

中国： 走向2015

中国科学院-清华大学国情研究中心
胡鞍钢 鄢一龙 执笔

ZHONGGUO
ZOUXIANG 2015

中国： 走向2015

中国科学院-清华大学国情研究中心
胡鞍钢 鄢一龙 执笔

ZHONGGUO
ZOUXIANG 2015

 浙江出版联合集团
ZHEJIANG PUBLISHING UNITED GROUP
 浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

中国:走向 2015 / 中国科学院-清华大学国情研究中心;
胡鞍钢, 鄢一龙执笔. —杭州: 浙江人民出版社, 2010.2

ISBN 978-7-213-04219-5

I. 中… II. ①中…②胡…③鄢… III. 国民经济计划-五年计划-研究-中国-2011~2015 IV. F123.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 001379 号

- | | |
|------|---|
| 书 名 | 中国:走向 2015 |
| 作 者 | 中国科学院-清华大学国情研究中心
胡鞍钢 鄢一龙 执笔 |
| 出版发行 | 浙江人民出版社
杭州市体育场路347号
市场部电话:(0571)85061682 85176516 |
| 责任编辑 | 蔡玲平 黄建光 |
| 责任校对 | 鞠 朗 |
| 封面设计 | 罗信文 |
| 电脑制版 | 杭州兴邦电子印务有限公司 |
| 印 刷 | 杭州钱江彩色印务有限公司 |
| 开 本 | 710×1000毫米 1/16 |
| 印 张 | 13.25 |
| 字 数 | 17.5万 |
| 插 页 | 2 |
| 版 次 | 2010年2月第1版
2010年4月第2次印刷 |
| 书 号 | ISBN 978-7-213-04219-5 |
| 定 价 | 28.00元 |

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

目 录

CONTENTS

概 述	1
第1章 引言:如何构想与设计中国	5
1.1 分析框架	9
1.2 研究方法	16
1.3 研究特点	18
1.4 本书的创新点	19
第2章 “十一五”时期发展总体评价	22
2.1 主要规划目标实现进展评价	24
2.2 发展初步纳入科学发展轨道	30
2.3 对“十一五”时期发展诊断	36
2.4 小结:初步纳入科学发展轨道	41
第3章 “十二五”时期国际背景	44
3.1 全球进入后金融危机时代	45
3.2 后危机时代的国际趋势	48
3.3 中国面临的历史性机遇	56
3.4 中国和平崛起面临外部挑战	61
3.5 小结:中国与世界关系的重大转变期	64
第4章 “十二五”时期国内背景	68
4.1 “十二五”发展特征	68

4.2	中国处于黄金发展期	77
4.3	向科学发展模式转变的关键时期	90
4.4	小结:纳入科学发展轨道的关键时期	101
第5章	“十二五”规划总体思路与指导方针	105
5.1	新时期的“十大关系”	106
5.2	“十二五”规划总体思路	127
5.3	“十二五”规划的基本原则	132
5.4	小结	138
第6章	“十二五”发展主要目标与指标	140
6.1	“十二五”目标制定原则	140
6.2	“十二五”主要发展目标	144
6.3	其他量化指标	151
6.4	凸显绿色发展指标	154
6.5	小结	155
第7章	主要任务与政策取向	157
7.1	经济建设	157
7.2	生态建设	163
7.3	社会建设	167
7.4	政治建设	173
7.5	文化建设	175
附录1	五年计划(规划)发展指标历史演变	179
附1.1	五年计划(规划)指标构成的演变	179
附1.2	五年计划(规划)指标延续性与创新性	181
附1.3	指标完成情况评估	182

附录2 “十二五”时期发展指标的含义说明	187
附2.1 主要量化指标	187
附2.2 其他量化指标	191

主要参考文献	195
--------------	-----

图目录

图1—1 “新五化”的福利效应:国民经济发展综合分析框架	12
图1—2 本书总体分析框架	16
图2—1 各地区真实人均GDP相对差距(1952—2008年)	35
图2—2 中国重工业产值占工业总产值比重(1952—2008年)	39
图4—1 中国、世界、西欧人均GDP比较(1950—2015年)	69
图4—2 中国劳动报酬占国民总收入比重变化(1978—2007年)	96
图4—3 中国和印度农村人口比较(1978—2020年)	98
图4—4 中国社会冲突指数(1985—2006年)	100

