

天津市哲学社会科学研究规划资助项目

# 以德治国 的理论与实践

刘世明 著

YIDE ZHIGUO  
DELILUN YU SHIJIAN

天津人民出版社

天津市哲学社会科学研究规划资助项目

# 以德治国的理论与实践

刘世明 著

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

以德治国的理论与实践/刘世明著. - 天津:天津人民出版社, 2003.8

ISBN 7-201-04578-4

I. 以... II. 刘... III. 社会公德教育—研究—中国 IV. D648.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 069352 号

天津人民出版社出版、发行

出版人:刘晓津

(天津市张自忠路 189 号 邮政编码:300020)

邮购部电话:(022)26767336

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津永兴印刷厂印刷

\*

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 9 印张

字数:212 千字 印数:1-1,000

定价:18.00 元

# 前 言

“以德治国的理论与实践”是天津市哲学社会科学研究规划资助项目。自2001年12月批准立项以来,经过一年半的努力,完成了这个课题的研究并将其成果哀然成集,形成拥有20万字的最终成果《以德治国的理论与实践》一书。

“以德治国”是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体在我国社会进入新的历史时期提出的重要治国思想,是在深刻总结国内外治国经验的基础上提出的重要的治国方略,深入研究这一重要思想和治国方略对于全面建设小康社会,不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,推进中华民族的伟大复兴具有十分重要的意义。

《以德治国的理论与实践》一书,对“以德治国”这一理论命题和科学决策的重要意义、文化根源、现实依据、基本要求、实施要点以及道德建设中应当注意区别的几种关系等方面进行了探讨和阐述,并循此思路建立起本书的阐释序列和论说框架。

该书认为,“以德治国”与“三个代表”重要思想一脉相通,是适应先进生产力发展要求的必然选择,是发展先进文化的核心内容,是代表中国最广大人民根本利益的科学保障,所以,“以德治国”是全面贯彻“三个代表”重要思想的题中之义。

任何理论创新都不是凭空产生的,而是在前人理论的土壤

中耕耘的结果,是整合丰富的历史文化资源的创造性成果。江泽民同志以马克思主义伦理观为理论依据,提出“要坚持不懈地加强社会主义道德建设,以德治国”,把社会主义道德建设与“依法治国”、“科教兴国”一道成为基本的治国方略,突出道德建设的核心地位,是对马列主义、毛泽东思想和邓小平理论在治国方略上的重大发展。在中外历史文化遗产中,特别是中华民族的文化传统中,德治的伦理思想是十分丰富的。尽管这些文化遗产和伦理思想与社会主义现代化进程中所要实施的以德治国在本质上不能相提并论,但其对道德在安邦治国中的主要作用的确认,却对我们有一定的启发意义和参照价值。所以,该书在较为充分地分析了古今德治在道德体系的核心、价值导向以及道德与政治的关系、人治与法治的关系、义与利的关系等方面的根本区别的基础上,阐述了以德治国思想是对中国古代关于以民为本的治国宗旨、厚德载物的治国要求、公正公道的治国之道、举贤任能的治国吏策、先教后诛的治国举措等伦理思想的批判和继承,具有深厚的文化渊源。

任何重大思想无不植根于一定的社会现实的土壤,无不适应一定社会政治、经济或文化的需要。当今世界,世界多极化、经济全球化、文化多元化趋势不断增强。世界经济的竞争与合作,政治的分化与重组,文明的冲突与融合,都在不断发生变化。国内改革开放,建立社会主义市场经济带给作为改革开放系统工程之一的道德建设以复杂的背景。传统道德、计划经济时期的道德、改革中的社会道德、西方社会道德等同时并存,互相影响、碰撞、渗透,争长竞高,呈现出转型时期道德现状的错综复杂的样态。人们的思想道德观念和行为,已经和正在发生巨大的变化。这种变化的主流是社会道德的历史性进步,但在一些领域、一些方面存在着道德失衡现象。究其原因,主要有:传统的

