

91 1 14

国民经济计划原理

广东高等教育出版社

国民经济计划原理

暨南大学经济学院

国民经济计划教研室编

广东高等教育出版社

國民經濟計劃原理

暨南大學經濟學院 編著
國民經濟計劃教研室



廣東高等教育出版社出版
廣東省 龍川印刷廠印刷

787×1092毫米 32開本 10.2印張 210千字

1985年11月 第1版 1985年11月第一次印刷

印數1——10,000冊

書號:4343·8

编 者 的 话

本书是为我省高等教育自学考试统计专业和会计专业开设的《国民经济计划学》课程而编写的，也可作财经院校各专业、经济管理干部学院经济管理专业和计划工作者学习本课程的教材或参考书。

本书的结构和内容，力求适应参加自学考试学员学习本课程的一般要求，侧重于国民经济计划的基本理论和基础知识。其特点是以《中共中央关于经济体制改革的决定》的精神为依据，吸收了当前经济体制改革中的一些新经验，在体系和内容上作了较大的变动，突出了宏观经济的比例、平衡与调节的原理和方法。但因编者水平所限，加上时间仓促，书中难免有缺点、错误，竭诚欢迎读者提出改进意见。

本书由暨南大学经济学院计统系国民经济计划教研室编写，执笔人为谭作平（编写第一、二、九、十三章）、李明樵（编写第三、四章）、林永如（编写第五、八、十一章）、邱延霖（编写第六、七、十章）和徐澄波（编写第十二章），并由谭作平负责总纂，本书由经济学院院长张元元同志审定。

本书在编写过程中得到广东省计委谢岳波同志和其他同志的热情帮助。我系暴奉贤、谢启南同志也给予具体指导和帮助，在此一并表示感谢。

1985年5月15日

目 录

第一章	我国的计划经济是有计划的商品经济·····	(1)
第一节	有计划的商品经济的客观必然性·····	(1)
第二节	我国社会主义计划经济的特点·····	(7)
第三节	改革计划管理体制，充分发挥计划经济的优越性·····	(10)
第二章	我国国民经济计划的任务、体系和指标·····	(26)
第一节	我国国民经济计划的任务·····	(26)
第二节	我国国民经济计划体系·····	(31)
第三节	我国国民经济计划的指标体系·····	(40)
第三章	农轻重比例关系·····	(51)
第一节	农轻重比例在国民经济计划中的地位·····	(51)
第二节	农轻重比例关系的实质及其表现形式·····	(53)
第三节	正确安排农轻重比例关系·····	(56)
第四章	运输业与生产建设的比例关系·····	(73)
第一节	运输业在国民经济中的地位及其特点·····	(73)
第二节	运输业与生产建设比例关系变动的影响因素·····	(76)
第三节	正确安排运输业与生产建设的比例关系·····	(80)
第五章	固定资产投资及其分配比例关系·····	(87)
第一节	固定资产投资在国民经济发展中的作用及	

	其特点·····	(87)
第二节	固定资产投资总额的确定·····	(90)
第三节	固定资产投资的分配比例·····	(101)
第六章	社会商品供求平衡·····	(116)
第一节	社会主义的商品流动的作用和特点·····	(116)
第二节	生产资料的供需平衡·····	(118)
第三节	消费资料的供需平衡·····	(128)
第七章	社会劳动力平衡·····	(139)
第一节	劳动力平衡的重要意义·····	(139)
第二节	社会劳动力资源与需要的平衡·····	(140)
第三节	社会劳动力平衡中的几个主要问题·····	(145)
第八章	科技、教育事业与经济、社会发展的关系·····	(154)
第一节	科技、教育事业在经济、社会发展中的 作用与特点·····	(154)
第二节	科技、教育的发展规模、速度及其与经济 发展的比例关系·····	(158)
第三节	科学技术事业发展的内部关系·····	(163)
第四节	教育事业发展内部的关系·····	(169)
第九章	人民生活消费与经济、社会发展的关系·····	(174)
第一节	人民生活消费在社会再生产中的地位和作 用·····	(174)
第二节	人民生活消费与经济、社会发展关系·····	(176)
第三节	正确处理人民生活消费同经济、社会发展 的关系·····	(182)
第十章	财政、信贷、外汇、物资的平衡·····	(191)
第一节	财政、信贷、外汇与物资平衡的必要性	

