

现代化：太仓实践

MODERNIZATION: TAICANG'S PRACTICE

主编 邹农俭



33

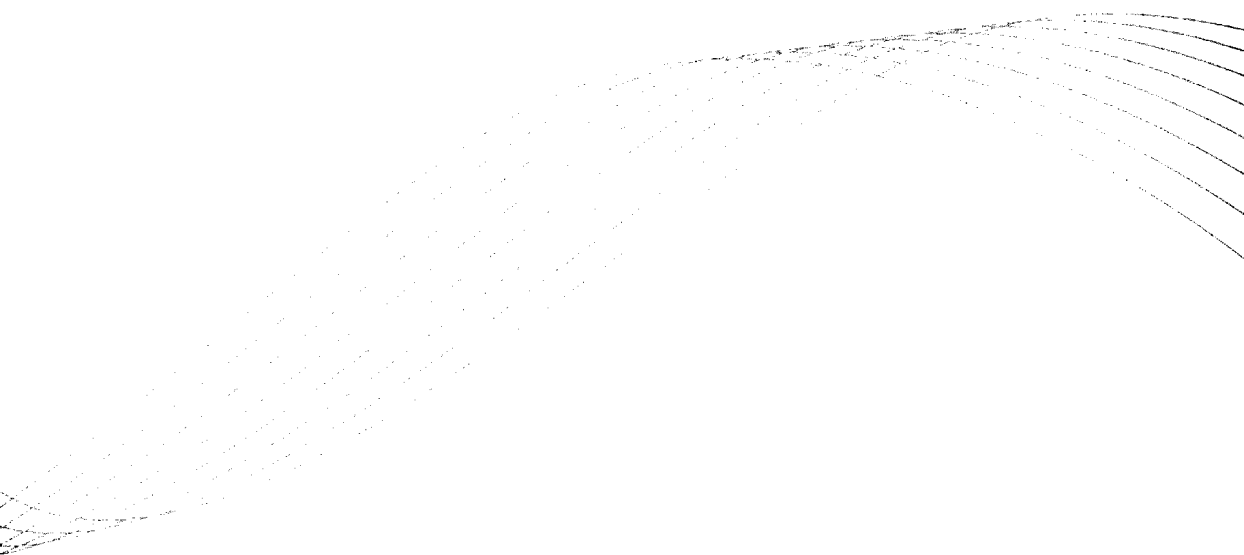


社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

现代化：太仓实践

MODERNIZATION: TAICANG'S PRACTICE

主编 邹农俭



F/27.533

Z968



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

现代化: 太仓实践/邹农俭主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 6

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1456 - 0

I. ①现… II. ①邹… III. ①现代化建设 - 研究 - 太仓市 IV. ①F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 068466 号

现代化: 太仓实践

主 编 / 邹农俭

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目负责人 / 邓泳红

责任编辑 / 王 颀

责任校对 / 张丽萍

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 17.75

字 数 / 278 千字

版 次 / 2010 年 6 月第 1 版

印 次 / 2010 年 6 月第 1 次印刷

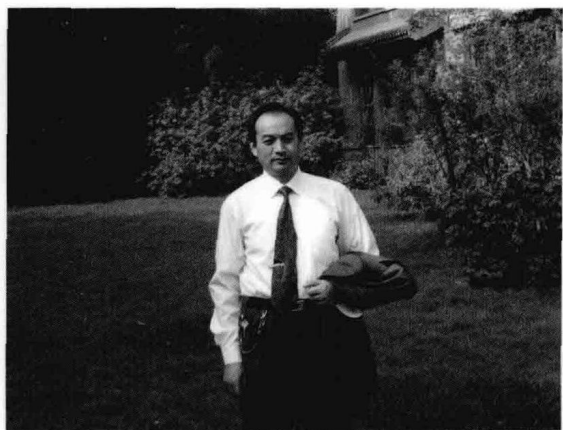
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1456 - 0

