

海南年鉴(一九九五)·卷一

HAINAN YEARBOOK, 1995, Volume I

海南概况

A SURVEY OF HAINAN



海南年鉴编辑委员会
海南年鉴社



《海南年鉴》(1995)·卷一

HAINAN YEARBOOK, 1995, Volume I

海 南 概 况

A SURVEY OF HAINAN

海南年鉴编辑委员会
海 南 年 鉴 社

声 明

《海南年鉴》(1995)国内外版权属海南年鉴社所有。未经同意,不得将本书内容进行翻印、翻译、转载和出版。

《海南年鉴》(1995)·卷一:《海南概况》

海南年鉴编辑委员会编

海南年鉴社出版

(地址:海口市海府路海南省政府大楼 103 室 邮编:570204 电话:5343529)

全国新华书店发行

海南数据服务公司内文植字排版

深圳当纳利旭日印刷有限公司印刷

开本 850×1168 1/16 印张:7.25 字数:325 千

1995 年 10 月第一版 1995 年 10 月第一次印刷

刊号: $\frac{\text{ISSN } 1006-2351}{\text{CN } 46-1036/Z}$

定价:28 元(人民币)

本书如有装订错误,请与本社联系退换。

《海南年鉴》编辑委员会

主任委员:阮崇武

副主任委员:王厚宏 刘学斌 刘名启 辛业江

委 员:(按姓氏笔画为序)

马文金	马蔚华	习正宁	毛 平	王永春
王法仁	王洪昌	王家贤	韦少成	尹双增
白在林	田忠木	孙 甫	许 俊	刘须钦
刘桂苏	刘瀚一	江上舟	吴多琛	吴振钧
陈孙文	陈东威	陈求熙	陈录光	肖策能
迟福林	周 松	林明玉	金文水	罗席珍
杨 辉	杨志杰	胡志华	夏仲勋	秦醒民
崔宗钧	黄玉梅	黄宝璋	黄耀坤	符桂谦
符鸿合	彭庆海	谢宗辉	曾浩荣	富荣武
童振华	蓝田玉	赖勤维	廖 逊	翟守政
黎良端	黎琼珠			

主 编:廖 逊

副主编:符大榜 刘孟奇(常务) 张 凌(常务) 黄 骏

海南年鉴社

社 长:刘孟奇

副社长:张 凌 黄 骏

综合编辑部:鲍 锋(主任) 余兆建 张贵松 柯年君
邓秋英 何 英

广告发行部:黄志平(主任) 邓小华 饶宏展 李宙兰
曹 建 李莉华 许小辉

办公室:蓝碧茹 姚丽娜 柯泽和

《海南年鉴》特约编撰人

(按姓氏笔画为序)

马 凤	马仲川	于辉鹏	王 才	王 卓
王龙志	王远玉	王运波	王桢桦	王唤青
王康寒	史业仍	卢智斌	冯 哲	吕先杰
曲桂馥	许环秋	邢福民	李世忠	李永群
李经雷	刘晓玲	农莉民	朱厚忠	吴丽莎
吴坤平	吴海金	吴淑良	吴维松	吴裕丰
余伯绅	何云霞	何相荣	张 华	张开汉
张天雁	张圣雄	张世耀	麦 浪	陈 芬
陈 青	陈光华	陈运恩	陈泰生	苏鹏程
范 明	郑有轩	郑朝光	林 坚	林丹华
林举传	林起玉	林建华	周文锋	周丽萍
周晓宏	杨 利	杨才绩	杨传喜	杨逢春
杨儒发	胡盛强	胡腾业	郭全茂	柴 强
唐和亲	唐荣生	莫德清	黄发忠	黄邦升
黄守诚	黄远勤	黄居添	符宣国	符祥光
符儒成	梁振模	曹占睢	程国林	董德川
傅少强	曾德立	褚晓路	廖 阳	熊 翔
潘先敏	潘昌尚	滕传枢	颜香诚	操竞东

摄 影:杨国樑 黄志平 李天义 曾 文

美术设计:王龙江 李源明 王少庆

英文目录翻译:赵汉生

编 辑 说 明

一、《海南年鉴》是海南省人民政府主办的地方综合性年鉴，逐年记载海南省社会经济发展情况，收录年度性主要文献及重要资料，为党政机关、社会各界以及中外投资者认识、研究、开发建设海南提供较全面、系统、准确、翔实的信息，同时积累海南省的历史资料。《海南年鉴》由海南省政府海南年鉴社编辑出版。

二、《海南年鉴》于1989年创刊，创刊号为《海南特区经济年鉴》，翌年改版为《海南年鉴》。1992年9月国家新闻出版署正式批准《海南年鉴》刊号。为进一步发挥年鉴系统搜集资料的优势，提高年鉴的咨询参考价值，增强其为社会服务的功能，海南省政府决定：从1993年起，《海南年鉴》由一卷综合本改为分卷编辑、集成出版。《海南年鉴》（1995）共分为9卷：卷一《海南概况》、卷二《海南政治与法制年鉴》、卷三《海南经济年鉴》、卷四《海南房地产年鉴》、卷五《海南金融年鉴》、卷六《海南旅游年鉴》、卷七《海南社会事业年鉴》、卷八《海南市县年鉴》、卷九《海南企业年鉴》。

三、《海南年鉴》（1995）卷一《海南概况》全面、概要反映1994年海南省发展面貌；综述年度内全省国民经济和社会发展、物质文明建设和精神文明建设概况；集中反映年度内重大事件；对重大发展、成就、问题等进行评述；提供全省社会经济发展综合统计资料和省情基本资料。卷一设专文、海南概况、社会经济统计资料、人物、1994年海南省大事记等类目。

四、借鉴国内外部分年鉴的栏目设置，本卷年鉴“人物”类目首次尝试开设“海南新闻人物”栏目。目的是丰富“人物”类目的内容，使其能够涉猎方方面面，多姿多彩，而不受局限，充分体现年鉴选收人物应具有的年代新闻性的特色。本栏目选收在年鉴记载年度因事迹（事件）突出而被传媒宣传报道较多、产生广泛影响、知名度高的各级各类人物，并且以事迹突出、贡献突出、获得的荣誉或奖励规格高的英模人物和先进典型人物为主。

五、年鉴采取部类、类目、分目、条目的编辑体例，以字体、字号等版式设计区别不同层次。条目一级标题用黑体字加【】号表示。在编辑中尽可能将内容条目化。

六、年鉴中的价值指标，未予注明者，系以当年价计算，其中，工农业总产值未予注明者，系以1990年不变价计算。

七、年鉴稿件主要由各行业主管部门和各市县的特约编撰人组织、编写，经过撰稿单位领导审核。文章中的主要数据与统计部门进行了核对。由于来源、统计方法或使用角度不同，如遇同一项目或名称的数字不一致的情况，应以省统计局提供的“社会经济统计资料”的数字为准。

