

12.13

1988 — 2000

博羅經濟發展戰略研究

暨南大学经济学院经济发展研究中心 编著
中共博罗县委、博罗县人民政府
官希浩主编



出版社

博罗经济发展战略研究

暨南大学经济学院经济发展研究中心 编著
中共博罗县委、博罗县人民政府

官希浩 主编

暨南大学出版社

官希浩主编：

博罗经济发展战略研究

暨南大学出版社出版发行

暨南大学印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 7.25印张 153千字

1989年7月第1版 1989年7月第一次印刷

印数：0001-3000本

ISBN7-81029-009-6/F3

定价：3.20元

说 明

暨南大学经济发展研究中心是暨南大学经济学院直属研究机构，于1983年开始组建。六年来，先后开展了对珠江三角洲地区、梅州市地区、广东省山区以及南海、顺德、阳春、从化等县和佛山市石湾镇的经济科技发展战略和体制改革等课题研究，部分成员还参与了广东省和广州市经济社会发展战略的研究工作。在这些科研经验的基础上，经济发展研究中心于1988年下半年对博罗县作了较集中、广泛和深入的调查研究，并和博罗县的领导干部一起，共同完成了《博罗县经济发展战略研究》的撰写工作。

1988年初，经国务院批准，博罗县增辟为经济开放区。该县地处珠江三角洲边缘，在东江下游，是广东省的主要粮、油、糖、果产区之一。全县总面积2870.53平方公里、折430.58万亩，其中耕地80.02万亩，山地近250万亩。1988年底全县总人口近67万。土地面积和人口规模在全省均属中等县份。1988年全县社会总产值14.1亿元，国民收入6.9亿元，工农业总产值10.16亿元（均系现行价），地方财政收入4233万元，按农业人口计人平纯收入796元。从十一届三中全会以来的10年，经济发展处于中等水平，表现为前慢后快的特点。增辟为开放区的一年间，发展甚为迅速。总之，博罗县的经济发展在我国中等水平的县份中颇有代表性。

经济发展战略问题的研究必须具有全局性、长期性和系统性三大特征，因为经济发展战略实质上是涉及整个经济和

社会发展的一门综合性较强的学科。对战略目标进行模拟等数量分析，运用系统工程制订相应的指标体系，并提出分阶段实施的具体任务等都很有必要。但是，由于面对的是一个开放型的、瞬息多变的、不可能稳定为典型特征的国内、外市场；由于要改变以往传统观念和习惯势力、直至涉及利益关系的调整，更需要一个长期、复杂的发展转变过程；加上我国基础统计资料的不足或不尽科学，也将使定量分析显得尤为粗糙；当前在治理、整顿和全面深化改革的新形势下，也不可避免地会有许多预见不到的机遇和问题。因此，从这些实际出发，本课题研究在作一些定量测算的同时，还着重于定性分析方面，统一战略的指导思想，提出战略的方针、目标与实施的对策，以供领导决策时参考。

本课题研究的六项成果于1988年12月底完成初稿后，即分送博罗县各主要领导和有关业务部门同志征求意见。1989年元月20日至24日，由县委书记刘煌添同志，副书记、县长李包暖同志，副书记李佛荫同志，副县长杨德辉、廖在群等同志亲自主持召开研讨会，县里四套领导班子以及农委、经委、外经委、科委、教委等各业务部门领导和主要业务干部八十余人次参加了这些成果的研讨和论证。各撰稿人再次修改后，由官希浩定稿。