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究



邹农俭 1957年生，1983年毕业于南京大学历史系，1998年毕业于中国社会科学院研究生院，获法学博士学位。1983年进入江苏省社会科学院从事研究工作。1990年7月起任江苏省社会科学院社会学研究所副所长，曾任江苏省社会科学院第三、四届学术委员会委员。1998年评为研究员。1999年6月调入南京师范大学。2002年9月至2003年4月在美国伯克利加州大学作高级访问学者。现任南京师范大学社会发展学院院长、教授、博士生导师；南京师范大学社会学研究所所长。主要兼职：中国社会科学院研究生院兼职教授，江苏社会学会副会长。主要研究方向：当代中国农村经济与社会。至今公开发表学术论文100余篇，著作中有7部获省部级以上奖项。

序 一

改革开放以来，我国经济、政治、文化、社会各个方面发生了翻天覆地的变化，从三十多年之前国民经济接近崩溃的边缘到全国人民实现温饱、再到初步小康、再到部分地区率先全面小康，现在全国各族人民正迈着矫健的步伐奋进在建设有中国特色社会主义的新征程上。三十多年改革开放和现代化建设的实践充分证明，沿着这条道路继续走下去中国大有希望，明天将更加美好。

新的历史任务、新的时代要求以科学发展观来引领我国的现代化建设事业。科学发展观说到底是要走一条经济、政治、文化、社会全面进步，经济发展代价较小，较为节约，发展过程比较协调，各个方面较为和谐，全体人民都能享受发展成果的那样一条道路。科学发展观是我们经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。所以我们不能把科学发展观当作口号去叫，当作标签去贴，而是要运用科学发展观指导我们的实践，用科学发展观来统领我们事业的发展。坚持科学发展，中国必将创造出更加辉煌的成就，创造出实现现代化的中国模式。

在学习实践科学发展观活动中，我作为中央学习实践科学发展观活动领导小组成员，把太仓作为联系点，所以我有机会几次去太仓调查研究，每次去太仓可以说都有新的感触和收获。太仓是苏南地区的一个县级市，在改革开放之初，包括太仓在内的苏南地区就成功地走出了一条符合自己特征、具有区域特色的发展道路，在国内外产生了广泛影响。在新的历史时期，苏南地区正在再创辉煌，展现新的时代风采。近年来，太仓市委、市政府在科学发展观的指导下，清醒地认识和把握实际，进行了卓有成效



的探索和实践，提出了“科教兴市、以港强市、接轨上海、经济国际化和可持续发展”五大发展战略及“四个现代”（进一步加快发展速度，转变发展方式，构建更富区域竞争力的现代经济；不断优化城乡布局，统筹城乡发展，构建更宜创业和人居的现代城市；围绕提高市民素质，提升文明程度，构建更具特色和魅力的现代文化；始终坚持以人为本，注重协调发展，构建更加和谐与充满活力的现代社会）的发展目标。实践充分证明，这一战略思路符合太仓的实际，是一个正确的发展思路。可以说，太仓提出这个战略思路，就是科学发展观向实践转化的重大成果。

太仓等地是我国现代化建设过程中发展比较快的一类地区，改革开放以来，在长达三十余年的发展过程中，诸如太仓这样的地方，始终走在现代化建设的前列，经济持续快速发展，社会全面进步，人民共同富裕，城乡差别缩小，社会井然有序，人与人和睦相处，呈现一派生机勃勃、欣欣向荣的景象。我个人认为，太仓走的是一条符合科学发展规律的协调发展之路，走的是一条以人为本的和谐发展之路。

所以系统总结诸如太仓这类地区现代化建设的经验很有必要，也非常及时，对一个地区的战略性发展予以深层次的考虑，实在是一件非常有意义的工作。从无数成功典范中我们能够发现我国现代化建设的基本经验、基本规律，从而更加自觉地指导我们的工作。此书立意高远，内容丰富，结构合理，资料翔实，特色鲜明，具有比较强的理论性、指导性、针对性和可读性，对提高认识、统一思想、凝聚力量，推动太仓科学发展、和谐发展必将发挥重要的作用，对其他类似地区的发展也会起到启迪和借鉴作用。

