

领导

5

科学发展的决策指南 地方政府的案例宝典

高层管理的数字读本 领导干部的施政参谋

重视中央领导重视的 研究省区领导研究的 发现城市领导发现的 思考县域领导思考的 关注普通百姓关注的
领导决策信息杂志社〇编

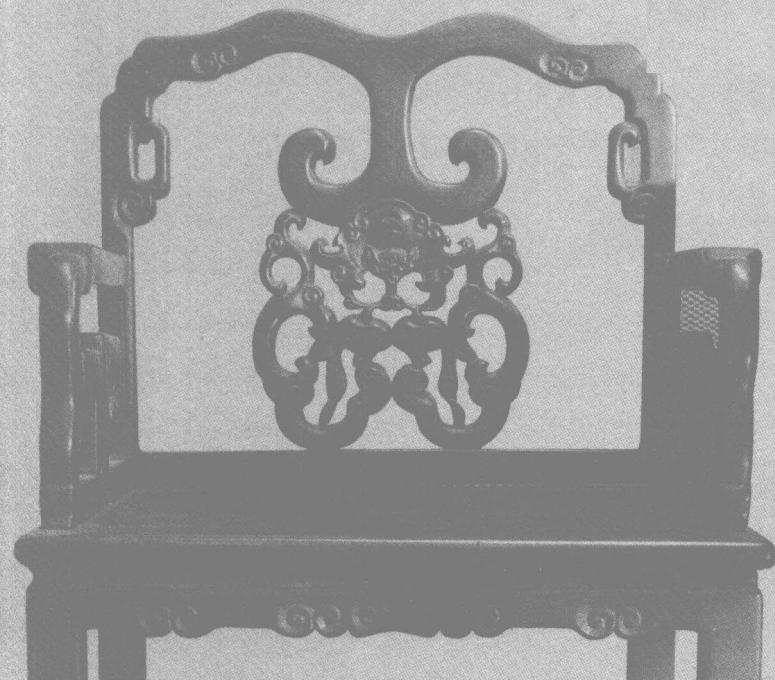


中国时代经济出版社



科学发展的决策指南 地方政府的案例宝典
高层管理的数字读本 领导干部的施政参谋

重视中央领导重视的 研究省区领导研究的 发现城市领导发现的 思考县域领导思考的 关注普通百姓关注的



图书在版编目 (CIP) 数据

领导05/领导决策信息杂志社编. —北京: 中国时代经济出版社, 2009.10

ISBN 978-7-80221-961-8

I . 领… II . 领… III . 领导学 IV . C933-55 F127

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第170789号

领导
05

领导决策信息杂志社
◎ 编

出版者 中国时代经济出版社
地址 北京市西城区车公庄大街乙5号
鸿儒大厦B座
邮政编码 100044
电话 (010) 68320825 (发行部)
(010) 88361317 (邮购)
传真 (010) 68320634
发行 各地新华书店
印刷 北京佳信达恒智彩印有限公司
开本 787×1092 1/16
版次 2009年10月第1版
印次 2009年10月第1次印刷
印张 12.5
字数 296千字
定价 48.00元
书号 ISBN 978-7-80221-961-8

版权所有 侵权必究

“十二五”：让我们的发展更有内涵

站在“十二五”的门前，欢度共和国60华诞，一览国庆大阅兵的雄壮，用“扬眉吐气”来形容国人的心情，当不为过。历经30年改革开放的波澜壮阔，我们的国家一扫百年屈辱，重又傲然崛起在世界的东方。即使“十一五”遭遇世界经济危机的严峻挑战，中国这条巨轮仍砥柱中流，破浪远航，令世人艳羡。难怪有一个美国著名作家写了本预测未来的书，引起世界一片骚动，书名居然就叫《21世纪中国统治世界》。近期也有世界媒体报道说，中国的政治实力已经超过美国，位居世界第一，争论着未来谁将主导世界。中国重新崛起作为现代历史最重大事件之一，作用力与反作用力必然引发连锁反应，不足为奇。但重要的在于，中国人仍然保持着一如既往的理智和清醒。这是一种成熟的表现，这种成熟也许更有威慑力和影响力。

