

卓越管理论丛

转型期中国最低生活保障 制度发展研究

Study on the Development of China's Minimum
Living Standard Security during the Transition Period

张浩淼 著



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

转型期中国最低生活保障 制度发展研究

张浩森 著

上海交通大学出版社

内 容 提 要

最低生活保障作为社会救助制度中最重要和最核心的制度,其发展完善关系到整个社会救助体系的健全。

本书将中国最低生活保障制度的发展变化置于转型期的大背景中进行考察,描述并分析了制度发展三大阶段的历程、经验与局限性,由此归结出制度发展的特点并运用相关理论对其发展过程做出了解释,此外还对制度发展进行了展望与前瞻。本书采用文献分析法,以及历史分析与逻辑分析相结合的方法,线索清晰、资料翔实、分析有力、结构合理。

本书适合社会保障、社会救助领域内的研究者、实践工作者、学生,以及对该领域感兴趣的读者。

图书在版编目(CIP)数据

转型期中国最低生活保障制度发展研究/张浩森著.

—上海:上海交通大学出版社,2010

ISBN 978-7-313-06452-3

I. 转... II. 张... III. 社会保障—福利制度—研究—中国 IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 080463 号

转型期中国最低生活保障

制度发展研究

张浩森 著

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路 951 号 邮政编码 200030)

电话:64071208 出版人:韩建民

常熟市文化印刷有限公司 印刷 全国新华书店经销

开本:787mm×960mm 1/16 印张:17 字数:214 千字

2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

印数:1~2030

ISBN 978-7-313-06452-3/D 定价:32.00 元

版权所有 侵权必究

前 言

“研究当代的历史，是一件很有兴味的事。因为我们都从这历史中走过来，我们都曾经竭尽绵薄之力参与推动这历史，又都身不由己被这历史所推动，这使我们在研究中既产生特殊的亲切感又产生特殊的沉重感，但并不因此而使我们更容易看清、看懂这历史。”这是我国著名党史研究专家龚育之先生的感叹。当代中国的经济、社会、政治与文化各个方面都在经历着急剧的转型，同时中国也经历了许许多多重大的制度变革，其中一项就是传统的社会救济制度被逐步取代，最低生活保障——这项前所未有的、全新的社会救助制度在这十几年里全面确立和发展起来。最低生活保障制度的建立和发展使获得救助成为一项基本的公民权利，提供救助成为政府义不容辞的责任与义务；社会救助制度在中国不再是边缘性制度，而成为社会保障体系中的基础性制度。1993年以来中国最低生活保障制度的确立和发展的引人入胜之处不在于其轰轰烈烈，而在于其平淡从容地经历了质的飞跃，使中国在不知不觉中走出了很长一段路程。

那么，转型期为什么会催生最低生活保障制度，该制度建立和发展的历程如何？其发展过程有哪些特点以及如何解释它的发展过程？最低生活保障究竟是什么样的制度，它与中国传统社会救济制度相比有哪些差异，与其他国家的同类制度相比又有哪些不同？制度的未来又将走向何方？要回答

这些问题,必然需要对中国最低生活保障制度近期发展的历程进行详细与全面的回顾,因为制度从根本上来说是一脉相承的,只有找到它的源头,才能把握它的现在并预测它的未来,本书通过采用历史分析与逻辑分析相统一的方法,将中国最低生活保障制度的发展变化置于转型期的大背景中进行考察与分析,来回答以上主要问题,具体围绕以下内容展开:第一,论述选题的提出、研究的背景以及研究的概念与理论铺垫等。社会救助、最低生活保障、社会救济以及传统社会救济制度等相关概念的清晰化是研究的前提与基础;生存权理论、社会控制理论、新制度经济学的制度变迁理论以及对社会救助分别从“物质”和“精神”层面进行分析的相关理论对研究具有重要的指导意义,可以说,对制度及其发展过程的分析与解释始终离不开这些理论。第二,回顾与分析制度的发展历程和其中的经验与局限性。主要从地方性试验与探索阶段(1993~1999年),中央政府主导下以城市为核心的阶段(1999~2006年),以及中央政府主导下迈向城乡一体的阶段(2007年至今)这三大发展阶段对中国最低生活保障制度的确立与发展过程进行细致的历史梳理,提供一种描述性和分析性的视角,说明制度的发展变化过程。第三,归结制度发展的特点并用新制度经济学的相关理论对制度发展历程进行解释,此外,针对该理论解释力不足的方面进行分析,以弥补其不足并更好地解释其发展过程。第四,对制度进行反思与前瞻,首先从制度分析的两个层面——“物质”和“精神”入手对制度做出反思,并与中国传统社会救济制度和国际上的最低收入支持类社会救助制度进行比较,在此基础上提炼出制度的中国特色;其后,在明确最低生活保障制度未来发展的指导思想的基础上,对制度进行短期和长期展望。