2010年4月26日

（作者系中共中央宣传部副部长、中央学习实践科学发展观

活动领导小组成员兼办公室副主任）

序 二

太仓之名得来久矣，相传因三国时吴王在此设立粮仓而得名，因而太仓是个老地名了。在农业社会，太仓就有所成就，但是真正获得飞跃发展是在改革开放以后，自 20 世纪 70 年代末起，太仓所在的苏南地区创造了独具特色的发展模式。在新的历史条件下，苏南地区的发展正在创造新的辉煌。太仓也不例外，于 20 世纪 90 年代初实现了初步的小康，到 2005 年实现了全面小康。作为一个在苏南地区来说是较小规模的县级市，能连续多年列全国百强县、市之前十名，着实不易。

人们一到太仓就会感到这里真是人杰地灵，经济蒸蒸日上，各个方面全面发展，社会井然有序，人与人之间和睦共处，社会风气文明，说太仓是我国现代化建设的成功典型，真的是名不虚传。

改革开放以来太仓走了一条经济持续、快速发展，社会事业全面建设，体制创新有所成就，社会治安良好，各方面比较协调，比较平稳的路子。它的发展过程是基本符合科学发展观要求的，太仓的现代化建设实践证明：科学发展观是有实践基础的，用科学发展观统领我们的现代化事业非常必要，十分及时。科学发展观作为当代马克思主义的新成就，既有很深刻的科学理念，又具有强烈的时代要求，是完全能够用以指导实践的，是能够取得实践成果的。中国有 2400 多个县、市、区，至今发展极不平衡。像太仓这样已经初步实现现代化了，人财两旺，经济社会协调发展的县市还不多。大部分县市，仍处在由农业社会向工业社会转变之中。太仓发展的成功经验对它们是很有启示的，太仓的今天应是它们的明天。

太仓过去长期是县的建制，现在是县级市，一个县级市经历了新中国建立后 60 余年、主要是改革开放 30 多年认认真真搞建设而初步实现了现代



化，必然有其成功的经验，必然有其深刻的道理。将这些经验、道理总结出来确实是一件很有意义的事情。

本书在这方面作了尝试，用科学发展观的理念来梳理一个县级市的现代化建设过程，用具体的实例来说明科学发展观指导实践的伟大作用和巨大意义；本书主要围绕建设有中国特色社会主义的主要方面加以论述，经济、政治、文化、社会、生态等，立论正确，抓住了一个区域发展中的大的方面；本书还着重于写过程，基本上反映了一个比较成功的县级市如何从温饱走向初步小康，再到全面小康，再到现代化，并在此基础上向更高水平的现代化目标迈进。书中有很多具体数据，资料非常翔实，描写很细致。相信读了是能给人以启示的。

本书的组织工作也很有特点。我认为，真正对实践感知最深刻的是处于现场的实践者、组织者，特别是苏南地区的干部有文化，有管理能力，会经营，脑子很活，非常善于处理各种复杂问题，应对各种复杂局面。本书是由太仓市的干部提出问题，又请高校里的教师来太仓调查研究，共同讨论总结，具体来主持写作工作，写出来的稿子再请当地干部来审读、把关，提出意见，几经反复，应当说结合了多方面的优势，解决了理论与实践的有机结合。这样做是很有意义的。

2010年4月12日

（作者系中国社会科学院社会学所原所长，教授，中国社会科学院
荣誉学部委员，中国当代著名社会学家和农村问题专家）

目 录

Contents

序一 / 1

序二 / 1

第一编 总论

- 一 科学发展观引领的现代化之路 / 3
- 二 发展战略 / 15
- 三 发展特色 / 22

第二编 分论

第一章 现代经济之一：农业 / 37

- 一 农业园区建设 / 38
- 二 农业生产手段和生产技术的现代化 / 47
- 三 农业生产经营体制和管理的现代化 / 53
- 四 农业产业化 / 67
- 五 外向型农业 / 73

