

主 编 陆学艺

副主编 李君甫 刘金伟 鞠春彦

经济与社会

JINGJI YU SHEHUI

协调发展研究

XIETIAOFAZHAN YANJIU

——发达地区的经验与教训

FADADIQU DE JINGYAN YU JIAOXUN

知识产权出版社

本书得到“十五”国家科技攻关计划支持

经济与社会协调发展研究

——发达地区的经验与教训

主 编 陆学艺
副主编 李君甫 刘金伟 鞠春彦
编 委 王丽珂 刘金伟 陆学艺
李君甫 李晓婷 杨桂宏
赵卫华 谢振忠 鞠春彦

知识产权出版社

内容提要

相对经济领域,我国社会建设的步伐落后了,社会改革落后于经济改革,经济与社会发展不协调的现象比较严重。主要表现在以下几个方面:第一,社会结构和经济结构不协调;第二,完善的社会体制还没有建立起来;第三,社会事业发展滞后。世界历史发展的经验表明,经济发展和社会财富总量增加并不能自然实现社会和谐。如果我们只顾经济增长而忽视社会发展,不但会加重经济社会发展不平衡的矛盾,经济的发展最终也将难以为继。我们追求的发展,应该是经济社会协调的发展,是人民群众共享成果的发展。

责任编辑:石红华

图书在版编目(CIP)数据

经济与社会协调发展研究:发达地区的经验与教训
陆学艺等主编. —北京:知识产权出版社, 2009. 10
ISBN 978-7-80247-571-7

I. 经… II. 陆… III. ①经济发展—研究—中国
②社会发展—研究—中国 IV. F124

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第187196号

经济与社会协调发展研究

——发达地区的经验与教训

陆学艺 主编

出版发行: 知识产权出版社

社址: 北京市海淀区马甸南村1号

网 址: <http://www.ipph.cn>

发行电话: 010-82000893 82000860 转 8101

责编电话: 010-82000860-8130

印 刷: 知识产权出版社电子印制中心

开 本: 880mm×1230mm 1/32

版 次: 2009年10月第1版

字 数: 220千字

邮 编: 100088

邮 箱: bjb@cnipr.com

真: 010-82000860-8240

责编邮箱: shihonghua@sina.com

经 销: 新华书店及相关销售网点

印 张: 10.5

印 次: 2010年1月第2次印刷

定 价: 28.00元

ISBN 978-7-80247-571-7/F·283

版权所有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

序

可持续发展理论，是 20 世纪 60～70 年代在欧美逐步酝酿发展起来的。1987 年，以挪威首相布伦特兰为主席的联合国世界与环境发展委员会发表了一份报告——《我们共同的未来》，正式提出可持续发展的概念。此后，这个概念就从国外引入中国。最初是有关方面翻译出版了布朗等人的《可持续发展的社会》这本书。从可持续发展的理论思想的介绍宣传推广，到后来形成我们国家的发展战略，写进了党和国家的文件，现在已成为家喻户晓深入人心的理论，成为科学发展观的重要组成部分，在这方面原来的国家科委即现在的科技部做了很多工作，发挥了重要作用。

1980 年代中期，我国的改革开放刚刚起步，经济发展是当时面临的最迫切的任务。如何发展经济？当时没有经验，苏南地区由于搞乡镇企业，异军突起，经济发展很快，成为很多地方争相效仿的典型。在短缺经济的条件下，乡镇企业确实能够带动经济的快速发展，但乡镇企业大多规模小、技术含量低，村村点火、户户冒烟。造成资源的浪费，也污染了环境，引起不少社会矛盾和问题。科委的同志当时认识到了这个问题，提出经济社会要综合发展，科技要为经济社会发展提供支撑。1986 年邓楠同志亲自带领十多个部委的同志，一起到常州市和无锡市的华庄镇搞试点，随后由科技部牵头，建立了经

经济社会发展实验区工作委员会，并在各地建了一批经济社会综合发展实验区，这是可持续发展实验区的前身。

在科技部、可持续发展研究会、实验区工作委员会、21世纪议程管理中心的领导和指导下，可持续发展实验区由少到多，由浅入深，由低到高，取得了很大的成绩，现在全国已经有58个国家级可持续发展实验区，多数省市自治区也建立了省级可持续发展实验区。这对促进全国可持续发展的事业起了很大的作用，促进了经济社会协调、物质文明与精神文明的协调、人与自然的协调发展。实践证明，可持续发展实验区的工作，完全符合中共十六届六中全会关于构建社会主义和谐社会决议的要求，对新农村建设起到了很好的示范带头作用。

