

广州21世纪议程

广州21世纪议程领导小组

广东科技出版社

广州21世纪议程

广州21世纪议程领导小组

广东科技出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州 21 世纪议程/广州 21 世纪议程
领导小组编. —广州: 广东科技出版
社, 1998.8

ISBN 7-5359-2110-8

I. 广…

II. 广…

III. 可持续发展

IV. X321

出版发行: 广东科技出版社

(广州市环市东路水荫路 11 号 邮码: 510075)

E-mail: gdkjwb@ns. guangzhou. gb. com. cn

经 销: 广东省新华书店

排 版: 广东科电有限公司

印 刷: 广东东莞新丰印刷有限公司

(东莞市凤岗天堂围区 邮码: 511751)

规 格: 850×1168 1/16 印张 11.75 字数 300 千

版 次: 1998 年 8 月第 1 版

1998 年 8 月第 1 次印刷

印 数: 0001~2000

I S B N 7-5359-2110-8/X·8

定 价: 100.00 元

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。

目 录

第 1 章	序言	1
第 2 章	广州可持续发展总体战略	3
第 3 章	广州可持续发展战略的实施保障	13
第 4 章	人口与社会保障	21
第 5 章	教育可持续发展	31
第 6 章	卫生与健康	41
第 7 章	工业可持续发展	51
第 8 章	农业与农村经济可持续发展	66
第 9 章	能源开发与可持续利用	80
第 10 章	交通与通信可持续发展	93
第 11 章	住区可持续发展	104
第 12 章	土地资源保护与可持续利用	114
第 13 章	水资源保护与可持续利用	121
第 14 章	矿产资源保护与可持续利用	133
第 15 章	空气环境质量改善	139
第 16 章	固体废物无害化处置与管理	146
第 17 章	社会发展综合实验区	155
第 18 章	精神文明建设与可持续发展	164
附录 1	广州 21 世纪议程优先项目计划 (第一批)	175
附录 2	专家组对《广州 21 世纪议程》评审意见	178

第 1 章 序 言

1.1 走可持续发展之路，是当今国际社会的共识，也是中国社会主义现代化建设的必然选择。本世纪以来，特别是第二次世界大战以来，科学技术迅速发展，社会生产力不断提高。然而，人口剧增、环境污染、资源过度消耗、生态破坏等问题也日益突出，从而对人类的生存和发展构成了现实威胁。为了解决这些重大而紧迫的问题，国际社会作了多年积极的探索。1992 年世界各国首脑参加的联合国环境与发展大会顺应时代要求和各国人民的愿望，通过了全球《21 世纪议程》等重要文件，充分体现了当今人类社会可持续发展的新思想，反映了关于环境与发展领域合作的全球共识和最高级别的政治承诺。中国政府高度重视可持续发展问题，认真履行自己的庄严承诺，于 1994 年在全球率先制定了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》。《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》和党的十五大报告也明确提出了实施可持续发展战略。这些文件，不仅是中国实施可持续发展战略的纲领，也是制定《广州 21 世纪议程》的指导思想和重要依据。

1.2 广州市是广东省的政治、经济、文化中心，是华南地区的中心城市和我国对外开放的重要口岸。改革开放以来，广州市经济发展速度平均每年以两位数的速度增长，“八五”期间（1991—1995 年）达到 20.18%，提前 3 年实现了翻两番的战略目标，综合经济实力居全国大城市第三位；基础设施和城市环境进一步改善，旧城改造和东南部新区开发进程加快；基础产业快速发展，中心城市的辐射能力得到加强；科技教育和各项社会事业全面发展，社会文明有较大进步；广州市民的物质和文化生活不断改善，城市面貌发生了巨大的变化。

1.3 但是，广州今后发展也面临一些制约因素：一是经济增长仍处于粗放型经营向集约型经营转化过程之中，产业优势不突出；二是城市建设与管理跟不上经济发展的需要，存在交通堵塞，环境污染等问题；三是资源短缺，科技水平相对不高；四是人口压力大，社会治安形势虽有好转，但仍较严峻。因此，走可持续发展的道路，已成为城市发展和现代化建设的自身需要和必然选择。

