

宗教事务条例

相关法律法规及政策手册

(2010 年修订版)

国家宗教事务局政策法规司 / 编

宗教事务条例

相关法律法规及政策手册

(2010 年修订版)

国家宗教事务局政策法规司 / 编

图书在版编目(CIP)数据

《宗教事务条例》相关法律法规及政策手册/国家宗教事务局政策法规司编. --2 版. --
北京:宗教文化出版社,2010.5

ISBN 978 - 7 - 80254 - 266 - 2

I. ①宗… II. ①宗…国… III. ①宗教事务 - 行政管理 - 条例 - 中国 - 手册 IV. ①D922.19
- 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 077629 号

《宗教事务条例》相关法律法规及政策手册

(2010 年修订版)

国家宗教事务局政策法规司 编

出版发行: 宗教文化出版社

地 址: 北京市西城区后海北沿 44 号 (100009)

电 话: 64095215(发行部) 64095211(编辑部)

责任编辑: 袁 珂

版式设计: 陶 静

印 刷: 北京柯蓝博泰印务有限公司

版权专有 不得翻印

版本记录: 787 × 1092 毫米 16 开本 35.75 印张 714 千字

2010 年 5 月第 2 版 2010 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80254 - 266 - 2

定 价: 72.00 元

前 言

2004年11月30日,国务院总理温家宝签署国务院第426号令,发布了《宗教事务条例》(以下简称《条例》)。《条例》自2005年3月1日起施行。

《条例》的颁布实施,是我国宗教界和宗教工作的一件大事,标志着我国宗教事务管理方面的法制建设取得了重要进展,是新形势下加强和改进对宗教工作领导的重要举措,是贯彻落实新世纪新阶段的宗教工作基本方针的重要保障,是贯彻依法治国方略、全面推进依法行政的必然要求。认真贯彻实施《条例》,对于保障公民的宗教信仰自由权利,维护宗教领域的团结和睦,保持社会的安定和谐,规范宗教事务的管理,具有十分重要的意义。

《条例》作为我国社会主义法律体系的组成部分,其内容与国家有关法律、法规相衔接,互为补充。《条例》在有些问题上采用了“转致”的立法技术来处理。因此,学习贯彻《条例》,必须与学习贯彻其他有关法律、法规结合起来。各地宗教工作部门和宗教界的朋友及其他方面人士,希望国家宗教事务局组织编辑《条例》相关法律法规及政策,以利于全面准确地学习理解和贯彻实施好《条例》。为此,国家宗教事务局政策法规司编辑了这本《〈宗教事务条例〉相关法律法规及政策手册》。本手册尽可能收录了相关的法律、法规和政策,其中,关系较远、篇幅较大的只节选了有关内容。为了便于查询,手册的章节基本上按照《条例》的章节设置排列,并将相似的主题集中在一起,在目录部分分隔开来。

因时间仓促,本书在内容取舍和编排上难免有不妥之处,恳请读者批评指正。

目 录

前 言	(1)
宗教事务条例	(1)
“总则”部分涉及的法律法规及政策	
中华人民共和国宪法(节选).....	(12)
中华人民共和国立法法(节选).....	(15)
中华人民共和国民族区域自治法(节选).....	(21)
中华人民共和国人民法院组织法(节选).....	(22)
中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法 (节选).....	(23)
中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会 代表的办法(节选).....	(24)
中华人民共和国城市居民委员会组织法(节选).....	(25)
中华人民共和国村民委员会组织法(节选).....	(26)
中华人民共和国教育法(节选).....	(27)
中华人民共和国义务教育法(节选).....	(28)
中华人民共和国民办教育促进法(节选)	(29)
中华人民共和国中外合作办学条例(节选)	(30)
中华人民共和国兵役法(节选)	(31)
中华人民共和国劳动法(节选)	(32)
中华人民共和国工会法(节选)	(33)
中华人民共和国红十字会法(节选)	(34)
中华人民共和国广告法(节选)	(35)
中华人民共和国香港特别行政区基本法(节选)	(36)