总结这些可持续发展试验区建设的经验和成就，对全国其他地区具有很重要的借鉴意义。因为现有的可持续发展实验区多数建立在经济比较发达的地区，由于他们在经济建设方面率先取得了成功，出了很多经验，同时，他们也率先遇到了诸如资源、环境、贫富差距、社区管理等新问题、新矛盾。在解决这些矛盾和问题的过程中，他们结合本地实际，形成了很好的经验，创造了很多解决问题的新办法。通过社会调查，把这些经验和做法总结出来，这对各地区推进经济社会协调发展很有意义。

2006年正好是国家可持续发展实验区建设20周年，科技部领导提出要对这20年可持续发展实验区建设的成就和经验进行一次总结。由于我在1980年代就较早地参加了社会综合发展实验区的筹划和建设工作的，这些实验区中的多数我都去调研过，情况比较熟悉。科技部通过21世纪议程中心把这项调

研总结的任务委托我来承担。我组织北京工业大学社会学研究所和人力资源研究中心的一批年轻同志，去了宁波市的江东区、邱隘镇，北京市的怀柔区，广东佛山的容桂镇、南海区等地的实验区进行实地调研。主要任务是总结这些地区在促进经济与社会协调发展方面取得的先进经验。通过对这些可持续发展实验区的调研，我们得出了以下几点认识，总的看法是，办实验区和不办就是不一样，具体的经验和成就如下。

第一，可持续发展的理论和认识深入人心。实验区的干部和不少群众对可持续发展的观念都有非常深刻的认识，注意在经济建设中节约资源，节省耕地，搞循环经济，保护环境，绿化美化环境，使本地的资源和环境可持续利用。

第二，这些实验区本来经济发展都很好，办了实验区之后，经过有关方面的指导，开始重视社会建设，加大了对科技、教育、医疗卫生等领域的投入，使当地的社会事业有了较大的发展，使经济社会发展更加协调。而经济得到了科技、教育、人才等方面的支撑，发展得更好。我们调查的几个实验区，无例外地实现了经济发展又快又好，各项经济指标在当地名列前茅。改变了原来认为搞经济建设是挣钱的，搞社会建设是花钱的看法。

第三，办实验区的宗旨，就是要使这些地区经济社会综合发展，科技要为经济社会发展提供支撑，党的十六大以后，明确了要实现统筹城乡发展、统筹地区发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然发展，其后又明确了要贯彻落实以人为本、全面协调和可持续发展。据我们调查，这些实验区都较好地贯彻执行了这个宗旨，区内经济持续快速发展，社会事业蓬勃发

展，学校、医院办得好，建立了适合当地实际的社会保障体系，建立了最低生活保障线，老年人有生活补贴，生病了有大病统筹，有外来民工的实验区都较好地落实了国务院关于农民工问题的指示，有的还建立了农民工公寓，对农民工进行了各种培训，有多种优惠政策，外来人员逐渐与本地人相互融合，和睦相处。实验区内普遍建立了社区委员会，开展各种社区服务和社会工作，正在逐步实现学有所教、业有所成、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动科学发展，社会和谐的发展目标。

我们的调查前后历时近一年，本书就是在这次调查的基础上编写而成的。

目前，全国上下正在开展学习实践科学发展观活动，这次科学发展观提出的背景已经与改革开放初期很不相同了。经过30多年的改革和发展，我国经济建设取得巨大成就，实现了从计划经济向市场经济的转轨，实现了由农业社会向工业社会的转型。从一定意义上说，我国经济发展的问题可以说已经基本过了坎。目前虽然受国际金融危机影响出现了一些问题，但我们党和国家在应付经济问题方面已经有了一套相对成熟的经验，也有了相当的经济实力，相信不久就能转危为安。但是相对经济领域，我国社会建设的步伐落后了，社会领域的改革落后经济领域的改革，经济与社会发展不协调的现象比较严重。突出表现在以下几个方面：