	和可能性·····	(191)
第二节	财政、信贷、现金的平衡·····	(195)
第三节	财政、信贷之间的平衡·····	(207)
第四节	财政、信贷、外汇与物资之间的平衡·····	(210)
第十一章	积累与消费比例的关系·····	(218)
第一节	积累与消费比例关系在国民经济中的地位 和作用·····	(218)
第二节	积累基金和消费基金需要量的确定·····	(221)
第三节	积累基金与消费基金资源量的确定·····	(224)
第四节	积累和消费的需要量同可供使用的国民 收入资源量的平衡·····	(228)
第五节	实现积累与消费合理结合的主要原则·····	(235)
第十二章	国民经济综合平衡·····	(241)
第一节	综合平衡在计划管理中的作用·····	(241)
第二节	综合平衡的内容和原则·····	(243)
第三节	国民经济综合平衡的出发点·····	(248)
第四节	国民经济平衡表·····	(251)
第十三章	我国计划管理的调节体系·····	(274)
第一节	计划管理中运用各种调节手段的必要性·····	(274)
第二节	在计划管理中充分发挥各种调节手段的 作用·····	(277)
第三节	在计划管理中运用各种调节手段的几 个问题·····	(289)

第一章 我国的计划经济是 有计划的商品经济

第一节 有计划的商品经济的客观必然性

我国能够实 行计划经济

根据马克思、恩格斯关于计划经济的论述，社会主义计划经济是在生产力高度发达，社会占有全部生产资料 and 消除了商品生产的条件下建立的“一种能够有计划地生产和分配的自觉的社会生产组织。”①指的是在单一的社会所有制基础上，社会通过计划对整个国民经济进行自觉调节的一种社会经济制度。但是，历史的实践表明，社会主义并非首先在经济发达和社会化大生产高度发展的国家，而是首先在经济还不很发达的国家取得胜利。那末，在我国这样一个经济比较落后的社会主义国家，能否实行计划经济？应当怎样实行计划经济？

这个问题，从马克思的著作中是找不到现成答案的，而只能从马克思主义的基本原理同我国的实践的结合中来解决。

《中共中央关于经济体制改革的决定》，从理论和实践的结合上正确地回答了这个问题。

《决定》指出：“社会主义社会在生产资料公有制的基础

①《马克思恩格斯全集》第20卷和375页

上实行计划经济。”概括地说明了我国实行计划经济的客观必然性。它主要表现在我国已经具备了实行计划经济的基本条件。

第一，我国有了社会化生产。大家知道，随着社会生产力的发展，技术的进步，社会分工越来越细，生产专业化和协作也越来越发展，各部门、各地区、各个企业之间的生产联系和经济来往也就越来越紧密，更加互相依赖。它客观上要求实行计划管理。列宁指出：“大机器工业和以前各个阶段不同，它坚决要求有计划地调整生产和对生产实行社会监督。”^①我国生产社会化程度同马克思设想的社会化大生产相比，同当代发达国家相比，还有很大的差距。但不可否认，社会化生产在我国确实是在迅速发展中。为了说明这个问题，先讲一下什么是社会化生产。简言之，生产资料由大批人共同使用，产品的生产由许多人分工协作来完成，产品主要不是生产者自己消费而是供给社会，这样的生产就是社会化生产。由此看来，我国的工业、交通运输业、建筑业等主要产业部门，几乎全部是社会化生产了。农业中也有相当一部分产品是为社会而生产的。所以说，在我国国民经济中，社会化生产已占支配地位，处于绝对优势。这说明实行计划经济具有客观的必要性。社会化生产程度的高低并不改变客观上要求的计划性，而只能影响计划化的程度和范围。

第二，我国已经建立了生产资料的社会主义公有制。恩格斯指出，一旦社会占有了生产资料，“社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^②这说明，计划经济是