1.4 广州市人民政府十分重视城市的可持续发展，并在推进实施《中国 21 世纪议程》方面做了大量工作：

(a) 1996 年 4 月成立了广州 21 世纪议程领导小组及办公室，制定了编制《广州 21 世纪议程》工作方案、培训方案和宣传方案。

(b) 1996 年 5 月邀请中国 21 世纪议程管理中心负责人作为市五套班子领导、

各区、县级市及市直各部、委、办、局负责同志举办《中国 21 世纪议程》高级讲座；召开广州 21 世纪议程动员大会，全面部署开展这项工作。

(c) 组成了由 70 多个部门、170 多名专家学者参加的工作班子，开展《广州 21 世纪议程》的编写工作，在广泛征求政府有关主管部门和专家意见的基础上，进行了多次修改，形成了送审稿。

(d) 采用报纸征文和研讨会等形式，开展可持续发展的宣传教育。

(e) 为了支持《广州 21 世纪议程》的实施，制定了《广州 21 世纪议程优先项目计划》，并积极向国家计委和中国 21 世纪议程管理中心报送广州 21 世纪议程优先项目，开展优先项目的招商引资工作。

1.5 《广州 21 世纪议程》贯彻了《中国 21 世纪议程》的精神，从广州的实际出发，在研究分析广州可持续发展所面临的主要问题的基础上，从战略高度提出了广州可持续发展的主要方针、重大领域和对策措施。

《广州 21 世纪议程》共 18 章，79 个方案领域，内容可分为四大部分：第一部分涉及可持续发展总体战略，包括第 1-3 章；第二部分涉及社会可持续发展，包括第 4-6 章、第 11 章、第 17-18 章；第三部分涉及经济可持续发展，包括第 7-10 章；第四部分涉及自然资源、环境保护与可持续利用，包括第 12-16 章。每章设有导言和方案领域两部分。导言重点阐明该章的目的、意义及其在可持续发展整体战略中的地位、作用。每一方案领域又分为三部分：首先在行动依据里扼要说明本方案领域所要解决的关键问题，其次是为解决这些问题所制定的目标，再次是实现目标所要采取的行动。

1.6 实施《广州 21 世纪议程》需要全市人民的共同努力，需要国家和广东省的大力支持，也需要开展广泛的国内国际合作。广州市将始终不渝地贯彻实施可持续发展战略，把实施《广州 21 世纪议程》的工作摆上政府的重要议事日程，多渠道增加对《广州 21 世纪议程》及其优先领域的投入。

1.7 广州市人民政府制定的《广州 21 世纪议程》，是广州市实施可持续发展战略的纲领性文件，它将成为广州市制定国民经济和社会发展中长期规划的一个指导性文件。随着认识的逐步深化和工作的不断开展，《广州 21 世纪议程》将作必要的调整和完善。

第2章 广州可持续发展总体战略

导 言

2.1 广州的可持续发展，坚持以经济建设为中心，在保持经济持续快速增长，不断增强综合经济实力的同时逐步提高经济增长的质量。可持续发展的前提是经济发展，只有当经济增长达到和保持一定的水平，才能为实现可持续发展提供必要的条件。

2.2 广州的可持续发展注重经济、社会、人口、资源、环境的协调发展，注重社会的全面进步。经济增长并不能直接解决可持续发展的所有问题，必须在提高质量、优化结构、增进效益、促进发展的同时，加强对自然资源 and 环境的保护，控制人口增长，保持社会稳定，创造良好的人文环境、社会环境和生态环境。

2.3 广州市的可持续发展坚持以人为本，不断增强可持续发展能力，满足全体市民的基本需求，并努力创造条件给全体市民以满足他们要求较好生活的愿望，同时又不对于子孙后代的生存和发展造成负担和带来危害。

2.4 广州的可持续发展，坚持以先进的科学技术为推动力。要把科技兴市与可持续发展战略有机地结合起来，采取各种措施，提高全体市民的科技意识，建立适合本市实际的科技开发和研究体制及成果转化机制。

2.5 广州实施可持续发展战略的重要目的是尽快实现从传统的非持续发展模式向可持续发展模式转变，形成有利于节约资源、增加效益、改善生态环境的市场运行机制，保证国民经济持续、快速、健康发展和社会的全面进步，为广州顺利迈向 21 世纪并争取一个美好的未来奠定坚实的基础。