八、《海南年鉴》的编纂出版得到了海南省党政领导和有关部门、各市县政府及社会各界的大力支持和协助，在此，谨表示衷心的感谢。地方综合性年鉴分卷编辑、集成出版在全国是一种改革尝试，其效果需要接受社会和读者的检验。我们衷心希望社会各界向我们反馈对这一改革探索的意见和建议，以便使年鉴更符合读者和社会的需要。由于编辑出版时间紧迫，加之我们编辑业务水平和经验有限，书中缺点、错误在所难免，特别是尝试开设的“海南新闻人物”栏目，选收人物恐顾此失彼、多有不周，恳请批评指正。

海 南 年 鉴 社

1995年9月

编辑委员会名单

编辑说明

专 文

社会主义市场经济必须坚持依法行政·····	3
加快发展民族地区经济·····	4
加强价格调控力度,抑制物价过快上涨——海南 1994 年物价形势回顾和 1995 年物价工作思路·····	6
探索建立有海南农垦特色的现代企业制度·····	7
1994:海南经济发展的转折之年·····	9

海南概况

▲经济发展概况·····	15
· 简述	
· 农业	
· 工业	
· 金融、财政	
· 固定资产投资	
· 利用外资	
· 对外贸易	
· 旅游业	
· 市场物价	
· 面临的问题和困难	
▲精神文明建设概况·····	17
· 爱国主义教育	
· 弘扬时代精神教育	
· 社会公德和伦理道德教育	
· 职业道德教育	
· 推广普及《天涯文明歌》	
· 精神文明创建活动	
· 净化文化市场	
▲经济政治体制改革概况·····	19
· 简述	
· 财税体制改革	
· 投资体制改革	
· 外贸体制改革	
· 投资基础设施建设优惠补偿	
· 公路交通规费征管制度改革	
· 完善社会保障体系	
· 省直党政机构改革	
· 企业人事制度改革	
· 企业产权制度改革	
· 土地使用制度改革	
· 农垦体制改革	
· 完善企业法人登记制度	
· 住房制度改革	
· 价格改革	
▲对外开放概况·····	22
· 招商引资	
· 成片开发	
· 外贸、旅游	
· 外事、侨务	
· 第三届海南国际椰子节	
· '94 海交会	
▲廉政建设概况·····	23
· 反腐败斗争部署	
· 领导干部廉洁自律自查自纠	
· 查处违法违纪案件	
· 纠风和专项治理	
· 反腐倡廉教育	
· 廉政制度建设	
· 改革和完善管理体制	
▲少数民族地区经济社会发展概况·····	25
· 简述	
· 工业	
· 农业	
· 基础设施建设	
· 外引内联	
· 旅游业	
· 财政、金融	
· 商业、贸易	
· 社会事业	
· 人民生活	
▲第三产业发展概况·····	27
· 简述	
· 基本情况	
· 发展特点	
表 1. 第三产业基本情况	
表 2. 第三产业按行业大类分基本情况	
▲气候概况·····	31
气候状况·····	31
· 简述	
· 主要气候要素	
重大气候事件·····	31
· 热带气旋	
· 龙卷风	
· 干旱	
· 灾害损失	
▲海南遥感综合调查应用·····	33
· 概述	
· 项目介绍	

社会经济统计资料

▲社会经济统计资料	37
国民经济主要指标	37
国民经济主要指标增长速度	38
国民经济主要比例关系	39
国内生产总值、构成及指数	40
1994年各市县国内生产总值	41
工农业总产值、构成及指数	41
1994年各市县总人口	42
1994年各市县人口自然变动情况	43
分行业社会劳动者人数	43
分行业全部职工人数	44
分行业全部职工工资总额和平均工资	44
1994年各市县农村基本情况	45
1994年各市县农林牧渔业总产值	46
农业总产值、构成及指数	46
农业商品产值、商品率	47
农作物播种面积、比重和复种指数	47
主要农产品产量	47
主要农业机械年末拥有量	48
乡及乡以上工业企业单位数	48
全部工业总产值	49
1994年乡及乡以上工业产品销售率	49
主要工业产品产量	50
独立核算工业企业主要财务指标	51
独立核算工业企业主要经济效益指标	51
1994年全部独立核算工业企业主要经济效益评价 指标	52
1994年国有独立核算工业企业主要经济效益评价 指标	52
社会货物运输量和周转量	53
社会旅客运输量和周转量	53
港口货物吞吐量	53
邮电通讯主要指标	54
全社会固定资产投资额	54
国民经济各行业基本建设投资额	55
国民经济各行业更新改造投资额	55
1994年批零贸易业商品购进库存总额	56
1994年批零贸易业商品销售总额	57
社会消费品零售总额	59
城乡集市贸易情况	59
对外贸易主要商品出口总值	59
对外贸易主要商品出口量	60
对外贸易商品进口到货总值	60
对外贸易商品进口到货量	61
利用外资情况	61
1994年分行业利用外资情况	62
1994年利用外资分国别(地区)情况	62
口岸出入境人数	62

涉外宾馆(酒店)接待旅游者人数	63
国际旅游外汇收入	63
地方财政收入、支出	64
1994年各市县地方财政收入、支出	64
国家银行存贷款余额	65
教育事业基本情况	65
文化事业基本情况	66
卫生事业基本情况	66
商品零售物价及居民生活费用价格指数	67
居民消费价格指数	67
集市贸易主要商品价格指数	68
城镇居民家庭生活抽样调查基本情况	68
城镇居民家庭年人均收入及构成	69
城镇居民家庭年人均消费性支出及构成	69
城镇居民家庭平均每百户耐用消费品购买量和拥有量	70
农民家庭抽样调查基本情况(一)	70
农民家庭抽样调查基本情况(二)	71
农民家庭人均总收入及构成	71
农民家庭人均总支出及构成	72
各市县农村调查户人均纯收入和生活费支出	72

人 物

▲海南新闻人物	77
▲1994年享受政府特殊津贴的专家	79
▲海南省首届十大功勋企业家	79
▲海南省首届优秀企业家	81
▲海南省第二批有突出贡献的优秀专家	81

1994年海南省大事记

▲1994年海南省大事记	85
---------------------------	----

附 录

▲单位名录	101
海口市归国华侨联合会	101
海口市交通运输局	101
海南省农业干部学校	101
海南省技工学校	102
海口市技工学校	102
钟声职业技术学校	102
海口晚报社	102
儋州市第一人民医院	103
林育元教授诊所	103
海南兴业会计师事务所	103
海南省环境监理所	104
海南省电力试验研究所	104
海南数据服务公司	104