①《列宁全集》第3卷第497页

②《马克思恩格斯选集》第3卷第323页

建立在生产资料公有制的基础上的。虽然，我国现阶段的生产资料公有制同恩格斯所说的社会占有全部生产资料的公有制，即社会所有制，还有很大差别。但不是本质的差别，而是公有化程度的不同。比如，现在我们的全民所有制采取国家所有制这种形式，实际上就是国家以社会中心的身份代表全体人民来掌握和占有社会的基本生产资料。所以，现阶段的国家所有制，与恩格斯所说的社会所有制（也可以叫全民所有制）本质是一样的。但由于现在生产力还不发达，国家还存在，因此社会占有生产资料只能通过国家所有制这种形式来实现。而且国家代表社会占有的只是基本的生产资料而不是全部，除了国家所有制外，还有集体所有制以及其他形式的所有制。这与社会直接占有全部生产资料的公有制是不同的。但它并不能从根本上改变由国家（社会）计划调节生产的客观可能性与必要性。

现阶段我国国民经济中，公有制已经占绝对优势，而在公有制中国有经济又占主导地位。由于全民所有制即国家所有制的国有经济在国民经济中占主导地位，这就决定了我国有可能实行计划经济，也必须实行计划经济。

但是，必须看到，我国现阶段的计划经济，同马克思、恩格斯设想的计划经济有重大的差别。正如《决定》指出的，社会主义计划经济“是在公有制基础上的有计划的商品经济。”社会主义计划经济所以具有这个特点，是由社会主义经济同时是商品经济这一性质决定的。而社会主义经济具有商品经济的属性，主要是两个原因。

第一，社会主义社会有商品经济存在的一般前提——社会分工。列宁曾经指出：“社会分工是商品经济的基础。”①商

①《列宁选集》第1卷第161页

品经济是随着社会分工的出现而产生的，它的发展也是社会分工扩大的结果。由于社会分工产生和发展的结果，使得生产不同产品的生产者必须把他的产品当作商品来进行交换。因此，随着社会分工的扩大，商品经济也得到充分发展。在我国不仅存在社会分工而且还要扩大发展。所以，商品经济存在的前提条件也就具备了。

第二，由于社会主义社会存在着物质利益上的差别，这是社会主义经济具有商品经济属性的直接原因。过去我们受传统的观点的影响，只承认集体所有制经济是独立的商品生产者，把全民所有制和集体所有制两种公有制形式并存，当作是社会主义社会存在商品经济的唯一原因。现在人们不仅在理论上而且在实践上突破了 this 框框，承认国有企业具有相对独立的经济利益，也是相对独立的商品生产者，它们之间的经济关系也是商品关系。为什么国有企业具有相对独立的经济利益呢？这是因为1、在社会主义阶段，由于劳动仍然是谋生的手段，劳动能力是劳动者的“天然特权”，因此，在劳动者之间，仍然存在着根本利益一致前提下的物质利益的差别。劳动者之间物质利益的这种差别，不仅表现在个人与个人之间，还表现在国有企业之间的经济关系上。因为企业是由集体使用生产资料的劳动者组成的相对独立的基层经济组织，这样，劳动者的物质利益首先表现为企业集体的物质利益，并和企业的经营状况紧密地联系在一起。不同企业凡不是由于客观因素而是由于自身经济所造成的生产成果上的差别，就要给不同企业及其职工带来物质利益上的差别。在企业之间存在社会分工条件下，为了

实现企业各自的物质利益，客观上要求在企业之间实行等量劳动的交换，从而要求每一个企业都要以具有相对独立的商品生产者的资格互相对待。2、由于在社会主义条件下，生产资料所有权与经营权是可以分离的。所以国有企业在相互关系上，就要以相对独立的商品生产者来相互对待，国家也要承认每个国有企业是相对独立的商品生产者，它们是经营主体。因此，企业之间、国家和企业之间的经济关系，必须遵守商品经济的原则。就是说，只能采取以等价交换为基本特征的商品货币关系，来调节经济往来之间的物质利益上的差别。这样，社会主义社会存在广泛的商品关系也就是必然的了。

我国社会主义计划经济的实质

长期以来，人们认为计划经济只是和社会主义公有制相联系，而同商品经济是相互排斥、相互对立的。所以，《决定》指出，社会主义社会在生产资料公有制基础上实行计划经济，首先要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念。明确认识我国社会主义计划经济既不能与自然经济相统一，也不能与产品经济相统一。而只能与商品经济相统一，即有计划的商品经济。