第二章 现代经济之二：工业、服务业 / 76

- 一 产业结构的历史性变迁 / 77



- 二 现代工业 / 82
- 三 现代服务业 / 92
- 四 港口经济 / 101

第三章 现代社会之一：就业与社会保障制度 / 106

- 一 就业 / 106
- 二 养老保险 / 111
- 三 医疗保险 / 119
- 四 失业保险 / 127
- 五 低保制度 / 131

第四章 现代社会之二：社会事业 / 135

- 一 教育事业 / 135
- 二 科技事业 / 142
- 三 卫生事业 / 147
- 四 群众体育 / 152
- 五 基础设施建设 / 156

第五章 现代文化 / 162

- 一 文化设施建设 / 162
- 二 群众文化 / 165
- 三 传统文化 / 170
- 四 公共文化服务体系 / 179
- 五 文化产业 / 184

第六章 现代生态 / 189

- 一 环境治理 / 190
- 二 环境营造 / 197
- 三 环境保护保障工作 / 203
- 四 环境保护的城乡一体化 / 207



第七章 现代城市 / 212

- 一 现代化滨江城市 / 212
- 二 城镇功能定位 / 218
- 三 区域整体中的太仓城 / 227
- 四 统筹城乡发展 / 232

第八章 现代政治 / 240

- 一 服务型政府建设 / 240
- 二 平安太仓建设 / 248
- 三 法治太仓建设 / 255
- 四 基层民主建设 / 264

后 记 / 273

科学发展观引领的现代化之路

1949年中华人民共和国进入了社会主义建设时期。改革开放以来，党的奋斗目标又进一步确定为建设有中国特色的社会主义，也就是通过改革开放来完成中国社会结构的具体转型，进而实现社会主义的现代化。实现现代化是一个漫长的历史过程，由小康社会过渡到现代化历史过程中有着质的飞跃阶段，只有全面实现小康社会，才能迈向更高层次的现代化。

(一) 全面小康社会 第一编 总论

党的十六大指出在我国全面建设小康社会的总体目标要求，江苏省委省政府提出“率先全面进入小康社会，率先基本实现现代化”的奋斗目标。

太仓作为常熟市郊地区，从率先解决温饱问题的基础上，于20世纪90年代初实现了“基本小康”，2005年在全省率先实现“全面小康”，并开始以科学发展观为指导建设更高水平的小康社会，实现基本现代化的历史进程。改革开放以来，太仓先后大致经历了“工业化—城镇化—现代化”三个递进阶段，发展形态经历了“经济发展为主—经济社会协调发展—注重民生的科学发展”三个层次的进化，社会形态经历了从传统型小康型再到更高阶段的现代化形态发展过程。回顾改革开放三十余年的历程，太仓大致经历了三个主要发展阶段。

1. 第一个阶段（1978—1992年）

从改革开放到20世纪90年代初，太仓完成了从农业社会向工业社会过渡，从传统型小康型向更高阶段的现代化形态发展过程。





— 科学发展观引领的现代化之路

1949年后，新中国进入了社会主义建设时期。改革开放以来，我们的奋斗目标又进一步确定为建设有中国特色的社会主义，也就是通过改革开放逐步完成中国社会结构的整体转型，进而实现社会主义的现代化。实现现代化是一个很长的历史过程，而小康社会又是现代化历史过程中非常重要的发展阶段。只有全面实现了小康社会，才能迈向更高水平的现代化。

（一）全面小康社会的伟大实践

党的十六大提出在我国全面建设小康社会的总体目标以后，江苏省委明确提出“率先全面建设小康社会，率先基本实现现代化”的奋斗目标。

太仓作为比较发达的地区，在率先解决温饱问题的基础上，于20世纪90年代初实现了“初步小康”，2005年在全省率先实现“全面小康”，并开始了以科学发展观为指导的建设更高水平的小康社会、实现基本现代化的历史进程。改革开放以来，太仓发展大致经历了“工业化——城市化——现代化”三个递进台阶；发展形态经历了“经济发展为主——经济社会协调发展——注重民生的科学发展”三个层次的变化；社会形态经历了温饱型到小康型再到更高阶段的现代化形态发展过程。回顾改革开放三十余年来的历程，太仓大致经历了如下三个历史性阶段。