中华人民共和国澳门特别行政区基本法(节选)	(37)
中华人民共和国境内外国人宗教活动管理规定	(38)
中华人民共和国境内外国人宗教活动管理规定实施细则	(39)
中共中央关于印发《关于我国社会主义时期宗教问题的基本观点和基本政策》 的通知	(42)
中共中央、国务院关于进一步做好宗教工作若干问题的通知	(53)
 “宗教团体”部分涉及的法律法规及政策	
社会团体登记管理条例	(60)
社会团体分支机构、代表机构登记办法	(67)
民政部关于社会团体登记管理有关问题的通知	(70)
民政部、国家工商行政管理局关于社会团体开展经营活动有关问题的 通知	(72)
社会团体章程示范文本	(73)
民办非企业单位登记管理暂行条例	(79)
民办非企业单位登记暂行办法	(84)
民政部办公厅转发财政部《关于对明确民办非企业单位财务管理制度等 问题的函》的通知	(89)
中华人民共和国企业法人登记管理条例	(90)
基金会管理条例	(96)
基金会章程示范文本	(104)
社会团体设立专项基金管理机构暂行规定	(112)
组织机构代码管理办法	(115)
取缔非法民间组织暂行办法	(118)
宗教院校设立办法	(120)
宗教院校聘用外籍专业人员管理办法	(123)
宗教教职人员备案办法	(128)
宗教活动场所主要教职任职备案办法	(130)
藏传佛教活佛转世管理办法	(132)
中国穆斯林出国朝觐报名排队办法(试行)	(134)
国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定	(136)

国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知	(137)
国家宗教事务局关于印发《宗教事务方面部分行政许可项目实施细则》 的通知	(138)
 有关出版方面的法律法规及政策 (149)	
出版管理条例	(150)
图书、期刊、音像制品、电子出版物重大选题备案办法	(160)
印刷业管理条例(节选)	(162)
内部资料性出版物管理办法	(163)
音像制品管理条例	(165)
全国人大常委会关于维护互联网安全的决定	(174)
关于承接《圣经》印件的管理规定	(176)
中华人民共和国海关进出境印刷品及音像制品监管办法	(177)
 “宗教活动场所”部分涉及的法律法规及政策 (181)	
宗教活动场所设立审批和登记办法	(182)
中华人民共和国土地管理法	(184)
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例	(197)
中华人民共和国城乡规划法	(202)
中华人民共和国建筑法	(213)
建设工程质量管理条例	(223)
国家宗教事务局、住房和城乡建设部、国家安全生产监督管理总局关于 加强宗教活动场所建设工程安全监管工作的通知	(234)
中华人民共和国文物保护法	(236)
中华人民共和国文物保护法实施条例	(250)
中华人民共和国消防法	(259)
古建筑消防管理规则	(271)
机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定	(274)
中华人民共和国传染病防治法(节选)	(283)
中华人民共和国传染病防治法实施办法(节选)	(285)
突发公共卫生事件应急条例(节选)	(288)
突发公共卫生事件与传染病疫情监测信息报告管理办法(节选)	(289)