2.6 本章设 4 个方案领域：

- A. 可持续发展总体战略；
- B. 经济可持续发展；
- C. 社会可持续发展；
- D. 自然资源可持续利用与生态环境保护。

方 案 领 域

A. 可持续发展总体战略

行动依据

2.7 改革开放以来，广州市经济持续快速发展，综合经济实力明显增强。但是经济增长方式应尽快实现由粗放型向集约型的转变，努力克服经济高速增长主要依赖资金、物资投入来取得的状况，加快结构调整步伐，提高经济效益，保持经济持续发展的后劲。

2.8 为了增强可持续发展能力，广州市应加大对教育、科技的投入，提高人口整体素质，加强社会服务设施建设和提高社会管理水平，使社会发展不至滞后于经济发展。

2.9 在建立社会主义市场经济体制的过程中，广州的经济社会仍将保持较快的发展速度。因此，应把合理使用资源和保护生态环境纳入经济社会发展之中统筹考虑，为后代留下可持续发展的空间。

2.10 实施可持续发展战略是一项复杂的系统工程，也是一项艰巨的历史使命。为此，必须制定可持续发展总体战略，用于指导今后各方面的行动，促进经济、社会、人口、资源和生态环境协调发展。

目 标

2.11 总体战略目标。合理利用和保护资源与环境，建立可持续发展的都市型经济体系、社会体系，形成以人为本的健康环境、健康经济、健康社会和健康生活质量。

2020 年前，主要目标是：

(a) 充分依靠科技进步和提高劳动者素质，改善经济发展的质量，保持经济持续、快速、健康发展。

(b) 完善社会服务设施和社会保障体系，全面提高市民的综合素质和生活质量，促进社会的全面进步。

(c) 有效控制环境污染和生态环境破坏，建立可持续利用的资源 and 环境基础，营造高效舒适的城市环境。

(d) 建立可持续发展政策体系、法律体系和管理体系，形成有效的资金投入机制和协调管理机制。

行 动

2.12 加强可持续发展能力建设：

(a) 加强科技能力建设。重视基础研究，大力发展应用研究，重点围绕广州的支柱产业和主导产品进行科技攻关，积极推广应用先进的科技成果，逐步提高科技进步对经济增长的贡献率。

(b) 加强教育能力建设。继续巩固基础教育，完善九年制义务教育。优化中等教育结构，加强职业高中、中等技术学校的建设，建立健全职业教育与培训网络。重点建设一批重点学科、重点实验室。大力培养师资，改善教师待遇，提高教师学历层次和整体素质。

(c) 开发和引进人才。进一步解放思想，把开发、引进和使用人才资源放到更加重要的地位，确立现代人才意识，形成尊重人才的良好社会环境。加强人才宏观管理，建立和完善人才市场，促进人才合理流动。积极引进国内和海外人才来穗工作，发挥各类人才的个人专长和整体优势。

2.13 建立资源节约型的国民经济体系。改变以高投入、高消耗、高污染为特征的经济增长方式，形成有利于节约资源、降低消耗、提高效益、改善环境的经济运行机制。

(a) 加强资源节约与综合利用。加快技术改造步伐，逐步淘汰高能耗的工业技术，推广节约资源、减少污染的工业技术和方法，开发可重复利用、无污染的新能源，限制高消耗产业和产品的发展。

(b) 推广清洁生产。开展清洁技术和装备方面的研究，选择使用清洁的纯原料或低污染原料，改进产品包装，加强废品回收。减少废料和污染物的生成，促进工业产品的生产、消费过程与环境相融，降低整个工业活动和服务行业对人类和环境的负面影响。

(c) 发展生态农业。加强对农业环境的管理和监测，加强对农民的教育和培训，建立和完善农业环境保护法规。改善农业生态环境条件和基础设施，尽快形成减少资源消耗、控制污染、维护生态平衡和提高资源利用效率的农业发展模式。

2.14 加强资源可持续利用与环境保护的基础建设。把资源可持续利用与环境保护纳入到政府决策议程以及国民经济和社会发展规划中，通过法律、经济和必要的行政手段，保护自然生态环境和生物的多样性，确保环境治理与经济、社会发展同步进行，经济社会发展同资源和环境的承载力相协调。

