



21世纪公安高等  
教育系列教材·道路管理

# 车辆管理 教程

主编 李 啸 张新海



PHCPPSU

中国人民公安大学出版社

21 世纪公安高等教育系列教材·道路交通管理

# 车辆管理教程

主 编 李 啸 张新海  
副主编 翟良贵 胡大鹤 王洪斌  
董 伟 韩三厚  
撰稿人 (以姓氏笔画为序)  
王 兵 王洪斌 李 啸  
张志远 张新海 杨建勇  
胡大鹤 董 伟 韩三厚  
翟良贵

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

## 图书在版编目 (C I P) 数据

车辆管理教程/李啸, 张新海主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2005.3

(21世纪公安高等教育系列教材·道路交通管理)

ISBN 7-81109-024-4

I. 车... II. ①李...②张... III. 机动车-交通运输管理-中国-高等学校-教材 IV. D631.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 015875 号

### 车辆管理教程

CHELIANG GUANLI JIAOCHENG

主 编 李 啸 张新海

---

出版发行: 中国人民公安大学出版社  
地 址: 北京市西城区木樨地南里  
邮政编码: 100038  
经 销: 新华书店  
印 刷: 北京蓝空印刷厂

---

版 次: 2005年3月第1版  
印 次: 2005年3月第1次  
印 张: 12.5  
开 本: 787毫米×1092毫米 1/16  
字 数: 243千字

---

ISBN 7-81109-024-4/D·019  
定 价: 22.00元

---

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换  
联系电话: (010) 83903254  
版权所有 翻印必究  
E-mail: cpep@public.bta.net.cn  
www.jgclub.com.cn

## 21 世纪公安高等教育系列教材·道路交通管理

### 编委会名单

主 任 葛余敏

委 员 (以姓氏笔画为序)

王德章 王志华 宁乐然

刘建华 汤三红 李 啸

李英娟 张雪梅 张新海

杜晓炎 杜心全 范士儒

胡大鹤 袁西安 徐晓慧

黄良彪 程志凯 管满泉

蔡 果

# 序 言

历史跨入新的纪元，加快公安高等教育工作的理论创新和制度创新，进一步完善公安高等教育体系，努力提高公安高等院校的教学水平和办学质量已成为提高公安队伍整体素质的迫切需要。特别是第二十次全国公安会议的召开，不仅吹响了公安改革的号角，同时也为我们指明了公安教育工作奋斗的目标和前进的方向。

发展是我国公安高等教育改革的第一要务，而教材建设是公安高等教育发展的一项重要内容，是实现公安高等教育现代化、提高教学质量的一项基本措施。各教育层次的教学内容和课程体系的改革要取得实质性成果，编写出版一批高水平、高质量的面向 21 世纪课程的教材便成为首要的任务。为此，我们联合全国多家公安高等院校共同编写本套教材，为公安院校的教材建设乃至我国公安高等教育事业的发展尽绵薄之力。

目前全国有 30 多所公安高等院校，聚集着我国大部分公安专业的高级专门人才，将这些院校的专家学者联合起来，组织一支强大的教材编写队伍，整合人才资源，实现智能优势的最大化，既有利于加快公安高等院校教材的更新速度，扩大所编教材的影响力和确立公安高等教育教学用书的精品意识，也有利于及时地将最新、最先进的科研成果凝聚于教材之中，并不失时机地用于教学实践。

在各有关部门的大力支持下，我们于 2004 年 5 月在山城重庆召开了 21 世纪全国公安高等院校道路交通管理教材建设研讨会，以《中华人民共和国道路交通安全法》为指导，深入地探讨了当前道路交通管理学科体系的构成及所应开设的主要课程。在此基础上，确定了各本教材的书名和各书的主编、副主编。

本套教材在编写委员会的统一组织下，首先对各本教材的大纲进行了反复的研讨，然后将所编写的大纲送公安部道路管理局审定，编著者根据道路管理局的反馈意见进行了认真的修改，最后经过集体统稿才定稿成书。

本套教材的编写，我们特别注重“高水平”和“实践性”的有机结合，切实落实第二次全国公安高等教育工作会议提出的“公安专业教材要逐步向高质量、整体优化的方向发展”要求。具体来说有以下特点：