公共场所卫生管理条例	(290)
殡葬管理条例	(293)
民政部、国家民委、卫生部关于国务院《殡葬管理条例》中尊重少数民族的丧葬习俗规定的解释	(296)
民政部、国务院侨务办公室、国务院港澳办公室、国务院台湾事务办公室、国家民族事务委员会、国家文物局关于特殊坟墓处理问题的通知(节选)	(297)
中华人民共和国草原法(节选)	(298)
中华人民共和国森林法(节选)	(299)
中华人民共和国森林法实施条例(节选)	(300)
风景名胜区条例	(301)
国家发展和改革委员会关于与宗教活动场所有关的游览参观点对宗教人士实行门票优惠问题的通知	(309)
 “宗教财产”部分涉及的法律法规及政策	
宗教活动场所财务监督管理办法	(312)
中华人民共和国物权法(节选)	(317)
中华人民共和国城市房地产管理法	(319)
建设部关于城镇房屋所有权登记中几个涉及政策性问题的原则意见	(328)
城市房屋拆迁管理条例	(330)
国务院宗教局、建设部关于城市建设中拆迁教堂、寺庙等房屋问题处理意见的通知	(335)
建设部关于城市房屋拆迁估价指导意见	(336)
中华人民共和国会计法	(340)
民间非营利组织会计制度	(348)
事业单位财务规则	(366)
中华人民共和国公益事业捐赠法	(373)
财政部、国家税务总局、民政部关于公益性捐赠税前扣除有关问题的通知	(377)
民政部关于印发《社会团体公益性捐赠税前扣除资格认定工作指引》的通知	(380)
国家外汇管理局关于境内机构捐赠外汇管理有关问题的通知	(383)

社会福利机构管理暂行办法	(385)
民政部关于支持社会力量兴办社会福利机构的意见	(389)
中华人民共和国税收征收管理法	(393)
税务登记管理办法	(405)
财政部、国家税务总局关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知	
.....	(412)
财政部、国家税务总局关于非营利组织企业所得税免税收人问题的通知	(415)
中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例	(416)
国家税务局对《中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例》第六条中“宗教 寺庙”一词适用范围的解释	(418)
中华人民共和国房产税暂行条例	(419)
关于房产税若干具体问题的解释和暂行规定	(420)
中华人民共和国营业税暂行条例	(423)
中华人民共和国营业税暂行条例实施细则	(426)
国务院批转宗教事务局、国家建委等单位《关于落实宗教团体房产政策等 问题的报告》的通知	(427)
 “法律责任”部分涉及的法律法规及政策	(429)
中华人民共和国行政许可法	(430)
中华人民共和国行政处罚法	(443)
中华人民共和国行政复议法	(452)
中华人民共和国行政诉讼法	(460)
中华人民共和国国家赔偿法	(469)
中华人民共和国集会游行示威法(节选)	(477)
中华人民共和国集会游行示威法实施条例(节选)	(479)
中华人民共和国突发事件应对法(节选)	(480)
大型群众性活动安全管理条例(节选)	(482)
中华人民共和国刑法(节选)	(485)
全国人民代表大会常务委员会关于取缔邪教组织、防范和惩治邪教活动的 决定	(492)
最高人民法院、最高人民检察院关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体 应用法律若干问题的解释	(493)

最高人民法院关于审理非法出版物刑事案件具体应用法律若干问题的解释 （节选）	（495）
中华人民共和国民法通则	（496）
中华人民共和国治安管理处罚法	（513）
中华人民共和国公务员法	（529）
信访条例	（543）
附录	（551）
中国的宗教信仰自由状况	（551）
国务院宗教事务局关于建议《人民日报》等报社发表《回族等少数民族穆斯林 为什么不吃猪肉》一文的函	（559）

