

中国“三农”

陈年安 / 著

Zhongguo

Sannong Ruogan Wenti Yanjiu

若干问题研究



武汉出版社

Zhongguo

Sannong

陈
年
安
／
著

中国“三农”

若干问题研究

Ruogan Wenti Yanjiu

武 汉 出 版 社

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

中国“三农”若干问题研究/陈年安著. —武汉:武汉出版社,
2007.5

ISBN 978-7-5430-3688-8

I. 中… II. 陈… III. ①农业经济—研究—中国②农村—
经济—研究—中国③农民—问题—研究—中国

IV. F32D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 0073491 号

书 名:中国“三农”若干问题研究

著 者:陈年安

责任编辑:何小敏

封面设计:蓝江平

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

http://www.whcbs.com E-mail:wuhanpress@126.com

印 刷:武汉中科兴业印务有限公司 经 销:新华书店

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:8.375 字 数:200 千字 插 页:2

版 次:2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

印 数:0001—1000 册

定 价:18.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

前 言

“三农”问题,即农业、农村、农民问题。这一问题是在 20 世纪 90 年代末提出来的。中国是一个历史悠久的农业大国,曾创造出世界领先的农业文明,在漫长的封建社会里,农民不仅是经济社会发展的直接动力,也是社会变革的重要力量。

“三农”问题在不同的历史时期有不同的特点,它的任务是不相同的,它始终是中国现代化进程中的基本问题。“三农”问题不是孤立的,它关系到中国的工业化、城市化、共同富裕、可持续发展 and 落实科学发展观、以人为本、构建和谐社会等一系列中国经济社会发展的重大问题。

在建立社会主义市场经济体制和全面建设小康社会过程中,我们要把解决“三农”问题始终放在各项工作的首位。这是因为中国有 13 亿人口,9 亿农民,没有农村的稳定,就不可能有整个社会的稳定;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。我们要充分认识发展现代农业是直接关系到国民经济的发展、社会的稳定和推进现代化进程的头等大事,要关心农业,要支持农业,要积极推进农业、农村经济结构战略性调整,积极参与当代农业经济发展这一重大课题的研究和探索。

新一届中央领导集体非常重视“三农”问题,2003 年元月在北京召开的中央农村工作会议上,胡锦涛总书记指出:全面建设小康社会,必须统筹城乡经济发展,更多地关注农村,关心农民,支持农

业,把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重。努力开创农业和农村工作的新局面。2004年3月在北京召开的十届全国人大二次会议上,国务院总理温家宝在政府工作报告中指出,要把解决“三农”问题作为全部工作的重中之重,从而把解决“三农”问题提到一个前所未有的高度。

“三农”问题,是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的重点、难点,是全部经济工作的重中之重,是我们党三代中央领导集体和新一届中央领导集体的一贯战略思想,全党同志特别是各级党政领导干部必须毫不动摇地坚持下去。要充分认识全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会、推动现代化进程最艰巨最繁重的任务在农村,要把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的战略思想丝毫不能动摇;促进农业稳定发展、农民持续增收的各项任务丝毫不能放松;扎实推动新农村建设的工作力度丝毫不能减弱。要用科学发展观统领经济社会发展全局,不断推动全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会和现代化进程。

作 者

2007年5月1日

目 录

前言	(1)
新农村建设问题	(1)
一、建设社会主义新农村的提出、内涵、原则、任务和意义	(2)
二、我国社会主义新农村建设面临的主要问题	(14)
三、韩国的新村运动对我国社会主义新农村建设的借鉴	(21)
四、推进建设社会主义新农村的对策与思考	(22)
发展现代农业问题	(42)
一、现代农业的含义、主要内容	(43)
二、发达国家现代农业模式及启示	(48)
三、我国发展现代农业的对策与思考	(53)
农民收入增长问题	(64)
一、农民收入增长制约因素分析	(65)
二、紧紧抓住农民收入增长的着力点	(69)