本书具有较强的理论分析价值和实践价值,是我国社会救助、社会保障和福利建设的基础领域和平台。在理论上,把对最低生活保障制度的研究与支撑该制度的基础理论研究尽量联系起来,动态与静态相结合地、全面系

统地考察并解释中国最低生活保障制度的发展,以弥补现行研究重实践轻理论、重城市轻农村、重静态研究轻动态研究的不足,拓宽研究思路。在实践上,我国的最低生活保障制度还有许多不完善之处,要想透彻深入地了解中国社会救助及最低生活保障的现状,我们需要从其发展的历程中回顾,因此,研究这个课题正是为了坚持和发展最低生活保障制度中成效明显的方面,改进和完善不尽如人意的方面,并探索一条适合中国国情的社会救助道路。历史应该走在现行政策的前头,而不是跟在后面为它做注。

由于作者经验和水平有限,书中不当之处还望学者同仁及读者批评指正,不吝赐教。

张浩森

2010年2月

目 录

第 1 章 综论	1
1.1 研究的提出	1
1.2 研究的背景	4
1.3 研究的基本概念与理论铺垫	21
1.4 本书的结构	42
第 2 章 最低生活保障:地方性试验与探索阶段(1993~1999 年)	44
2.1 建国后的传统社会救济制度回顾	45
2.2 1993 年城市低保制度在上海的初创	52
2.3 各地方最低生活保障制度的实践与探索	56
2.4 1997 年中央政府关注的起始与城市低保制度的快速普及	69
2.5 小结:该阶段的制度发展	82
第 3 章 最低生活保障:中央政府主导下以城市为核心的制度 建设阶段(1999~2006 年)	93
3.1 全国性城市低保制度的正式确立与初步巩固	93
3.2 2001~2003 年最低生活保障制度的发展	102

3.3	2004~2006 年最低生活保障制度的发展	124	
3.4	小结:该阶段的制度发展	140	
第 4 章 最低生活保障:中央政府主导下迈向城乡一体的制度			
	建设阶段 (2007 年至今)	152	
4.1	全国性农村低保制度的确立	152	
4.2	最低生活保障:向城乡一体迈进	156	
4.3	小结:该阶段的制度发展	162	
第 5 章 转型期最低生活保障制度发展的特点与过程分析			168
5.1	转型期中国最低生活保障制度发展的特点	168	
5.2	制度发展过程的新制度经济学阐释	173	
5.3	制度发展过程中的关键时刻及其决定因素	190	
第 6 章 转型期最低生活保障制度的反思与前瞻			198
6.1	最低生活保障的反思:制度分析	198	
6.2	最低生活保障制度的前瞻	221	
附录 1 中国最低生活保障制度发展大事记			227
附录 2 国务院颁布的关于最低生活保障制度的政策法规全文			234
参考文献			249
后记			262

第1章 综 论

当代中国的经济、社会、政治与文化各个方面都在经历着急剧的转型。在转型期,中国经历了许许多多重大的制度变革,其中一项就是传统的社会救济制度被逐步取代,最低生活保障——这项前所未有的、全新的社会救助制度在这十几年里全面确立和发展起来。1993年以来中国最低生活保障制度确立和发展的引人入胜之处不在于其轰轰烈烈,而在于其平淡从容地经历了质的飞跃,使中国在不知不觉中走出了很长一段路程。本研究试图把中国最低生活保障制度的发展变化置于转型期的大背景中进行考察与分析,以更深刻地认识最低生活保障制度及其发展过程。