“矫枉过正”的思维模式和解决问题的方式所产生的恶果；历史尺度与道德尺度的非线性演进；市场经济及其二重性文化逻辑的相互作用；新旧体制的转轨所出现的控制失衡、管理真空、监督漏洞；他律淡化与自律精神重建间的断层等等。“以德治国”的重要科学决策的制定正是对国际、国内复杂现实状况的回应，具有充分的现实实践基础。

以德治国方略的实施绝不是轻而易举，它是一个牵涉到社会方方面面的系统工程。它要求必须在中国共产党的领导下，以“三个代表”重要思想为指导，与依法治国紧密结合，多方联系，上下互动，相互协调，形成合力；必须营造有利于加强道德建设的舆论文化氛围；必须加强对全体社会成员的道德教育，不断提高他们的道德素质和道德水平。尤为重要的是必须从严治党。只有从严治党，加大反腐倡廉的力度，加强对全体党员干部以身作则、忠于职守、心忧天下、秉公执法、道德自律的人格建设，并建立一整套行之有效的道德运行机制和约束机制，“以德治国”方略的实施才能取得理想的成效。

以德治国思想是一个内容非常丰富，内涵极其深刻的完整体系。对此，无法一一论及。该书从行政、经济、社会伦理思考出发，侧重阐述了坚持为人民服务的宗旨；坚持集体主义价值观；坚持社会主义义利观；坚持社会主义公平观；坚持社会主义竞争观；坚持社会主义诚信原则；坚持可持续发展伦理观；坚持马克思主义善恶观，以及加强社会转型时期社会公德建设等内容。并对以下几个问题做了进一步的理论探索。

1. 关于社会主义道德体系的核心问题。社会主义道德建设的核心是为人民服务，这是社会主义道德区别于和优越于其他社会形态道德的显著标志。但在以往的论证中仅仅从社会主义经济基础的客观要求出发说明为人民服务的必然性、合理性。

该书力图突破这种传统的思维定势,把为人民服务看做是社会主义社会人的全面发展的必然要求。马克思主义认为,人的自由全面发展就是现实关系的全面性和观念关系的全面性,而这些关系在社会主义社会又具体地体现为社会主义的经济关系、政治关系和思想文化关系的全面发展。为人民服务以高度凝练的形式,集中地反映了社会主义社会的经济制度、政治制度和文化发展的客观要求,是促进这些关系全面发展的根本精神动力。社会主义市场经济健康发展是以为为人民服务为价值取向和价值规范;社会主义政治关系、政治制度建设是以为为人民服务为旨归、标准;社会主义文化的发展是以为为人民服务为内在要求和目标指向。总之,为人民服务作为社会主义社会经济、政治和文化发展的客观要求,就是坚持社会主义的最高价值目标——人的自由全面发展的本质规定。把为人民服务作为社会主义道德体系的核心正是从这一内涵中引申出来的必然结论。

2. 关于“为人民服务”的实现途径问题。过去人们一直认为只有无私才是道德的,收取回报是不道德的。实际上,这是一种道德观念的误区。在劳动还是人类自身谋生手段的条件下,无私奉献只能是相对的,作为道德追求的目标可以,但作为普遍适用的日常道德规范,显然是不现实的。因此,该书认为,与市场经济相适应的服务观应当是等价有偿的。它能够使公民在为他人服务中,不仅得到精神的满足,而且能得到应有的物质回报和补偿。这样,这种为他人服务的行为才有持久的生命力。等价有偿的服务观代表的是一种常态道德观,无私奉献的服务观是一种道德目标。在特定条件下,无私奉献将直接成为人们行为的道德准则。