2.15 战略实施阶段

可持续发展作为广州市本世纪末和下世纪的战略选择，在具体实施上，分3个阶段进行：

(a) 第一阶段（1996－2000年）。工作重点是普及可持续发展教育，提高可持续发展意识，加强可持续发展能力建设，选择优先领域，实施优先发展项目。努力改变传统的非持续发展模式，把广州经济社会引向协调发展和良性循环的发展轨道。

(b) 第二阶段（2001－2010年）。围绕战略重点，全面实施《广州21世纪议程》，展开可持续发展战略布局，推进经济增长方式的根本转变和社会的全面进步，基本形成经济、社会、人口、资源、环境协调发展的运行机制和保障体系。

(c) 第三阶段（2011－2020年）。巩固和提高上述两个阶段的发展成果，基本实现可持续发展的战略目标，把广州建设成为经济社会发达、环境优美、高效舒适的现代化城市。

B. 经济可持续发展

行动依据

2.16 广州市的市场经济体制正在形成过程之中，传统的计划经济模式已发生了巨大变化：

(a) 所有制结构由单一的公有制转变为公有制为主体，个体、私营和外资经济等多种经济成分共同发展。

(b) 分配结构由单一的按劳分配向按劳分配为主，多种分配方式为补充转变。

(c) 经济运行机制由过去单一的计划机制向在国家宏观调控下，充分发挥市场在配置资源方面的基础性作用方向转变。

2.17 广州经济可持续发展面临的重大问题：

(a) 适应市场经济体制要求的宏观管理体制和微观经营机制尚未完全建立。

(b) 经济发展还没有完全摆脱资源耗竭型的发展模式，对环境和资源造成的压力越来越大。

(c) 与发达国家相比，技术进步对经济增长的贡献度还不够高，高新技术产业发展相对缓慢，清洁化生产体系和生态农业体系尚未形成。

(d) 产业结构和生产布局、产品结构和企业组织结构不尽合理，中心城市功能尚未充分发挥。

目 标

2.18 通过重构政府宏观经济管理体制，调整、优化产业结构和布局，转变增长方式，提高技术进步对经济发展的贡献度，大力推广应用清洁能源，实行清洁化生产，提高产业的整体素质，建立起适应社会主义市场经济要求的可持续发展的生产体系和综合管理体系。