在社会主义条件下，计划经济与商品经济不是互相排斥的，而是统一的。从根本上来说，是因为这两者都是社会主义经济的内在要求。一方面，社会主义经济发展不能超越商品经济这个历史阶段。历史的实践表明，人类社会的发展，就其占支配地位的生产活动方式来说，基本上可归结为三种社会经济类型，即自然经济，商品经济和产品经济。原始社会、奴隶社会和封建社会基本上属于自然经济类型；资本主义社会和社会主义社会属于商品经济类型；未来的共产主义社会属于产品经济类

型。任何一个国家和地区的经济发展，必须依次经历这三种经济类型的不同发展阶段。企图超越商品经济阶段，从自然经济直接过渡到产品经济阶段是不可能的。所以，商品经济就成为社会主义历史发展的必经阶段。因此，社会主义计划经济必须建立在商品经济发展的基础上。不发展商品经济而在自然经济的基础上实行计划经济，那是不可能的。同样，超越商品经济阶段而直接在产品经济基础上实行计划经济，也是空想的。只有在商品经济发展的基础上，客观上才要求建立计划经济。因为商品经济即商品生产，是社会生产的一种形式，而社会化生产提出了按照统一计划发展经济的客观要求。因此，社会主义商品经济的充分发展，就必然要求实行计划经济。可见，社会主义计划经济本身就包含着商品生产这个重要内容。

另一方面，由于计划经济和商品经济都是建立在社会主义公有制基础上。过去人们只是把商品经济与私有制，与资本主义联系在一起，而把它与社会主义公有制脱了钩。认为社会主义实行计划经济必须限制和排斥商品经济和价值规律。其实，社会主义的商品经济不是资本主义的遗留物，而是社会主义经济关系的必然产物。它是一种新型的商品经济，与历史上任何社会经济形态存在的商品经济是不同的。第一，社会主义商品经济是建立在公有制基础上的商品经济。由于这种商品经济是以公有制为基础，所以商品生产者之间，除了存在经济利益的差别之外，还存在着利益的一致性，存在着共同的利益。因而，从总体上来说，社会主义的商品生产和商品流通不是盲目的，无政府状态的，而是有计划发展的。第二，社会主义商品生产是公有制基础上的商品生产，又是社会化的商品生产。作为社会化的商品生产，提出了实行计划经济的必要性，而作为

公有制基础上的商品生产，为实行计划经济提供了可能性。两者结合必然是有计划的商品经济。第三，在社会主义公有制条件下，人们能够自觉运用价值规律。也就是说，可以自觉地运用价格、税收和信贷等经济杠杆，调节经济利益上的差别，促进企业的生产经营活动符合国家计划的总体要求。这就说明，社会主义计划经济和商品经济是一个有机的整体，它们是相互溶合和不可分割的，既不存在脱离商品生产的计划经济，也不存在脱离有计划发展的商品经济。因此，社会主义计划经济是计划经济与商品经济的统一。

第二节 我国社会主义计划经济的特点

由于我国现阶段的计划经济是计划经济与商品经济的统一，从而决定了它具有自己的一些特点。

我国的计划经济特点之一

我国现阶段计划经济第一个特点，表现在计划经济的调节对象是有计划的商品，而不是有计划的产品。由于社会主义经济仍然是商品经济，不仅消费资料，而且生产资料都是商品，不仅两种公有制之间是商品关系，而且在全民所有制内部也是商品关系。所以，计划经济作为自觉地调节社会经济活动的社会经济制度，它的调节对象必然是有计划的商品。这种有计划发展的商品是根源于社会主义公有制，因为在生产资料社会主义公有制为基础的社会主义经济中，有必要也有可能由代表全体劳动人民利益的国家对整个社会经济的发展进行有计划的调节。因为这样，社会主义商品经济才避免

了小商品经济和资本主义商品经济的盲目性和无政府状态，有计划按比例协调地发展。因此，大力发展社会主义商品经济，可以促进生产力的迅速发展，加速我国经济现代化，更好地满足人民群众日益增长的物质文化生活需要。