1.1 研究的提出

尽管中国的改革开放从1978年就开始了,但在社会救助方面,一直延续着传统的社会救济制度。1992年邓小平南巡讲话及中共十四大正式提出了建设社会主义市场经济的经济体制改革目标,之后的1993年起随着我国社会转型的迅速加快,社会救助领域才发生了一次根本性的变化,这次变化相对于我国其他方面的重大变化而言容易被忽视,因为它发生得自然而然、平淡从容。从1993年上海率先建立城市居民最低生活保障制度并拉开各地传

统社会救济制度改革的序幕开始,到1999年中央政府开始主导并以城市低保制度建设为核心,再到2007年中央政府主导下逐步走向城乡一体,短短的十几年间中国出现了一项前所未有的、全新的社会救助制度——最低生活保障制度,这项制度的确立不仅是中国社会救助制度的重大变迁,也是一次根本性的转折和一次质的飞跃,它彻底结束了原先带有恩惠色彩的传统社会救济制度,使获得救助成为一项基本的公民权利,提供救助成为政府义不容辞的责任与义务,使得社会救助制度在中国不再是边缘性制度,而是成为社会保障体系中的基础性制度。本书通过细致地梳理史实来回顾与分析中国最低生活保障制度的发展历程并对其进行解释。

其实,近20年来一些社会史学者应用现代社会救助思想,探讨了近代中国的社会救助问题:如蔡勤禹的著作《国家、社会与弱势群体——民国时期的社会救济(1927~1949)》,赵宝爱的博士论文《民国山东社会救助事业研究》(1912~1937),张玉法的文章《民国初年的社会救济(1912~1937)——山东地区的个案研究》等,但是大部分研究者比较避讳写当代的社会救助史,一是因为刚经过的事情大家记忆犹新,很难写出独特的感受,二是大部分人对当代史的感受总是感性多于理性,对问题的评价也会受个人经历的影响,得到普遍认可比较困难。笔者对1993年以来我国最低生活保障制度的发展进行专题研究,可以说就学术选题而言是犯了忌讳,但最终选择了这个题目是因为考虑到研究转型期内我国最低生活保障制度确立和发展的这段历史是具有重大意义的,这既体现在理论方面又体现在实践方面。

从理论上讲,最近几年学术界对转型期中国最低生活保障和社会救助的研究越来越重视,虽然总的来说研究成果数量仍远比不上对社会保险的研究,但也出现了一些颇有分量的研究成果,如《中国城市贫困研究》(关信平,湖南人民出版社,1999),《中国最低生活保障制度研究与实践》(多吉才让,人民出版社,2001),《中国社会救助体系研究》(时正新、廖鸿,中国社会

科学出版社,2002),《中国城市贫困与反贫困报告》(唐钧、沙琳、任振兴,华夏出版社,2003),《中国社会救助体系改革研究报告》(北京师范大学课题组,2003),《转型时期中国社会救助》(洪大用,辽宁教育出版社,2004),《城市贫困与社会救助研究》(李彦昌主编,北京大学出版社,2004),《社会救助学》(王卫平,群言出版社,2007),《社会救助研究》(杨立雄,经济日报出版社,2008)等。

但是,既有研究仍存在一些不足之处:第一,对最低生活保障制度的研究往往就制度论制度,很少与支撑最低生活保障制度存在的基础理论研究相结合;第二,既有研究成果主要关注城市而忽视农村,当然这与我国农村最低生活保障和其他社会救助项目建设长期滞后相关,同样不能不说这也是导致农村社会救助滞后的原因之一;第三,研究主要是对最低生活保障制度的静态研究,偏重于对制度现状的描述,对制度效果的评估及政策建议的提出,较少结合历史从动态角度对中国最低生活保障的发展进行全面系统的研究。

不可否认,中国的急剧转型不管从其本身的剧变,还是从其对后来的历史影响来看,都超越了前面任何一个年代,因为之前的众多历史事件都没有像这段时期一样使人们的价值观念发生如此彻底的变化。历史在我们的生活中被浓缩,当我们很快适应了新制度为我们带来的利益时,昨天的焦虑、困扰、无奈很快被忘记了。就以最低生活保障的确立为例,当这项制度最终确立之后,人们几乎忘记了一度关于“全民低保”的争论与讨论,而知道了获得救助是一项基本的权利,提供救助是政府的责任与义务。笔者相信转型期蕴含的内容特别丰富,后来者对这一时期的历史也将格外青睐。选取这一专题进行研究,是希望把对最低生活保障制度的研究与支撑该制度的基础理论研究尽量联系起来,动态与静态相结合、全面系统地考察与分析中国最低生活保障制度的发展,借此提醒人们记住转型期内国家在社会救助领