行 动

2.19 继续推进社会主义市场经济体制改革，尽快建立起适应市场经济体制的宏观经济管理体系和生产经营机制：

(a) 按照精简、统一、高效的原则重构经济管理体系，增强政府对经济可持续发展的综合决策能力、宏观调控能力和协调管理能力。

(b) 制定并实施产业结构政策、产业组织政策和产业政策，通过运用财政、税收、金融、法规等手段和必要的行政手段，促进经济发展步入可持续发展的轨道。

(c) 通过推进改革、改组、改造和产权重组，加快建立现代企业制度，逐步形成现代化的企业运行机制，包括决策机制、激励机制、制约机制和技术进步机制等。

(d) 发展并逐步完善资金、技术、信息等要素市场体系和市场中介服务组织。

2.20 加快技术进步和产业结构调整步伐，实现清洁化生产：

(a) 大力发展高新技术产业，提高工业生产的综合技术水平，紧紧围绕支柱产业开展技术攻关，特别要注重对节能降耗增效中的关键技术进行攻关。

(b) 调整产业结构，培植并形成具有广州优势的支柱产业和拳头产品，扶持规模较大、效益较好、竞争力较强的，跨行业、跨地区、跨国界经营的大型企业集团。

(c) 开发无公害产品（绿色工业产品），替代或削减有害环境产品的消费，特别要促进具有环境保护效果产品的生产与使用。

2.21 保护和改善农业生态环境：

(a) 建立农业和农村可持续发展综合管理体系，研究、开发、推广节约资源、提高品质和产量、保护环境的农业技术，实现传统农业向现代农业的转变。

(b) 调整农业结构，大力发展城郊型农业，形成以鲜活精美的农产品生产为主体，优质、高产、高效为目标的生态农业格局。调整产业和产品结构，在布局

上适当集中，减少占用耕地和污染环境。

(c) 以产权制度改革为突破口，推动乡镇企业的股份合作制发展。

(d) 制定和实施有关基本农田保护、农业环境保护、农业技术推广和化肥、农药使用的地方性法规和行政规章，依法保护农业自然资源和生态环境。

2.22 全面推进第三产业的快速发展，在巩固、提高商业、交通、通信等传统第三产业的同时，着力发展金融保险、信息咨询、旅游服务等高层次和新兴的第三产业，提高第三产业在国民经济中的比重，尽快形成优势突出、结构协调、布局合理、辐射面广、外向度高的第三产业体系。

C. 社会可持续发展

行动依据

2.23 社会可持续发展是可持续发展战略的重要组成部分。改革开放以来，广州市社会事业取得了长足的发展：

(a) 人口数量得到合理控制，人民生活水平不断提高。

(b) 教育、文化、体育事业发展迅速，卫生事业稳步发展。

(c) 社会福利和社会保障稳步推进，社会治安综合治理取得成效。

2.24 广州的社会发展仍落后于经济发展：

(a) 教育发展尚未能超前于经济发展。

(b) 流动人口压力大，社会治安形势有所好转，但依然严峻。

(c) 社会保障体系尚未健全，社会分配不公和腐败丑恶现象仍然存在。

(d) 社会发展资金投入不足，公共设施发展滞后。

(e) 高新技术的发展和劳动生产率的提高所产生的劳动力富余和失业人口增加，以及人口老龄化给社会发展所带来的压力越来越大。

(f) 市民消费趋向和结构不尽合理。

目 标

2.25 以提高市民的综合素质为中心，加快社会管理体制和运行机制的改革；多渠道筹措社会发展资金，加快社会事业建设；保持社会稳定，促进社会公平，推进建立可持续的消费模式，不断提高全体市民的物质和精神生活水平；提高社会保障覆盖率，促进社会全面进步。

行 动

2.26 大力加强基础教育，积极发展职业技术教育、成人教育和高等教育。随着经济发展，不断增加对教育的投入，鼓励企业、社会和私人等多种形式捐资、集资办教育。在城镇普及高中教育，在农村普及初中教育。在各类学校中开设有关可持续发展的教育，将可持续发展教育贯穿于从初等到高等教育全过程。

2.27 增强科技综合实力，加大对科技的投入，围绕支柱产业和重点产品进行技术攻关，并在若干领域形成领先的科技能力；建立生产、科研、教育一体化的现代化生产组织体系。加强科研人员尤其是跨学科、跨领域科研人员的交流与合作，沟通国内外科学技术信息，进行国际科技合作和人才、成果的交流，做好先进技术的引进、消化、吸收和创新工作，保护知识产权。

2.28 继续加强计划生育工作，严格控制人口自然增长和机械增长，改善人口结构；强化对外来流动人口的管理，改善流动人口分布；重视人口老龄化问题；切实采取措施，提高人口文化素质、身体素质和思想素质。

2.29 提高市民生活质量，引导适度消费和社会消费多样化，建立节约资源和保护生态环境的可持续生活、消费模式。推进城乡住宅建设，实行居民住房商品化，逐步建立和完善社区服务网络，建设综合性多功能的社区服务中心，发展多类型、多层次的社区便民服务，加强生活居住区的绿化建设，提高市民的居住环境质量。

2.30 建立以社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置以及社会统筹与个人帐户相结合的多层次社会保障体系。重点推进养老、医疗、失业保险制度改革，逐步建立资金来源多渠道、保障方式多层次、权利与义务相对应、管理服务社会化的社会保障制度。健全社会保障立法制度，建立统一的社会保障管理体制，加强对社会保障基金收支、运营的监督。加快商业保险的发展步伐，使之成为社会保障的有益补充。在积极发展城市社会保障体系的同时，努力推进农村社会保障的进程，争取在 2010 年城市社会保障覆盖面达到 95% 以上，农村社会保障覆盖面达到 80% 以上。建立最低生活保障线制度，积极发展慈善事业，保障残疾人的合法权益和基本生活。