1. 吸收最新成果，反映时代特色，适应当前公安工作的需要。为公安工作服务是公安高等教育工作的宗旨和灵魂，本套教材本着从实践中来，又高于实践

的原则，针对公安工作的实践要求，吸纳本学科和相关学科的最新研究成果，以国家最新的方针政策、法律法规为依据，充分反映现行法律法规和主要规章的内容，实现理论和实践的统一。

2. 与时俱进，勇于创新，不因循守旧，力争在学科体系的建构上有所创造和突破，站在 21 世纪初的学术前沿，开拓各门学科的新领域，以最新的观念、知识和方法充实、丰富各门学科，不断推动整个学科体系的发展和完善。

3. 从注重知识传授向重视能力培养转化，适应警务实战的需要。在编写教材的过程中，特别注重知识、方法的实用性和可操作性，着眼于培养公安院校学员对道路交通管理学科理论的应用能力，以提高他们的实战本领，铸造高素质的复合型公安高级专门人才。

4. 注重学术性、新颖性和可读性的有机结合，适应时代要求。针对 21 世纪公安高等院校学生的特点和教学的新模式，运用生动的案例、简明活泼的语言阐释相关的理论。

5. 力求道路交通管理学科体系和内容的完整性、准确性。各本教材之间互为补充，力避内容重复或缺失。在编写和审稿过程中，作者和编校者对主要的法律法规和规章的条款以及操作程序，从概念到内容，逐条予以阐释，努力达到准确、有据。

由于这套教材是在较短的时间内组织全国各公安院校的专家、学者共同编写的，虽然编著者、出版者已尽了最大的努力，但时间仓促，材料浩繁，书中的一些观点或理论仍难免存在一些疏漏或不足，恳请专家学者及广大读者提出宝贵意见，以便今后进一步修订完善。

21 世纪公安高等教育系列教材编写委员会

## 编者的话

《车辆管理教程》是“21世纪公安高等教育系列教材·道路交通管理”之一。由本教程编写组拟订大纲，经公安部交通管理局业务处审定后，组织作者共同撰写而成，基本能够满足当前公安高等院校交通管理专业学员学习的需要。

本教程以2004年5月1日起施行的《中华人民共和国道路交通安全法》及相关法规、规章、技术标准以及业务工作操作规范为依据，充分吸取了近年来国内外车辆管理工作的研究成果和教学实践经验，遵循理论联系实际的原则，对车辆管理的教材体系进行了探索性的研究和创建，使教材内容更加新颖、系统、完善，并力求表述准确、简洁、严谨，结构合理，格式规范，突出体现了应用性的特点，使学员在学习中既可系统把握本教程的理论体系，又能掌握实际业务工作操作规范，为在今后的车辆管理工作中进行学术理论研究和应用实践奠定基础。本教程不仅适合公安高等院校的学员使用，也适合公安交通管理部门的在职民警培训。

参加本教程编写的人员有（按章节顺序）：

第一章：内蒙古警察职业学院李啸、韩三厚。

第二章：吉林公安高等专科学校董伟。

第三章：山东警察学院胡大鹤。

第四章：浙江公安高等专科学校翟良贵（第一、二、三节）；

黑龙江公安警察职业学院王洪斌（第四、五节）；

北京市交通管理局教导队王兵（第六、七节）。

第五章：河南公安高等专科学校张志远。

第六章：贵州警官职业学院杨建勇。

第七章：广东警官学院张新海。

李啸、张新海任主编，翟良贵、胡大鹤、王洪斌、董伟、韩三厚任副主编，全书由李啸、韩三厚负责统稿。

在编写本教程的过程中，编者参阅了大量国内外资料、教材、著作和科研成果，并得到了公安部交通管理局、中国人民公安大学出版社和兄弟警察院校、同行朋友、专家、学者的大力支持和帮助，他们为本教程的编写提供了许多十分宝

