜人的亚热带海滨城市。厦门处于东海与南海交接水域,毗邻台湾,遥望东南亚,北距上海 561 海里,南距香港 251 海里,东距高雄 165 海里、距台中 135 海里,历史上就是我国对外通商贸易的重要的海上门户和对台航渡的主要港口。经过改革开放以来十余年的持续快速发展,厦门的区位优势日益突出,正在成为我国东南沿海地区的区域性、外向型中心城市,也是国家确定的五个海洋经济建设区之一——闽东南沿海地区的龙头。

②海洋资源条件

厦门市海域及海岸带的资源条件具有“种类丰富,质量量少”的特征。一方面,拥有优良的天然深水港口资源、丰富的滨海旅游资源,以及具有亚热带特色的海洋生物资源,品种比较丰富,具有较高的开发价值。另一方面,厦门市海洋经济发展空间、海洋资源总量均比较有限,行政区内陆域、海域均比较狭小,海域功能、海陆功能存在一定的冲突;内湾海域自净能力不足,环境容量有限;航道、锚地均与邻市港口共用,而管理、协调机制尚未得到完善。

③政策环境

厦门是我国最早实行对外开放政策的经济特区之一,又是唯一经中央批准实施自由港某些政策的城市和首批海峡两岸货运直航试点口岸,并先后开辟了台商投资区、保税区、火炬高技

术产业开发区等多层次、多功能的开发区域,形成了全方位对外开放的格局,在人员、货物、资金的进出方面创造了诸多的优惠和便利条件,对外开放政策优势突出,对内对外辐射能力不断加强,外向型经济蓬勃发展,对外经济、技术交流与合作日益活跃,为利用海外资本、技术、经营管理和市场,开拓外向型海洋经济创造了良好的条件。

④基础设施和产业环境

厦门所辖海域紧邻城市,尽管不同的海区、沿岸地区开发程度差异很大,但总体上看,海岸带(特别是西海域)城市化水平较高,水电供应、公路、铁路、港口、机场、信息等基础设施体系比较完善,海洋开发条件良好。厦门市海洋经济的主体是城市经济,以第二、第三产业为主,已达到了一定的规模和较高的水平,形成了一批开发利用海洋资源和为海洋开发服务的产业群体,为今后海洋经济的发展奠定了良好的基础。

⑤科研、教育水平

厦门市海洋科技力量雄厚,拥有一批国家、省、市级海洋科研、教育机构,包括国家海洋局第三海洋研究所暨厦门海洋研究开发院、福建省海洋研究所、福建省水产研究所、市水产研究所、厦门大学海洋与环境学院、集美大学水产学院、航海学院、集美水产学校等,拥有专业人才 1000 多人,其中高级人才 200 多人,海洋科技和教育实力居于全国前列,为厦门市的海洋研究、开发与管理提供了智力、人才和教育保障。但厦门市海洋科技体系偏重于基础研究,科研与经济结合不够紧密,高层次的海洋技术开发和海洋经济管理人才比较缺乏,海洋应用技术的研究、开发、推广和面向生产的科技服务体系仍显薄弱,科技成果转化率较低。

⑥海洋管理体制

厦门市拥有 13 个分别隶属于中央、省、市的海洋行业管理

部门及众多的间接涉海管理部门。为了适应经济高速发展、海洋资源多元化开发、综合利用、多种经营的新形势,克服传统的海洋管理体制遗留下条块分割、各自为政、权限交叉、重叠与空白并存等问题,厦门市政府已着手建立海洋综合管理体制,加大海洋管理的协调力度和执法力度,于1996年正式成立了厦门市海洋协调领导小组及其办公室,并在原有7支执法队伍的基础上建立了海洋综合执法队伍——海洋管理监察大队,逐步实现全方位、高效能的海洋管理,并使原有的海洋专项管理机构更好地发挥各自职能。厦门市还充分运用地方法规立法权,加强海洋开发和环境保护立法,现已出台了《厦门市海域功能区划》和多项地方海洋管理法规和规章。通过努力,初步形成了海洋综合管理体制与协调机制的基本框架,在全国居于领先地位。

2、厦门市海洋经济发展现状

改革开放以来,厦门市充分发挥对外开放优势,以港口为依托大力发展外向型经济,海洋经济不仅在规模上长足扩展,结构上、层次上也都发生了巨大的变化。目前,厦门市已形成以临海型城市经济为主体,包括港口航运业、临海工业、滨海旅游业和海洋水产业四大体系的海洋经济,成为全市国民经济的重要组成部分。1995年全市海洋产业增加值达到36.8亿元,占全市国内生产总值的14.7%;全市海洋经济增加值中,四大产业共占85.7%,其比重分别为33.2%、17.6%、13.7%和21.2%。1996年全市海洋产业增加值进一步达到49亿元,比1995年增长约30%,占全市国内生产总值的16%。

①港口航运业

厦门港是我国东南沿海著名的天然良港,也是改革开放以来重新崛起的重要外贸口岸。到1997年4月,全港共拥生产性泊位81个,其中万吨级以上深水泊位16个(包括5个集装箱泊

位),与国内外 60 多个港口直接通航,是首批对台客货运直航试点口岸、全国集装箱快运航线首批停靠港之一,开辟了香港、日本、新加坡、韩国、美国、地中海全货柜定期航班和至高雄直航航线。1996 年货运吞吐量 1553 万吨,居全国第 12 位;集装箱吞吐量 40 万标箱,居全国第 6 位、世界第 78 位;港口航运业创增加值 13.7 亿元。港口航运的快速发展为厦门市外向型海洋经济的迅速繁荣提供了可靠的保障。

②临海工业

经过改革开放以来的迅速发展,厦门的临海工业已形成直接以海洋资源为原料的工矿企业、依托海运的加工工业以及为海洋开发服务的加工工业三大类型,拥有石油化工、港口火力发电、修造船、港口机械、港口钢铁、海洋精细化工、建材、渔业机械、通讯导航设备、盐化工等门类,形成了一批在全国同行业、同类产品中具有重要地位的大中型骨干企业和龙头产品,如聚酯切片及化纤、叉车、萤试剂、鱼肝油、平板玻璃等,成为城市经济的重要支柱,1996 年创造工业产值 30.45 亿元,占全市工业总产值的 7.0%,创增加值 9.44 亿元。

③滨海旅游业

厦门市是我国东南沿海重要的旅游城市和旅游口岸,已形成鼓浪屿、集美、万石岩、南普陀四大游览区及海上游览线,“鼓浪屿—万石山”被列为国家级风景旅游名胜区,“厦门鼓浪”当选 1997“中国旅游年”35 个“王牌景点”之一。目前,全市拥有各类旅行社 46 家,其中一、二类社各五家;各类旅游宾馆、饭店、招待所 390 余家,客房 1.95 万间,床位 3.9 万张,已评星级酒店 28 家,其中四星级 2 家,三星级 10 家,涉外旅游饭店客房 5100 套、床位约 9800 张。1996 年全市接待境外游客 33.71 万人次,创汇 2.22 亿美元,约占福建全省旅游创汇额的一半,进入全国旅游城市前 10 名;接待国际旅游船 98 艘次、8.35 万人次,居全国之