广东省原副省长杨德元同志对本课题的研究非常关心，亲自为本书题写书名，使我们深受鼓舞！借此机会，谨表衷心的感谢。

暨大经济学院院长王光振教授为课题研究成果撰写了序言，中共博罗县委书记刘煌添同志、县长李包暖同志撰写了前言，再次深表谢意。本书还将原《博罗县开发志》进行一

次补充修改后作为附录一《博罗开发投资指南》刊出，以供读者参考。

《博罗县经济发展战略研究》是研究工作者与实际工作者合力协作的产物，是博罗县委、县府与暨大经济学院经济发展研究中心联合课题组和研究报告撰稿组集体劳动的成果。

课题组顾问：暨南大学王光振教授，博罗县县委刘煌添书记，博罗县政府李包暖县长，博罗县县委李佛荫副书记。

课题组长：官希浩 简绍明

课题组成员：张炳申 赵瑞彰 左 正 陈钦风
陈素辉 林瑞强 叶新明 邓爱东 刘运添 赖载添
韩 宾 廖关依 黄明来 陈 频 谢东来 彭 健
陈兆连 陈汉示 张文彬 谢焕平 叶碧贤等。

撰稿组成员：官希浩 张炳申 赵瑞彰 左 正
林瑞强 简绍明 刘运添 赖载添。

本课题成果形式包括一个综合报告和一组系列专题报告，其分工如下：

1. 1988—2000年博罗县经济发展战略综合研究报告

执笔：赵瑞彰

2. 博罗县工业发展战略研究 执笔：左 正

3. 博罗县农村发展战略研究 执笔：张炳申

4. 博罗县科技进步发展战略研究 执笔：官希浩

5. 博罗县教育事业发展战略研究 执笔：官希浩

6. 博罗县外向型经济发展战略研究 执笔：林瑞强

1989年4月于暨南大学经济学院经济发展研究中心

序

区域经济发展战略是一门第二次世界大战以后新兴起来的学科。它揉合了发展经济学、区域经济学和发展战略学的内容，是对社会经济发展的一种多学科、多角度的全面性研究。这门新学科在国际舞台上已经十分流行并受到各国经济学者和社会科学家的青睐。我国在党的十一届三中全会以来，随着国家的开放、改革，对发展战略及区域经济的研究也广泛地开展起来，这是适应时代潮流发展的一件大好事。

暨南大学经济学院经济发展研究中心的同志们从83年代初已开始了区域经济发展战略的研究。在六五期间承担了广东省珠江三角洲经济发展战略的研究，其研究成果获广东省社会科学优秀成果二等奖。1985年又接受了南海县委委托的经济综合研究任务，有廿多名师生参与，完成了“南海县经济研究”一书。1985—1986年又接受省科委研究任务，完成了《论珠江三角洲开放区的经济增长和发展模式》论文、《关于依靠科学技术振兴顺德经济的调查研究报告》、《关于北滘镇经济发展趋向和科技进步的调查研究报告》。目前，摆在读者面前的《博罗县经济发展战略研究》正是经济研究中心长时期继续研究的又一成果。

《博罗县经济发展战略研究》一书，是一个比较成功的

研究报告。它的最大特色是：运用系统论的原理，结合博罗县的实际，分析了经济、社会、科技、教育诸方面；采用历史和现实结合，外部和内部结合，定性和定量结合的方法；既考虑博罗潜在的力量，又考虑到它现实的基础。这样实事求是地提出博罗的发展目标和战略措施，是切实可行的。当前在发展战略研究中，有些同志违背实事求是的精神，热衷于定量分析，从国民经济翻番的目标出发，然后再推论出几个基本指标作为战略指导，这样的研究对于事业毫无益处。他们忘记了战略研究不是具体的规划，而是描绘区域经济发展的远景和总思路。在我们这样一个国家，还处在社会主义发展的初级阶段，情况是十分复杂的，经济的力量和超经济的力量都混合地在起着作用。只有用辩证分析、综合分析的方法才能揭示事物的本质，得出正确的结论。其次，《博罗经济发展战略研究》一书在定性研究为主的前提下，还注意了必要的定量研究，在许多地方运用索络增长分析法、水平分析法等对经济发展中诸因素的作用进行分析，对经济发展远景进行预测，使博罗县经济发展有一个具体的方向。再次，博罗经济发展战略研究还注意到广东作为综合改革试验区的要求，该县在贯彻沿海发展战略中的地位与作用，对博罗外经贸的发展及科技发展提出一些切合实际的途径与作法。当然，这一研究并非十全十美。由于调查时间的匆促，它对于博罗经济发展的阶段划分、生产力布局等问题尚有待于深入分析。