• 车辆管理教程 •

贵的资料和修改意见。在此，谨向支持、协助、鼓励、提供帮助的单位和同行致以诚挚的敬意和衷心的感谢。

由于编者经验不足，水平有限，加之时间仓促，教程中难免有疏漏和不妥之处，恳请读者批评指正。

2004年12月



# 目 录

<b>第一章 车辆管理体系概述</b> .....	1
第一节 车辆管理体系的基础理论.....	1
第二节 车辆管理体系的构成.....	9
第三节 车辆与驾驶人管理中存在的问题与对策 .....	12
<b>第二章 机动车辆管理业务</b> .....	23
第一节 机动车概述 .....	23
第二节 机动车的分类 .....	26
第三节 机动车号牌 .....	28
第四节 机动车行驶证及登记证书 .....	36
第五节 机动车登记 .....	38
第六节 机动车登记相关业务 .....	44
第七节 机动车强制报废制度和机动车第三者责任强制保险制度 .....	46
第八节 特种车辆的管理规定 .....	50
<b>第三章 机动车认证与安全技术检验</b> .....	53
第一节 汽车型式认证和目录管理 .....	53
第二节 机动车安全技术检验概述 .....	59
第三节 机动车安全技术检验的程序和项目 .....	62
第四节 机动车安全技术检验机构 .....	72
<b>第四章 机动车驾驶证管理</b> .....	75
第一节 概 述 .....	75
第二节 办理机动车驾驶证申领业务 .....	77
第三节 考试和核发机动车驾驶证 .....	84
第四节 办理机动车驾驶证的相关业务.....	103
第五节 机动车驾驶人的培训与监督.....	106
第六节 记分和审验.....	111
第七节 机动车驾驶人的教育管理.....	113

<b>第五章 非机动车管理</b> .....	120
第一节 概    述.....	120
第二节 非机动车的牌证管理.....	122
第三节 非机动车的日常管理.....	131
<b>第六章 档案管理</b> .....	136
第一节 概    述.....	136
第二节 车辆档案管理.....	138
第三节 驾驶人的档案管理.....	143
第四节 其他档案管理.....	145
第五节 统计工作.....	146
<b>第七章 车辆与驾驶人计算机管理</b> .....	150
第一节 计算机管理的概述.....	150
第二节 车辆与驾驶人的计算机管理.....	155
第三节 车辆管理业务信息查询.....	162
<b>主要参考文献</b> .....	168
<b>附录一 机动车驾驶证申领和使用规定</b> .....	169
<b>附录二 机动车登记规定</b> .....	178

# 第一章 车辆管理体系概述

## 第一节 车辆管理体系的基础理论

车辆管理，是公安机关道路交通车辆行政管理（以下简称公安交通管理）的简称，是公安机关道路交通行政管理的重要组成部分。

《车辆管理教程》是公安机关道路交通车辆行政管理的理论概括。它是应用多学科的理论知识、技术手段研究车辆管理理论和实践的综合性科学。它有自身的特点和规律，有自身的体系和结构，有别于具体工作操作规范和法律条文释义。为了更好地学习和研究这门课程，应对其理论体系和结构进行必要的阐述。

### 一、车辆管理体系的几个基本概念

#### （一）车辆管理体系

##### 1. 管理。

管理，是指有关组织或个人，为达到一定的目标，运用各种手段，有意识、有组织、有领导地对其领域内不断进行的协调活动。早在原始社会，人们为了生存，结合起来同自然界作斗争，并进行简单的分工和必要的协作，这就已经包括了最初的管理活动。随着经济和社会的发展，管理变得越来越重要。自19世纪末以来，随着社会大生产的发展，管理形成为一门科学，并运用其理论指导管理实践，人们不断地向管理要效益。一些西方经济学家还提出了“管理也是生产力”的思想，并把管理、土地、劳动和资本并列，认为是生产力的四要素。在现代社会，管理更是社会化，大到国家管理、政府管理，小到企业管理、家庭管理等。管理正与科学、技术共同构成支撑现代社会进步的三大支柱。因此，从管理的含义及发展变化的过程中我们可以看出，构成管理必须具备以下几个条件，并且相互联系，缺一不可。

其一，必须有一个共同的行动目标，即方向一致，目的相同。人们围绕这个共同目标，集体行动，分工协作，共同努力，促其完成。否则，就谈不上什么管理。

其二，管理应当是有意识、有组织、有领导的活动，即管理是人们依靠主观能动性，通过一定的组织、结构、层次，发挥一定的功能，从而获得预期的效益。这种管理活动是主动的、有计划的，是讲求效率和效益的，不是无计划地蛮干，瞎指挥。