第一，社会结构和经济结构不协调。就经济结构而言，我国已经是工业社会中期的经济结构，而我国的社会结构还处于工业社会的初级阶段。我们国家这两个基本结构存在着结构性

偏差，不相协调，这是导致诸多经济社会矛盾和问题产生的主要原因。例如，我国的“三农”问题就是这种结构性偏差的表现之一。2007年我国第二、三产业的份额已经接近90%，第一产业的份额已经降到11.3%。但是农业从业人员仍占40.8%，农村人口仍占55.1%。不改变这种结构性偏差，“三农”问题就解决不了。此外，我国现代化的阶层结构还没有建立起来，社会阶层中的工人、农业劳动阶层的数量过于庞大，中产阶层数量较小，社会流动机制也不健全。

第二，完善的社会体制还没有建立起来。改革开放以来，我国成功实现了经济体制的改革。但因各种原因社会体制改革滞后了，有的已经开始改了，比如社会保障制度、就业制度等，有些改了但还没有成功，比如说教育改了、医疗改了、住房改了，大家都还不满意。有些制度至今还没有实质性的变化，比如说户口制度。从总体上来讲，与社会主义市场经济相适应的社会体制还没有建立起来。

第三，社会事业发展滞后。20多年来，我们的社会事业有了长足的发展，但严重滞后于经济发展的速度。“上学难”、“看病难”、“住房难”、“养老难”的问题还没有解决，城乡衔接的社会保障体系还没有建立起来，环境污染问题仍然比较严重，等等。形成了经济社会发展中“一条腿长、一条腿短”的不均衡、不协调的问题，这些都需要我们通过更加关注和加强社会建设来解决。

从社会学的角度来看，经济发展与社会发展不协调，是造成社会矛盾突出、社会问题频发的重要因素。目前，我国的很多社会问题，如贫富差距不断拉大、底层与上层矛盾突出、犯

罪率不断增高、群体性事件频发，等等，都与经济社会发展不协调有关，是当前社会不稳定的根源。

世界历史发展的经验表明，经济发展和财富总量增加并不能自然实现社会和谐。如果我们只顾经济增长而忽视社会发展，不仅会加重经济社会发展不平衡的矛盾，最终经济发展也将难以为继。我们追求的发展，应该是经济社会协调的发展，是人民群众共享成果的发展，是科学有序的发展，是社会和谐的发展。

希望我们从事实际工作和从事研究工作的同志们，切实能够用科学发展观来指导我们的行动，坚持经济与社会协调发展的理念，使我国经济社会发展不协调、不平衡的现状得到改变，为我国全面建设小康社会和基本实现现代化目标打下牢固的基础。

陆学艺

2009年8月于北京

目 录

Contents

第 1 章 导论	1
1.1 发达地区经济与社会协调发展研究概述	2
1.2 发达地区经济与社会协调发展的评价指标体系	8
1.3 发达地区经济与社会协调发展的考察结果.....	24
第 2 章 发达地区经济社会发展的基本状况及问题	38
2.1 对发达地区的界定.....	39
2.2 经济社会发展的基本状况.....	41
2.3 经济社会发展存在的问题.....	67
第 3 章 经济与社会协调发展的机制研究	85
3.1 公民经济能力与社会发展.....	86
3.2 地方政府资源配置能力、政府理念与社会发展.....	93
3.3 地方制度、文化与社会发展	103
3.4 基层组织（社会）与社会发展	113
3.5 人口结构与社会发展	116
3.6 发达地区经济社会协调发展的机制	123

第4章 怀柔区北房镇经济与社会协调发展调研报告	128
4.1 深化经济体制改革, 增强综合经济实力	129
4.2 深化行政体制改革, 完善日常服务体系	137
4.3 建立就业服务体系 创新就业服务机制	141
4.4 完善社会保障体系 扩大社会保障覆盖面	146
4.5 科学规划 建设新型和谐社区	150
4.6 北房镇经济社会发展的展望和思考	152
第5章 佛山市容桂街道社会经济协调发展调研报告	156
5.1 容桂国家可持续发展实验区建设的总体情况	157
5.2 容桂国家可持续发展实验区建设的经验总结	164
5.3 实验区当前存在的主要问题	183
5.4 对容桂未来发展的建议	187
第6章 宁波市邱隘镇经济社会协调发展调研报告	190
6.1 邱隘镇的概况	192
6.2 经济发展水平远远高出全国平均水平	193
6.3 邱隘镇的社会发展走在中国的前列	196
6.4 邱隘镇的社会发展成就与问题	215
6.5 邱隘镇经济与社会发展的经验与启示	220
第7章 佛山市南海区经济社会协调发展研究报告	225
7.1 南海区基本情况概述	225
7.2 通过农村经济组织的股份制改造 解决农村分配不公等问题	228