《博罗经济发展战略研究》的成功，除了经济研究中心全体同志们的努力外，特别需要感谢博罗县委和县政府诸领导的支持以及部门的配合。没有地方部门的支持和配合是不

可能完成这个研究任务的。这是做好研究工作的重要保证。

博罗县属于大珠江三角洲的范围。它有比较大的幅员和农业资源。但是，它经济力量比起小珠江三角州一带还是较弱的，它的经济发展有着自身的特点。对博罗经济的研究丰富了我们对区域经济发展战略的认识。我希望经济研究中心的同志们在博罗县研究的基础上，进一步研究更多类型的区域经济，并在此基础上提炼、上升到理论高度，产生出新的“区域经济发展战略学”。

王光振

1989年4月于暨南园

前 言

中共博罗县委书记刘煌添 县长李包暖

科学地探索博罗经济社会发展战略的工作，是在中央提出了沿海经济发展战略，博罗被列为沿海开放区以后开始的。形成和发展外向型经济，参与国际大循环是我国沿海地区经济发展的战略任务，这无疑是一个根本性的战略转变，更是一个紧迫历史使命。为适应这一新情况和新特点，县委、县府特委托暨南大学经济学院经济发展研究中心承担本课题研究。去年8月初，县委、县府与暨大“研究中心”共同组织联合研究课题组，由官希浩副教授具体负责课题设计和组织实施，全面开展了这一研究工作。迄今为止，已撰写出综合和专题报告共6篇。

《1988—2000年博罗县经济发展战略综合研究报告》和五篇专题研究报告就是在各专题研究的基础上，多次组织县委、县府、乡镇党委和政府的各级领导以及各个业务主管部门的有关同志讨论后写成的，并经联合研究课题组讨论定稿。这一报告，试图从我县的发展形势和所处的国内外环境出发，既考虑发展的远景，又注意发展的阶段性；既考虑博罗的特殊性，又顾及全面的大局，实事求是地提出走向2000年的经济、社会发展方向、基本格局和主要目标，而不过多

地涉及具体规划。这些报告具有科学性、实用性溶于一体的特点，是一部科学著作。它包括深刻而有远见的战略思想，精确而具体的测算资料和充分而科学的分析论证。它可在更高层次上指导人们自觉地进行经济、社会实践，更有利于经济、社会的有计划发展，更有利于实现决策的科学化，争取最大限度的经济、社会效益。这一报告经县党代会和人代会讨论通过后，将付之实施。

在本报告编写过程中，得到暨南大学经济学院和县直有关部门和单位的热情参予、积极配合和大力帮助。课题组顾问、暨南大学经济学院院长王光振教授对课题研究的整个过程给予热情的关心和支持；暨南大学经济学院经济发展研究中心的官希浩、张炳申、赵瑞彰等副教授和左正、林瑞强讲师自始至终参与课题的研究和撰写工作。他们下了很大功夫，付出了很多心血。县委办公室、县政府办公室、县委农村工作部、县经济委员会、县对外经济委员会、县农业委员会、县计划委员会、县科协、统计局、农业局、教育局、二轻局、外贸局等单位的同志分别审阅并组织讨论了初稿的有关内容，提出了一些修改、补充意见，提供了许多宝贵的原始资料。在此，我们谨表谢意！

经济、社会发展战略的研究是一项复杂的、需要不断深化的工作。本报告只是一个初步的研究成果。我们希望它将引起更广泛和深入的研究、讨论，为博罗县的经济、社会发展提供科学依据，为博罗县进入下一世纪的经济腾飞和从追赶战略向赶超战略的历史性转变，奠定科学的、现实的基础。