域的演进道路,为弥补现行研究的不足贡献微薄力量。

从实践上看,迄今为止,我国的最低生活保障还有许多不完善之处,要想透彻深入地了解中国社会救助及最低生活保障的现状需要我们从其发展的历程中回顾,对历史缺乏必要的了解,就不懂现实的由来。同样,预测中国最低生活保障和社会救助的未来发展也需要我们从历史中回顾,正如杰弗逊所说“历史告诉人们什么是过去并帮助人们预测未来。”也就是说,制度从根本上来说是一脉相承的,只有找到它的源头,才能把握它的现在并预测它的未来。从这个意义上讲,研究这个题目正是为了坚持和发展最低生活保障制度中成效明显之处,改进和完善不尽如人意的地方,并探索出一条适合中国国情的社会救助道路,历史应该走在现行政策的前头而不是跟在后面为它做脚注。

1.2 研究的背景

制度是历史的产物,制度的发展变革意味着由历史特征所决定的制度本质的改变,这就是所谓的“制度有历史的规定性”,因此,研究制度的发展对历史背景敏感是必要的^①。最低生活保障制度的建立和发展的宏观历史背景是中国的转型,可以说1978年改革开放的实施把中国带入了一个特殊的转型期,转型是当代中国社会发展的一个最突出特征,除了“转型”之外,没有任何一个词可以准确高度概括当今中国的深刻变革。众所周知,社会都是由经济、政治、文化三个部分有机构成的,它们相互依存、相互协调,共同组成了一个有机的整体,从这个角度看,社会转型应该是社会的经济、政治、文化这三部分全方位的转变过程。比如,西方社会学者以西方社会为蓝

^① 诺斯,张五常,等.制度变革的经验研究[M].罗仲伟,译.北京:经济科学出版社,2003:31.

本,认为社会转型的主要内容包含经济转型即工业化,政治转型即民主化,文化转型即世俗化^①。同样,中国的转型也是社会的全方位转型,它将实现社会结构和社会运行机制从一种型式向另一种型式的转化,包括由传统的计划经济向市场经济转型;由传统的封闭或半封闭的农业社会向工业社会和信息社会转型;由集权政治制度向现代民主政治制度转型;由过去封闭、单一、僵化的传统文化向当今开放的、多元的、批判性的现代文化转型等。这种转型,既体现在制度方面,也体现在结构方面;它既能为经济带来新的活力,又将对原有的社会秩序形成强大的冲击^②。

转型期的中心任务是建立社会主义市场经济体制。社会主义国家几十年的经济建设实践表明,传统的计划经济体制是排斥价值规律并否定劳动者利益原则的,其经济活动的基本特征是僵化和低效的,它的存在及其主导作用的发挥,严重影响和制约着社会财富的创造和人民生活的改善。以市场为取向的社会主义改革,就是要彻底革除旧的计划经济体制,重塑市场主体,培育和完善市场体系,使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。这种转型,就是要从根本上改变那种在计划经济体制下形成的僵化固定的平均主义的利益分配关系和格局,使每个社会成员的分配所得突破超经济力量的干预,真正与市场绩效相关联^③。

1978年中国开始了改革开放的伟大实践,也拉开了中国转型的序幕,但从1979年到1984年只是零星商品交易市场开始出现,行政权力对经济行为的干预依然强势,非市场体制仍占上风,离市场经济体制相距甚远;1985~1992年,一套相互关联的市场制度开始出现,如产品市场、劳动力市场、资本市场等,市场经济体制开始萌芽,但是经济改革中一些经济生活中深层次的

① 刘祖云. 社会转型解读[M]. 武汉:湖北人民出版社,2000:52.

② 王大超. 转型期中国城乡反贫困问题研究[M]. 北京:人民出版社,2004:15.

③ 王大超. 转型期中国城乡反贫困问题研究[M]. 北京:人民出版社,2004:15-16.