附:武汉农民收入增收研究	(74)
一、武汉市农业发展的现状	(74)
二、我市农民增收缓慢的原因分析	(79)
三、增加农民收入的对策与思考	(85)
粮食问题	(99)
一、中国粮食供求现状分析.....	(100)
二、中国粮食供求中长期预测.....	(101)
三、中国粮食生产的主要问题与对策.....	(104)
四、我国粮食生产的战略选择:立足自给,适度进口	(107)
发展一乡一品问题	(110)
一、“一乡一品”战略的特点、意义	(110)
二、实施“一乡一品”战略的构想	(114)
三、实施“一乡一品”战略要注意的问题	(127)
发展农村教育事业问题	(131)
一、农村教育的现状.....	(132)
二、农村教育存在的主要问题.....	(134)
三、发展农村教育的对策与思考.....	(136)
农村文化建设问题	(140)
一、文化的含义、特点及内容	(141)

二、加强农村文化建设是经济社会发展的必然要求	(143)
三、农村文化建设存在的主要问题	(145)
四、加强农村文化建设的对策与思考	(147)
中国城镇化问题	(159)
一、中国城镇化进程的主要成就	(160)
二、中国城镇化进程中存在的主要问题	(162)
三、加速推进中国特色城镇化进程的条件已渐成熟	(164)
四、加快中国特色城镇化进程的对策思考	(166)
农村剩余劳动力转移问题	(170)
一、转移农村劳动力的重大意义	(171)
二、农村剩余劳动力转移的主要障碍分析	(172)
三、转移农村剩余劳动力的对策建议	(175)
附:我国农村剩余劳动力转移对策研究	(179)
一、我国农村剩余劳动力向城市转移的沿革	(180)
二、我国农村剩余劳动力转移面临的主要问题	(187)
三、影响我国农村剩余劳动力转移的因素分析	(190)
四、农村剩余劳动力转移的对策与思考	(194)
农村公共产品供给问题	(201)
一、公共产品,农村公共产品及作用	(201)
二、我国农村公共产品供给的现状	(204)

三、构建新型农村公共产品供给体制的对策与思考	(219)
失地农民问题	(232)
一、我国农村失地农民安置的现状	(233)
二、我国失地农民社会保障安置中存在的问题	(237)
三、失地农民社会保障安置的探索	(244)
四、失地农民社会保障安置问题的对策与思考	(248)
主要参考文献	(255)

新农村建设的提出,标志着新一届中央领导集体始终抓住 21 世纪头 20 年全面建设小康社会的重点、难点,始终把解决好“三农”问题作为全党和全部政府工作的重中之重。

新农村建设是直接关系到发展现代农业、全面建设小康社会,构建社会主义和谐社会、推动现代化进程全局性的根本性的问题。

新农村建设是一项长期的、艰巨的、复杂的系统工程。

新农村建设问题

建设新农村是一个世界性的重大课题,备受各国领导人及专家学者广泛关注,发达国家有建设新农村的问题,同样发展中国家也有建设新农村的问题。韩国在 60 年代工农业发展严重失衡,农村问题十分突出的背景下,组织实施了新村建设与发展运动,把经济发展、科技发展和道德建设紧密结合,在一个资本主义体制和发展中的国家成功实现了国家物质文明和精神文明的协调发展。当前,我国在总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段,党的

十六届五中全会提出建设社会主义新农村,是在深刻分析当前国际国内形势,全面把握我国经济社会发展阶段性特征基础上,为解决城乡发展失衡,从党和国家事业发展全局出发确定的一项重大历史任务,是落实科学发展观、坚持以人为本、构建和谐社会促进城乡协调发展的重大战略举措。

本文从建设社会主义新农村的提出、内涵、原则、主要任务和重要意义入手,分析社会主义新农村建设存在的主要问题,借鉴韩国新村建设的经验,提出我国社会主义新农村建设的对策与思考,以推进中国的社会主义新农村建设和现代化的进程。