插页索引	105
-------------------	-----

CONTENTS

List of Editorial Board
Editor's Note

ARTICLES ON SPECIAL TOPICS

Administrating in Accordance with Law must be Adhered to in the Socialist Market Economy	
Speeding Up the Development of Economy in the Area of Mi- nority Nationalities	
Enhance the Dynamics of Price Adjustment and Roll Back Excessive Increase of Price	
Towards the Establishment of Modern System of Business Organizations with the Features of Hainan Agricultural Settlement	
1994: A Year of Turn in the Economic Development of Hainan	

A SURVEY OF HAINAN

Economy Development	15
Cultural and Ideological Progress	17
Economic and Political System Reform	19
Opening to the Outside World	22
Towards an Honest and Clean Government	23
Economic and Social Development in Minority Nationality Regions	25
Tertiary Industry	27
Climate	31

Comprehensive Survey and Application of Remote Sensing	33
---	----

STATISTICAL DATA OF SOCIAL ECONOMY

statistical Data of Social Economy	37
------------------------------------	----

FIGURES

The News Makers of Hainan	77
Experts Enjoying the Special Allowances Granted by the Government	79
The First Ten Leading Exploit Enterprisers of Hainan Province	79
The First Excellent Enterprisers of Hainan Province	81
The Second Group of Excellent Experts with Outstanding Contribution in Hainan Province	81

CHRONICLE OF EVENTS IN HAINAN PROVINCE IN 1994

Chronicle of Events in Hainan Province	85
--	----

APPENDIX

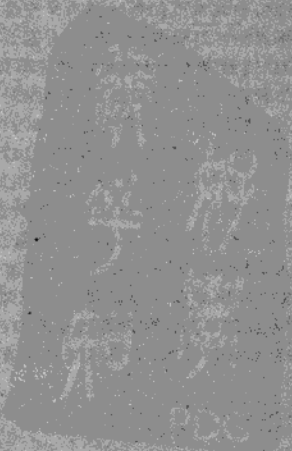
Institution Directory	101
-----------------------	-----

目次

社会主义初级阶段依法行政

专 文

1/11



专 文

社会主义市场经济必须坚持依法行政

阮崇武

一

依法行政是指政府的各种行政行为都要有法律依据,都要遵照法律的规定办事,不得恣意妄为。它既是重要的政治思想和法律原则,也是一种政治道德和社会价值标准。

我党的宗旨是全心全意为人民服务,我国的政体是人民代表大会制度,与资本主义国家政治制度根本不同。《宪法》规定,“中华人民共和国的一切权力属于人民,一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持,经常保持同人民的密切联系,倾听人民的意见和建议,接受人民的监督,努力为人民服务。”政府工作人员是人民的公仆,人民是国家的主人。人民通过人民代表大会授权政府行使行政权,其根本目的是为人民服务。政府有责任保证人民有参与的权力,保护人民不受违法行政的侵害。社会主义依法行政的着眼点,就是使政府更好地为人民服务。

社会主义市场经济赋予依法行政以新的内容。从计划经济体制向市场经济体制的转变,相应地要求政府转变职能,实行政企分开,政府不再干预企业的经营活动;另一方面,政府应通过大量的行政法规强化政府职能,主动地协调解决社会问题,缓和社会矛盾,有效地管理现代社会,使政府的权力以合理的分配,职能以合理的划分,人员以合理的配置,成为权、责、职相统一的政府。

市场经济是以法制为基础的规则经济。随着社会主义市场经济的建立和发展,经济运行越来越脱离单一的行政管理手段,企业成为独立自主经营的市场主体。公平竞争、等价交换成为市场行为的基本准则。在这种情况下,利益主体日趋多元化,各种矛盾冲突日趋复杂,这就需要按照全社会公认的“比赛规则”,用不断完善法规和程序协调各方利益,解决各种问题。这就要求建立和不断完善适应市场经济需要的法规体系,使政府能够发挥宏观调控的作用,有效地管理国家事务,维护社会主义市场经济的正常秩序。依法行政强调的是行政规范化、合理化、合法化。随着社会的发展,政府要进一步强调行政的效率和科学的管理,这就要求用法律和法规进行规范和约束。依法行政既是管理者进行管理的规范性依据,又是管理者自身的约束性依据。一方面保障公民的合法权益;一方面保障行政机关有效地行使权力。因此,依法行政已经成为建立社会主义市场经济体系的迫切需要。

依法行政是我国政治体制和经济体制改革的重要内容之一。改革就是要革去不利于经济和社会发展的管理制度和管理办法,建立健全适应改革总体目标需要的法规体系。同时,改革的总体方案也要依靠新的规定和办法来不断丰富和发展。近年来,海南省行政机关的改革都是从制定和实施新的法规开始的。先立规矩后行动,才可以保证国家工作人员和人民

群众都明白改革的原则、方向和步骤,使政府具备有效推进改革的手段,从而保证改革能够克服障碍,有序进行,避免各行其是的混乱现象。在改革过程中新的思想和新的办法要从立法上加以确立,改革的成果最终要依靠不断地建立健全法规来稳定和巩固。因此,依法行政是促进改革最有效的方法。

二

坚持依法行政,是在建立社会主义市场经济体制和与其相适应的社会主义政治体制的背景下突出起来的。在市场经济条件下,利益多元化必然导致价值标准和价值取向的多元化。要协调复杂多变的利益关系,实行合理的社会再分配,就必须依法进行。法从根本上讲就是调整利益关系。只有依法行政,才能保证政府协调的权威性、合理性和稳定性。依法调整社会利益关系是政府的重要职责。

坚持依法行政首先要有法可依。1988年七届人大一次会议《关于建立海南经济特区的决议》给予了海南较大的地方立法权。充分运用地方立法权,完善特区的社会主义市场经济的机制,对改善投资环境和发展经济,具有特别重要的意义。建省6年特别是近两年来,海南在立法工作方面取得了很大的成绩。两年来省人大共审议通过法规30项,省政府还出台了大量的行政法规,省政府常务会议70%是以研究立法工作为主的。有了依据,有了尺度,有了标准,依法行政就有了基础。

在重大决策出台前和制定法规时,要充分进行调查研究和立法预调工作,广泛听取各方面的意见和建议,力求顾及大多数人民的利益。在有关立法草案提出后,经过必要的民主程序,做出立法决议。在实施过程中,还要注意按法定程序办事,提高行政效率,以保障行政活动的顺利进行。例如,海南公路交通的养路费、过路费、过桥费、运管费实行“四费合一”,统一征收燃油附加费,这一改革是经过详细的论证,坚持先立法后实施,在全国率先取消了公路上的收费站卡,受到一致好评。