目 录

说明	(1)
----	-----

序	王光振 (4)
---	---------

前言	刘煌添 李包暖 (7)
----	-------------

1988—2000年博罗县经济发展战略综合研究报告	(1)
---------------------------	-----

博罗县工业发展战略研究	(34)
-------------	------

博罗县农村经济发展战略研究	(67)
---------------	------

博罗县科技进步发展战略研究	(109)
---------------	-------

博罗县教育事业发展战略研究	(138)
---------------	-------

博罗县外向型经济发展战略研究	(166)
----------------	-------

附录 博罗开发投资指南	(204)
-------------	-------

后记	(218)
----	-------

1988—2000年

博罗县经济发展战略综合研究报告

第一部分：博罗县经济发展的 基本现状与趋势

一、1879—1987年期间经济发展的主要特征

博罗县是广东省的主要粮、油、糖、果产区之一。新中国成立后，博罗县的经济逐年发展。1979年以来，博罗县在县委和县人民政府的领导下，认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，从实际出发，逐步走出了一条具有博罗特点的经济发展路子，经济建设进入了全面、持续、稳定、协调发展的新阶段，农业生产布局日趋合理，工业生产速度加快，建立了以乡镇企业为主体的农村商品生产基地，利用外资和对外贸易发展迅速，第三产业日益增长，投资环境日益完善，财政状况逐年好转，城乡人民生活水平不断提高，经济发展积聚了一定的后劲。1987年，全县社会总产值达86亿元，比1978年增长43%；国民生产总值5.27亿元，比1978年增长44%，工农业总产值4.32亿元，比1978年增长94%，其中工业总产值2.15亿元，比1978年增长2.2倍，农业总产值2.18

亿元，比1978年增长41%；财政收入4426万元，比1978年增长1.2倍；农村人均纯收入598元，比1978年增长5.2倍；城乡居民储蓄额2.2亿元，比1978年增长10.9倍。

从经济增长的动力和势态分析，1978—1987年，博罗县的经济的发展具有以下主要特征：

（一）中等发展速度。和全省、全市作横向比较，9年来博罗县的经济的发展速度，大体处于中等水平。1979—1987年全县的年均增长速度，工农业总产值为7.6%。同期，全省的年均增长速度，工农业总产值为13.5%，在惠州市的几个县中，博罗县经济发展的各项指标，也都大致处于中等或中上水平。9年来，博罗县经济发展未能像经济特区以及珠江三角洲大多县市那样取得较高的发展速度，固然有其客观上的原因，但也与主观上未能抓住一些关键的发展机遇有关。但不管如何，在未来的发展中，博罗县如不奋起直追，就有落后于我省兄弟县（市）的可能。

（二）经济增长的速度前慢后快，农业稳定增长、工业发展速度明显加快。9年来，博罗县经济增长“前慢后快”的特征十分明显，仅以工农总产值为例，1980—1985年间速度相对较慢，年均增长8.2%，到1986—1987年间，速度明显加快，年均增长12.2%，两段时间相比，前后相差4个百分点。1988年比上年增长25.88%，增长速度更快。形成这种增长格局的主要原因是：

1978年以来的前5年，全县主要抓农业的改革和工业的调整、整顿，工业发展步子迈得较慢，尤其是乡镇企业的发展起步较迟，1979—1983年五年间，全县工业总产值年均增长速度只有1.8%，与南海、顺德等县相比，博罗县乡镇企

业发展的起步大约慢了3年。后4年，县委和县政府开始把主要精力放在抓工业上来，实行战略转移，工业开始迅速发展，1984—1987年四年间工业总产值年均增长23.7%。1988年较上年增长45.77%，增长近亿元。严格来说，博罗县的经济发展在1986年才开始进入高速增长时期。这种增长格局说明，博罗县的经济发展虽然起步较慢，但目前的势态所展示的前景却是十分光明的；只要再加一把劲，就有可能较快地改变落后面貌。

（三）工业是整个经济增长的主动因。在1979—1987年整个增长期间，工农业总产值的总增量中，有67.5%来自工业增长的贡献。也就是说，在全县9年来工农业总产值平均年增的7.1个百分点中，有4.7个百分点是来自工业增长的贡献。工业增长对全县工农业增长的超前系数（即与工农业平均年增长速度之比）为1.8。工业，已经成为左右博罗县经济增长格局的主要因素。今后，博罗县把工业放在经济发展的第一位，是理所当然的事情。