一、建设社会主义新农村的提出、内涵、原则、任务和意义

(一) 建设社会主义新农村的提出

建设社会主义新农村,是中共十六届五中全会提出来的。这是继中共第一代中央领导集体后的第二次提出来的。(第一次提出是在上世纪五十年代)。这标志着新一届中央领导集体始终抓住 21 世纪头 20 年全面建设小康社会的重点和难点,始终把解决“三农”问题作为全党、全部政府工作的重中之重。

1. 新一届中央领导集体连续四年把解决“三农”问题作为中央一号文件颁发。

2004 年中央一号文件,以促进农民增收为重点,农民以减免农业税,免征除烟草外的农业特税和粮食直接补贴,购买良种补贴,购买大型农机具补贴中,直接受惠 451 亿元。2005 年中央一号文件,以提高农业综合生产能力为重点,政策直接给予农民的实惠比上年又增加 251.4 亿元。2006 年中央一号文件,以建设社会主义新农村为目标,提出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的具体目标要求,强调要建立以工促农、以城带乡

的长效机制,实现“三个高于”的支农政策;要进一步深化以税费改革为主要内容的农村综合改革,在全国取消农业税;要建立新农村的产业支撑,进一步强化对“三农”的补贴政策;要加强农村基础设施建设,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题;要加快发展农村社会事业,从机制上解决农民上学难、看病贵的问题。2007年中央一号文件,新农村建设的首要任务是发展现代农业,文件指出,发展现代农业,扎实推进新农村建设,是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求,是加快社会主义现代化建设的重大任务;发展现代农业,是顺应我国经济发展的客观趋势,符合当今农业发展的一般规律,是促进农民收入增长的基本途径,是提高农业综合生产能力的重要举措,是建设社会主义新农村的产业基础。发展现代农业,要用现代物资条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业。建设现代农业的过程,就是改造传统农业,不断发展农村生产力的过程,就是转变生产方式,促进农业又好又快发展的过程。

2. 2006年元月25日中央政治局举行第二十八次集体学习。

内容安排是建设社会主义新农村,中共中央总书记胡锦涛同志主持会议并作了重要讲话,强调指出:全面建设小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村,加快推进现代化,必须妥善处理工农城乡关系。“十一五”期间是我国改革发展的关键时期,也是我国农业农村发展的一个重要机遇期,我们要下更大的决心,拿出更多的投入,进行更扎实的努力,推动现代农业迈出重大步伐,在构建新型工农城乡方面取得突破性进展,为建设社会主义新农村打下坚实基础。他要求做好建设社会主义新农村工作必须深入实际、调查研究,广泛听取基层干部和农民群众的意见和建议,深入掌握农业和农村发展的规律和特点,努力使建设社会主义新农村工作切实符合实际、符合农民意愿;必须因地制宜、搞好规划,立足当前、

着眼长远,坚持从实际和现有条件出发,充分尊重自然规律、经济规律和社会发展规律,科学确定发展目标和实施步骤,指导社会主义新农村建设有计划、有步骤、有重点地逐步推进;必须抓住重点、积极推进,坚持把广大农民群众的根本利益作为建设社会主义新农村的出发点和落脚点,从农民生产生活中最紧迫实际问题入手,区分轻重缓急,突出建设重点,做到不急于求成,不强迫命令,更不能搞形式主义;必须完善机制、形成合力,建立党委领导、政府负责、部门齐抓共管、全社会积极参与的工作机制,充分调动广大农民群众的积极性和主动性,使全党全国以及全社会共同关心和热情参与社会主义新农村建设;必须总结经验、分类指导,注重抓好试点,及时总结实践,发现典型经验,指导面上工作,不断开创建设社会主义新农村的新局面。

3. 2006年2月14日至20日,中共中央在党校举办了“省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班”。