政府的权力来自于人民,人民群众的支持是政府权威的基础。如果政府事事按规矩办,老百姓就会感到政府是有原则的,是靠得住的,老百姓就会放心,就拥护政府。我们常说的“不批条子,不认条子,一切按规矩办”,就是坚持依法行政的意思。如果哪个政府部门不讲规矩,凭关系,凭长官意志,甚至向人家要“好处”,老百姓就会认为这个机关政策多变,搞“暗箱”操作,是个腐败的“衙门”,从而丧失对政府的信心,败坏社会风气,损害群众利益。因此,依法行政是保护人民合法权益,促进社会经济生活的可靠保证。

为了方便企业和群众,在体制改革的过程中,我们通过建章立制,尽可能减少审批环节,控制行政权力的膨胀。审批环节越多,行政权力越大,越容易造成矛盾和腐败现象。哪个单

位审批权大,逢年过节门口就会人多、车多、送礼多。减化审批程序,会给企业和群众带来实际利益。然而政府向自己的权力开刀很不容易。世界各国公众都有这种要求,但实行起来都非常困难。海南省坚决精简审批环节,在企业登记制度的改革中,一下子砍掉 100 多个审批章,只保留了 24 项许可证,不但方便了企业和群众,还为反腐倡廉起到了“标本兼治”的效果。海南省积极倡导办事程序公开,办事过程公开,接受群众监督,在不少办事环节实行一个大厅办公,一个窗口进出,有效地杜绝了“暗箱”操作,使“红包”难以收受。海南省率先取消了税收专管员管户制度,建立税务服务中心,企业在一个大厅里自动报税,办理全部征税手续,堵塞了税收方面的漏洞,受到了企业和群众的拥护。

三

有了规矩就要按规矩办。有法不依,不仅等于没有法,而且还会破坏法律的严肃性,损害政府的威信。为了确保已经出台的法规的实施,首先要做到职责分明、责任到人、各司其职、各负其责,使行政权力与一定的行政责任相适应。这是依法行政的一个重要原则。优质、高效、服务、办实事的政府才是好政府。

依法行政,关键靠人。所以,要提高国家工作人员的思想 and 业务素质,增强法制意识和依法行政的自觉性。所有的政府工作人员都要学法,特别是要熟悉自己职责范围内的有关法规,决不能“以其昏昏,使人昭昭”。《国家赔偿法》已于今年 1 月 1 日开始实行,违法行政给人民造成损害,国家应依法给予

赔偿。《行政复议条例》、《行政诉讼法》和《国家赔偿法》都是为了保障人民群众的合法权益不受伤害,对不当行政行为可以状告政府的重要法规。各级政府应当抓紧做好有关法规的学习和宣传工作,使广大干部进一步认清自己的职权和义务,特别是执法部门,更要时刻注意依法行政。这样才能做到有法必依,执法必严,违法必究。

行政权力的监督,首先是政府的自身监督。它包括政府内部上下级之间,各部门之间,前后程序之间,同事之间的互相监督。审计监督和行政监察也属于政府的内部监督。还包括行政复议和国家赔偿等对政府可能出现的不当行为的补救措施。

仅有行政监督还不够,还要监督行政。监督行政的工作要靠全社会来做。首先是人民代表大会的监督,比如审议批准政府提出的法规,对行政执法进行检查,受理公民的申诉,组织人大代表、政协委员进行调查和视察;其次是司法监督、群众监督和社会监督。群众监督是广大人民群众直接参与国家事务、社会事务,行使当家作主的权利,实现人民民主的具体体现。群众监督包括对政府及其工作人员提出建议、批评、检举、申诉和控告。除了公民个人之外,还可以通过各党派和各人民团体来行使。社会监督主要通过报刊、广播电视等舆论实施监督。除此之外,党组织还通过对各级行政机关内的共产党员进行党的纪律监督和组织监督,实际上对行政行为起到了监督作用。只有通过建立监督机制,健全规章制度来反对官僚主义,反腐倡廉,才是最有效的。

(作者系海南省委书记、省长,原载 1995 年 4 月 4 日《人民日报》)

加快发展民族地区经济

王学萍

海南是一个少数民族人口众多的省份,少数民族地区的经济发展对省的特区经济起着十分重要的作用。在过去的几十年里,为帮助和加速民族地区的社会经济发展,从中央到地方,在政策、物资、资金等各个方面都给予了极大的支持和照顾。但由于这些地区区域宽广,自然条件和社会条件较差,所以几经努力,仍达不到预期的目的。那么,在当前发展社会主义市场经济的新形势下,民族地区应该怎样发展?除了“输血”以外,还有没有其它的发展思路呢?这需要认真加以探讨。

(一)

全面分析我省民族地区经济发展的各类条件,可以看出目前我省民族经济发展主要有 4 方面的优势:

在政策方面,与国内其他民族自治地区相比,海南作为经济特区,民族地区在税收、人员出入境、项目审批、土地政策、进出口贸易等方面有许多优惠。而三亚亚龙湾国家旅游度假区还实行比现行经济特区更加优惠的政策。作为民族自治地区,我省同时又享受《宪法》和《民族区域自治法》赋予的经济文化教育等方面的扶持和照顾政策。认真执行和贯彻党和国家的民族政策,大胆运用经济特区优惠政策,充分发挥特区体制优势,必将加快民族地区经济发展。

在资源方面,我省民族地区的优势更加明显。民族地区 7 县 2 市地处热带,雨量充沛,日照时间长。从热带资源来说,热带经济作物、热带动植物、南药等资源十分丰富,开发潜力巨大;从海洋资源来说,面向南海,海域辽阔,海洋捕捞、浅海养殖、海盐化工等资源非常丰富;从旅游资源来说,有以亚龙湾为代表的滨海风光景观,以五指山为代表的山岳、热带原始森林景观,以黎、苗族风情为代表的人文景观,还有珍禽异兽、大河瀑布、溶洞温泉、热作田园等富有地方特色的景观;从矿产资源来说,种类较多,能源矿产主要有天然气和石油,金属矿产主要有铁、钛等,非金属主要有石英砂、石灰岩、花岗岩等,其中,石碌铁矿的铁矿储量约占全国富铁矿的 71%,品位居全国第一。

在地理位置方面,由于三亚凤凰机场的建成和通航,架设了三亚通往全国和世界的空中桥梁,民族地区的区位已由劣势变成优势。前不久国务院正式批准三亚航空口岸对外开放,这对于促进我省特别是民族地区的开放开发,加强民族地区与国内外的经济文化交流合作,将起到巨大的作用。