2.31 健全法制保障制度，制定规范的公德、公约，加强社会治安综合治理，建立良好的社会秩序；加强公安政法队伍建设，增加社会治安投入，从严治警，提高公安队伍的战斗力；依法严厉打击各种刑事犯罪活动，实现社会治安状况的根本好转。

2.32 加强精神文明建设，树立积极向上，健康文明的社会风尚。对全市人民尤其是青少年深入进行爱国主义、集体主义和社会主义理想教育，抓好社会公

德、职业道德、家庭美德教育，弘扬广州市风，实践广州人精神。积极推动岭南文化的发展，建立融世界文化精华于一体，具有岭南特色的文化体系，促进精神文明建设与经济建设协调发展。

D. 自然资源可持续利用与生态环境保护

行动依据

2.33 可持续发展必须建立在资源的可持续利用和良好生态环境的基础上。处在快速工业化、城乡一体化过程中的广州，若不摆脱以单纯的消耗资源和追求经济数量增长的传统发展模式，将会威胁到广州市自然资源的可持续利用，导致生态环境的恶化。因此，以较低的资源代价和环境代价取得经济的持续增长，使经济发展与自然资源合理开发利用和环境保护相协调，是广州市 21 世纪可持续发展的重要基础。

2.34 自然资源可持续利用正面临严峻的挑战，这种挑战表现在两方面：一是人均资源占有量相对较小，而且人均资源数量和生态质量仍在继续下降或恶化；二是随着人口的增长和经济发展对资源需求的过分依赖，自然资源的日益短缺将成为广州市经济、社会发展的制约因素。目前主要问题有：

(a) 土地资源开发利用控制不严，大量耕地、林地、水面被侵占，人均耕地面积减少，特别是随着“开发区热”、“房地产热”、“建大城市热”的出现，导致城市用地规模不合理地扩大。

(b) 水质污染严重，导致现有水源的可持续开发利用受到不同程度的限制；居民节水意识差，水资源浪费现象严重。

(c) 森林覆盖率有所下降，林分结构不尽合理，针叶林的比重过大，生态功能脆弱。

(d) 矿产资源综合开发利用水平不高，浪费和损失严重，生态环境也付出了很大代价。

2.35 环境建设滞后于经济发展，一些历史上遗留下来的问题未能彻底解决，又出现许多新的问题。

目 标

2.36 保护自然资源，保持资源的可持续供给能力；有效控制环境污染和生态环境破坏，使居住区、水源保护区的环境质量明显改善；城市空间布局合理，

自然景观和人文景观得到有效保护；逐步使资源、环境与经济、社会的发展相互协调。其目标如下：

- (a) 耕地总量保持动态平衡，不断扩大林地面积。
- (b) 不断提高工业废水处理率和生活污水处理率。
- (c) 控制二氧化硫排放量，提高工业废气处理率和城市居民燃气率。
- (d) 不断提高森林覆盖率、城区绿化率和人均绿地面积占有量。
- (e) 不断提高工业固体废物综合利用率，控制有毒有害废物污染。

行 动

2.37 水资源保护与可持续利用：

重视水利设施的兴修与维护，确保其防洪、防潮、排涝、灌溉、供水等综合效益的有效发挥；积极保护境内流溪河、增江等原有饮用水源，使其水质符合国家水环境质量标准，同时结合珠江三角洲大型骨干水资源开发利用工程的建设，开辟以西江、北江为主的新水源；深化水资源管理体制改革的，充实、完善水资源利用保护的各类法规，使水资源在市场机制下得以合理配置，综合利用效率最佳；强化控制水环境污染，扭转水资源环境质量下降的趋势；严格控制城市地下水的开发利用，实施地下水采补平衡措施，避免地下水受到污染。

2.38 土地资源的可持续利用：

全面摸清土地资源状况，为土地的合理利用和保护提供科学依据；根据经济社会发展的需要，积极调整土地利用结构，促使形成合理的城镇体系、工业生产和生态农业体系；科学论证，有选择地开发滩涂资源，重视复垦被不合理占用的耕地；完善土地管理及监督机制，加强政府对土地市场的宏观调控能力，以达到土地资源高效、公平和可持续利用。