表目录

表1—1 “十二五”规划总体战略框架	16
表2—1 “十一五”经济社会发展主要指标进展(2005—2008年)	28
表2—2 中央政府公共服务财政支出占总支出比例(1993—2008年) ...	31
表2—3 三大需求对GDP(支出法)增长贡献率(2003—2008年)	32
表2—4 资源、环境主要指标情况对比(“十五”—“十一五”)	32
表2—5 安全生产死亡率主要指标(2005—2008年)	36
表3—1 三大机构对世界主要经济体GDP增长率的预测 (2007—2011年)	47
表3—2 全球公共产品的供给与需求情况	50
表3—3 中国主要指标居世界位次(1978—2015年)	57
表4—1 中国HDI及在世界排位变化(1950—2015年)	72
表4—2 城乡居民家庭恩格尔系数变化(1978—2015年)	74
表4—3 中国人口主要指标(1970—2030年)	76
表4—4 中国经济增长及其来源(2006—2015年)	80
表4—5 中国工业化主要指标(1952—2008年)	84
表4—6 中国主要科技指标占世界比重与排名(2003—2015年)	86

表4—7 中国能源生产、消费主要指标占世界总量比重 (1980—2030年)	90
表4—8 中国与世界气候变化受灾人口(1990—2007年)	94
表4—9 中国城乡五等分收入组收入差距(2000—2008年)	97
表4—10 不同时期的经济增长率与就业增长率(1980—2008年)	101
表6—1 “十二五”规划主要指标(24个)	148
表6—2 “十二五”规划其他指标(23个)	153
附表1—1 各五年计划(规划)不同类型量化指标比例 (“六五”—“十一五”)	181
附表1—2 相对于前一五年计划指标保留与更新比例 (“六五”—“十一五”)	181
附表1—3 十个五年计划的目标完成情况评估	186

专栏目录

专栏1—1 中国“新五化”	13
专栏2—1 老问题、新挑战:中国经济增长模式的转变	40
专栏4—1 中国要避免落入“中等收入陷阱”	69
专栏4—2 气候变化对中国的影响	93
专栏5—1 从“可持续发展”到“绿色发展”	131
专栏7—1 五大现代化基础设施网络建设	158



概述

“十二五”时期,是中国迅速崛起的重要战略机遇期,是全面建设小康社会承前启后的关键时期。国民经济社会发展将基本纳入科学发展轨道,我国将率先实现 2015 年联合国千年发展目标(MDG)。

“十一五”规划的各项目标实施进展顺利。到 2010 年底,我们预计,在 22 个发展指标中将实现 19 个(包括森林覆盖率和单位国内生产总值能耗降低),完成率达到 86%,初步纳入科学发展的轨道。

“十一五”时期,经济高速增长也使得深层次矛盾和问题进一步显露,未能实现“产业结构优化升级”主要目标,资源环境支持系统、出口导向贸易模式、就业增长模式、居民收入分配格局难以持续,过度工业化(重工业化)、过度消耗资源、过高排放污染的传统经济增长模式尚未根本转变。

“十二五”时期国际发展趋势为:经济上,进入后金融危机时代;政治上,国际格局大变动、大调整,全球公共治理问题凸显;生态上,气候变化成为最突出的挑战;安全上,非传统安全依然严峻;科技上,绿色工业革命成为潮流。

中国将明显缩小与美国之间的综合国力差距,成为主要指标居世界第二的新兴强国。今后是中国在世界地位、作用和影响变化愈来愈大、愈来愈明显的大国崛起时期。我们要清醒地意识到并准确定位,从配置国内资源转变为配置国内国际两种资源,从国际事务的被领导者转变为领导者,从国际规则的被动接受者转变为规则的参