3. 关于集体主义精神的生成机制问题。该书认为,深入考察具有集体主义精神的集体,有两个基本的共同点,它们构成了

集体主义精神的生成机制。一个共同点是,这些集体中,都存在着一种良好的利益互动关系(包括产权和管理两个层次),这种利益互动关系将个人和集体利益紧密相联,使之同生共存,相辅相成,能够营造集体主义精神氛围,并使集体主义精神拥有更深厚的根基;另一共同点是,所有这些集体中,都有自己良好的企业文化。这种文化一方面将团结、亲和、开拓、创新、敬业、忠诚等价值观念作为集体精神向群众倡导灌输,另一方面以“以人为本”为宗旨,要求管理者要以群众为主体,尊重、关心他们,注意满足他们的物质、政治、精神等方面的多种需求,积极为他们创造有利于实现其自身价值的条件。利益互动关系主要是从行为的层面激励群众的行为方式符合集体主义精神,企业文化则主要是从思想、情感、观念的层面让群众认同、接受集体主义精神,提升他们的精神境界。

4. 关于社会主义道德的批判性导引问题。我国现阶段的道德建设不仅要有对于市场经济发育的适应性,同时也必须有对于市场经济原则的超越性。在社会生活中,社会主义道德应发挥建设性和批判性功能,从而使对市场经济发育所造就的价值取向、道德原则,在人们的内在把握方式上,从自发的直觉走向理性的自觉。引导人们突破狭隘的自我,面对全面的个人;突破功利的世俗眼界,面向崇高的精神自由;突破时下的狭隘眼界,面向人的自由发展的未来。该书对此问题做了令人信服的分析。

该书具有现实性、针对性、导向积极性的显著特点。紧贴中国改革开放和社会主义现代化建设的现实,对当前社会道德状况进行深入思考,理性分析,提出自己的理论见解。面对现实中存在的问题,有针对性地提出解决的意见和办法。对群众中存在的一些模糊认识,通过实事求是的分析进行积极的理论引导,



注重理论的启发性。

该书的主旨在于为广大干部群众进一步全面深刻理解以德治国方略及其与依法治国的关系,实践以德治国方略,克服精神文明建没内外关系的失衡现象以及令人忧虑的道德失范现象,提供些许思想参考和思想启迪。

# 目 录

|                                                       |        |
|-------------------------------------------------------|--------|
| 前言 .....                                              | ( 1 )  |
| 一、以德治国思想的深远意义 .....                                   | ( 1 )  |
| (一)以德治国是社会主义现代化建设整体战略的重要<br>组成部分 .....                | ( 2 )  |
| (二)以德治国是对市场经济的自觉统摄 .....                              | ( 4 )  |
| (三)以德治国是加强执政党建设的重大举措 .....                            | ( 6 )  |
| (四)以德治国是全面贯彻“三个代表”重要思想的题中<br>之义 .....                 | ( 8 )  |
| 二、以德治国思想的理论来源 .....                                   | ( 11 ) |
| (一)以德治国是新时期对马列主义、毛泽东思想和邓小<br>平理论在治国方略问题上的一个重大发展 ..... | ( 11 ) |
| (二)以德治国是对中国古代优秀治国思想新的继承<br>.....                      | ( 18 ) |
| 三、以德治国思想提出的现实根据 .....                                 | ( 21 ) |
| (一)我国社会的道德现状 .....                                    | ( 21 ) |
| (二)以德治国是对树立新道德文明的社会呼唤的回应<br>.....                     | ( 35 ) |
| 四、以德治国方略的基本要求 .....                                   | ( 44 ) |
| (一)建立与社会主义市场经济相适应的道德文化 ...                            | ( 44 ) |