在基础设施建设方面,经过 7 年的建设,民族地区的基础设施已经发生很大的变化。以交通来说,东线高速公路即将全线贯通,凤凰国际机场 1994 年 7 月通航,八所港和三亚港得到进一步疏浚和扩建,保亭、乐东、白沙 3 县的出口二级公路

改建工程竣工通车,3条横贯我省中南部山区的二级公路正在扩建。以能源来说,大广坝水电厂第三台机组和三亚南山电厂第二台机组于1994年第三季度投产发电,大鹤八三220千伏输电线路已竣工,民族地区除保亭外其余8市县已并入省电网。以通讯来说,至1994年5月,全省市县和主要开发区已实现电话交换程控化、长途传输数字化。

我省民族地区的经济发展有着不可多得的明显优势条件。但在看到自己的优势的同时,我们也应该看到,由于自然、历史和社会的原因,我省民族地区还存在着许多制约经济持续、快速、健康发展的劣势。

在经济发展水平方面,我省民族地区经济发展相对滞后,与全省平均发展水平的差距呈现逐年拉大的趋势。民族自治地区国内生产总值1987年占全省的比重为25.3%,1992年下降为21.5%,1993年又降至20.4%。全省少数民族自治市县的经济目前仍然处于低水平的阶段。八七扶贫攻坚计划确定扶持的贫困县、贫困乡镇,国家重点扶持的有保亭、通什、琼中、陵水4个少数民族市县,占全省的80%;省重点扶持的有昌江、白沙、乐东3个少数民族县,占全省的60%;省重点扶持的贫困乡镇有63个少数民族乡镇,占全省的63%。

在市场经济方面,我省民族地区市场经济体制建设滞后。民族地区市县的乡镇,尤其是少数民族聚居的山区乡镇,大多数市场刚刚开始发育,各类大的高层次的市场体系尚未能建立,市场调节功能尚未能有效的发挥,尚处于一种落后的状态。

在教育方面,我省民族地区的教育事业问题十分突出。许多地方重点中学和中心小学的骨干教师外流情况严重,造成教师队伍青黄不接。由于教师队伍不稳定,教师奇缺,民族地区教育水平、教育质量目前仍然比较落后。

(二)

当前,加快发展我省民族地区经济,正面临良好的历史性机遇。首先,党的十四大确立了建立社会主义市场经济新体制的总目标。社会主义市场经济体制的建立,将使民族地区能得到更多的资金、技术和信息,市场渠道将更加畅通,各种生产要素在流动中能发挥更大的潜力,外商投资也将更加踊跃,这为民族地区资源的开发提供了新的可能性,为民族地区经济的腾飞提供了新的机遇。其次,1994年11月3日,《海南省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉的若干规定》颁布后,民族自治地区在人才、资金、技术等方面有了法律保障。这将为民族地区的经济发展带来又一新的机遇。

在当前的形势下,我们怎样才能扬长避短,把握机遇,加快我省民族地区经济的发展呢?我认为:

第一,要结合本地优势用足用好活各类特殊条件和优惠政策。我省少数民族自治地区,除享有经济特区的优惠政策外,还有《民族区域自治法》所规定的一系列的条件和优惠。因此,我省民族地区应该首先充分认识到自己地处特区和少数

民族地区的双重地位,充分认识到国家对少数民族地区政策倾斜的出发点,结合本地区本民族的各类资源等优势,对国家给予的各类优惠政策进行逐条定位,力争学好、用好、用足、用活国家给予的特殊政策,以进一步深化改革,扩大开放。这是我省民族地区经济发展的根本和出发点。

第二,要因地利宜慎重选择各地区不同的经济发展方向。从当前我省民族地区的实际情况来看,沿海的三亚、东方、昌江等民族市县,在几年的特区经济发展中,吸引了大批国内外投资,基础设施建设进一步改善,已具备了上大项目开发建设的基本条件。应该尽快通过大项目的牵引和驱动,加速工业、农业和第三产业的发展,争取在三、五年内经济跨上一个新的台阶。沿海的陵水、乐东等民族县,应在积极争取引进重大项目的同时,充分发挥当地靠海和热带资源十分丰富的优势,大力发展热带大农业,特别是冬季瓜菜的生产,发展海水养殖业、海洋捕捞业和海盐生产。要把冬季瓜菜资源优势变为商品优势,把海水养殖产品推向国际市场,力争在不久的将来赶上全省平均发展水平。地处山区的通什、白沙、保亭、琼中等民族市县差异较大,应因地制宜,制定适应本市县的发展战略。通什市作为原自治州首府,市区各种基础设施条件比较好,有发展民族风情旅游和原始森林、名山旅游的条件,要以旅游业为龙头,大力发展农业、工业和第三产业;白沙县从海南建省以来,已经探索出立足山区资源优势、发展民族经济的路子,要在新的形势下,进一步创新和发展;琼中县和保亭县自然资源都很丰富,要积极创造条件,发展热带大农业和旅游业。这些县在当前都要搞好基础设施建设,修路架桥,搞好通讯,兴修水利,兴建市场,发展教育,转变观念,积蓄力量,为将来经济的快速发展打好基础。

第三,要积极培育市场体系,以大流通、大市场促进大开发、大发展。民族地区随着全省改革开放的深入,市场体系有了一定的发展。但从社会主义市场经济发展的要求来说,民族地区仍然交通不便、信息闭塞,各类要素市场尚未健全,市场调节和流通功能仍然落后,统一、开放的大流通、大市场远未能形成。要使民族地区的政策资源优势转化为生产力优势,我们必须树立大流通、大市场的观念。在目前民族地区已形成的农副产品、畜产品等商品市场的基础上,进一步强化和完善资金市场、劳务市场、技术市场、信息市场、产权交易市场、房地产市场等要素市场。同时对这些市场实行统一规划、合理布局,逐步形成门类齐全、发育完善、功能完备、高效畅通、平等竞争并与国际国内市场对接的大开放、大流通的社会主义市场体系。

在用活政策、搞好规划、培育市场的同时,我们还要综合运用税收、价格、投资等经济杠杆和法律手段及必要的行政手段来推动国有经济的发展。在尊重经济规律的前提下,努力提高企业的经营管理水平和经济效益。只有这样,民族地区才能摆脱落后,使经济发展赶上全国平均水平。

(作者系海南省委常委、副省长,原载1995年3月2日《海南日报》)

加强价格调控力度 抑制物价过快上涨

——海南 1994 年物价形势回顾和 1995 年物价工作思考

黎琼珠

(一)

