

南阳师院出版基金资助

当代中国农村劳动力流动

李文安 著

陕西人民出版社

当代中国农村劳动力流动

编著 李文安

F323
3

陕西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代中国农村劳动力流动/李文安编著. 西安:陕西人民出版社,2003.6

ISBN7-224-06027-5/D·520

I. 当代… II. 李… III. 农村劳动力—流动

IV. D.279.480

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 097532 号

当代中国农村劳动力流动

李文安 主编

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

黄委会设计院印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.5 印张 220 千字

2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月第 1 次印刷

ISBN7-224-06027-5/D·520

定价:16.00 元

《当代中国农村劳动力流动》序

俞 思 念

融作者经年心血的力作《当代中国农村劳动力流动》一书得以出版,这是一件值得庆幸的事。因为在中国社会主义现代化伟大实践中,农村劳动力的流动是一件不平凡的事件,自然应该有更多的关于这一选题的著作问世。而本书的与众不同之处在于,它紧紧地抓住实践提出的问题,展开深入观察、思考与研究,达到了积极介入现实和服务于现实的结果。在为本书作序时,我想应当充分说明这本书的理论与实践价值,由此而论及关于中国社会主义现代化和当前理论研究的相关问题。

一、社会主义现代化宏伟目标造就了当代中国的大事件和创新性著作

本书选取当代中国改革开放大潮中最具活力和标志性的大事件,来表达对于当代中国发生的最深刻的社会变迁的思考。这一思路 and 主题一开始就抓住了理论研究的热点和中心,把实际生活中的漩流变成理论创造的源泉,涌进认识的大海。所以,作者紧紧

把握中国大地上的伟大实践而进行著述的出发点和立足点,是坚实的、丰厚的。在这样的土地上耕耘,将不负勤奋的劳动者和有心人。

果然,书中所研究和表述的内容,可以说全是创新性的。

首先,作者直面的是兴起于 20 世纪 80 年代、并且延续到现时而有增无减的中国农村劳动力流动的大潮。人们惊讶于这一场前所未有的壮烈景象,感叹于这一场给当代中国社会带来巨大变革的壮举(它也是这一场变革的产物和见证),但未能给予更深的关注。除了交通部门从经济的和社会的方面重视其存在而外,社会意识形态对它的反映是远远比不上它在现实中的影响的。虽然我们可以留待未来更长的时间给它作出深刻的评价,但现在呢?现在不是更加贴近事件本身吗?一部电视剧《外来妹》曾经唱响大江南北,把当代中国农村劳动力流动带来的新鲜事传扬开来,但这还只是就事件本身的外在感受,而这一事件对于当代中国社会的巨大影响及其在社会变迁中的作用,以及这一事件本身发展的过程与归宿,都远未说尽。理论研究竟至在这里留下了一道荒原或盲区,这实在是叫人百思不得其解。

其次,本书所论与刚刚开过的党的十六大的主题和关于经济建设的精神是完全一致的。十六大报告指出,“农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,是工业化和现代化的必然趋势。要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路。发展小城镇要以现有的县城和有条件的建制镇为基础,科学规划,合理布局,同发展乡镇企业和农村服务业结合起来。消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍,引导农村劳动力合理有序流动。”而《当代中国农村劳动力流动》一书所展开的,就是对此作出深入论述的图景。这说明,作者关于当代中国农村劳动力流动的研究反映了当前中国社会的实际,反映了作者在充分领会党的基本路线、基本纲领上从实际出发所形成的观点是正确的。

这说明,坚持理论研究的正确方向,弘扬务实求真的精神,在正在进行的社会主义现代化实践中推动理论创新,才能不负时代、不负机遇。

二、当代中国农村劳动力流动的理论总结

这本书是走出书斋、走出讲台、深入到实际中去的产物。在对当代中国农村劳动力流动问题的研究上,内容是比较丰富的、论说是比较有说服力的。读这本书,可以体会到书中的社会的脉搏和泥土的芳香。其主要论点,表现了目前关于中国农村劳动力流动问题研究的理论总结。

在这本书中,作者探讨了如下的问题:

(一)关于 20 世纪 80 年代以来农村劳动力流动的原因和基本特点

书中认为,当代中国农村劳动力的大规模流动是不同于以往有过的简单的、被城乡二元化结构所隔离的、与社会的低速发展相适应的浅层流动。这种流动是由于农村家庭联产承包责任制的实行,大大解放农村生产力,使农村劳动力过剩的问题逐渐暴露出来造成的,是城市经济体制的改革尤其是劳动用工制度的改革,为农村劳动力流动扫除了主要障碍的结果,是城市建设的快速发展带来的就业机会特别是结构性就业机会造成的对农村劳动力的客观需求造成的,是中国特色社会主义所有制结构变革过程中大量非公有制经济成分的迅速增长带来的对劳动力的需求造成的(这一点书中未加论述),是农村产业结构的调整和乡镇企业的异军突起造成劳动力流动的必然现象,是现代化过程中第一产业向第三产业大量转移的必然现象(这一点书中也未及论述),是城乡深入差别的比较利益驱使农村劳动力流动的结果,是相对丰富的城市物质文化生活与落后的农村生活环境的强烈反差吸引着农村劳动力(青年)的结果,也是农民负担过重和农村社会矛盾未能得到及时解决造成的。总之,这种流动是社会制度变革中的反映,是这种变

革还在继续和将逐步深入的反映。这就在更深层次上揭示了当代中国农村劳动力流动的奥秘,为探讨这一重大课题打开了大门。

书中对于农村劳动力流动的特点,依据大量的第一手资料作了多方面的分析:从流动主体来看,农村劳动力流动大军中,年龄因素(即年轻人)占绝大比重;男性较女性更多;文化程度与流动欲望成一定比例;流动大军的心理特点偏向于思想开放、敢于冒险者。从流动过程来看,这种流动在开初是带自发性和盲目性的,随后出现了某种政府的作用和农民的自组织性。从流动的空间来看,就地流动和异地流动,异地流动中流向大中小城市的比例呈现散漫的状态。书中突出地提到了进入 21 世纪,随着现代化建设的推进,农村劳动力流动出现的新趋势:流进的企业趋于分散化;流入的区域趋向于扩大化;流动的形式趋向于有序化;流动的成本趋向于多元化;流动的群体趋向复杂化。由于这样的分析依据的是大量的第一手资料,因此是比较可靠的,其结论是比较切实的。

(二)关于农村劳动力流动的渠道和成本

农村劳动力向城市流动通过什么渠道?本书由此而进入研究的起点。从调查材料来看,作者认为,在民工进城渠道中,零散打工的民工仍是主要的方式,其他方式(如就业信息和就业中介渠道、公共信息服务渠道)只占次要或很小的部分。这说明,农村劳动力流动的渠道是并不是那么畅通的,对于劳动力市场的形成和发展来说是十分不利的。

由农村劳动力流动的渠道,可以直接间接地涉及流动成本的估计和测算。书中从实际情况的分析中得出“流动成本居高不下”的结论,这对处于弱势群体的农民工是不公平的。所以,作者大声疾呼:为促进农村剩余劳动力的有效流动,降低流动成本乃当务之急。

在对这个问题的论述中,包含着作者对农民工的深切同情和援助之心,值得理论工作者深思。一个没有基本的人本主义立场的人,能写出符合于时代的作品来吗?

(三)关于农村劳动力流动的方式

书中认为,上世纪80年代出现的“离土不离乡”的就地流动为主的方式正在向本世纪开始的“离土又离乡”的异地流动方式转移,这是我国工业化、城市化水平不断推进和社会发展在提升带来的符合规律的现象。这一方面是因为农村劳动力过剩的矛盾更加突出,另一方面是由于城市化造成的对于劳动力需求增长的拉动。我国现代化发展的水平决定了农村劳动力转移的方式和方向。

在对农村劳动力转移的区域上,作者基本根据东、中、西部经济区别而划分为三类,并从分析这三类区域的差异上比较它们对于农村剩余劳动力的接纳能力。由此而可以寻找农村劳动力流动的合理配置,促进剩余劳动力的转移战略。

(四)关于农村劳动力流动对中国社会的影响

农村劳动力的大规模流动对中国社会的影响是巨大的深远的。书中对此所作的这种影响表现为:

1. 为城市提供大量的廉价劳动力,促进了城市经济的发展,缓解了城市行业劳动力的供求矛盾。

2. 促进了城市商业的发展,增加了城乡消费和经济活力。

3. 有助于统一的劳动力市场的发育和建立。

4. 为城市与乡村间的文化交流创造了条件,促进了城市对流动人口本身的认同。

5. 改变着城乡经济结构特别是所有制结构,为城市生活和社会发展提供了完善的功能。

6. 增加了农村收入,有力地促进了农村经济的发展。

7. 在一定程度上缓解了农村人多地少的矛盾,有利于农村土地的适度规模经营。

8. 有利于先进文化的生长和城乡思想观念上的更新与变化。

9. 由于大量农村青壮年的流出,引发了农村基层领导结构变化,促进了城乡管理体制的改革和管理观念的转变。

10. 对于改善和调整人口与资源及经济的区域结构关系。

同时,书中也详细论及农村劳动力流动所存在的消极面(此处不再赘述)。这些消极面主要表现为直接的、表层的影响,可以在现代化发展过程中,在不断改进相关体制和工作中得到解决(这也是对当前改革开放和现代化建设的促进)。