|                                        |         |
|----------------------------------------|---------|
| (二)以德治国与依法治国 .....                     | ( 61 )  |
| (三)建立与中华民族传统美德相承接的社会主义思想<br>道德体系 ..... | ( 72 )  |
| 五、实施以德治国方略的有效途径 .....                  | ( 90 )  |
| (一)积极探寻实施以德治国方略的基本途径 .....             | ( 90 )  |
| (二)把握对社会道德控制的合理适度 .....                | ( 98 )  |
| 六、实施以德治国方略的主要内容 .....                  | ( 103 ) |
| (一)坚持为人民服务的宗旨 .....                    | ( 103 ) |
| (二)坚持集体主义价值观 .....                     | ( 114 ) |
| (三)坚持社会主义义利观 .....                     | ( 142 ) |
| (四)坚持社会主义公平观 .....                     | ( 155 ) |
| (五)坚持社会主义竞争观 .....                     | ( 166 ) |
| (六)坚持马克思主义的善恶观 .....                   | ( 177 ) |
| (七)坚持社会主义诚信原则 .....                    | ( 199 ) |
| (八)坚持可持续发展伦理观 .....                    | ( 205 ) |
| (九)社会转型期社会公德建设 .....                   | ( 210 ) |
| 七、正确处理道德建设中的几种关系 .....                 | ( 224 ) |
| (一)先进性与广泛性 .....                       | ( 224 ) |
| (二)道德教育与法制 .....                       | ( 232 ) |
| (三)道德教化与道德修养 .....                     | ( 243 ) |
| (四)继承与创造 .....                         | ( 251 ) |
| (五)道德与政治、经济的关系 .....                   | ( 255 ) |
| (六)主体性与多样性 .....                       | ( 272 ) |
| (七)道德教育上的共性与个性 .....                   | ( 273 ) |
| (八)责任伦理与制度制约的关系 .....                  | ( 274 ) |

## 一、以德治国思想的深远意义

我国迈入全面建设小康社会、大力推进社会主义现代化建设的关键时期,江泽民同志提出了“以德治国”的重要思想和治国方略,明确指出:“我们在建设有中国特色社会主义,发展社会主义市场经济的过程中,要坚持不懈地加强社会主义法治建设,依法治国,同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设,以德治国。对一个国家的治理来说,法治与德治,从来都是相辅相成、相互促进的。二者缺一不可,也不可偏废。”<sup>①</sup> 江泽民同志的这一科学论断,不仅把社会主义思想道德放在建设富强、民主、文明的社会主义现代化整体战略的突出地位,为我们正确处理新时期法治与德治的关系提供了根本指针,而且在审慎分析我国现代化建设的实际以及深刻总结国内外治国经验的基础上,丰富了马克思主义的国家学说和治国思想,对建设中国特色社会主义做出了新的理论贡献。“以德治国”这一思想的提出,在我党的历史上第一次把以德治国提到了治国方略的高度,对社会主义道德建设乃至整个社会主义精神文明建设都具有十分重要的现实意义和理论意义。

---

<sup>①</sup> 引自 2001 年 1 月 11 日《人民日报》。

## **(一)以德治国是社会主义现代化建设**

### **整体战略的重要组成部分**

道德是人们关于是非、善恶、诚诈等观念以及与这些观念相应的由社会舆论和人们的信念来调节的社会规范。道德是社会生活有序发展和稳定前进的一种精神力量,是人类文明和社会进步的重要标志,也是精神文明的核心和灵魂。道德具有完整的系统,它包括道德精神、道德价值、道德原则、道德规范、道德能力、道德实践、道德评价等一系列内容。以社会主义思想道德为核心的社会主义精神文明作为中国特色社会主义现代化建设的精神向导与智力资源,是中华民族屹立于世界民族之林的不朽精神支柱,也是当代每个人的精神家园与营造精神家园的文化资源。社会主义思想道德体系是富强、民主、文明的社会主义现代化战略布局的重要内容之一,是建设中国特色社会主义的重要目标,是社会主义区别于资本主义的本质特征,是社会主义现代化建设的精神动力和思想保证。“以德治国”的思想体现了思想道德在现代化建设事业中的重要战略地位。