胡锦涛总书记在开班仪式上发表了重要讲话,全国各省、自治区、直辖市和中央各部委主要负责同志参加了这次研讨班。据中央党校有关专家介绍:这个高级领导干部研讨班的举办,表明我国社会主义新农村建设从提出概念和思路,发展到了酝酿系列政策的阶段。新农村建设问题将成为我国制定和贯彻落实“十一五”规划的核心工作之一;围绕新农村建设的一系列政策措施,可望陆续出台。中共中央选择了将今年研讨的议题集中到了社会主义新农村建设问题,表明了中共中央对于“三农”问题的高度重视,把它当作了整个“十一五”时期及此后长期的、全局性、战略性问题来对待。新农村建设中的难点、热点问题,如钱从哪里来、农民如何增收减负、要不要公布量化的“标准”、如何防止新农村建设出现“偏差”,如何实现工业反哺农业、城市支持农村等,是参加研讨班的高层领导关注和研讨的主要话题。显然,中央希望通过这次研讨班,把关于建设社会主义新农村的重大决策及战略部署,在广

大高级领导干部中进行进一步的学习、探讨,以实现统一思想、理清思路的目的。胡锦涛同志指出,“全面建设小康社会,最艰巨、最繁重的任务在农村,‘三农’问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题,农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安”。这将“三农”问题提高到了一个全新的更高的层次。这个研讨班的举办,表明了中央进一步从思想上统一了认识,使社会主义新农村建设成为全党共同的行动,可以看作是中央在“三农”问题上全面采取新行动的开始。

(二) 建设社会主义新农村的内涵

我们党关于“十一五”规划的建议指出:要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实推进社会主义新农村建设。这20个字,是对新农村的全景式描绘,也是我们建设新农村的具体目标和要求,有着十分丰富的内容和深刻含义。它既要求发展农村生产力,又要求调整完善农村生产关系;既要求加强农村物质文明建设,又要求加强农村精神文明、政治文明与和谐社会建设;既鲜明而具体地指出了社会主义新农村的基本特征,又为建设社会主义新农村指明了方向。

1. 生产发展。

生产发展是建设社会主义新农村的物质基础,也是解决农村一切问题的基本前提,进而是解决中国经济发展问题的关键所在。它要求以增加农民收入为直接目的,以加大财政支农力度为资金支持,着眼于解决农业和农村经济发展中的深层次矛盾,转变农业增长方式,深化农业和农村经济结构调整,继续实行最严格的耕地保护制度,加强农业综合生产能力建设,大力推进农业科技化、现代化、市场化、信息化,促进农业经济协调可持续发展。

2. 生活宽裕。

生活宽裕是建设社会主义新农村的重要表征和具体体现。它要求实行国家农业资金直接惠农投资机制,扩大公共财政覆盖农

村的范围,强化政府对农村的公共服务,努力建立和发展农村新型合作医疗制度、农村社会保障体系、农村教育等各项事业,统筹城乡发展,为农民提供基本而有保障的公共产品,广泛开辟农民增收渠道,使农民的收入逐步提高,农民的衣食住行条件不断改善,生活水平和生活质量明显上升,农民享受全面建设小康社会所带来的成果。

3. 乡风文明。

乡风文明是建设社会主义新农村的灵魂。社会主义新农村建设,是物质文明建设、精神文明建设、政治文明建设与和谐社会建设的协调发展,而乡风文明既是社会主义新农村在经济、政治、文化等方面建设成就和发展成果的外在体现,更是对社会主义新农村在精神层面的要求。它反映农村中人与人的关系,强调的是农村的“软件”建设,要求不断提高农民群众的思想道德和科学文化素质,弘扬文明健康向上的社会风气,推动教育、文化、卫生、体育等事业蓬勃发展,培养和造就亿万新型农民。

4. 村容整洁。

村容整洁是建设社会主义新农村的外在反映。一般来说,包括道路硬化率、安全饮水、排水、清洁能源户使用率、垃圾收集处理、农村改厕、公共照明、绿地率等内容。村容整洁的目的是为农民办好事、办实事,它要求围绕着整治农村环境,搞好乡村建设规划,美化、净化、绿化村容村貌,尽快改变农村的脏乱差现象,争取尽快实现农村道路畅通,街道整洁,院落美观,改变农村的各种生活陋习,倡导健康、文明、科学的生活方式,大力发展各种农村社会组织,开展文明生态村建设,创造一个农民群众安居乐业、物质文化生活丰富多彩、人与人和谐相处的良好环境。