其三，管理的本质是协调人与人之间的活动。通过协调，才能保持在统一意志下，把各个子系统的活动纳入总系统的轨道，使各个子系统的活动和谐一致，

最终达到预期的管理目标，取得整体效益。协调活动贯穿于管理过程的始终，是不断反复的活动过程。协调活动的好坏，直接影响管理的效益。

## 2. 车辆管理。

车辆管理也称车辆与驾驶人管理，是公安交通管理部门依据国家的相关法律、法规、政策和技术标准，对车辆与驾驶人进行的行政管理和行政许可的一项法律性、政策性、技术性较强的专门工作，其目的是保证车辆与驾驶人的合法性，机动车辆按规定的安全性能标准运行，从而保障交通安全，减少交通公害，充分发挥交通运输效能。

## 3. 车辆管理体系。

体系，是指有关事物互相联系而成构成的一个整体（《现代汉语词典》）。车辆管理体系，是指公安交通管理部门依据道路法和国家行政许可法，运用现代管理的理论、方法和技术手段，有意识、有计划、有组织地对车辆与驾驶人的各项行政管理职能进行协调构成一个整体，使各项管理职能和谐统一、规范标准，以提高公安交通管理部门的效能，达到道路交通效益的最大化，它是对车辆管理实践的理论概括。

恩格斯曾经说过：“没有科学理论指导的行动是盲目的行动。”随着经济社会和现代科学技术的发展，机动车辆和驾驶人呈几何级数增长，传统的车辆管理方法和手段已与之不相适应，亟须车辆管理的科学理论指导。而其理论建设和发展滞后于管理工作实践，这就需要在充分借鉴国外车辆管理先进经验的基础上，密切联系我国车辆管理的实际，系统地运用法学、管理学、交通工程学等学科的基本原理和最新成果进行深入研究，建立自身的理论体系，使车辆管理适应经济社会和科学技术发展的需要。

### （二）车辆管理结构

结构，是指物质系统内各组成要素之间的有机组合，使之有序化。车辆管理体系的结构，是指这个体系由哪些业务要素组合而成，各业务要素分属何种管理层次及如何设置岗位，是一个多因素、多功能、多层次的综合结构。

### （三）体系与结构的关系

体系与结构是密切相关的。上面讲了，体系是指若干互相联系的客观事物或作为客观事物反映的观念，在其发展过程中，逐步形成一个有序的整体；结构则是指构成整体的若干客观事物或作为客观事物反映的观念以何种方式相关联，即结构是体系的内部框架。任何一个领域的研究对象，无论是客观世界还是作为客观世界的主观观念，都有自身的体系与结构，车辆管理体系与结构的关系也是如此。

因此，从我国车辆管理体系与结构的形成和发展过程，可以得出以下几点结论：一是车辆管理体系和结构的主体是公安交通管理部门；二是车辆管理体系和

结构逐步趋于合理；三是一定地区的车辆管理体系和结构是受该地区的经济社会发展等条件制约的，因而有鲜明的地方特色；四是车辆管理体系和结构应在自身特殊性的基础上与其他行政管理沟通，加强联系，相互支持配合；五是车辆管理体系和结构的构建是一个长期不断完善的过程。

## 二、车辆管理体系研究的基础理论

在科学研究中，理论基础和基础理论这二者是有区别的。所谓理论基础，一般是指科学研究的理论指导。例如，在我国，一切科学研究，都必须以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为理论指导；基础理论则是指科学研究中所涉及的理论依据。因此，车辆管理体系研究的基础理论是以道路交通管理的理论为基本依据的。

车辆管理既是国家行政管理的一部分，又是公安交通管理的重要组成部分，同时，与经济社会的发展和进步紧密相连。为此，建设有中国特色的车辆管理体系和结构，必须依据以下几点：