与制定者,从西方文化的接收者转变为多元文化的创新者。

中国传统发展模式也对全球能源环境和气候变化形成巨大挑战。因此,彻底改变这种黑色发展模式,不断创新绿色发展模式,既是中国科学发展必选之路,也是中国和平崛起必经之路。

“十二五”时期,中国将进入中等收入水平、高人类发展水平、富裕型小康消费结构以及老龄化和超少子化发展阶段。十几亿人民日益增长的物质文化需要(包括私人需求和公共服务需求)与相对落后的生产力之间的矛盾将依然是中国社会的基本矛盾。

中国仍处于发展的黄金时期。“新五化”(指新型工业化、新型城镇化、知识信息化、基础设施现代化、全球经济一体化)的加速发展,它们之间相互拉动需求,又相互提供供给支撑,成为中国高速全面发展的五大动力。中国经济潜在增长率在8%—9%之间,超过这一区间发展成本极大,生态代价巨大。

“十二五”时期是向科学发展模式转变的关键时期。首先,遏制人与自然的矛盾。生态环境承载压力、资源需求压力进一步加大。全球气候变化成为突出挑战,异常气候频繁大面积发生,自然灾害、环境灾害更为多发,不断地冲击正常的经济发展和人民生命财产安全,成为未来发展最大的制约因素。

其次,调节收入分配格局。提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重;遏制收入差距扩大,使地区差距进一步缩小,努力缩小城乡差距。

最后,缓和社会矛盾。不同社会群体利益更加多元化,各类社会矛盾增加并凸显,但随着社会治理能力增强,公共服务和基本社会保障覆盖率不断扩大,总体上看会有所缓解。关键是防止陷入“中等收入陷阱”,坚持“以人为本”的科学发展观,构建社会主义和谐社会。

本书探讨了新时期我国的“十大关系”,阐述了突出重点、协调均衡、统筹兼顾的治国方略。其方针是化消极因素为积极因素,化不和谐因素为和谐因素,统筹和兼顾重大关系,化解突出矛盾,控制发展风险,降低发展成本,减少发展代价。

我们设想,我国由“加快发展”向“科学发展”转变大体需要花 15 年的时间(共三个五年规划),分为三步走:“十一五”时期初步纳入科学发展轨道;“十二五”时期基本纳入科学发展轨道;“十三五”时期全面实现科学发展。

“十二五”时期的发展总体思路:

一是“一条红线”,规划的指导方针是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局。

二是“五位一体”,即根据党的十七大报告提出的方针全面开创中国特色的“五大建设”(指社会主义的经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态建设)新局面。

三是“八个必须”指导方针:第一,必须保持经济平稳较快发展。第二,必须加快转变经济发展方式。第三,必须提高全面创新能力。第四,必须着力保障和改善民生。第五,必须绿色发展、建设绿色中国。第六,必须深化改革全面开放。第七,必须统筹国际、国内两个大局。第八,必须提高保障国家安全的能力。这是针对中国发展过程中的突出矛盾和重大挑战,回答中国如何转变发展方式、靠什么转变和怎样转变的问题,从而推动中国发展步入科学发展的轨道。

按照“五大建设”的总体布局,一是设计了八大目标:第一,宏观经济平稳运行。第二,产业结构优化升级。第三,可持续发展能力明显增强。第四,基本公共服务覆盖城乡居民。第五,进入世界高人类发展行列。第六,城乡区域发展更加协调。第七,社会主义市场经济体制更加完善。第八,社会主义政治建设和文化建设取得新进展。

二是设计了发展的 24 个最优先量化指标:国内生产总值、服务业增加值占国内生产总值比重、本国居民发明专利授权量、城镇化率、单位国内生产总值能源消耗量下降、可再生能源消费比重、耕地保有量、单位国内生产总值用水量降低、单位国内生产总值二氧化碳排放量减少、主要污染物排放总量减少、森林覆盖率、农村贫困人口、农村不安全饮用水人口、城镇基本医疗保障覆盖率、新型农村社会养老保险覆盖率、人类发展指数、新入学预期受教育年限、人口平均预期寿