当然,关于农村劳动力流动的影响,文中的论述还不能说是完全的,论述的力度和视野也还要更加博大一些。很有兴味的是,对于农村劳动力流动的评价是一个涉及社会不同利益分歧的问题,故而在不同的人群中会产生并不相同的看法,书中在论及这些不同认识时,从我国社会主义现代化进程的客观作用出发,所作的高度赞扬的评价是比较中肯的。由于农村劳动力流动的深远、长久的意义将在未来逐步释放和表现出来,只能随着农村劳动力流动的进一步深化和对这一问题研究的深入,使我们的认识更为深刻和全面。因此,可以将它作为一个大课题留待今后继续补充和提高。

(五)关于农民工进城与城镇职工下岗的矛盾

与农村劳动力向城镇流动相应,城镇职工下岗,也是同一时期发生在改革中的又一现象。这两大现象形成了改革开放过程中的一种特有矛盾。正确认识 and 解决这一矛盾,是难以回避的理论与实践问题。遗憾的是,有的城市政府采取一种限制农民工进城政策,这不仅对于农民工的利益是一种损害,而且对于城市发展本身也是一种损害,造成一系列与改革开放相背离的后果,是与社会主义现代化进程不相适应的“蠢政策”。

书中在对农民工进城的议论进行全方位分析之后,认为“农村劳动力进城对城市职工就业形不成明显的挑战,够不成明显的威胁”、“城市职工下岗是经济结构性调整和体制改革等因素综合作用的结果,同农民工进城没有必然的联系,”并非因为农民工进城导致城市职工下岗,而且“农民工进城与城镇职工就业”形成“一种

互补关系。”为此,作者认为,在农民工进城与城镇职工下岗的矛盾中,应当采取“城乡劳动力就业统筹兼顾的对策”;建立城乡一体化的劳动力市场;提高城乡流动人口的素质,建立流动人口教育培训机制;疏通流动渠道,实现城乡劳动力资源的优化配置;激励流动人口的自我养成,提高资源质量;改革户籍制度,消除劳动力流动的延生障碍;依靠政府力量建立城乡一体化的劳动力市场。作者对政府在农村劳动力流动中发挥更多作用抱有很大希望,这并没有错。这表明作者对社会主义市场经济中实现政府职能的转变是有着急切认识的;也表明作者关于政府在推动农村劳动力流动中发挥什么样的作用有着实际见解。

(六)关于农民工进城的城市管理问题

如果改变对于农民工进城的城市管理中的歧视政策,那么,关于农民工进城的城市管理,则是劳动力流动的正常程序。书中着重论述的是农民工进城的计划生育管理、农民工进城的社会治安管理。实际上,这是进一步为农民工进城扫除一些人的顾虑和不满,力图减少对农民工进城的思想与政策阻力。用心是多么良好和善意。作者对此考察、分析颇细,应该说,这是必要的。但最重要的一点,我想,还不在于农民工这一边,而在于城市管理者和城市居民这一边。中国社会长期以来处于城乡分割的二元化结构中,城市对于乡村居高临下,常常以优越者的身份出现。在农民工进城问题上,城市管理者是不是从根本上抛弃了原来的旧观念,这是一个在社会主义市场经济下值得重新思考和评判的问题。农民工在建设这座城市,但他们不是这座城市的主人。这种不正常的状况,是与加强对农村劳动力流动的管理,是可以放到一起来讨论的。

(七)关于城市农民工的生存状况

在这里,作者以对农民工的深厚感情发问:“农民工作为廉价劳动力用自己的双手和血汗创造着城市文明与经济繁荣,可是,城

市又给了农民工什么呢?”这不是一个单纯的感情色彩的发问,而是一个必须面对的研究问题,是体现中国特色社会主义的基本理念和基本制度(分配制度)的研究课题。

书中多方面揭示了在就业、在办各种进城证件、在劳动和生活条件、在同工不同酬的收入水平、在子女入学、在合法权益的保护、在社会歧视和非难、在不合理的收容遣返做法上,描述和说明了进城农民工的恶劣生存状况。其原因出自于制度性的和非制度性因素,在解决这一问题中应当充分地考虑到。作者的立论意向,就在于为现实的政策取向提供认识的观念的基础。但愿我们的决策者们能够体会到这一片忧国忧民之心。

