

科技情报研究报告88(003)

内部资料

注意保存

# 广州市乡镇企业现状 技术水平及发展对策

广州市科学技术情报研究所

一九八八年四月

# 广州市乡镇企业现状、技术水平及发展对策

林效良

梁业修

翁方凡

肖悦仪

林锡梅（广州市乡镇企业局）

## 目 录

|                                       |        |
|---------------------------------------|--------|
| 一. 广州市乡镇企业的发展现状及特点·····               | ( 1 )  |
| (一) 广州市乡镇企业的发展简史·····                 | ( 2 )  |
| (二) 乡镇企业现状·····                       | ( 3 )  |
| 1. 五个轮子齐头并进·····                      | ( 3 )  |
| 2. 形成了以工业为主体的五业新格局·····               | ( 5 )  |
| (三) 广州市乡镇企业在全省乡镇企业中的地位·····           | ( 7 )  |
| (四) 广州市乡镇企业的主要特点·····                 | ( 8 )  |
| 1. 工业占重要地位, 第三产业迅猛发展·····             | ( 8 )  |
| 2. 个体和联户企业兴旺发达·····                   | ( 10 ) |
| 3. 逐步形成了一批专业村镇·····                   | ( 11 ) |
| 4. 资源优势开始得到进一步的加工利用·····              | ( 12 ) |
| 5. 外引内联及外贸经济有新的突破·····                | ( 13 ) |
| 二. 乡镇工业及其主要产品的技术水平·····               | ( 14 ) |
| (一) 乡镇工业的发展近况·····                    | ( 14 ) |
| 1. 乡镇工业发展较快, 在乡镇企业中占有举足轻重<br>的地位····· | ( 15 ) |
| 2. 形成了一批骨干企业·····                     | ( 15 ) |
| 3. 产品工艺技术及质量水平有较大提高·····              | ( 16 ) |

|                                                            |      |
|------------------------------------------------------------|------|
| (二) 主要行业生产情况·····                                          | (18) |
| (三) 乡镇工业重点产品水平浅析·····                                      | (25) |
| 1. 性能水平、档次及质量评价·····                                       | (27) |
| 2. 生产工艺水平·····                                             | (28) |
| 3. 生产设备水平·····                                             | (29) |
| 4. 重点产品检测水平·····                                           | (30) |
| 5. 产品销售情况·····                                             | (31) |
| 6. 乡镇工业重点产品的来源及资源利用情况·····                                 | (32) |
| (四) 乡镇工业企业横向联系情况·····                                      | (34) |
| 三. 乡镇企业面临的挑战·····                                          | (37) |
| 四. 对策与建议·····                                              | (43) |
| (一) 加强领导, 完善对乡镇企业的宏观指导·····                                | (45) |
| (二) 深入改革, 实行全方位开放, 大力发展有效益的<br>联合·····                     | (46) |
| (三) 重视人才培养, 把智力投资作为战略重点来抓···                               | (47) |
| (四) 进一步搞活流通, 开拓市场·····                                     | (49) |
| (五) 调整行业与产品结构, 大力发展外向型企业, 开发投资<br>效益高的行业, 采取措施发展农副产品加工业··· | (50) |
| (六) 抓好现有企业的技术改造, 加速新产品的开发···                               | (52) |
| 〔附录〕                                                       |      |
| 赴江苏参观考察乡镇企业情况汇报·····                                       | (56) |

## 浙江农村商品生产发展的有益探索

——赴浙江省考察乡镇企业汇报…………… ( 60 )

福建省乡镇企业发展的特点及经验…………… ( 63 )

## 因地制宜，发展优势，走自己的路子

——成都、广汉、乐山等市、县发展乡镇企业的特点与

经验…………… ( 68 )

十一届三中全会以来，我国乡镇企业蓬勃发展，举世瞩目。乡镇企业已成为农村经济的重要支柱。和全国一样，广州市的乡镇企业也有长足发展，特别是近年来乡镇企业的发展进入了前所未有的黄金时期。

为了深入了解我市乡镇企业的发展情况，根据市科委领导的指示精神，我所于去年初组织了市属八县三区（白云区、黄埔区、芳村区）以及市乡镇企业局、市农场局系统等科技情报（网）站对我市的乡镇企业发展现状、特点、技术水平及技术需求等进行了调查。在此期间，还组织了四个考察组，分别前往苏南、浙江、福建、四川广汉等地参观考察。现将调查结果报告如下：