命、城镇调查失业率、五年城镇新增就业、五年转移农业劳动力、城镇家庭总收入、农村居民总收入、居民收入占国民总收入比重。此外还设计了23个次优先量化指标。

上述目标,从短期(指五年)看,充分反映了当前我国经济社会发展的阶段性特征,针对突出矛盾和重大挑战,使我国保持又好又快的发展势头;从中期(指到2020年)看,紧密衔接党的十七大提出的全面建设小康社会的宏伟目标。相比历次五年计划(规划),非经济类指标比重高达89.5%,充分反映了政府职能已经从经济增长型转向公共服务型。

在全球气候变化及绿色工业革命背景下,基于科学发展观,报告首次提出“必须绿色发展、建设绿色中国”的重大原则,是对国外所提出的“可持续发展”的继承和超越。建议将绿色发展作为中国生态建设的指导思想,包括五个方面的战略内涵:建设资源节约型社会;建设环境友好型社会;发展循环经济;建设气候适应型社会;实施国家综合防灾减灾战略。“十二五”规划就是中国第一个绿色发展规划,成为本规划的最大创新之处。在此基础上,本书设计了绿色发展指标,其中包括14个直接指标和10个间接指标(共占总量的一半),并作为监测和评估发展模式转变、落实科学发展观的关键性指标。

第1章

引言:如何构想与设计中国

“十二五”时期(2011—2015 年),将是中国崛起的重要战略机遇期,是全面建设小康社会承前启后的关键时期,届时国民经济和社会发展将基本纳入科学发展轨道,我国将率先全面实现 2015 年联合国千年发展目标(MDG)。

从国际环境来看,“十二五”时期是全球治理格局和国际秩序大调整、大变动的时期,各种政治、经济、社会、安全等不确定性、不稳定性因素激增,因全球金融危机爆发,国际经济形势更加严峻复杂;但另一方面,经济全球化仍然深入发展,世界科技进步仍然日新月异,和平、发展(特别是绿色发展)、合作依然是当今时代的潮流,国际及周边环境政治安全形势趋于缓和,中国正面临着前所未有的发展机遇,随着经济实力、科学技术实力、综合国力和国际地位的显著提高,将进入世界经济强国之列。

“十二五”时期,按货物出口贸易计算,中国将超过德国成为世界第一出口国;^①按照购买力平价法(PPP)计算,中国目前已经是仅次于美国的世界第二经济大国,2015 年有可能超过美国,成为第一经济

^① 据 CIA 估计,2008 年中国货物出口额占世界总量的比重为 9.0%,德国为 9.4% (CIA, The World Factbook, 2009)。按 WTO 数据,2008 年中国出口额占世界总量的比重为 8.9%,德国为 9.1% (World Trade Report 2009: Trade Policy Commitments and Contingency Measures)。

大国;①按照汇率法计算,中国目前是仅次于美国、日本的世界第三经济大国,“十二五”期间将有可能超过日本,并进一步缩小与美国的差距。②中国目前已经是世界第三科技大国,“十二五”期间有可能超过日本,居美国之后为第二科技大国。中国目前从事 R&D 的科学家和工程师已经超过美国,高等教育人口和科技人力资源已居世界首位。与此同时,中国也对全球能源环境和气候变化形成巨大挑战,不仅是世界最大煤炭消费国,③可能超过美国成为世界第一大能源消费国④、电力消费国⑤,也是