2.39 森林资源的培育与管理：

加强对现存南亚热带常绿阔叶林的保护，使其逐渐恢复原貌；促使合理森林结构的形成，生态林、防护林、水源林和环保林比重要达到合理的比例，且以成熟林为主；注意森林的更新，确保森林资源生态效益和旅游效益的发挥。

2.40 矿产资源的可持续利用：

依据地质条件的可能，加强主要矿产资源的勘探，增加资源储备；有选择地开发优势矿产，满足经济社会发展的需要；坚持经济效益、环境效益和生态效益相统一的原则，努力减少矿产资源开发所造成的环境代价；建立健全法律、法规体系，使矿产资源开发、地质环境保护和地质勘查工作及各项管理纳入法制化轨道，并充分发挥市场机制对矿产资源优化配制的基础作用。

2.41 “三废”的治理与噪声控制：

(a) 逐步削减工业废水和生活废水的排放总量，特别是现有水污染大户及污染水源企业的污水排放量，逐步使传统工业向广州东南部及沿海地区转移；大力发展节水、节能高新技术产业，严格限制高耗水、重污染项目的上马；市区扩建、新建大型污水处理厂，以彻底改善珠江广州河段的水环境质量；县级市应因地制宜，建设污水处理厂、氧化塘或土地处理等多种形式的污水处理系统。

(b) 根据广州的气候特点和大气功能分区，合理调整工业布局，优化产业结构，将严重污染大气环境的工业企业迁出城区并实施重点治理，严格限制和淘汰耗能高、污染大的传统工业及工艺设备；逐步调整以煤为主的能源结构，大力开展清洁煤技术和烟气脱硫设备的开发利用，以削减二氧化硫的排放量，控制工业型煤烟型污染和酸雨污染的发展；采取一系列综合措施，控制机动车尾气污染；建立环境空气污染监测控制系统，为大气环境质量的改善提供科学依据。

(c) 建立全面、科学的固体废物和有害废物管理机制，为废物最小量化、资源化和无害化提供技术支持；推动和强化放射性物质的安全与无害化管理，避免放射性物质产生的危害；大力推行城市垃圾的减量化和资源化处理，加强城市环境卫生设施建设，完善城市垃圾管理体制和法规体系，形成垃圾收集、处理产业化服务；完善废旧物资的资源化管理机制。

(d) 逐步改善居住区和文教区的声环境质量，严格控制餐厅、旅店和娱乐业产生的噪声，控制工业噪声和建筑业噪声的影响范围；严格控制城区交通流量，减少交通噪声。

2.42 生态环境改善与保护：

结合跨世纪绿色工程的开展，促使以城区园林绿化、农村生态农业和山区丘陵生态林为主的良性生态循环系统的形成；逐步调整城市的空间布局，改善城区的居住环境，严格控制城市开发中对绿地的侵占；加强土地资源保护和农业综合利用，采取有力措施，积极保护农业生态环境；保护羊城特有的自然景观、人文景观和文物古迹，保持城市的历史风貌；建立各种类型的自然保护区，形成具有地方特色的自然环境保护区体系。

第3章 广州可持续发展战略的实施保障

导 言

3.1 《广州21世纪议程》提出了从现在起到21世纪初叶广州的可持续发展战略目标。为了实现这些战略目标，必须采取相应的保障措施。

3.2 广州可持续发展实施保障主要包括法规和政策、决策与管理体系、资金投入、国内外合作、环境与发展意识培育、团体与公众参与等方面。

3.3 本章所阐述的保障措施是与《广州21世纪议程》提出的总体战略目标是一致的，各项保障措施之间又是相互协调、相互促进的，符合广州可持续发展的基本原则。

3.4 本章设6个方案领域：

- A. 法制保障；
- B. 决策体系与管理体系；
- C. 资金的筹措与管理；
- D. 区域与国际合作；
- E. 环境与发展意识培育；
- F. 团体及公众参与。

方 案 领 域

A. 法制保障

行动依据

3.5 将可持续发展由战略变成现实，必须有强有力的法制作保障，必须依靠有利于可持续发展的基本政策长期稳定地有效实施。

3.6 近十多年来，广州逐步加强了地方立法工作，在环境保护、城市管理、经济、科学、教育、文化等领域，制定了许多地方性的法规，同时还制订了大量