1994 年,在全国物价水平大幅度上涨的形势下,海南物价水平出现可喜的回落,扭转了多年来物价水平一直明显高于全国平均水平的状况。全省社会商品零售价格指数和居民消费价格指数分别比上年上涨 21.8% 和 26.7%。其中,第四季度全省社会商品零售价格指数上涨 18.6%, 升幅比第一季度 29.9% 回落 11.3 个百分点,由 1 至 4 月列居全国首位降至 12 月份的第 22 位。

1994 年物价形势的特点: 1. 消费品价格持续上涨, 投资品价格则呈下降趋势。与群众日常生活密切相关的食品类价格涨幅大, 是影响零售物价走势的主要因素。全年食品类价格上涨 31.9%, 影响零售物价指数上升 14.8%。在食品中, 以猪肉为主的肉禽蛋价格不断攀升, 粮食、水产品、蔬菜价格也大幅度上涨, 涨幅分别为 25%、62.3%、28.3% 和 32.4%。投资品价格走势与消费品截然相反, 普遍下降, 特别是建材价格降幅最大, 全年下降 7.1%。2. 服务项目价格指数居高不下。全省服务项目价格指数一直徘徊在 47.4—27.0% 之间, 全年平均涨幅为 37.4%。3. 农村物价涨幅高于城市。全年农村零售物价指数上升 22.9%, 涨幅比城市 (21.2%) 高 1.7 个百分点。在零售商品的 14 大类中, 除纺织品、化妆品、书报杂志、家用电器等三类商品价格指数略低于城市外, 其余商品价格均高于城市。4. 农业生产资料价格升幅逐渐回落, 但价格仍然偏高。全省农业生产资料价格指数涨幅由一季度的 46.9% 逐渐回落到四季度的 26.4%, 但从全年平均涨幅看, 依然达 38.2%, 特别是以化肥为主的部分农资商品价格还在高价位上攀升。上半年, 省农资公司尿素调拨价为 1360 元/吨, 第三季度为 1500 元/吨, 第四季度为 1156 元/吨, 尿素零售价也由年初的 1500 元/吨上升到年末的 1760 元/吨, 无疑增加了农业成本。

1994 年, 我省市场物价过快过高上涨的势头虽有所控制, 但市场物价仍呈继续上升之势。这除了受消费基金增长较快、农业发展滞后等因素影响外, 还有这样一些原因: 第一, 受成本推动及价格改革滞后因素影响。前两年, 能源、交通、原材料价格改革步伐较大, 同时还放开一大批商品价格, 这些改革措施对加快基础产业的发展、改善国民经济结构起到了重要的促进作用, 但上游产品价格提高使消费品生产成本上升, 推动消费品价格上涨。据测算, 1993 年价格变动因素对 1994 年市场物价的滞后影响达 16.7 个百分点。第二, 受实行新税制的影响。新税制从总体上是增加企业税负, 但行业不同企业税负略有增减。由于大部分商品价格是由经营者自行定价, 税负增加的商品涨价而税负减少的商品未减价, 甚至有的把价外税作为价内税定价, 致使商品被变相加价。第三, 乱涨价、乱收费对物价上涨起到推波助澜的作用。1994 年, 全省查处乱涨价、乱收费等价格违法行为和案件 3511 件, 查处违纪金额

4949.3 万元。

1994 年, 全省物价部门紧密围绕抑制物价过快上涨势头开展工作。1. 把好调价关。全年全省调价金额 1.5 亿元, 比上年减少 49%。在及时理顺交通、学杂费等一批价格矛盾的同时, 对“牵一发而动全身”的硬性价格予以严格控制, 如对邮电、电力等价格暂缓调整。2. 加强价格管理。根据省政府《关于加强居民生活必需品和服务价格监管的通知》和《关于进一步加强对物价管理, 抑制物价过快上涨的通知》要求, 对与人民生活密切相关的生活必需品和服务价格进行监管, 对行政事业性收费进行年审, 对住宅小区收费进行整顿, 进一步规范了企业定价行为。加强“菜篮子”价格的调控和管理, 对猪肉实行最高限价, 带动了蔬菜、禽蛋、水产品等价格下降。三亚、儋州、乐东、昌江等市县物价部门与工商、公安等部门配合, 几次及时处理了“猪贩子”罢市抗价、欺行霸市的恶劣行径。在当地政府的支持下, 各市县对猪肉、大众化蔬菜等品种采取适度的限价措施, 有效地刹住了不法商贩欺行霸市、层层加价、哄抬物价等坑害消费者的不正当行为, 保护了消费者利益。3. 大力推行明码标价制度, 规范市场价格秩序。据不完全统计, 全省检查 5913 个单位及个体户, 对不实行明码标价的 1210 户依法处以罚款共 22.53 万元, 促使全省城乡明码标价覆盖率达 80% 以上, 其中三亚市和琼海市达 95% 以上。4. 认真组织物价大检查。据不完全统计, 1994 年, 全省共查处价格违法行为和案件 3511 件, 违法金额 4949.3 万元, 实行经济制裁 952.83 万元。通过物价大检查, 在一定程度上刹住了乱收费、乱涨价的歪风。5. 转换价格机制, 增强调控效应。重新修订颁发《海南省国家管理价格的商品和收费目录》, 使价格管理规范化, 加大改革力度, 对地产化肥、橡胶等一批商品价格由直接管理改为动态管理, 扩大了企业自主权; 帮助省盐业公司、省农资公司等企业完善价格管理办法, 改进对部分商品的作价办法; 进一步完善价格管理体制, 制定了《海南省城镇住宅小区服务收费暂行规定》, 规范住宅小区服务收费。

1994 年, 尽管我省较好地控制了物价上涨过猛的趋势, 但物价形势仍然比较严峻, 物价工作中仍然存在一些值得重视的问题: 第一, 物价涨幅仍偏高, 食品价格形势不容乐观。当年全省零售物价指数比上年上涨 21.8%, 其中食品类价格指数上涨 31.9%, 涨幅高于存款利率和国民生产总值增长幅度。第二, 乱收费之风屡禁不止, 影响到物价控制的效果。1994 年尽管加强了对行政事业性收费的年审监督检查, 采取了一系列措施治理乱收费, 但问题仍较突出。第三, 社会各方面对物价上涨的承受能力逐渐减弱, 市场物价若再大幅度上涨, 必将会直接影响到人心安定和社会稳定。

(二)

1995 年是“八五”计划的最后一年, 是抓质量和效益的一年, 也是控制物价过快上涨、完善价格管理机制重要的一年。全省物价工作的指导思想是: 把抑制通货膨胀、控制物价过快