① 进入 21 世纪,美国与中国 GDP(PPP)相对差距迅速缩小。根据安格斯·麦迪森(2009)数据,2000 年美国 GDP(PPP)相当于中国的 1.86 倍,2006 年缩小为 1.17 倍,中国 GDP 占世界的比重从 1978 年的 4.9% 上升至 2006 年的 16.8%;中国很可能在 2015 年超过美国(Angus Maddison, 2009, Six Transformation in China 960-2030);根据美国 CIA 数据,2008 年中国的 GDP 按 PPP 计算为 7.80 万亿美元,美国为 14.29 万亿美元,为中国的 1.83 倍(CIA, The World Factbook, 2009);根据世界银行数据,2007 年中国 GDP(PPP)为 70835 亿美元,美国为 138290 亿美元,为中国的 1.95 倍(世界银行:《2009 年世界发展报告:重塑世界经济地理》,清华大学出版社 2009 年版)。

② 根据世界银行数据,以汇率法计算的 2007 年 GDP,中国为 31209 亿美元,美国为中国的 4.2 倍;日本为 48135 亿美元,为中国的 1.54 倍;德国为 31970 亿美元,是中国的 1.02 倍(世界银行:《2009 年世界发展报告:重塑世界经济地理》,清华大学出版社 2009 年版)。

③ 2007 年中国煤炭消费占世界总量的 41.1%,人均消费量相当于世界人均水平的 2 倍(英国石油公司:《世界能源统计 2008》)。

④ 2008 年中国已经成为世界第一能源生产大国和第二能源消费大国。一次能源生产量约为 26 亿吨标准煤,原煤产量 27.9 亿吨,原油产量 1.9 亿吨,天然气产量 760 亿立方米(国家能源局副局长刘琦,《中国经济导报》2009 年 4 月 14 日)。一次能源消费总量为 27.4 亿吨标准煤,煤炭消费量 27.4 亿吨,原油消费量 3.6 亿吨,天然气消费量 807 亿立方米(国家统计局:《2008 年国民经济和社会发展统计公报》,2009 年 2 月 26 日)。

⑤ 2007 年中国电力消费为 3.271 万亿千瓦时,美国电力消费为 3.892 万亿千瓦时,前者是后者的 84%,估计 2008 年这一比例为 89%;而中美两国分别占世界总量比重的 18.7% 和 22.3%(CIA, The World Factbook, 2009)。2007 年中国能源消费量占世界总量的比重为 16.8%,美国为 21.3%。1997—2007 年期间,中国初级能源消费量年平均增长率为 6.8%,美国为 0.7%,世界为 2.2%。按这一趋势发展,中国初级能源消费量将在 2010 年超过美国;到 2015 年中国占世界的比重为 23.9%,美国为 18.9%。

世界第一大二氧化碳^①、二氧化硫排放国,此外中国还是世界第一大有机废水排放国^②,也是世界最大的生态赤字国之一^③。“十二五”期间,中国将取代美国成为真正意义上的肮脏能源(煤炭)消费和污染物排放超级大国。

从国内看,虽然受到全球金融危机外部冲击和严重影响,中国仍处于发展的黄金时期,新型工业化、新型城市化、知识信息化、基础设施现代化快速发展。城镇人口将超过总人口一半,相当于美国城市总人口的近 3 倍;^④基本完成工业化,成为世界第二大工业国和第一大制成品出口国;^⑤成为世界最大 ICT (Information Communication Technology, 信息通信技术) 和宽带网用户国,^⑥还是世界最大电子商

① 荷兰环境评估署(2009)估计,2005 年中国二氧化碳排放量超过美国,2008 年中国排放量比美国多 32.7%;世界银行(2009)估计,2006 年中国二氧化碳排放量相当于美国的 96.0%,而 1990 年这一比例不足 50%;IEA 预测,中国二氧化碳排放量占世界的比重由 2005 年的 19.16% 上升至 2015 年的 25.34%,而美国的比重由 21.75% 下降至 19.76% (IEA, World Energy Outlook 2007, IEA)。

② 2006 年中国每日有机污水排放量相当于美国的 3.14 倍 (World Bank, World Development Indicators 2008)。

③ 根据世界自然基金会(WWF)最新发布的《2008 年地球生命力报告》,中国的生态承载力已经超过负荷,成为全球三大生态“负债国”之一(其他两国为美国和印度)。尽管中国的人均生态足迹比欧盟低得多,但是中国的生态足迹是国家承载力的 2.3 倍,消费资源系数是其生物承载力生产速度的 2 倍以上。