从建设中国特色社会主义的目标上看,高度发达的物质文明、高度完善的政治文明以及高度发展的精神文明是社会主义三位一体的总目标。社会主义精神文明是社会主义应有之义,社会主义伟大事业是物质文明、政治文明和精神文明相互促进、共同提高、协调发展的事业,这一伟大事业如果没有社会主义思想道德的引导、规范和支持,就必然偏离社会主义的方向和目标,就不是真正的社会主义。因此,以德治国的基本方略突出了社会主义思想道德建设在现代化建设整体战略和布局中的地位,对于实现社会主义的伟大目标具有重要意义。

从社会主义本质特征上看,以社会主义思想道德为核心的

社会主义精神文明是社会主义区别于资本主义的根本标志之一。两个文明都搞好,才是有中国特色的社会主义。社会主义之所以比资本主义优越,不仅在于物质文明的高度发达,更在于社会主义思想道德体系的健全和完善。改革开放以来,由于我们始终不懈地坚持“两手抓,两手硬”的方针,特别是加强以集体主义为原则、以为人民服务为核心的社会主义思想道德建设,为改革开放和现代化建设提供了强大的思想保证、精神动力和智力支持,从而取得了物质文明和精神文明建设的丰硕成果,使中国特色社会主义事业充满着生机和活力。今天,党中央强调以德治国,就要求每一个社会成员都要始终自觉地弘扬爱国主义、集体主义和社会主义思想道德,在全社会建构共同理想和精神支柱,从而创造出高于资本主义并充分体现社会主义性质的精神文明。

从社会主义现代化建设的根本要求上看,社会主义思想道德是建设社会主义事业的根本保证。正如邓小平同志指出的那样:“不加强精神文明建设,物质文明的建设也要受到破坏,走弯路,光靠物质条件,我们的革命和建设都不可能取得胜利。”<sup>①</sup>今天,在改革日益深入、开放不断扩大、各种思想文化相互碰撞的时代背景下,一部分社会成员出现了社会主义、共产主义理想信念淡漠、人生观和价值观偏离、精神家园荒芜、思想道德失范等现象,给现代化建设事业的健康发展带来了前所未有的挑战。因而,只有切实加强社会主义思想道德建设,不断满足人民群众日益增长的多方面的精神文化需求,全面提高国民素质,增强民族凝聚力,构建人们共同的精神家园,发展中国特色社会主义的道德文化,才能从根本上保证社会主义事业健康、持续地发展。

---

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第3卷,人民出版社,1993年,第114页。

## (二)以德治国是对市场经济的自觉统摄

从根本上说,市场经济具有动机的功利性和后果的利己性。利益最大化是市场经济固有的本性。近年来,随着我国逐步确立市场化改革的价值取向再加上经济开放和国际化进程的不断加快,一方面,人们的主体意识、利益意识、平等意识、竞争意识日益觉醒和提升;另一方面,金钱至上、享乐主义、极端个人主义等思想也呈蔓延之势,市场经济条件下思想道德建设的形势和任务十分严峻和艰巨。因此,必须在加强市场经济法制建设的同时,通过弘扬人文精神,培育道德责任观念,倡导道德关怀、道德宽容、道德同情意识,强化道德规范的约束和道德义务的履行,保证社会主义市场经济健康、稳定地发展。

首先,以人文精神作为市场经济理性发展的内在驱动力。人文精神是现代人的一种道德价值,是协调人与人、人与社会、人与环境关系的一种精神追求。它是对人自身存在价值的理性思考,对人生价值和生存意义的积极关注,它要求关怀人生的终极意义,培育健全的人格,追求合乎理性、合乎人性的生活价值。它拒绝极端利己、低级荒蛮的物性生活,洋溢着人生理想与信念。人文精神的核心内容就是人生态度和价值选择。现代市场经济的发展离不开人文精神的支撑。一种丧失人文精神、不懂人格尊严、缺乏伦理道德、没有理想信念、否认人生责任与权利的经济,不可能保持长久的、健康发展的动力,更不可能维护和谐稳定的秩序。