## 一、广州市乡镇企业的发展现状及特点

广州市是一座历史悠久的具有光荣革命传统的城市。它位于珠江三角洲北部，濒临南海，毗邻港澳，交通便利，是华南地区的经济、文化中心和交通、通讯的枢纽，也是我国重要的对外贸易口岸。全市辖八区八县（一九八八年后辖八区四县），除城区外，共设127个镇、15个乡。总面积16631.7平方公里，市区约占全市面积的8.7%。1986年末总人口为723.56万人，其中农业人口396.15万人。

\*参加本项调研的人员还有：马廷楷、张汝斌（番禺县科委），梅厥胜、曾荫莹（花县科委），饶惠清（佛岗县科委），刘家骥（白云区科委），何为群、林思伟（从化县科委），朱润霞、隋乐城（增城县科委），梁惠娴、于焕光（清远县科委），郭雪华、郭炳灿（黄埔区科委），邓宝玲（芳村区科委），王建华（龙门县科委），钟志群（新丰县科委）。

由于有得天独厚的地理及气候环境，广州市自然资源十分丰富，各种农业及土特产、水产、矿产、矿泉等种类繁多，山区小水电可开发量较大，加上广州市驻有一大批科研院所、大专院校，大工业种类也较齐全，这为广州市乡镇企业的发展提供了极其有利的物质条件和技术后盾。

### （一）广州市乡镇企业的发展简史

广州市的乡镇企业从五十年代末的萌芽起步阶段至今已有近三十年的历史，与各省（区）乡镇企业一样，经历了一个曲折的发展过程。乡镇企业的前身社队企业是一九五八年人民公社的产物，但当时的社队企业主要是靠向生产队摊派劳力、资金和物资兴办起来的，企业规模小、设备简陋、生产水平低，收入占农业总产值的比例也小。在三年困难时期很多企业“下马”，一九六二年九月，《农村人民公社工作条例》颁布执行，随着国民经济的复苏，乡镇企业逐步得到恢复、巩固并有所发展。但在“文革”的十年内乱中，乡镇企业又屡遭挫折，发展很曲折。纵观乡镇企业的历史，前二十年的发展很缓慢，一九七八年全市乡镇企业总收入仅为4.25亿元。党的十一届三中全会后，随着党的农村政策的逐步落实，特别是一九八四中央四号文件的下达，确立了乡镇企业在农村经济发展中的战略地位，使乡镇企业充满生机，发展迅猛，取得了巨大成绩。一九八六年全市乡镇企业个数、企业人数分别比一九七八年增长11倍和1.55倍，年递增分别为36.5%和12.4%；企业总收入和总产值分别

比一九七八年增长8倍和12.9倍，年递增分别为31.6%和38.9%；利润和税金分别比一九七八年增长4.68倍和7.2倍，年递增分别为24.2%和30%。可以说，广州市乡镇企业在这一时期进入了一个新的历史阶段。

## （二）乡镇企业现状

广州市农村共有142个镇、乡，8415个村民委员会。党的十一届三中全会以来，随着经济改革的不断深入，乡镇企业逐年发展，取得了良好的发展势头。据统计，一九八六年底，全市乡镇企业已发展至81386个，比上年增长14.66%；从业人员539692人，比上年增长9.47%，占全部农业劳动力的37.98%；总收入达38.28亿元，比上年增长25.89%；总产值（不变价）30.62亿元，比上年增长10.67%，占当年农村社会总产值的56%；上交国家税金1.568亿元，比上年增长28.27%；纯利润4.09亿元，比上年增长21.66%。乡镇企业已成为我市农村经济发展的巨大动力和主要支柱。

全市有乡镇企业的五区八县中，一九八六年总收入超亿元的有白云、海珠、天河、黄埔4个区及番禺、增城、花县、清远、从化等5个县，比上年增加3个。一九八六年总产值（新口径）5000万元以上的镇（乡）有17个，占全市镇乡总数的11.97%，其中超亿元的有5个。在企业中，一九八六年总产值超千万元的有16个。