④ 2008 年底中国城镇总人口为 6.07 亿,2000—2008 年期间平均增长率为 3.6%,到 2015 年将达 7.3 亿左右。2009 年美国城市总人口为 2.5 亿,2005—2010 年期间平均增长率为 1.3% (CIA, The World Factbook, 2009)。

⑤ 根据世界银行数据,2007 年中国工业增加值占世界总量的比重为 10.17%,已经超过日本(9.79%)和德国(6.51%),居美国(21.68%)之后。2007 年中国制成品出口额占世界总量的比重为 10.89%,德国为 10.70%,美国为 8.92% (世界银行:《2009 年世界发展报告:重塑世界经济地理》,清华大学出版社 2009 年版)。

⑥ 2008 年中国移动电话用户达到 6.4 亿人,欧盟为 4.66 亿人(2005 年),美国为 2.55 亿人(2007 年);中国互联网用户达 3.0 亿人,欧盟为 2.47 亿人(2006 年),美国为 2.55 亿人(2008 年),中国宽带用户达 2.7 亿人(CIA, The World Factbook, 2009;国家统计局:《2008 年国民经济和社会发展统计公报》,2009 年 2 月 26 日)。

务、消费者网上购物用户国;主要交通基础设施进入世界前列。^① 中国经济、社会发展水平进入新的阶段,从下中等收入国家进入中等收入国家行列;从上中等人类发展水平进入高人类发展水平(指人类发展指标大于0.8);^②从小康型消费结构进入富裕型农村、更加富裕型城市消费结构阶段,其中城镇进入富裕型消费结构阶段。

“十二五”仍然是发展与资源环境矛盾凸显时期,高投入、高消耗、高排放、低效益的传统增长方式可能得不到根本转变,加剧资源压力,生态基础十分脆弱,环境形势依然严峻,气候变化更加异常,人与自然之间的差距进一步拉大。

综合分析国内外各种因素,“十二五”时期国际环境和周边环境总体上看有利于我国和平快速发展,但不确定、不稳定因素激增;国内有利条件愈来愈多,同时伴随着不少制约因素。机遇前所未有,挑战也前所未有,但机遇大于挑战,我们有能力将严峻的发展挑战转化为重大的发展机遇。本书的研究旨在准确把握国内外形势,根据我国国情、适应世界趋势,前瞻性地提出“十二五”规划的总体思路和指导原则,具体设计符合科学发展观的“十二五”时期的主要指标和发展目标。

^① 中国港口吞吐总量和集装箱吞吐总量连续6年居世界第一位;2008年中国高速公路总里程已达6.03万公里,居世界第二位;中国铁路营业里程居世界第二位,到2012年将达到11万公里以上,货物发送总量居世界第二位,到2012年高速铁路将居世界第一位。根据CIA最新数据,2005年美国铁路营业里程为22.66万公里,俄罗斯为8.72万公里(2006年),中国居世界第三位,为7.80万公里(2007年);2007年美国高速公路(Express Ways)总里程为7.50万公里(CIA, The World Factbook, 2009),中国为5.39万公里,提前完成2010年4.2万公里的计划指标,居世界第二位。根据中国《中长期铁路规划(2008年调整)》,到2010年全国铁路营业里程将达9万公里以上,居世界第二位,到2020年达到12万公里以上,客运专线为1.6万公里,电气化率达到60%。国家高速公路网布局目标是:连接所有城镇人口超过20万的中等及以上城市,形成总规模8.5万公里的高效运输网络。

^② 根据UNDP数据,2006年中国人均GDP(PPP)为4682美元,在179个国家和地区中居第104位;中国人类发展指数为0.762,已相当接近高人类发展水平,2000—2006年增加0.044,在179个国家和地区中居第94位(UNDP:《人类发展报告2008》)。据此估计,2010年中国人类发展指数将达到0.79,2015年达到0.83。