1. 第一个阶段（1978～1992年）

从改革开放到20世纪90年代初，太仓完成了工业化前期发展阶段，达到了初步小康社会的水平。20世纪80年代初，太仓真正拉开了兴办乡镇企业的序幕，农民开始了“农转工”的历史性跨越，长期以来以农业为主的传统经济格局得以打破。乡镇企业的发展推动了产业结构的变化，到20世纪90年代初，全市以工业为支柱、三次产业联动发展的经济新格局基本形成。

（1）各项经济指标大幅度增长。1992年和1978年相比，工农业总产值增长了18.56倍，国民生产总值增长了16.13倍，全员劳动生产率增长了16.71倍，固定资产原值增长了27.42倍。

（2）三次产业的比重出现了重大的历史性转变。1978年三次产业的比

重为 52:36:12, 1992 年已变成 15.1:65.1:19.8, 即从原来的“一二三”变成了“二三一”, 产业结构的变化标志着农村工业化的迅速成长。

(3) 按国际公认的工业化标准衡量, 1992 年太仓已初步达到工业化社会的标准, 从事农业的劳动力占全部劳动力的 17.1% (国际标准为 21%)。全市国民收入来自工业的比重达到工业化社会 85% 的水平, 农业机械化程度为 68%, 也达到了工业化社会农业机械化的程度。

(4) 乡镇企业在全市经济发展中的地位和作用十分突出。1992 年乡镇工业产值已占全市工业产值的 82.3%, 乡、镇、村企业吸收农村剩余劳动力 11.22 万人, 占农村劳动力的 52.36%; 乡镇企业用于“反哺”农业的投资达 2 亿元, 乡镇企业的年增长速度达到 40% 以上。

以上数据表明, 太仓在 20 世纪 90 年代初已经达到了工业化初期的水平, 对照邓小平同志当时提出的到 2000 年实现小康社会的指标, 太仓当时许多方面已经达标。1992 年太仓的人均 GDP 达到 1459 美元, 比 800 美元标准高 82%; 农民人均纯收入 1759 元, 比全国小康标准线高 60%, 人口自然增长率为 0.66‰。

2. 第二个阶段 (1992 ~ 2005 年)

从 1992 年开始, 太仓进入了城市化快速推进的阶段。城市化是工业化发展的必然结果, 也是实现社会整体现代化的必由之路。太仓市经过农村工业化的初步发展之后, 农村人口大规模向城镇流动, 大量农民工和一批科技管理人才向太仓聚集, 才真正启动了城市化进程。在长达 13 年的时间里, 太仓城市化的推进大约经过了三个时期, 即 20 世纪 90 年代前半期的“造镇”、90 年代后半期的“造城”和进入 21 世纪后的“城镇体系化”。这三个时期的次第推进, 一步步改变了太仓的城市形态, 使之从结构简单的城镇发展成为具有现代化社会特征的新型城市。

(1) 城市人口的激增和先进生产力要素的聚集。13 年中, 太仓本地的农村劳动力大规模向城市 (镇) 聚集, 外来人口纷纷落户太仓。太仓的户籍人口基本稳定在 46 万多人, 但流动人口猛增, 大致与户籍人口持平。大量农村人口和外来人口向城镇的聚集, 彻底改变了以农业、农村为主的传统社会结构, 以城镇、城市人口为主的社会结构已经形成。

(2) “三集中”格局的形成。农村劳动力向非农产业集中, 农民居住向



城市（镇）集中，产业向区域主导区集中。20世纪90年代初期，太仓在开放型经济的推动下，先后建立了太仓港口开发区和太仓经济开发区，“两区”成为全市经济发展的主要功能区和主导示范区。已开发的太仓“两区”建成面积达74.38平方公里，共投入道路、供电、供水、邮电、通信、污水管网与绿化美化环境等基础设施建设资金120多亿元，共聚集起各类中外企业2473家，提供就业岗位12.6万个。“两区”实际上已成为具有现代化水平的新城区。