### （一）经济社会发展需求是车辆管理体系研究的首要依据

随着我国经济社会的快速发展，全国机动车保有量持续增长，其中又以私人汽车增长势头最为迅猛。以北京市为例，截至 2002 年底，全市机动车保有量已超过 188 万辆，其中私人机动车为 118 万余辆，私人小轿车为 65 万余辆。仅 2002 年前 8 个月，北京市新增车辆就达 12 万辆，相当于过去两三年的增加量。城市机动车保有量特别是私人汽车保有量的迅速增长，给本已拥挤的城市道路交通环境造成了巨大的压力。因此，为了适应经济社会发展的需求，进一步解放思想，与时俱进，开拓创新，尽快建立符合时代发展需求的车辆管理体系，是标本兼治的根本措施。

### （二）国民经济结构的调整是车辆管理体系研究的重要依据

当前，随着国民经济产业结构调整，国家产业政策已明确把汽车工业定位为支柱产业，也就是说，把汽车工业定为振兴现代制造业的龙头，基本形成以整车和零部件等产品的开发、生产、销售、服务、贸易为一体的产业发展格局。我国加入 WTO 后，汽车关税降低，配额逐步取消，进口机动车将在未来几年全面登陆，长期受国家保护的国产汽车价格将继续走低，汽车进入家庭的势头不可逆转，步伐明显加快。因此，车辆管理必须服从经济和社会发展的全局，服从国家产业结构调整的政策，转变观念，调整思路，研究和革新车辆管理的体系，以适应快速增长的交通需求。

### （三）车辆管理自身优化的需求是车辆管理体系研究的必要依据

交通是社会文明的产物，是社会发展的永恒的主题，同时也是公安交通管理永恒的主题。道路交通管理水平的高低，直接决定着道路交通硬件设施的效率是否能够得到充分的发挥，关系到经济社会的发展和人民群众的根本利益。因此，公

安交通管理部门必须适应形势的发展变化，全面推进公安交通管理的现代化建设，努力提高管理服务水平。作为公安交通管理基础工作之一的车辆管理部门，将如何认识并通过自身的优化，对车辆管理体系的各要素进行有效整合，以实现道路交通安全畅通、快捷的目的，是车辆管理体系研究的重要课题，这需要在自身发展过程中主动调整体系的结构，赋予车辆管理新的内涵，使其具有先进性、科学性、规范性和可操作性。

#### （四）交通安全法和行政许可法是车辆管理体系研究的法律依据

道路交通安全法是国家为规范道路交通而制定的，用以调整人们在道路交通活动中所发生的各种社会关系的法律规范；行政许可法是国家为规范从事特定活动而制定的，用以调整人们在从事特定活动中所发生的各种社会关系的法律规范。道路交通安全法和行政许可法，是由国家法律、行政法规、部门规章及地方性法规和规章等组成的法律体系。交通安全与行政许可法律、法规的实施，是公安交通管理部门以国家名义实现国家赋予的交通管理职能的专门活动。车辆管理，是公安交通管理部门依法对车辆、驾驶人进行的一项管理，是国家赋予的职权，只有依据道路交通安全法和行政许可法，才能建立一个内容完整、统一、有序、规范和结构合理的车辆管理体系。

### 三、车辆管理体系的发展概述

#### （一）车辆管理发展的历程回顾

##### 1. 车辆管理的发展历程。

我国从 1901 年引进第一辆汽车起，随着机动车保有量的增加，为了维护日趋复杂的交通秩序，从满清政府、民国政府到新中国成立，这期间经历了一段漫长的历史发展过程，逐步建立和完善了交通管理机构，颁布了相应的交通法律、法规，特别是对车辆与驾驶人形成的管理制度，也就是对汽车牌证和驾驶证申领发放都有了明确的规定。管理机构和人员属于警察建制。

新中国成立后，从政务院 1950 年颁布《汽车管理暂行办法》开始，经历了公安、交通两部门共管的探索历程，车辆与驾驶人管理的两个根本制度得到完善与规范。但是，也曾出现过分头管理、机构重叠、政出多门、相互扯皮的状况，到 1986 年 10 月 1 日，国务院根据各地的实际情况，以国发〔1986〕第 94 号文件下发了《关于改革道路交通管理体制的通知》，决定全国城乡道路交通由公安机关负责统一管理，至此，全国的民用机动车管理和驾驶人管理工作统一由公安机关负责，这是一项具有划时代意义的决定，它奠定了我们现代车辆管理的基础。此后，国务院、公安部又根据经济发展和车辆剧增、人员流动性大等实际情况，陆续颁布了一系列相关的法规和部门规章，以满足日益复杂的道路管理的需要。最为重要的是 2004 年 5 月 1 日正式颁布实施的《中华人民共和国道路交通安全法》（以下简称《道路交通安全法》）、《机动车运行安全技术条件》（GB