### 1. 五个轮子齐头并进

区办企业：一九八六年有企业2056个，占企业总数的2.52%，

其中工业企业占区办企业个数的58.2%。职工人数141399人，占总人数的26.19%。总收入13.57亿元，占乡镇企业总收入的35.45%，比上年增长22.99%。总产值（不变价，下同）11.54亿元，占乡镇企业总产值的37.7%，比上年增长20.1%。上交国家税金0.62亿元，占总税金的39.69%，比上年增长29.26%。纯利润0.67亿元，占总利润的16.5%，比上年增长6.9%。

乡办企业：一九八六年有企业7797个，占总数的9.58%。职工169742人，占总人数的31.45%。总收入11.37亿元，占总数的29.7%，比上年增长23.3%。总产值8.89亿元，占总数的29%，比上年增长4.2%。国家税金0.44亿元，占总数的28.46%，比上年增长25.59%。纯利润1.46亿元，占总数的35.75%，比上年增长29.6%。

村办企业：一九八六年有企业4051个，占总数的4.97%。职工35725人，占总人数的6.6%。总收入2.14亿元，占总数的5.59%，比上年增长3.68%。总产值1.8亿元，占总数的5.89%，比上年下降7.4%。国家税金976万元，占总数的6.2%，比上年下降0.72%。纯利润0.26亿元，占总数的6.35%，比上年下降32.2%。

联户企业：一九八六年有企业3843个，占总数的4.72%。职工32699人，占总人数的6%。总收入2.44亿元，占总数的6.38%，比上年增长26.7%。总产值1.94亿元，占总数的6.36%，比上年增长17.3%。国家税金893万元，占总数的5.69%，比上年增长31.3%。纯利润0.32亿元，占总数的8.06%，比上年增长42.09%。

个体企业：一九八六年有企业63639个，占企业总数的78.19%；个体企业主要是商业，其次是交通运输业和工业企业。从业人员160127人，占总人数的29.67%。总收入8.74亿元，占总数的22.85%，比上年增长42.1%。总产值6.42亿元，占总数的20.97%，比上年增长8.7%。国家税金0.31亿元，占总数的19.9%，比上年增长50.3%。纯利润1.36亿元，占总数的33.3%，比上年增长38.1%。

## 2. 形成以工业为主体的五业新格局

农业企业：有企业1108个，总产值由一九七九年的0.199亿元上升至一九八六年的0.6583亿元，占乡镇企业总产值的2.1%。农业总产值比一九八五年下降3.8%，主要原因是一九八六年村以下的农业企业不列入统计。产品主要有粮食、茶叶、水果、药材、生猪、水产等。

工业企业：我市乡镇工业部门比较齐全，在国家40个工业行业部门中，除没有石油和天然气开采业、采盐业外，其余的38个工业行业部门都有，是乡镇企业的支柱行业。一九八六年有企业21325个，占企业总数的26.2%。产值17.937亿元，占乡镇企业总产值的58.56%，比上年增长22%。国家税金0.9237亿元，占乡镇企业总税金的58.87%，比上年增长26.2%。纯利润1.915亿元，占乡镇企业总利润的46.8%，比上年增长18.6%。

交通运输业：一九八六年有企业18962个，占企业总数的23.3%。总产值3.14亿元，占乡镇企业总产值的10.25%，比上年增长64.5%。

该行业中，个体运输户占了绝大多数，达17680户，占93.2%，产值达1.99亿元，比上年增长85.4%，占交运业产值的63.4%。

建筑业：一九八六年有企业2767个，占企业总数的3.4%。总

其原因主要是农村家庭承包责任制的完善，镇乡一级农业企业减少了，也因国民经济的调整，相当部分的工业企业实行关停并转或进行了新的联合，同时由于开放改革及基本建设的需要，又使交通运输、建筑和服务行业有较大的发展，其所占比重上升使农业和工业企业比重相对下降。这也是开放城市在发展过程中的一段时期内的特征之一。

### （三）广州市乡镇企业在全省乡镇企业中的地位

我市乡镇企业在全省乡镇企业中占有一定的地位。一九八六年我市乡镇企业几项主要指标占全省乡镇企业的比重分别是：总收入、总产值分别占14.45%和13.04%，国家税金、纯利润分别占14.34%和15.77%。其中建筑业、交通运输业及饮食业等行业的以上几项全省指标占乡镇企业的比重均为各地（市）之首，工业企业仅落后于佛山市。效益方面，广州市乡镇企业百元工资创税利81.78元，人年均创税利1048.73元，分别比全省平均值高15.41%和44.13%；前者稍高于而后者稍低于佛山市。