5. 管理民主。

管理民主是建设社会主义新农村的政治保证。即由农民群众管理自己的重大事务,把涉及农民群众切身利益或农民群众普遍

关注的村务,通过一定的形式告知群众,使群众在了解真实情况的基础上,参与村务决策与管理,并实施有效监督。它要求在农村党组织领导下,健全和完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等村民自治机制,不断增强农民群众的自我教育、自我管理能力,使广大农民群众真正拥有知情权、参与权、选择权、监督权,真正让农民当家作主,不断推进农村民主法制建设。

(三) 建设社会主义新农村的目标和原则

社会主义新农村建设是一个宏大的系统工程,涵盖了经济、政治、文化、社会和党的建设的各个方面。

1. 建设社会主义新农村的具体目标:是要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设。在未来 15 年左右的时间,努力发展农村生产力,促进农民收入持续增长;大力加强农村基础设施建设,显著改善农民的生产生活条件;加快发展农村教育、医疗卫生和文化等社会事业,形成家庭和睦、民风淳朴、互助合作、稳定和谐的良好社会氛围;加强农村环境卫生整治,明显改变村容村貌;推进农村民主政治建设,不断提高农民的民主法治意识。

2. 建设社会主义新农村必须坚持的两条根本原则:一是保障农民的民主权利,特别是土地承包的经营自主权。二是让农民得到实实在在的利益,要讲求实效,不搞形式主义。

(四) 建设社会主义新农村的主要任务

1. 大力发展农村生产力、推进农业结构调整。

解放和发展农村生产力,是建设社会主义新农村的根本任务。要加强粮食综合生产能力建设,加快农业科技进步,把农业科技进步列入建设创新型国家规划。要加强农村基础设施建设,加快转变农业增长方式,积极推进农业结构调整,优化农业生产结构和区域布局,促进农业产品加工转化增值。要按照建设资源节约型、环

境友好型社会的要求,发展循环农业,强化生态保护,发展节地、节水、节肥、节药、节种的节约型农业,巩固和发展退耕还林、天然林保护等重点生态工程,实现人与自然和谐发展,走出一条具有中国特色农业现代化道路。

2. 着力促进农民增收,提高农民生活水平。

要挖掘农业内部增收潜力,不断提高农产品附加值,帮助农民增加来自农业内部的收入。要广辟农村富余劳动力就近就地转移就业的途径。注重发展就业容量大的劳动密集型产业和服务业,扩大农村劳动力就近就地转移就业的容量,拓展农村富余劳动力进城务工经商的渠道,加快建立有利于逐步改变城乡二元结构的体制,逐步形成城乡统一的劳动力市场,建立健全城乡公共服务网络。严格执行最低工资制度,完善劳动合同制度,改善农民进城务工经商环境,保护进城务工经商农民的合法权益,要完善和强化对农民的直接补贴政策。

3. 加强民主法制建设,保障农民民主权利。

要落实各项民主制度,搞好村民自治,健全村务公开制度,积极开展普法教育。积极引导农民群众以理性合法的形式表达利益诉求,提高农村基层干部运用法律手段管理基层事务、处理矛盾纠纷的能力,逐步形成政府主导、社区参与、农民群众自主维护相结合的农民利益保护机制。

4. 加强精神文明建设,培育造就新型农民。

加快发展农村教育事业,繁荣农村文化,倡导健康文明的新风尚,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,深入开展农村形式和政策教育,认真实施公民道德建设工程,积极推动群众性精神文明创建活动,引导农民崇尚科学、抑制迷信、移风易俗、破除陋习,逐步形成健康文明的农村新风貌。

5. 推进和谐社会建设,保持农村社会稳定。

坚持以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为