宗教事务条例

中华人民共和国国务院令
第 426 号

《宗教事务条例》已经 2004 年 7 月 7 日国务院第 57 次常务会议通过，现予公布，自 2005 年 3 月 1 日起施行。

总理 温家宝
二〇〇四年十一月三十日

第一章 总 则

第一条 为了保障公民宗教信仰自由,维护宗教和睦与社会和谐,规范宗教事务管理,根据宪法和有关法律,制定本条例。

第二条 公民有宗教信仰自由。

任何组织或者个人不得强制公民信仰宗教或者不信仰宗教,不得歧视信仰宗教的公民(以下称信教公民)或者不信仰宗教的公民(以下称不信教公民)。

信教公民和不信教公民、信仰不同宗教的公民应当相互尊重、和睦相处。

第三条 国家依法保护正常的宗教活动,维护宗教团体、宗教活动场所和信教公民的合法权益。

宗教团体、宗教活动场所和信教公民应当遵守宪法、法律、法规和规章,维护国家统一、民族团结和社会稳定。

任何组织或者个人不得利用宗教进行破坏社会秩序、损害公民身体健康、妨碍国家教育制度,以及其他损害国家利益、社会公共利益和公民合法权益的活动。

第四条 各宗教坚持独立自主自办的原则,宗教团体、宗教活动场所和宗教事务不受外国势力的支配。

宗教团体、宗教活动场所、宗教教职人员在友好、平等的基础上开展对外交往;其他组织或者个人在对外经济、文化等合作、交流活动中不得接受附加的宗教条件。

第五条 县级以上人民政府宗教事务部门依法对涉及国家利益和社会公共利益的宗教事务进行行政管理,县级以上人民政府其他有关部门在各自职责范围内依法负责有关的行政管理工作。

各级人民政府应当听取宗教团体、宗教活动场所和信教公民的意见,协调宗教事务管理工作。

第二章 宗教团体

第六条 宗教团体的成立、变更和注销,应当依照《社会团体登记管理条例》的规定办理登记。

宗教团体章程应当符合《社会团体登记管理条例》的有关规定。

宗教团体按照章程开展活动,受法律保护。

第七条 宗教团体按照国家有关规定可以编印宗教内部资料性出版物。出版公开发行的宗教出版物,按照国家出版管理的规定办理。

涉及宗教内容的出版物,应当符合《出版管理条例》的规定,并不得含有下列内容:

- (一) 破坏信教公民与不信教公民和睦相处的；
- (二) 破坏不同宗教之间和睦以及宗教内部和睦的；
- (三) 歧视、侮辱信教公民或者不信教公民的；
- (四) 宣扬宗教极端主义的；
- (五) 违背宗教的独立自主自办原则的。

第八条 设立宗教院校，应当由全国性宗教团体向国务院宗教事务部门提出申请，或者由省、自治区、直辖市宗教团体向拟设立的宗教院校所在地的省、自治区、直辖市人民政府宗教事务部门提出申请。省、自治区、直辖市人民政府宗教事务部门应当自收到申请之日起 30 日内提出意见，对拟同意的，报国务院宗教事务部门审批。

国务院宗教事务部门应当自收到全国性宗教团体的申请或者省、自治区、直辖市人民政府宗教事务部门设立宗教院校的报告之日起 60 日内，作出批准或者不予批准的决定。

第九条 设立宗教院校，应当具备下列条件：

- (一) 有明确的培养目标、办学章程和课程设置计划；
- (二) 有符合培养条件的生源；
- (三) 有必要的办学资金和稳定的经费来源；
- (四) 有教学任务和办学规模所必需的教学场所、设施设备；
- (五) 有专职的院校负责人、合格的专职教师和内部管理组织；
- (六) 布局合理。

第十条 全国性宗教团体可以根据本宗教的需要按照规定选派和接收宗教留学人员。

第十一条 信仰伊斯兰教的中国公民前往国外朝觐，由伊斯兰教全国性宗教团体负责组织。

第三章 宗教活动场所

第十二条 信教公民的集体宗教活动，一般应当在经登记的宗教活动场所（寺院、宫观、清真寺、教堂以及其他固定宗教活动处所）内举行，由宗教活动场所或者宗教团体组织，由宗教教职人员或者符合本宗教规定的其他人员主持，按照教义教规进行。

第十三条 筹备设立宗教活动场所，由宗教团体向拟设立的宗教活动场所所在地的县级人民政府宗教事务部门提出申请。县级人民政府宗教事务部门应当自收到申请之日起 30 日内，对拟同意的，报设区的市级人民政府宗教事务部门审批。