广州市和佛山市的乡镇企业是全省乡镇企业的“大户”，但与佛山市相比，广州市仍远远落后于佛山市。一九八六年佛山市乡镇企业总收入和总产值分别达67.08亿元和61.1亿元，占全省乡镇企业总收入、总产值的25.33%和26.04%，差不多是广州的两倍；一九八六年佛山市乡镇企业创税利8.8亿元，占全省乡镇企业总税利的23.9%，比广州市高55.71%。在乡镇企业中占主导地位的工业企

业的总产值，佛山市是49.4亿元，是广州的2.75倍，占该市乡企总产值的80.81%，我市乡企工业总产值在全市乡企总产值中的比重虽然逐年在增加，但一九八六年也只占58.56%。

番禺县是我市乡镇企业最发达的县区之一，但与乡镇企业起步条件相似，又同处于珠江三角洲的佛山市南海、顺德、中山等县（市）比较，一九八六年乡镇企业总收入、总产值、税利等方面，南海县、顺德县均为番禺县的两倍以上，中山市也达番禺县的两倍或近两倍。

广州市乡镇企业虽然在全省乡镇企业中处于前列，但与毗邻的佛山市还存在较大差距。广州市应充分发挥自己的人才、资源和地理等优势，采取更灵活的政策措施，建设好骨干企业，开拓和发展一批龙头产品，使乡镇企业更上一层楼，争取对全省乡镇企业的发展作出更大的贡献。

#### **（四）广州市乡镇企业的主要特点**

##### **1. 工业占重要地位，第三产业迅猛发展**

在我市的乡镇企业中，工业占有重要地位，一九八六年工业总产值达17.9亿元，占乡镇企业总产值的一半以上。乡镇工业行业部门比较齐全。我市乡镇工业的产、供、销几个环节主要依靠市场调节。除了为城市国营大工业协作配套、拾遗补缺外，还充分利用自身的社会经济条件和资源，大力发展食品、农副产品加工、建筑材料、服装、塑料、轻工等工业。因社会经济条件及资源的差异，各

县区乡镇工业的发展也不平衡。处于城市近郊的番禺、白云、花县、增城等县（区）工业年产值均超亿元或数亿元；边远山区县的工业多以手工操作、半机械化为主，生产技术水平较低，与城市近郊县（区）存在着较大的差距。近年来一些边远县份开始与城市大工业开展协作或合作生产，对促进当地乡镇工业的发展，缩短与近郊县（区）的差距起了一定作用。

在工业企业中，区、乡工业占了主导地位。区、乡工业企业个数只占全部工业企业的27.8%，但产值达13.6亿元，占全部乡镇工业总产值的76%；税金0.72亿元，占78.7%；利润1.25亿元，占65.5%，均比一九八五年有较大幅度的提高。在38个工业行业部门中，区乡级工业产值超5000万元的部门有10个（比1985年增加3个），达9.44亿元，其中建筑材料及其他非金属矿物制造业、金属制品业、缝纫业、纺织业等4个行业产值均超亿元，产值在3000~5000万元的行业还有塑料制品、橡胶制品、工艺美术制造等7个行业。

广州是个开放城市，随着城市建设和商品经济的发展，人员往来、商品流通日益兴旺。处于城区边缘的县区充分利用这一得天独厚的地理条件，大力发展第三产业，使乡镇企业的第三产业无论在收入、产值、利税等方面均列全省首位。其中交通运输业一九八六年产值3.14亿元，税金1280万元，利润5547万元，分别占全省乡镇交通运输业的18.12%、20.76%和17.46%；饮食业和服务业产值、收入及利润都占全省的五分之一以上。白云区利用其地理优势，办起了一

批旅店、商场、娱乐场、饮食店、码头、停车场、仓库等，这些场店遍布市区边缘，从业人员近三万人，规模及数量均为全国少有。一些镇乡还将旅业酒楼办入市区，如广州市内的东城、南城、西城、北城、登峰等酒店都是颇具规模的乡镇兴办的企业。增城县新塘镇根据靠近广州，交通便利，商品集散快等特点，集资新建了占地5万多平方米的大型农贸市场及园林式餐厅、旅店等，促进了城乡物资交流。其他县区里，大大小小的商业、饮食等服务行业的店铺星罗棋布，对活跃城乡经济起了积极作用。一九八六年全市乡镇企业的交通运输行业的汽车拥有量达18000多辆，其中客车500多辆，货车近12000辆，1.75吨以下小车5000多辆，这一运输力量对城市各项基本建设、城乡商品流通、促进经济发展起了巨大作用。