7.3 逐渐形成中的城乡统筹的社会事业发展格局	231
7.4 外来人口服务需求与流入地社会事业 发展之间的矛盾	239
7.5 发达地区经济社会协调发展的政策建议	247
第8章 宁波市江东区经济社会协调发展调研报告	249
8.1 城市化过程中亟须解决的几个问题	250
8.2 以“三改一化”推进城乡一体化	254
8.3 积极推进“新建社区”建设	267
8.4 探索“人文社区”建设	279
第9章 促进经济与社会协调发展的对策	291
9.1 提高经济发展水平，为社会发展提供 足够的财力保障	291
9.2 建设服务型政府，为社会发展提供 全面的公共服务	297
9.3 推进社会管理体制改革	302
9.4 统筹城乡经济社会事业发展	308
参考文献	317
后 记	322

第 1 章

导 论

狄更斯曾经在《双城记》中写道：“这是一个最好的时代，也是一个最坏的时代。”历史的车轮已经走到了 21 世纪，中国已经走到了中华民族伟大复兴的前夜。我们不能说这是一个最好的时代，但这的确是一个前所未有的生机勃勃、充满希望的繁荣时代；我们不能说这是一个最坏的时代，但是这的确是一个不时出现意外风险与危机的问题重重的时代。对中国的未来我们充满了信心，但是对中国的发展我们同样有很多忧虑。中国的发展已经取得了举世瞩目的成就，那么，中国的发展到底还有哪些问题？中国的发展有哪些经验？中国的发展还有什么教训？要回答这些问题，需要做很多功课，那么，就让我们从对发达地区经济社会发展的考察开始吧。

我们实地调研的三个发达地区的可持续发展实验区是北京市的怀柔区、宁波的邱隘镇、顺德的容桂街道，它们都是在 21 世纪议程管理中心的指导下进行可持续发展试验十多年的老实验区，它们为经济社会协调发展积累了丰富的经验；另外我们

还实地考察了佛山市南海区、宁波市江东区、北京市朝阳区。

1.1 发达地区经济与社会协调发展研究概述

1.1.1 研究发达地区经济社会协调发展的背景

改革开放以来,我国经济社会发展取得举世瞩目的成就,2005 年人均 GDP 达到了 1 700 美元。从 1979 年起连续 28 年,我国 GDP 年均增长 9.6%,成为世界经济发展史上的一个奇迹。到 2008 年,我国人均 GDP 已经达到 3 266.8 美元,经过 30 年的发展,我国经济社会发展已经跃上了一个新的台阶,进入崭新的阶段。国际的经验表明,人均 GDP 1 000~3 000 美元的阶段是发展的关键期,既是战略机遇期、黄金发展期,又是矛盾凸显期、危机多发期。这个阶段我国将面临巨大的转型压力,可能有两种前途:一种可能是进入“黄金发展期”,顺利实现现代化的目标;另一种可能,被叫做“拉美现象”。“拉美现象”主要有三个特点:(1)特殊利益集团控制了国家的资源和经济,占有绝大多数的资本和财富;(2)中产阶级发展不起来。他们长期在 15%~20%这个人口比例中徘徊,并且完全依附在特权集团之上;(3)多数人不能进入现代化。贫富悬殊,两极分化,失业激增,社会矛盾激化,经济社会发展出现严重失衡,甚至引起社会动荡。“拉美现象”就是一种“有增长而无发展”的困境,是一种少数人能过上幸福生活的现代化。因而防止“拉美化”,实现和谐发展是我们面临的一个紧迫任务。