（3）农村城市化快速发展。太仓城市化是在“两大块”中进行的。一块是原有县城的城市化和新兴港城的城市化，一块是原有农村的城市化。城市的各种要素已经逐步渗透到了传统农村的方方面面，随着新农村建设的推进，“村庄中的城市型社区”越来越多。这些“村庄中的城市型社区”也大多具备了城市应有的硬件设施。

（4）依靠便捷的交通网络，形成了比较完善的城镇体系。市域面积同新加坡差不多大小的太仓，已建立起完整的城镇体系，形成了“中等城市规模的中心城区——最终将建成52平方公里（已建成3.6平方公里）的港区滨江新城——重点城镇（城厢、沙溪、浏河）——特色城镇（璜泾、陆渡、浮桥、双凤）——若干新型居民点”的框架，走出了具有太仓特色的城市化之路。在这个体系中，主要依托便捷的交通网络把城、镇和新型社区紧密地联结为一体。市域内已有两条高速公路、204国道和3条省级公路。

（5）城乡居民收入差距不断缩小。1978年太仓市农民的人均年收入为176元，20世纪80年代以后农民的收入持续快速增长，年收入平均增长率为15.5%，城乡居民收入差距也逐渐缩小。2005年太仓城乡居民人均年收入分别达到16670元和8401元，两者的比例约为2:1，城乡居民收入差距不大。

3. 第三个阶段（2005年开始）

从2005年开始，太仓在完成小康社会建设的基础上，开始了以科学发展观为指导的现代化建设的新实践。太仓人并不满足于“实现全面小康”的成绩，还有更远大的目标和更高的追求。太仓的发展目标是坚持以人为本，转变发展方式，提升富民层次，谋求和谐协调，努力把太仓建成经济

现代化强市、文明法治城市和社会和谐城市，2010 年总体实现基本现代化，2020 年达到世界发达国家的城市水平。从 2005 年开始太仓现代化建设新实践的主要成就是：

(1) 综合实力进一步增强。到 2009 年底，全市实现地区生产总值达到 608 亿元，比 2008 年增长 15.8%；财政收入 138.3 亿元，比 2008 年增长 23.4%；完成工业总产值 1505.82 亿元，比 2008 年增长 11.6%；实现服务业增加值 230 亿元，比 2008 年增长 18.8%；全社会固定资产投资 284.2 亿元，比 2008 年增长 14.6%；社会消费品零售总额 98.1 亿元，比 2008 年增长 19.8%；太仓港集装箱突破 150 万标箱，货物吞吐量跨越 5000 万吨，比 2008 年增长 28.97%。连续五年进入全国百强县市前十名。

(2) 经济结构进一步优化。太仓市已实现了由单一所有制结构向民营、外资、新国资等形成的新型所有制结构转变，有了基础、传统、新兴三大产业体系，初步形成了石油化工、纺织服装、精密机械、金属加工和电力造纸等五大重点产业，以及正在突破发展的生物医药、电子信息、新材料、新能源和重大装备等五大新兴产业。

(3) 人民生活进一步改善。城乡劳动力得到充分就业，2009 年全市城镇登记失业率为 2.25%。农村劳动力就业率达 87%。农民人均纯收入是全国水平的 2.5 倍。社会保障体系更加健全，城乡三大保险覆盖率都达到了 99% 以上。

(4) 城市化水平进一步提高。全市已经形成了“一市双城”（中心城市和滨江新港城）、重点镇、特色镇、新型社区和自然村五个层面协调分布的城、镇、中心村格局，按常住人口计算城市化率达到 57.7%。

（二）经济快速、持续发展

2009 年，太仓完成 GDP 608 亿元，是 2005 年的 2.06 倍，四年平均增速达到 20%，成为改革开放以来经济增长最快的时期。按常住人口计算，2009 年人均 GDP 超过 1 万美元，是 2005 年的 1.66 倍，年均增速达到 13.4%；完成工业总产值 1505.82 亿元，是 2005 年的 2.2 倍，年均增速达到 22%；财政收入 138.3 亿元，是 2005 年的 3.06 倍，年均增速达到 32.3%；一般预算收入 58.8 亿元，是 2005 年的 3.11 倍，年均增速达到