## 2. 个体和联户企业兴旺发达

随着农村经济体制改革深入发展，家庭联产承包责任制不断完善，极大地解放了农村生产力，一大批农业劳动力转移到第二、第三产业中来，以此同时，近年来联户和个体企业迅猛发展。一九八六年全市联户和个体企业已发展至67482家，从业人员19万多人，分别比上年增长21.3%和20.1%，总收入达11.19亿元，比上年增长38.45%。一些县、镇个体企业的总收入及为国家提供的税金已成为当地经济构成的一支举足轻重的力量。如清远县个体企业一九八六年的总收入占了全县乡镇企业总收入的40.7%，提供的税金占全县乡镇企业总税金的33.4%；白云区竹料镇个体企业总收入占了

全镇总收入的57%，超过了乡镇级企业。在乡镇企业的交通运输业和商业中，个体企业占了较大比重，一九八六年个体运输业及商业总产值分别为1.99亿元和1.27亿元，占全部乡镇企业交运业和商业总产值的63.39%和50.73%，为国家提供的税金分别是799万元和825万元，分别占两个行业总税金的62.42%和45.27%。广州市和其他省市的实践表明，个体和合作经济已成为我国国民经济发展的一个组成部分。

### 3. 逐步形成了一批专业村镇

专业户、专业村（镇）是我国乡镇企业发展的必然产物；专业户、专业村（镇）的出现又反过来促进了农村经济的进一步发展。在我市，随着个体、联户企业的出现和发展，各地根据自身资源、人才、传统工艺等自然经济条件的优势，自然而然地在激烈的竞争中产生了各式各样的专业户和专业村（镇）。白云区竹料镇在一九八〇年初时只有几户人家生产沙发，随着人民群众生活水平的提高，高雅美观、造型新颖的沙发渐渐进入普通家庭的厅堂，使沙发生产迅速发展，竹料处于广从公路旁，交通便利，给该镇的沙发生产、销售提供了便利条件，使该镇在几年中成为闻名全国的沙发生产专业村，近年来每年从事沙发加工销售的人数有3600多人，占全镇劳动力的13%左右，产品的加工、销售服务除台湾省外，遍布29个省市自治区，沙发生产年总收入平均达0.4亿元，相当于全镇农业总收入。目前竹料沙发已有完善的生产配套服务，除皮革外，沙发生

产所需的海绵、弹簧、复合板、万向轮等都能配套生产，拥有3间规模较大的海绵厂和30多间沙发材料销售店。新市镇位于广州近郊，拥有各种机动车3700多辆（其中小客车、小货车400多辆），驾驶员4300多人，涌现了不少运输专业户、专业村，为城乡客、货运输提供服务。太和、竹料等地还有以大型货运为主的运输体系和集团，专为省、市及区内各建筑工地营运沙石等建筑材料。其他如增城县新塘镇的服装生产，从化县吕田镇的采矿和石料生产，龙潭镇的机电产品生产，清远县下滨江地区的陶瓷生产，番禺县南村的电子工业等都形成了地域性的专业化生产规模。

#### 4. 资源优势开始得到进一步的加工利用

广州市气候温暖，雨量充沛，有多种地形地貌，农产品丰富，各种金属、非金属矿藏遍布山区县。乡镇企业具有资源近、劳力足、场地多、投资少、经营活、转产易、见效快等特点。几年来各县区在发展乡镇企业的过程中，注意到了开发本地资源，对资源进行初加工或深加工，让资源优势变为产品优势，使乡镇企业立于“有米之炊”。清远县盛产木薯，过去多以原材料出售，每年产木薯干片3.5~4万吨，产值不过六、七百万元。近年来该县注意到了木薯的综合加工利用，先后办起了淀粉加工厂、化工厂、酒厂、饲料加工厂等国家和集体厂共10多间，将木薯加工成商品出售，使木薯增值三倍多，达到年产值2500多万元，不但促进了乡镇企业的发展，也使农民从原料升值中增收了600多万元，