(八)关于农村剩余劳动力分流的途径

农村剩余劳动力的转移是工业化、现代化过程的必然产物。在中国这样一个农村劳动力数量十分庞大的国家实现现代化,这一问题更是一个迫切的现实问题。

在农村剩余劳动力的分流中,作者首先注意到的是小城镇建设的设想,认为“小城镇是中国城市化的必然选择”。其理由也正在于小城镇在吸纳农村剩余劳动力上的主渠道作用。在肯定乡镇企业和城市第三产业作为农村剩余劳动力分流的重要途径时,书中还提出国际劳务输出、农村剩余劳动力就地向多种经营上转移的可能性。为此,书中分析了主要制约因素,以为这种转移和分流创造更好的条件。

(九)促进农村剩余劳动力流动的制度建设

农村剩余劳动力的流动呼唤着相关制度建设。作者着重论及促进农村剩余劳动力流动和转移的制度建设,占据极大篇幅,包含多重新意。

需要论及的是哪些制度呢?重要的是:户籍制度、社会保障制度、土地流转制度。在对这些对于农村剩余劳动力流动和转移至关重要的制度建设上,作者所作的深入探讨和提议是卓有见地的。

实际上,这些制度上的变革和建设,不仅对于促进农村劳动力的流动,而且对于全局性的经济与政治制度的变革和建设,都将起到促进作用。值得提到的是,这些制度上的变革和建设,有的正在进行,有的提上了议事日程,有的已经成为人民代表的议案。若果实行,则对亿万农民工幸甚,对抱着拳拳之心的本书作者幸甚。

(十)关于返乡民工创业与政府的支持措施

农村劳动力的流动不是目的;推动生产和经济的发展、推动现代化进程,才是我们的目的。在农村劳动力流动中,相当一部分农民工可能会选择返乡创业,实现他们建设自己的家园的心愿。对于这种新生事物的认识和政策,则是一个极有价值的题目。这也是书中最精彩的和富于创意的一部分。

返乡民工创业具有重要的意义,书中对此作了细致的阐述。但我认为,其意义最重要的在于自身的创业潜能和走出一种新的农村经济的发展道路。因此,它可能造成想象不到的农村社会的演变和影响中国现代化全局的演变。对此,作出任何程度的估价,应该说都是不过份的。正因为如此,对于返乡民工创业的态度问题,对所在地方的政府来说,就是一个真正的考验了。所以,书中认为,当地政府对返乡民工的创业活动应当采取经济的扶持措施,包括给予适当的资金支持,制定各项优惠政策,帮助他们获得必要的技术支持,帮助他们开拓市场,营造良好的生产和经营环境等等。对于地方政府来说,帮助返乡民工创业,也就是帮助自己创业。这一思想观念和政策的转变也是实现政府职能转变的一部分。

书中还有许多可以评说的地方,限于篇幅而不再述,相信这本书的读者是可以看到作者的写作态度是认真的。

总观全书,可以说,这是一部社会学著作,也是一部经济学著作,又是一部政治学著作,更是一部以独特视角和眼光、以饱满的乡土情和理论工作者的责任心而写作的、对中国特色社会主义认

识和研究的综合性著作。它融汇着相关学科的识见和拓展,反映了当代中国社会变迁的理性思考和理论总结;在对当代中国农村劳动力流动问题的认识和实践上,开辟了一块新的园地。

三、在当代中国社会变迁中理论工作者的历史责任

在中国大地上进行的全面建设小康社会和社会主义现代化伟大实践,为理论工作者提供了不竭的写作源泉。而反映这个时代的伟大变迁,服务于这个伟大实践,正是中国理论工作者的历史责任。

作为近年涌现出的青年学者,李文安是以勤奋耕耘立业的。在他考入华中师范大学攻读博士学位时,就开始把社会主义现代化作为研究方向,并深入到中国当前实践,通过敏锐的思考而进入理论研究的前沿,寻找到研究的切入点。

本书所瞄准的问题,是社会主义现代化过程中的一个表层的然而又是深刻反映当代中国社会变革的重大问题。在这一点上,这本书写完了,并不对于这个课题研究完了;在本书开辟的写作思路下,这个问题的研究还将继续下去,还将碰到许多深层次的问题,等待着研究者的新作。我们期待着读到青年学者们的这些好作品。