其次,道德建设是社会主义市场经济健康发展的前提。经济是道德建设的基础,而道德又是保证经济健康发展的条件。人无诚不立,业无义不兴,国无信不宁。一个经济大国必须首先

是一个道德大国。市场经济虽然存在着不同主体的利益冲突，但是，市场经济也是道德经济，是信用经济。积极的道德能激励经济发展，甚至能减少“交易费用”。道德的超功利性的本质规定了经济主体在经济活动中总是或多或少要牺牲个人利益，必须遵守诚实、信用、公平、责任等基本的道德准则。既然在社会主义条件下发展市场经济，市场主体就必须以共同的道德观念和道德规范来约束无限膨胀的私欲，就必须反对一切欺诈、虚伪、不公、违约的行为，为经济协调、稳定和长期地发展创造前提和条件。

再次，道德是市场经济的固有内容。道德的约束不是来自外在的有形的强制和威胁，而是人们固有的正义、公平、平等的观念，而这些观念又恰恰是市场经济生活中所包含的精神和原则。无论是市场立法，还是市场交易，必须普遍基于正义、公平、平等的道德理念的确认和诉求，即一定的伦理价值体系与道德追求。社会主义市场经济与道德的根本目标是一致的。经济发展是社会主义价值体系赖以存在的经济基础，而社会主义的价值精神又是社会主义市场经济健康发展的内在要求。如果没有共同的道德关怀、道德责任、道德自律，市场经济必然陷入混乱无序的状态。

最后，道德是社会主义国民经济和社会协调发展的保证。现代市场经济不是经济的简单增长，也不是以牺牲经济秩序和破坏生态环境为代价的扭曲发展，而是经济和社会的可持续发展。在发展社会主义市场经济的进程中，我们决不能重复资本主义国家曾经走过的老路，而应在强调经济效率的同时，通过弘扬社会主义的道德理念，倡导经济理念与道德关怀精神，正确处理国家、集体与个人利益之间的关系，处理好经济发展与社会长远进步的关系，以社会主义思想道德和价值观念作为社会的



主导价值观,从而实现经济和社会之间的良性互动发展。

### **(三)以德治国是加强执政党建设的重大举措**

我国是中国共产党领导的人民民主专政的社会主义国家。国家长治久安的关键在党,在于党的执政能力和执政水平,在于广大党员的精神状态和思想道德素质。治国必先治党,治党必须从严。中国共产党作为社会主义现代化建设事业的领导力量,代表着先进文化(包括思想道德)的前进方向,是实践社会主义思想道德的表率 and 楷模。广大党员特别是党员领导干部则是爱国主义、集体主义和社会主义思想道德的倡导者和力行者,是先进思想道德的形象代表。因此,加强党的建设,必然要求坚持从严治党。

近些年来,随着改革开放的深入,由于“一手硬、一手软”的问题没有得到根本解决,极端个人主义、拜金主义、享乐主义盛行,侵蚀了一些党员和干部,致使他们以权谋私,贪污受贿,违法乱纪,执法违法,出现了腐败现象。这不仅毁坏了干部自身的形象,也败坏了党和社会主义的声誉。“以德治国”思想就是针对我国现实中存在的问题,根据新世纪伟大战略目标的需要提出来的。只有加强社会主义道德建设,我们才有可能克服当前党风、政风、社会风气不正的现象,才有助于廉政建设和良好社会道德风气的形成,才可能不断深化改革,迎接新世纪挑战,全面发展社会主义事业,促进整个中华民族的发展和腾飞。

首先,要在从严治党的基础上,不断提高党的领导干部的思想政治和道德素质。江泽民同志在纪念中国共产党成立 75 周年座谈会上指出:“要保证我国改革和建设事业顺利发展,保证党和国家的长治久安,严重的问题在于教育干部。”今天,党的干