1.1 分析框架

即将进入的“十二五”是人类历史长河的一瞬间,但从历史的大视角来看,它是实现上百年以来无数仁人志士追求的民族复兴之梦,新中国成立以来中国人民建设强大社会主义现代化国家梦想,以及改革开放以来中国追求“三步走”现代化梦想的一个重要步骤。描绘“十二五”的发展蓝图,要基于它的历史逻辑,要从历史大背景下明确它的历史定位与历史使命,来识别它的发展阶段特征、发展的外部环境和发 展所面临的机遇与挑战。

1. 三代发展观与中国发展历史轨迹

新中国成立以来中国的发展模式本质上是一个追赶模式,即作为工业化与现代化的后来者、落伍者,中国的基本目标和基本任务就是追赶先行的、发达的工业化国家。在不同时期,中国选择和实行了不同的追赶战略,它包括不同的发展目标和发展观、工业化道路、经济与社会关系、发展手段选择、发展与自然环境关系等方面。不同的追赶战略对中国发展方向、发展轨迹和发展政策产生了极其重要的影响。从新中国成立以来发展的历史来看,大约 25 年、30 年左右有一次比较重大的转型。这本身是中国共产党及其领导人对内外重大挑战的主动适应及自我调整。我们把中国发展战略分为三代:^①

第一代是计划经济时期的传统经济发展战略(1950—1977 年)。20 世纪 50 年代中期,毛泽东同志提出“超英赶美”的战略设

^① 清华大学国情研究中心,胡鞍钢、王亚华执笔:《国情与发展——中国五大资本动态变化(1980—2003)与长远发展战略》,清华大学出版社 2005 年版,第 163—167 页。

想,60年代中期又提出了20世纪末实现“四个现代化”的战略设想,^①实行“高积累、低消费”的政策,优先发展重工业包括军事工业,采取了资本密集技术路线,实行高度保护的进口替代方针,^②社会发展指标取得了巨大进步,建立了比较独立、完整的工业体系和国民经济体系,强化了城乡二元结构矛盾、地区差异扩大趋势。

第二代是经济转轨期的经济发展战略(1978—2001年)。1978年后,中国经济起飞,开始了空前的经济改革和社会转型,邓小平同志先后提出中国现代化发展的“两步走设想”和“三步走设想”,逐步实现贸易、投资自由化,积极引入市场机制,鼓励市场竞争,创造了中国的经济繁荣和持续的高增长。这一战略始终是以追求经济高增长为最重要、最优先的目标,以“加快发展”为主题,以“不平衡发展”为战略思路,以“先富论”为手段。中国经济高增长是以资本高投入、资源高消耗、污染高排放为代价的,也出现了城乡收入差距扩大,地区间发展差距扩大,以及居民收入分配不平等程度(基尼系数)不断上升等情况。

第三代是以科学发展观为代表的新发展战略(2002年以后)。进入21世纪,随着新领导人的执政,中国提出了第三代发展战略,即

^① “四个现代化”即工业现代化、农业现代化、国防现代化、科学技术现代化。1964年12月31日第三届全国人民代表大会第一次会议上,周恩来同志根据毛泽东同志建议,在《政府工作报告》中首次提出,“在20世纪内,把中国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”,并宣布了实现四个现代化目标的“两步走”设想。第一步,用15年时间,建立一个独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系,使中国工业大体接近世界先进水平;第二步,力争在20世纪末,使中国工业走在世界前列,全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化。1979年12月6日,邓小平同志在与日本首相大平正芳会谈时,把四个现代化量化为:到20世纪末,争取国民生产总值达到人均1000美元,中国到那时也还是一个小康的状态。参见《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第237—238页。

^② 进口替代发展战略(Import Substitution),有时也称内向型的经济发展战略(Looking Inward),是指采取各种措施,限制某些外国工业品进口,通过建立和发展本国的制造业,实现对进口制成品的替代,以达到加快工业化进程和减少对国外经济依附的目的。