设区的市级人民政府宗教事务部门应当自收到县级人民政府宗教事务部门的报告之日起 30 日内，对拟同意设立寺院、宫观、清真寺、教堂的，提出审核意见，报省、自治区、

直辖市人民政府宗教事务部门审批；对设立其他固定宗教活动处所的，作出批准或者不予批准的决定。

省、自治区、直辖市人民政府宗教事务部门应当自收到设区的市级人民政府宗教事务部门拟同意设立寺院、宫观、清真寺、教堂的报告之日起 30 日内，作出批准或者不予批准的决定。

宗教团体在宗教活动场所的设立申请获批准后，方可办理该宗教活动场所的筹建事项。

第十四条 设立宗教活动场所，应当具备下列条件：

- (一) 设立宗旨不违背本条例第三条、第四条的规定；
- (二) 当地信教公民有经常进行集体宗教活动的需要；
- (三) 有拟主持宗教活动的宗教教职人员或者符合本宗教规定的其他人员；
- (四) 有必要的资金；
- (五) 布局合理，不妨碍周围单位和居民的正常生产、生活。

第十五条 宗教活动场所经批准筹备并建设完工后，应当向所在地的县级人民政府宗教事务部门申请登记。县级人民政府宗教事务部门应当自收到申请之日起 30 日内对该宗教活动场所的管理组织、规章制度建设等情况进行审核，对符合条件的予以登记，发给《宗教活动场所登记证》。

第十六条 宗教活动场所合并、分立、终止或者变更登记内容的，应当到原登记管理机关办理相应的变更登记手续。

第十七条 宗教活动场所应当成立管理组织，实行民主管理。宗教活动场所管理组织的成员，经民主协商推选，并报该场所的登记管理机关备案。

第十八条 宗教活动场所应当加强内部管理，依照有关法律、法规、规章的规定，建立健全人员、财务、会计、治安、消防、文物保护、卫生防疫等管理制度，接受当地人民政府有关部门的指导、监督、检查。

第十九条 宗教事务部门应当对宗教活动场所遵守法律、法规、规章情况，建立和执行场所管理制度情况，登记项目变更情况，以及宗教活动和涉外活动情况进行监督检查。宗教活动场所应当接受宗教事务部门的监督检查。

第二十条 宗教活动场所可以按照宗教习惯接受公民的捐献，但不得强迫或者摊派。

非宗教团体、非宗教活动场所不得组织、举行宗教活动，不得接受宗教性的捐献。

第二十一条 宗教活动场所内可以经销宗教用品、宗教艺术品和宗教出版物。

经登记为宗教活动场所的寺院、宫观、清真寺、教堂（以下称寺观教堂）按照国家有关规定可以编印宗教内部资料性出版物。

第二十二条 跨省、自治区、直辖市举行超过宗教活动场所容纳规模的大型宗教活动,或者在宗教活动场所外举行大型宗教活动,应当由主办的宗教团体、寺观教堂在拟举行日的 30 日前,向大型宗教活动举办地的省、自治区、直辖市人民政府宗教事务部门提出申请。省、自治区、直辖市人民政府宗教事务部门应当自收到申请之日起 15 日内作出批准或者不予批准的决定。

大型宗教活动应当按照批准通知书载明的要求依宗教仪轨进行,不得违反本条例第三条、第四条的有关规定。主办的宗教团体、寺观教堂应当采取有效措施防止意外事故的发生。大型宗教活动举办地的乡、镇人民政府和县级以上地方人民政府有关部门应当依据各自职责实施必要的管理,保证大型宗教活动安全、有序进行。

第二十三条 宗教活动场所应当防范本场所内发生重大事故或者发生违犯宗教禁忌等伤害信教公民宗教感情、破坏民族团结、影响社会稳定事件。

发生前款所列事故或者事件时,宗教活动场所应当立即报告所在地的县级人民政府宗教事务部门。

第二十四条 宗教团体、寺观教堂拟在宗教活动场所外修建大型露天宗教造像,应当由省、自治区、直辖市宗教团体向省、自治区、直辖市人民政府宗教事务部门提出申请。省、自治区、直辖市人民政府宗教事务部门应当自收到申请之日起 30 日内提出意见,拟同意的,报国务院宗教事务部门审批。