问题并未得到解决^①；到 80 年代末 90 年代初，“左”的思想开始抬头，提出了改革姓“社”姓“资”的问题，要在经济领域内反对和平演变，可以说当时中国经济转型面临重要关头，在这个关头，1992 年邓小平的南巡讲话冲破了姓“社”姓“资”的束缚与限制。其后的 1992 年 10 月，中共十四大召开，会议明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，这其实正式明确了我国转型期的中心任务，这之后从 1993 年开始，我国转型的步伐明显加快，“转型期”这一概念开始流行起来^②。

1.2.1 经济的增长与转型

改革开放政策的实行，使得中国经济高速增长，成就了日益繁荣与强盛的中国。以经济总量为例，1978 年中国 GDP 只有 3 645 亿元，人均国民收入仅 190 美元，位居全世界最不发达的低收入国家行列；1979～2007 年，中国 GDP 年均实际增长 9.8%，GDP 由 1978 年的 3 645 亿元迅速跃升至 2007 年的 249 530 亿元，增长了约 68.5 倍，其中 1986 年达 1 万亿元，2001 年超过 10 万亿元，2006 年超过 20 万亿元。因此，中国的经济总量指标已位居世界第四位，中国的人均国民收入指标已经进入了中等发达国家的行列^③。中国的宏观经济部门，包括银行体制、外贸体制、财政体制等也都经历了改革与转型。以财政体制改革为例，1979 年以前我国财政管理体制基本属于高度集中的管理体制，1980 年起中央、地方“分灶吃饭”实行财政包干、总额分成等形式，应当说在一定历史条件下有其积极作用，但随着社会主义市场经济的发展，包干制越来越不适应，弊端日益明显^④。因此，1993 年 12 月，国务院发

① 董辅初. 中华人民共和国经济史[M]. 北京：经济科学出版社，1999：347.

② 宋林飞. 中国社会转型的趋势、低价及其度量[J]. 江苏社会科学，2002(6)：30.

③ 郑功成. 中国社会保障 30 年[M]. 北京：人民出版社，2008：1.

④ 于洋. 经济转轨——中国的理论与实践[M]. 北京：中国财政经济出版社，2002：

布了《关于实行分税制财政管理体制的决定》(国发[1993]85号),明确了“从1994年1月1日起,改革现行地方财政包干制,对各省自治区、直辖市及计划单列市实行分税制财政管理体制”。这是新中国建立以来力度最大影响最深的一次财政体制改革,这种体制内容在划分事权的基础上,划分中央与地方的财政支出范围,按税种划分收入,明确中央与地方收入范围,分设中央地方两套税务机构,分别征税。尽管分税制采取保地方既得利益的做法,未能对地区间横向分配关系作更为合理的调整且中央、地方在事权支出范围上有一些不合理的交叉,但不可否认这次改革增强了中央宏观调控能力,调动了地方生财聚财的积极性^①。因为上述财政体制的改革,中国的财政收入一直大幅增长,1978年国家财政收入仅1132亿元,2007年国家财政收入达51322亿元,1979~2007年年均增长14.1%^②。

总之,这一时期经济的迅速转型与发展是促使我国最低生活保障制度确立和发展的重要原因之一:一方面,最低生活保障是面向全体国民的,从本质上讲是通过社会财富的再分配来保证社会的稳定与和谐,与传统的社会救济制度相比,其覆盖范围更广、救助水平更高,因此必须以一定的社会财富为基础,而社会财富的积累是以经济的快速发展为基础的。另一方面,财政体制改革确立的分税制使地方政府有了独立的财权,有了一定的负责本地区居民社会救助事务的能力,因此最低生活保障这项新型社会救助制度才能够成为地方政府的首创。

1.2.2 社会问题的凸现

中国经济的转型与高速增长带来了社会生活的急剧改变并产生了一些

① 于洋. 经济转轨——中国的理论与实践[M]. 北京:中国财政经济出版社,2002:146.

② 郑功成. 中国社会保障30年[M]. 北京:人民出版社,2008:2.