法国社会学家图海纳认为，法国社会结构是一种马拉松比赛式的社会结构，一部分人远远跑在前面，而另外一部分人则被远远地甩在后面。孙立平认为这种现象也在中国显现。^① 如果社会发展不能和经济发展相协调，我们国家也会走向“拉美化”。根据陆学艺的判断，我国的社会发展要落后经济发展5~8年。他认为，经济与社会发展失衡有两大表现：其一，产业结构调整起步，社会结构、城乡结构、地区结构未及时调整；其二，经济体制改革初步成功，社会体制和社会政策未适时改革调整^②。

进入新世纪以来，我国经济持续发展，然而社会矛盾也越来越尖锐。城乡差距还在继续扩大，区域经济社会差距也在扩大，基尼系数不断攀升，群体性事件也愈演愈烈。有鉴于中国正处于这样一个特殊时期，中央提出了科学发展观和建设和谐社会的思想。

科学发展观与和谐社会的思想是在2002年党的十六大以来逐步形成的，几年来从中央到地方，落实以人为本的科学发展观、建设和谐社会、促进社会发展，取得了不小的成绩。然而，虽然经济持续发展，但社会形势不容乐观、社会发展滞后的局面在短期内还难以改变，以片面GDP增长为导向的发展路线短期内难以扭转，科学发展观的贯彻落实还任重道远。

我国的发达地区包括环渤海地区、长江三角洲地区、南部

① 孙立平，断裂——20世纪90年代以来的中国社会，社会科学文献出版社，2003。

② 陆学艺，《我国社会发展滞后经济发展5年》，http://www.curb.com.cn/pageshow.asp?id_forum=001409。

沿海的大珠江三角洲地区，也就是常说的东部地区，包括辽宁、北京、天津、河北、山东、上海、江苏、浙江、福建、广东和海南 11 个省市。这一地区是我国改革开放的前沿，也是我国将要率先实现社会现代化的地区。2006 年，东部地区作为我国经济实力最强的地区，地区生产总值达到全国的 55.7%^①。就社会发展水平来看，我国东部发达地区已经达到初等发达国家水平，部分省市已经达到中等发达国家水平^②。

我国发达地区的 11 个省市地处东南沿海地带，是我国改革开放的前沿，经济和社会发展都走在前列，发展水平相对较高。但是，在我国的发达地区也还存在着经济与社会发展不协调的现象及诸多社会问题。2002 年以来，发达地区各级政府逐步贯彻落实科学发展观，在和谐社会建设方面做了大量工作，实施了很多新的举措，取得了一定的成绩；在经济与社会协调发展方面也作了很多探索和实践，积累了不少经验和教训。对东部发达地区经济社会协调发展的经验与教训进行分析与总结，就是本书的主旨和任务。

研究发达地区的经济社会和谐发展问题，总结发达地区的经验教训，不但对发达地区有益，而且对中西部地区的经济社会发展具有启示作用，对于我国的和谐社会建设与经济社会全面发展也具有指导意义和借鉴作用。

① 戚本超、景体华：中国区域经济发展报告（2007—2008），社会科学文献出版社，2008.3。

② 何传启：中国现代化报告（2003），北京大学出版社，2003.1。

1.1.2 研究发达地区经济社会协调发展的指导思想

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出：“目前，我国社会总体上是和谐的。但是，也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题，主要是：城乡、区域、经济社会发展很不平衡，人口资源环境压力加大；就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出；体制机制尚不完善，民主法制还不健全；一些社会成员诚信缺失、道德失范，一些领导干部的素质、能力和作风与新形势新任务的要求还不适应；一些领域的腐败现象仍然比较严重；敌对势力的渗透破坏活动危及国家和社会稳定。”

针对我国目前存在的社会问题，中央作出了建设和谐社会的决定，提出到2020年，构建社会主义和谐社会的目标和主要任务是：社会主义民主法制更加完善，依法治国基本方略得到全面落实，人民的权益得到切实尊重和保障；城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转，合理有序的收入分配格局基本形成，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活；社会就业比较充分，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立；基本公共服务体系更加完备，政府管理和服务水平有较大提高；全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成；全社会创造活力显著增强，创新型国家基本建成；社会管理体系更加完善，社会秩序良好；资源利用效率显著提高，生态环境明显好转；实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标，努力形成