再过不到两年，我们将进入共和国发展史上又一个新时期——第十二个五年规划。每一历史阶段有每一历史阶段的任务。“十二五”的使命是什么？政治家、经济学家、科学家、社会学家各有不同的理解和视角。而我们要说的，归结起来就是一句话——“十二五”：让我们的发展更有内涵！

让我们的发展更有内涵，首先要让我们的经济发展更有内涵。“十二五”时期正处于国际金融危机爆发后战略调整的关键阶段。此次国际金融危机对于中国一直以来重视投资拉动的增长模式提出了严峻挑战，迫切要求中国进行战略调整。2008年底国家实施的4万亿元扩大内需投资政策，在短期内促进了经济回暖，但从长期看，引进民间资本，调整内外需失衡仍将是“十二五”经济转型的战略选择，主要表现为两方面的压力：一是金融危机的倒逼机制，使我国通过外需市场消化大量过剩产能的增长方式难以为继，迫切需要我们的经济由依赖外需向依赖内需转变，这应成为一个长期战略。另一个是我国社会发展阶

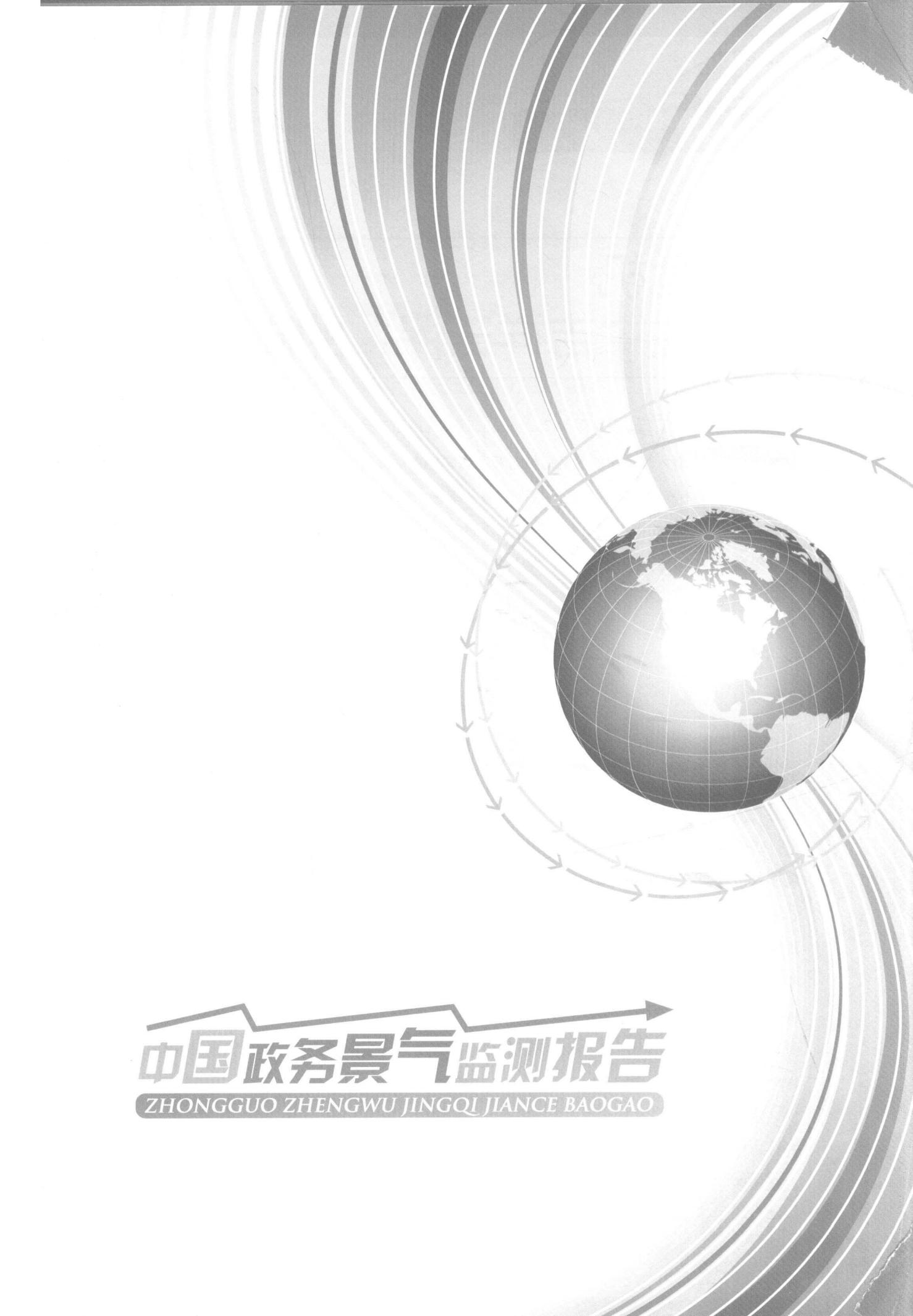
段已经改变，但经济结构与之不相匹配，再不下决心，传统增长模式与社会发展的脱节将累积越来越多的矛盾，积重难返。结构调整说了几十年，已经到了一个各种矛盾纠缠叠加的深水区，再也不能依靠“修修补补”，必须把短期问题与中长期优化结构结合起来，实施“一揽子”改革。毫无疑问，经济转型和结构调整作为“十二五”主题，在当前大背景下显得更加紧迫。而要实现更有内涵的发展，金融是一个重要杠杆，“十二五”时期，金融战略要上升到国家发展战略的核心位置，以此推动自主创新和科学发展。