上涨作为宏观调控的首要任务和正确处理改革、发展、稳定三者关系的关键,改善价格调控管理,加快建立与社会主义市场经济相适应的价格机制,确保全年商品零售价格涨幅明显低于上年,力争控制在15%左右,促进全省国民经济持续、快速、健康发展。1995年要着重抓好7项工作:

1. 贯彻落实价格宏观调控措施。继续实行省(市、县)长价格控制目标责任制,把控制物价上涨作为考核各级政府政绩的主要指标之一。严格控制提价项目出台。上半年各市政府一律不得出台新的提价项目,确需调整的,要等到下半年视价格形势,有计划有步骤地分期分批出台。加强对市场价格水平的监测,及时提出建议,为各级党委、政府实行宏观调控提供服务。协助有关部门抓好“米袋子”和“菜篮子”,抓好粮食、蔬菜、生猪、禽蛋的生产、调运、储备,建设大型农副产品批发市场。

2. 加大价格管理力度。对带有垄断性、强制性、保护性、公共福利性的商品和服务价格,进行动态直接管理,重点整顿粮食、食油、猪肉、蔬菜、食糖、盐、中西药品、饲料、石油、化肥、电力、房地产等的流通价格秩序,加强对这些商品价格的管理。加强对化肥和农药价格的管理,特别是要把过高的化肥价格降下来。理顺农村电价管理体制,制止随意加价。加强对房地产市场价格的监管,尽快制定我省房地产价格管理办法,清理房地产的各种收费,帮助企业降低成本,减少风险,进而调节房地产市场价格。切实加强对居民生活必需品和服务价格的监审,完善监审办法,严肃查处违反监审办法的企业和个人。在调查研究基础上,适当控制市场摊、点租金,制止乱收费,创造一个公平、公正的市场竞争环境。对集贸市场粮食、粮食制成品价格加以引导和控制,使其保持在合理价格水平;对肉、蛋、食油、食糖、蔬菜继续实行限价或差率管理。

3. 强化收费管理。把治理乱收费工作引向深入,重点治理中小学、邮电、医药及涉农收费。涉及农民的收费项目,国务院和省政府已明令取消和纠正的,各部门和各地必须不折不扣地执行。市县及市县以下政府、部门自行出台的加重农民负担的收费项目,一律停止执行,并自行纠正。省级部门设立向农民收费、集资的项目,必须经省物价局、省农业厅、省财政厅会审后报省政府批准。抓好行政事业性收费年审工作,重点审查国家和省公布取消的收费是否切实取消,各地各部门越权自定的收费是否取消或纠正,在治理乱收费期间有否继续越权自定出台收费项目。对审查出的问题要坚决处理。收费管理要做到切实减轻企业和群众特别是农民的负担,切实依法保障合法收费,依法制止乱收费。

4. 抓紧建立和完善价格调控手段。1995年要抓紧建立和

完善价格调节“菜篮子”基金。已建立价格调节基金的市要进一步完善和提高,未建立的市要力争建立,各县也要积极创造条件争取建立。进一步加强价格调节基金的管理,在基金征收和管理上逐步做到规范化、制度化,在基金使用上做到科学化、效果好。

5. 加快价格立法,加强价格普法和执法。省人大、省政府初步确定将《海南经济特区价格管理条例》列入省人大、省政府1995年立法计划,争取上半年报送上述《条例》法规草案;根据国务院批准实施的《制止牟取暴利的暂行规定》,制定《海南省制止牟取暴利实施办法》,力争年内出台实施。重点加强明码标价的执法,凡不按规定明码标价的,要从严从重处理;抓《制止牟取暴利的暂行规定》的普法和执法,制止牟取暴利的工作分普法、试点、全面实施3个阶段进行。

6. 加强物价监督检查。重点监督检查国家和省各项控制价格上涨的措施执行情况,坚决查处越权定价行为,确保政令畅通;检查“菜篮子”、“米袋子”市场价格,坚决查处违反监审规定和乱涨价、乱加价的行为,努力保持人民基本生活必需品和服务价格的稳定;检查以化肥为主的农业生产资料价格和涉农收费,切实稳定农资价格,减轻农民负担;检查教育、医疗、药品、电力、邮电、强制性保险等的价格和收费,坚决查处和纠正利用垄断地位乱收费的违法行为。同时,选择一些垄断性行业或群众反映强烈、影响价格上涨较多的品种和项目,集中力量组织全省行业检查或专项检查。

7. 当好价格参谋,做好宣传、服务工作。要围绕价格改革、价格形势、价格调控等重大问题,加强市场供求和市场价格监测、预警,特别是对推动价格指数上升的主要商品价格的监测预警。做好价格统计、成本调查、市场调查、价格理论研究等基础性工作,及时提出方案和措施,为各级党委、政府提供决策依据。做好价格信息服务,建立省内、省外、港澳、国外价格信息网络,扩大信息交流面,办好价格信息报刊。提供价格事务服务,主要是开展价格顾问、房地产价格评估、资产价格评估、价格鉴证、价格咨询、价格仲裁等服务。提供价格成本服务,要在“早、准、新、精”4字上下功夫,开拓新领域,提高时效性,增强科学性,充分发挥价格成本调查的参谋和助手作用。开展价格协调工作,主动协调行业之间、地区之间的价格垄断和利益冲突矛盾,防止互相哄抬价格或压价倾销,以保持良好的价格环境。加强物价工作人员培训,包括对企业物价人员和行政事业性收费管理人员的培训。继续抓好价格宣传工作,发挥舆论导向、舆论监督在价格调控中的作用。

(作者系海南省物价局局长)

探索建立有海南农垦特色的现代企业制度

王法仁

海南农垦是以国有农场为主的我国大型垦区之一,也是我国最大的天然橡胶生产基地。全垦区有国有企业133个,其中农场92个,工厂、公司41个,共有职工43万多人。垦区拥有全省四分之一的土地和七分之一的人口,工农业产值占全省的七分之二,每年提供的天然橡胶约占全国产量的60%。积极探索建立有海南农垦特色的现代企业制度,促进农垦经