国务院宗教事务部门应当自收到在宗教活动场所外修建大型露天宗教造像报告之日起 60 日内,作出批准或者不予批准的决定。

宗教团体、寺观教堂以外的组织以及个人不得修建大型露天宗教造像。

第二十五条 有关单位和个人在宗教活动场所内改建或者新建建筑物、设立商业服务网点、举办陈列展览、拍摄电影电视片,应当事先征得该宗教活动场所和所在地的县级以上地方人民政府宗教事务部门同意。

第二十六条 以宗教活动场所为主要游览内容的风景名胜区,其所在地的县级以上地方人民政府应当协调、处理宗教活动场所与园林、文物、旅游等方面的利益关系,维护宗教活动场所的合法权益。

以宗教活动场所为主要游览内容的风景名胜区的规划建设,应当与宗教活动场所的风格、环境相协调。

第四章 宗教教职员

第二十七条 宗教教职员经宗教团体认定,报县级以上人民政府宗教事务部门备案,可以从事宗教教务活动。

藏传佛教活佛传承继位,在佛教团体的指导下,依照宗教仪轨和历史定制办理,报设

区的市级以上人民政府宗教事务部门或者设区的市级以上人民政府批准。天主教的主教由天主教的全国性宗教团体报国务院宗教事务部门备案。

第二十八条 宗教教职员担任或者离任宗教活动场所主要教职，经本宗教的宗教团体同意后，报县级以上人民政府宗教事务部门备案。

第二十九条 宗教教职员主持宗教活动、举行宗教仪式、从事宗教典籍整理、进行宗教文化研究等活动，受法律保护。

第五章 宗教财产

第三十条 宗教团体、宗教活动场所合法使用的土地，合法所有或者使用的房屋、构筑物、设施，以及其他合法财产、收益，受法律保护。

任何组织或者个人不得侵占、哄抢、私分、损毁或者非法查封、扣押、冻结、没收、处分宗教团体、宗教活动场所的合法财产，不得损毁宗教团体、宗教活动场所占有、使用的文物。

第三十一条 宗教团体、宗教活动场所所有的房屋和使用的土地，应当依法向县级以上地方人民政府房产、土地管理部门申请登记，领取所有权、使用权证书；产权变更的，应当及时办理变更手续。

土地管理部门在确定和变更宗教团体或者宗教活动场所土地使用权时，应当征求本级人民政府宗教事务部门的意见。

第三十二条 宗教活动场所用于宗教活动的房屋、构筑物及其附属的宗教教职员生活用房不得转让、抵押或者作为实物投资。

第三十三条 因城市规划或者重点工程建设需要拆迁宗教团体或者宗教活动场所的房屋、构筑物的，拆迁人应当与该宗教团体或者宗教活动场所协商，并征求有关宗教事务部门的意见。经各方协商同意拆迁的，拆迁人应当对被拆迁的房屋、构筑物予以重建，或者根据国家有关规定，按照被拆迁房屋、构筑物的市场评估价格予以补偿。

第三十四条 宗教团体、宗教活动场所可以依法兴办社会公益事业，所获收益以及其他合法收入应当纳入财务、会计管理，用于与该宗教团体或者宗教活动场所宗旨相符的活动以及社会公益事业。

第三十五条 宗教团体、宗教活动场所可以按照国家有关规定接受境内外组织和个人的捐赠，用于与该宗教团体、宗教活动场所宗旨相符的活动。

第三十六条 宗教团体、宗教活动场所应当执行国家的财务、会计、税收管理制度，按照国家有关税收的规定享受税收减免优惠。

宗教团体、宗教活动场所应当向所在地的县级以上人民政府宗教事务部门报告财务收支情况和接受、使用捐赠情况，并以适当方式向信教公民公布。