顺便说到的是,本书的构想和酝酿经过了较长时间,因而在对当代中国农村劳动力流动问题的理性思考开始占据很大分量,以至增加了些许书卷气,而将这一题目应有的“从实践中来,到实践中去”的特点冲淡了。故而在全书还缺少一种流淌在当代中国亿万民工潮中纵横万里的大气磅礴之感,一种由此而发的驰骋江山、激扬文字的豪情与笔力。这都是理性的老成持重惹的祸。在这一点上,重复列宁的一段名言是很有意味的——

“现在一切都在于实践,现在已经到了这样一个历史关头:理论在变为实践,理论由实践赋予活力,由实践来修正,由实践来检验;马克思说的‘一步实际运动比一打纲领更重要’这句话,显得尤

其正确了……。要知道,‘我的朋友,理论是灰色的,而生活之树是常青的’。”^④

理论是灰色的,生活之树常青。它的深刻蕴涵不独对本书有着特别的启迪,而且对于任何把理论看作高尚的、把实践看得无所谓的论点,这段话都具有普遍的意义。真理应当多说,真理应当广为传播。

^④ 《列宁选集》第3版,第3卷,第381页。人民出版社,1995年。

目 录

《当代中国农村劳动力流动》序	(1)
----------------	-----

第一章 农村劳动力流动的原因与特点

一、建国后三十年农村劳动力流动简要回顾	(1)
二、二十世纪八十年代以来农村劳动力流动的主要原因	(10)
三、农村劳动力流动的基本特点	(14)
四、农村劳动力流动的新趋势	(20)

第二章 农村劳动力流动的信息渠道与成本分析

一、农村劳动力流动的信息渠道	(25)
二、农村劳动力流动的成本分析	(31)
三、农村劳动力的初次流动与再流动	(37)

第三章 农村劳动力流动的模式与区域差异

一、农村劳动力流动的模式分析	(40)
二、农村劳动力流动的区域差异	(46)

第四章 农村劳动力流动对中国社会的影响

- 一、农村劳动力流动的积极影响…………… (60)
- 二、农村劳动力流动的消极影响…………… (70)
- 三、关于农村劳动力流动的利弊评价…………… (79)

第五章 农民工进城与城镇职工下岗

- 一、两种现象与一个政策…………… (87)
- 二、农民工进城是否抢了城镇职工的饭碗…………… (90)
- 三、政府对农民工实行总量限制政策的后果…………… (94)
- 四、城乡劳动力就业统筹兼顾的对策…………… (100)

第六章 农民工进城与城市管理

- 一、农民工进城与城市计划生育管理…………… (110)
- 二、农民工进城与城市社会治安管理…………… (122)

第七章 城市农民工的生存状况

- 一、就业受到严格限制…………… (133)
- 二、办证繁多收费偏高…………… (139)
- 三、劳动与生活条件恶劣…………… (142)
- 四、收入低下同工而不同酬…………… (145)
- 五、子女就学困难重重…………… (146)
- 六、合法权益遭受侵犯…………… (148)
- 七、受歧视现象比较普遍…………… (150)
- 八、收容遣返使人心碎…………… (152)
- 九、影响城市民工生存状况的两种因素…………… (154)

第八章 民工培训市场的发展与管理

- 一、民工市场的发展与进城民工的培训需要…………… (157)

二、民工培训工作的特殊性 & 城市培训机构面临的机遇与挑战	(160)
三、民工培训的主要渠道与市场特点	(164)
四、制约民工培训市场发展的主要因素	(170)
五、培育和发展民工培训市场的基本思路	(174)

第九章 农村剩余劳动力分流的基本途径

一、农村剩余劳动力分流的必然性	(181)
二、小城镇建设是农村剩余劳动力分流的主渠道	(183)
三、乡镇企业的发展是农村剩余劳动力分流的重要途径	(193)
四、城市仍有可能吸收一部分农村剩余劳动力	(203)
五、国际劳务输出是农村剩余劳动力分流的辅助渠道	(204)
六、农村剩余劳动力的就地转移	(207)
七、制约农村剩余劳动力转移的主要因素	(210)

第十章 促进农村劳动力流动的制度建设

一、农村剩余劳动力的流动呼唤着相关制度建设	(213)
二、户籍制度的改革与完善	(214)
三、建立和完善城市民工的社会保障制度	(229)
四、建立土地流转制度	(233)

第十一章 返乡民工创业与政府的支持措施

一、外出民工返乡回流的原因	(245)
二、返乡民工创业的重要意义	(248)
三、返乡民工创业面临的主要问题	(251)
四、返乡民工创业失败的消极后果	(254)