我国的计划经济特点之二

我国现阶段计划经济第二个特点，表现在有计划的商品经济是由客观存在的社会主义调节规律体系共同调节的。实行计划经济，需要自觉的社会调节。马克思曾

预言，在产品经济条件下实行计划经济，可以按照有计划按比例发展规律的要求，采取直接的计划调节。然而，现阶段我国的社会主义经济是有计划的商品经济，因此，必须充分发挥社会主义经济规律体系的调节作用，特别是有计划按比例发展规律和价值规律的调节作用。因为这两个规律作为高度社会化生产力发展的规律和商品经济的规律，对生产都有调节作用，直接关系到国民经济各部门的比例如社会生产与社会需要之间的平衡，因而，直接关系到社会主义商品经济能否有计划按比例发展。因此，我们在制订和实施计划时既要遵循有计划按比例发展规律的客观要求，又要承认价值规律、竞争规律等商品经济所固有的经济规律的客观作用。就是说，要利用许多商品经济的范畴，如市场、供求、价格、竞争等作为组织计划经济，落实和实现计划的工具。这说明在有计划的商品经济条件下，自觉的社会调节，除了直接的计划手段，还必须利用物质手段和经济杠杆来有计划地调节经济。

我国的计划经济特点之三

我国现阶段计划经济第三个特点，表现在实行计划经济不是把所有社会经济活动统统纳入国家计划，而只是管住国民经济中的大的方面。马克思说：“只有生产

受到社会实际的预定的控制的地方，社会才会在用来生产某种物品的社会劳动时间的数量，和要由这种物品来满足的社会需要的规模之间，建立起联系。”^①在我国，第一，由于生产社会化程度和生产资料公有化程度都低于马克思、恩格斯所设想的社会主义（共产主义社会第一阶段）。人们对社会生产和社会需要的了解，往往很不全面，也不准确，有的计算不到，有的难以预测。在这种情况下，人们只能对国民经济的主要部分，作出大致的计划安排。第二，考虑到我国幅员广大，人口众多，交通不便，信息不灵，经济文化发展很不平衡和商品经济还很不发达的实际情况，我们的计划管理应着重于宏观方面的控制与调节，而微观方面要放开。第三，由于社会主义阶段存在着各方面的物质利益的差别和矛盾。实践证明，象过去那样单靠指令性计划难以处理好，因为指令性计划主要体现国家的整体利益和长远利益。不顾客观条件，随意扩大指令计划的范围，就容易损害局部利益和眼前利益。因此，指令性计划范围应控制在必要限度内。它首先应用于控制宏观经济活动，而不是微观经济活动。

上述说明，我国现阶段的计划经济，同马克思恩格斯设想的资料归全社会占有，不存在商品货币关系的计划经济相比，还有重大差别，充分认识和把握现阶段社会主义计划经济的特点，对于正确地实行计划经济，建立有中国特色的计划管理体制，提高计划工作水平都有重大的指导意义。

^①《资本论》第3卷第209页

第三节 改革计划管理体制，充分 发挥计划经济的优越性

社会主义计划 经济的优越性

建立在生产资料公有制基础上的社会主义计划经济制度，与资本主义的无政府状态的经济制度相比较，具有极大的优越性。

第一，在生产资料公有制条件下实行计划经济，可以使生产符合不断满足人民日益增长的物质文化生活需要的要求。社会主义代替资本主义，这是资本主义社会的基本矛盾发展的必然结果。从经济上来看，社会主义代替资本主义，就是用社会主义公有制代替资本主义私有制，用计划经济代替资本主义生产的无政府状态。正如恩格斯所说的那样，一旦社会占有了生产资料，“社会的生产无政府状态就让位于按照全社会和每个成员的需要对生产进行的社会有计划的调节。”^①可见，实行计划经济，就有可能建立起社会生产和社会需要的平衡，使生产更好地适应人民的需要，更好地实现社会主义生产目的，使人民得到更多的实惠。

第二，通过计划的综合平衡和经济手段的调节，使国民经济大体按比例协调发展。生产资料社会主义公有制是实现国民经济有计划按比例发展的基本前提。在资本主义经济中，生产已经高度社会化了，在社会范围内客观上存在着一些重大的

①《马克思恩格斯选集》第3卷第319页