社会问题。在 20 世纪 80 年代,一般来说经济增长会带来社会状况的自然改善,即经济发展与社会发展的关联度是很高的;但从 90 年代开始,经济增长在很大程度上已不能导致社会状况的自然改善,因为在经济迅速增长的同时,劳动就业状况没有得到基本改善,贫富悬殊不仅没有改善还迅速恶化^①,失业下岗、贫困等一系列社会问题逐步突显出来,最主要的有以下几大问题。

第一,贫富差距问题。20 世纪 80 年代的经济增长产生了资源的扩散效应,绝大多数人都从经济增长中获益^②。但从 90 年代初开始,伴随着经济转型的加快,资源与财富重新聚集,以及体制、管理、政策等方面的原因,比如“效率优先、兼顾公平”原则在实践中的扭曲、分配机制与社会保障的缺陷、政策倾斜和行业垄断、城乡居民的不平等机遇和政策不公平,中国的贫富差距越来越大。这种贫富差距体现在以下几大方面:

一是以基尼系数反映的居民收入总体性差距逐年拉大。80 年代末,根据中国社会科学院经济研究所收入分配课题组的第一次住户抽样调查数据,估计出的全国基尼系数为 0.382;2002 年该课题组又进行了一次全国住户抽样调查,调查结果显示该年的全国基尼系数已达 0.454;2006 年中国的基尼系数已达 0.47^③。

二是城乡居民收入差距逐步拉大。城乡收入差距在改革初期有所缩小,但 20 世纪 80 年代中期尤其是 90 年代之后,差距一直在扩大。1992 年,城镇居民人均可支配收入是农村居民人均纯收入的 2.58 倍,2000 年则扩大到 2.79 倍,2004 年进一步扩大至 3.21 倍,2006 年达 3.28 倍,也就是说,2006 年农民纯收入不到城镇居民可支配收入的 33%,如果考虑到城镇居民

① 孙立平.断裂——20 世纪 90 年代以来的中国社会[M].北京:社会科学文献出版社,2003:21-23.

② 孙立平.断裂——20 世纪 90 年代以来的中国社会[M].北京:社会科学文献出版社,2003:59.

③ 魏杰,谭伟.基尼系数理论与中国现实的碰撞[N].光明日报,2006-02-14(10).

所享有的社会保障、各种福利补贴(如住房、医疗、教育、养老金保障、失业保险、最低生活保障)等隐性收入以及农民收入统计中的人为因素,则城乡实际收入差距达5~6倍^①。可以说,我国城乡居民收入差距已超出合理范围。

三是行业间差距进一步扩大。据统计,最高与最低行业人均收入比1978年为1.38:1,1995年为2.23:1,2000年达2.63:1,2004年达到了4.25:1^②。四是财产集中度越来越强,居民家庭财产差距扩大。2003年财政部的调查统计显示,10%的富裕家庭占城市居民全部财产的45%,最低收入10%的家庭其财产总额占全部居民财产的1.4%,另外80%的家庭占有财产总额的53.6%。与此同时,城市居民金融资产出现了向高收入家庭集中的趋势,户均金融资产最多的20%家庭拥有城市居民家庭金融资产总值的比例目前约为66.4%,在最低的20%的家庭中,户均拥有的金融资产只有居民金融资产总额的1.3%^③。

第二,下岗失业问题。由于市场经济改革,国有企业的私营化和公共部门的削减,转型国家普遍存在严重的失业问题^④。在市场经济中,下岗失业本来是一个概念——失业,由于历史的原因,中国在转型过程中把它分解为两个概念,一个是下岗,一个是失业,到2005年,下岗全部转为失业,现在两个概念又合二为一^⑤。这似乎是在玩文字游戏,但却是中国改革与转型的历史,是与时俱进的真实写照。下岗是中国特色,是中国由计划经济向社会主

① 谭玉清.我国城乡居民收入差距的现状与对策分析[J].管理科学文摘,2007(7):113.

② 根据相关年份中国统计年鉴中的数据计算得出。

③ 过文俊.贫富差距:理性审视与多维调节[J].中国人口科学,2003(5):26-27.

④ Howell, F.. Chapter 7 Social Assistance: Theoretical Background[M]. In L. Ortiz (Ed.), Social Protection in Asia and the Pacific: Asian Development Bank, 2001, pp305.

⑤ 杨宜勇.下岗失业群体的产生、演变和发展趋势[A].毛振华.社会学与和谐社会[C].北京:社会科学文献出版社,2007:55.