7258—2004) 以及《机动车驾驶证申领和使用规定》(公安部令 [2004] 第 71 号)、《机动车登记规定》(公安部令 [2004] 第 72 号) 等法律及配套的法规与标准。这是公安道路交通管理又一次划时代的标志, 它对车辆管理的改革, 体系的完善与科学化将会起到极大的促进作用。

## 2. 车辆管理体系的现状。

回顾车辆管理发展的历程, 我们可以清楚地看到, 车辆管理体系是随着汽车工业的发展和汽车保有量的增加而建立和完善的, 是特定时代的产物, 它适应当时的道路交通形势和经济社会发展的要求, 但事物是运动的, 随着经济社会的发展, 一些不合时代要求的道路交通管理体系又需要进一步改革与完善, 所以车辆管理是随着道路交通管理的发展变化而发展变化的。现实情况告诉我们, 由于道路交通管理理论缺乏必要的研究, 导致车辆管理的科学体系不够完备, 尚处于发展阶段。因此, 我们必须在科学理论的支持下使车辆管理逐步走向科学化、规范化和法制化的轨道。

车辆管理体系研究, 是一种有目的、有计划、有系统地运用严格的方法去探索未知、认识客观真理的活动, 它具备科学研究的一般特点, 即创造性、科学性、继承性和艰巨性。也就是说, 车辆管理体系的研究对象的多因性, 决定了车辆管理研究的复杂性这一特点。所谓多因性, 一方面表现在车辆管理内外结构的关系上, 诸如管理者素质、被管理者素质、管理方法及手段和社会相关行业及交通参与者的影响等。另一方面体现在车辆管理体系研究的目的性上, 即解决实际问题, 为管理实践服务。同时, 还体现在车辆管理的难比性上, 车辆管理虽然有一定规律可循, 但是, 由于管理主体是复杂的各种各样的人, 加上管理活动的时间、空间的不同, 各地经济发展水平的不同, 会有差别产生, 给研究工作造成一定的困难。上述问题足以说明, 车辆管理科学体系的完善还有很长一段路要走, 需要广大理论工作者和管理者深入研究与大胆探索, 这也是理论工作者和管理者应肩负的共同历史使命。

## (二) 车辆管理体系研究的范围及相关领域

### 1. 研究范围。

车辆管理体系研究同其他科学研究一样, 也有其特定的研究范围。车辆管理是公安交通管理中基础性和源头性的专门业务。从交通流的单一管理层面来看, 其主要成分是机动车怎样获得参与交通的合法权利以及机动车驾驶人如何获得合法的驾驶身份。从道路交通管理的总体来看, 其管理客体是由人、车、路和环境等要素构成的系统。在这个系统中, 人和车的管理是重中之重的管理要素。道路交通管理的成功与否体现在系统的协调与统一, 而系统能否科学地运作, 主要取决于交通参与者即“人”这个关键要素, 而其中起决定作用的是机动车驾驶人。千千万万的机动车驾驶人所受的教育程度不同, 支配他们参与交通的意识千差万

别, 如何使车辆管理对所有道路交通参与者发挥作用, 这就决定了车辆管理研究的领域宽泛与复杂。车辆管理体系就是要从研究交通参与者的管理现象中找出共同规律, 重点是研究交通流的合法性及其协调活动, 以指导管理实践。在研究中, 应当理论研究和应用研究相结合, 尽快完善适合我国国情的车辆管理体系。

## 2. 相关学科领域。

车辆管理学(能否成为学, 理论界尚有争论, 笔者暂称之为学)是一门应用学科, 它有其独立性, 但又同道路交通法学、道路交通管理学、交通工程学等相关学科有着密切的联系, 了解和研究它们的联系与区别, 则有利于车辆管理体系的完善与发展。