（四）产业结构变化（主要指农业的生产结构）对经济增长的贡献不大。博罗县历来是我省粮油生产的主要基地，平均每个劳动力需要负担的公购粮任务约达700斤。由于受粮食生产任务包袱的拖累和农业县滞后作用的影响，产业结构调整的步伐不快。1980年农业与工业的比重为68.4:31.6，1987年仅调整到50.35:49.65；在农业内部，粮食作物与经济作物的用地比例，也仅由1980年的73:27调整为1986年的70:30。以农业内部各业作为独立变量的测算表明，在1980—1985年的农业增长中，来自产业结构变化贡献的份额只占8.6%。产业结构变化对经济增长的贡献越来越大，是现代

经济发展的一个明显特征。在博罗县，调整产业结构促进经济增长的潜力仍然十分巨大，这是未来博罗经济发展的一个十分珍贵的机会。

（五）外向型经济发展规模不大。9年来，博罗县的对外经济发展虽然速度比较快，但由于原来的基数较低，所以目前形成的实际规模还不大。到1988年6月共利用外资为“合资合作”企业1362.97万美元，“三来一补企业8235万元。1987年“三来一补”工缴费收入2282万元，外贸收购总额为5608万元，约占工农业总产值的8%。其主要原因是本身的条件较差和错失了一些时机。1980年开放之初，香港大批小客户涌进国内办厂，但博罗县当时还没有设立外经委抓“三来一补”业务。1984年初，由于香港出口地位增强，不少客户涌进我省，当时国内银行信贷放得较松，但博罗县却不敢大胆抓紧投资环境建设，全县当年的贷款规模有2亿多元，博罗只贷出几十万元，又一次坐失良机。1987年又出现了发展“三来一补”的有利形势。但由于博罗县基础差，仍然处于起步阶段，所以签订的项目和收取的工缴费却比上年增长不多。

（六）区域经济发展不平衡。在全县20多个乡镇中，属发达地区的只有石湾、长宁、园洲等几个镇，80%的乡镇仍处于比较落后的状态，存在着广大的不发达乡村，其中许多是当代经济的空白点。区域之间经济发展的水平反差相当大。1987年人均农村社会总产值，全县最高的长宁镇和石湾镇分别为1740元和1672.04元，而最低的平安镇和麻陂镇分别只有603.92元和708.23元，相差一倍多；工农业生产总值的差距更大，石湾镇和长宁镇分别为310.53万元和1623.88

万元，而兰田镇和平安镇只有8.28万元和41.90万元。博罗的未来发展中，如何协调兼顾区域经济之间的平衡发展，是一个十分重要的课题。

（七）村镇企业的发展是带动全县经济增长的主要层次。全县工农业总产值1987年对比1980年的总增量为14461万元，其中县办企业为5558万元，而村镇企业则为8903万元，占增长份额的62%，是工业增长的主导力量。但从静态的结构层次来看，县级工业仍然占主要地位，1987年全县工业总产值21446.7万元中，县办工业占10548.2万元，乡镇办工业占6018万元，村办及其以下工业占4817.5万元。因此，在总的经济能量上，农村工业的力量还十分单薄，农村工业应该成为博罗县未来工业发展的主要战场。

（八）企业规模过小，专业化协作程度低。1987年全县统计的全民所有制工业、二轻工业、乡镇工业共234家，中型企业只有3家，其余均为小型企业；其产值的平均规模约61万元，而且各家企业基本上是自成一体，区内工业之间的专业化分工协作程度较低。这种分散、规模小的工业体系反映的是低水平的工业经济实力，今后如何在全县形成一批规模较大的骨干企业和专业化协作程度较高的工业体系，塑造经济增长的主导产业和部门，是决定博罗未来经济发展的后劲、实力和方向的关键。

二、博罗县经济发展面临的基本转变

今后12年，博罗县国民经济将进入一个新的发展时期。在改革与开放的新形势下，博罗经济发展的各种外部与内部条件都在发生深刻的变化。这种变化要求博罗成为一个经济