济发展,对全省乃至我国相关产业的发展都有重要影响。

一、建立现代企业制度是农垦改革的方向

党的十四届三中全会提出,国有企业改革的方向是建立现代企业制度。海南农垦属国有农业企业系统,既有国有企业

的特性,又有农业的特性,但国有企业的性质是主要的。因此,建立现代企业制度必然而且应该是海南农垦改革的方向。

改革开放 16 年来,海南农垦企业改革进行了长期积极的探索和实践,包括推行职工联产计酬责任制,试办职工家庭农场,推行企业经营承包责任制,落实企业经营自主权和进行企业领导体制、劳动人事、工资分配、社会保障制度改革,等等。这些改革,有利于克服旧的企业体制弊端,在一定程度上调动了企业和职工的积极性,也在一定程度上增强了企业的活力。但是,垦区过去的改革基本上是沿着调整利益关系、放权让利、改革经营方式的思路推进。这些改革大多是局部的和浅层次的,尚未真正触动现有企业体制弊端的根本性问题。随着社会主义市场经济体制的逐步建立,垦区改革成果的局限性和体制改革的滞后性愈来愈明显,垦区生产力发展依然受到严重的制约。其主要表现:一是企业产权不清,权责不明,难以做到政企分开,自主经营;二是企业经营效益低,负盈不负亏,承包责任制流于形式;三是企业缺乏内在发展动力,企业依赖国家过日子的情况仍然十分严重;四是企业领导体制和管理制度不科学,未能形成决策、执行和监督三者之间相互制衡的自我调节、自我约束机制。海南农垦要突破原有改革的局限性,解决深层次的体制弊端,必须转变改革思路,即从放权让利为主要内容的政策调整转为以明晰产权关系为主要内容的企业制度创新,探索农垦企业与市场经济相结合的有效途径——建立现代企业制度。

二、根据海南农垦的基本特点,明确建立垦区现代企业制度的目标模式

现代企业制度是产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学的制度。建立现代企业制度是一项复杂的系统工程,一定要从实际出发,不能盲目照搬照抄。研究农垦的现代企业制度,既要注意国有企业带普遍性的问题,又要考虑海南农垦自身的特殊性问题。海南农垦在建立现代企业制度中应充分注意以下几个自身的特点:1. 综合开发的特点。海南农垦不同于一般的专业化工厂,是农工商综合开发的企业集团。无论是农垦系统这个全局,还是某个农场这个局部,都是综合开发的企业集团,需要从综合化而不是专业化出发来构思农垦的企业制度。2. 热作生产的特点。热带经济作物生产,特别是橡胶业,既不同于工业生产,也不同于粮食等农业生产,其集团协作、专业分工、长期投资、周期生产的特点非常明显,要求企业制度充分反映这些产业特点。3. 双层经营的特点。海南农垦的生产已经形成统一规划、统一服务和分散经营、分散承包这一“统分”双层结合的经营体制。其最大优势是避免了小农经济的缺陷,能够发挥社会化分工协作和服务体系的优势。4. 企业组织的特点。农垦与城市的工厂不同,不是作为单一型的企业组织,而是呈复合型企业组织,从总公司(总局)到农场,到场办工厂、公司、分场(生产队),再到承包专业户和股份合作组织,形成多层次的企业组织体系。需要逐层研究农垦现代企业制度的内涵。5. 农垦社区的特点。农垦是在荒无人烟的边远地区创建起来的,企业必须自办社会。农垦企业同社会的关系完全不同于城市工厂与城市社会的关系。在农垦系统,“企业”与“社会”两者是合二为一的,企业包容于社会里,社会存在于企业中。

基于上述特点,我们根据现代企业制度的内涵要求,结合垦区的实际,提出“七化”改革目标的基本思路,来逐步建立有海南农垦特点的现代企业制度。

——垦区系统集团化。在明晰产权的基础上,理顺产权关系,明确投资主体,确立新的农垦管理体制。现行的农垦管理体制要整体转轨,农垦总局将由政企不分的行政性机构,通过改革过渡为大型国有资产管理经营企业集团。一是改革总局运行机制,形成以国有资产经营为主的集团母公司机制;二是形成集团公司核心层,建立总公司同紧密层企业的母子企业关系;三是发展垦区内部专业性或区域性的二级企业集团,农场不再作为单一生产企业。农垦集团总公司要以资产全额委托,或以控股、参股的方式管理国有产权,而不是行政领导。总局改为集团总公司后,同下属一级企业将不是上下级行政关系,也不是总公司和分公司的隶属关系,而是集团母公司与子公司的双层法人关系。

——农垦企业公司化。以建立企业法人产权为核心,对国有农场以及局属二三产业企业,分别进行公司化改组。这里讲的“公司”,应是按照《公司法》来规范的公司。初步设计,农垦企业改造为公司的形式可以是多种模式,但最基本的形式是有限责任公司和股份有限公司。效益好的非农企业,尽可能改造为规范化的股份公司,包括上市公司;效益一般的可改为有限责任公司。农场作为未来的企业集团总公司,一般改为有限责任公司或独资公司。农场基层单位也要改组为新型公司的分公司(非法人)或子公司(内部法人)。农垦企业公司化后,企业确定法人财产权,成为独立享有民事权利、承担民事责任的法人实体。国家或总局以出资额为限,对企业债务承担责任,从而解除以往对企业的无限责任。

——经济结构多元化。关键是实现企业产权多元化。在国有经济占主导地位的前提下,鼓励国有、集体、三资、联营、股份经济竞相发展。采取投资入股、兼并入股、股权转让、吸收外资股、职工持股和非银行债权转股权、企业间股权交换等形式,实现企业产权结构多元化,促进各种生产要素合理流动。这既是垦区经济超常规发展的需要,也是农垦特点的现代企业制度的客观要求。对于一些小型企业,或农场、公司的二级小企业,若经营不善、效益不佳、在垦区和企业中又不具决定作用的,可通过租赁、承包、拍卖等办法使其非国有化或转为国有民营。

——投资主体自营化。企业改组为规范化的公司后,应作为投资主体,农场内部的股份合作公司和职工也要发展为投资主体,形成有农垦特色的,以公司自营和职工自营为主的双重自营新格局。

——企业管理科学化。企业内部管理体制要从农垦实际出发,建立新的企业法人治理结构,实现规范化、科学化。一是要按照《公司法》来规范企业领导体制,建立决策、执行、监督等职权相制衡,投资者、经营者和劳动者集体相互独立又相互制约的现代企业治理体制;二是改革企业内部核算体制,调整会计、统计等体系,完善内部管理制度;三是建立有效的激励与约束相配套的新机制。

——社会服务产业化。农垦各种政社职能以及各种福利性、服务性的社会设施和保障项目,应尽可能地改革,企业的政社职能有条件归政府大社会的,尽可能剥离。实在交不出去的,则将其改造,过渡发展成为农垦的第三产业。其基本方式有三:一是农场内部实行社会职能内部剥离,“社企分开”;二是农场的各项福利事业、服务事业要逐步发展为农垦第三产业,例如把部分普通中学转为职业技术学校,科研单位、医疗单位创办经营服务实体和发展对外经营等;三是生产服务体系要以创办产业化公司为重点,构建农垦新型服务公司,实现公司+农户的双层经营格局。