### (1) 同道路交通法学的关系。

道路的法律、法规, 是国家为实现道路交通效能与安全而制定的, 用以调整人们在道路交通活动中所产生的各种社会关系。道路交通法学是以国家法律、行政法规、部门规章、地方性法规和规章等为研究内容, 是法学的一个分支, 属于边缘学科。它是车辆管理体系研究的重要法律理论依据, 即车辆管理是如何按照道路的法律法规所确定的原则、规定、程序办理相关业务。它们虽然研究的角度不同, 内容不同, 但又紧密联系。

### (2) 同道路交通管理学的关系。

道路交通管理是国家的一项行政管理活动。它运用法律、行政、经济、技术等手段, 对构成道路交通系统的诸要素进行有效的组织、协调和控制, 以实现道路畅通、有序、安全的目的。道路交通管理学, 是研究交通行为人、车辆、道路、环境及相应的管理的综合性学科。车辆管理是道路交通管理的一项重要基础性工作, 二者管理的基本原则、原理是一致的, 但其侧重点不同。因此, 车辆管理学是研究车辆与驾驶人管理的规范化、具体化、专门化的学科, 它是道路交通管理学的一个分支学科, 是主干学科与分支学科的关系。

### (3) 同交通工程学的关系。

交通工程学, 是将自然科学和社会科学原理应用到道路交通系统中所形成的一门边缘学科。它是把人、车、路及其环境等要素放在交通系统中进行综合研究, 以寻求路网合理、供需平衡、交通能力高、交通事故少、与环境协调、能耗低的科学方法和措施, 达到行车安全、迅速、经济、便利和低公害的目的, 它同公安交通管理的根本目的——保障交通安全与畅通相一致。所以, 交通工程学是指导综合治理混合交通、实现交通管理现代化的重要基础理论。而车辆管理学作为公安交通管理学的重要分支学科, 也同交通工程学有着密切的联系。车辆管理要以科学管理为基础, 使其管理技术现代化、手段科学化、人员专业化、机构合理化、管理标准规范化, 这些都需要相关理论支持才能实现。也就是说, 交通工程学是车辆管理学的重要基础理论。



## 四、车辆管理的任务、特点、原则与基本制度

### (一) 车辆管理的任务

车辆管理是道路交通管理的重要组成部分，根据其管理对象，车辆管理的主要任务有以下几个方面：

1. 机动车牌证管理；
2. 机动车认证、安全检验及目录管理；
3. 机动车驾驶证管理；
4. 驾驶人的教育管理；
5. 非机动车管理；
6. 档案管理；
7. 车辆与驾驶人的计算机管理。

车辆管理的目的，是保证机动车辆能够按照规定的安全性能标准合法运行，对道路运行的各种车辆、驾驶人依法进行专门管理，从而保障交通安全，减少交通公害，充分发挥交通效能，促进经济社会的可持续发展。

### (二) 车辆管理的特点

车辆管理的任务，决定了它具有法治性、规范性、技术性、社会性等特点。

#### 1. 法治性。

严格依法管理，是正确实施车辆管理的有效保证。车辆管理部门，是公安交通管理部门的重要组成部分，是执法机关，其整个管理过程就是严格执法的过程。因此，法律对车辆管理来说，既是执法活动的依据，又是履行义务的保障。所以，车辆管理者必须依据法律，体现法治性的特点，即自觉地守法、用法、依法管理，才能提高工作质量，体现为经济建设服务、为人民群众服务、为公安工作改革大局服务的宗旨。

#### 2. 规范性。

车辆管理必须严格执行《机动车驾驶证申领和使用规定》（公安部令〔2004〕第71号）、《机动车登记规定》（公安部令〔2004〕第72号），《国家公共安全行业标准》中的（GA 468-2004）《机动车安全检验项目和方法》以及2004年公安部颁布的《机动车登记工作规范》、《机动车驾驶证业务工作规范》等法规和部门规章。这既是法律依据，又是工作规程，使操作程序统一规范，掌握标准尺度一致，机动车牌证、驾照全国通用、有效，决不允许各自为政，另搞一套，这充分体现了它的规范性特点。

#### 3. 技术性。

在具体的车辆管理工作中，管理人员要具备相应的专业知识和专门技能及计算机管理操作水平，特别是机动车辆的检验、组织驾驶人考试等特殊技术岗位更是如此，充分体现了车辆管理的技术性特点。