让我们的发展更有内涵，还要让我们的社会发展更有内涵。我国总体上已进入以工补农、以城带乡的发展阶段，继续破除城乡二元结构，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，是实现全面小康目标的必由之路。“十二五”是推进城乡统筹发展的关键时期，能否实现中央确定的宏伟目标，进而为实现全面小康铺平道路，关键就看“十二五”。在集中精力搞经济建设的同时，必须十分重视社会事业的发展，实现经济和社会协调发展，在这一点上，虽然我们从“十一五”开始就已经破题，但从全国范围来看，经济、社会严重失衡的局面依然严重。在我国社会建设和社会管理领域，仍需要梳理复杂利益关系，着力解决那些影响城乡公共服务均衡发展的体制难题，并在整体规划和制度设计方面实现更大的创新。在这个过程中，政府职能的再造非常重要。

让我们的发展更有内涵，更要让我们的民生发展更有内涵。“十二五”规划要从机制上保障人民能更多地分享到改革发展的成果，主要表现就是进一步提高居民收入，完善保障民生方面的政策措施，花更大力气改善教育、医疗、就业等。民富与国强，一字之变，民本立现，意义极为深远。一直以来，我们都强调“国”为“民”先，“大河有水小河满，大河无水小河干”。但事实上，小河有水大河才能满，小河无水大河必然干。民为邦之本，民富而后才能国强。科学发展的真谛，就是把以人为本提高到执政理念的高度。中共十七届四中全会闭幕后《人民日报》发表的社论，题目就叫《永远不辜负人民的信任和期望》。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。做好“十二五”内涵发展这篇大文章，是历史赋予我们的神圣使命，也是新时代向我们提出的严峻挑战。面对世界瞬息万变的发展大势，面对国与国之间的生存发展竞争，我们丝毫不能懈怠。而造就一个更有内涵、更稳固、更强大的中国，是全体中华儿女共同的目标。

让我们从现在开始努力，在“十二五”有更多的收获！



中国政务景气监测报告

ZHONGGUO ZHENGWU JINGQI JIANCE BAOGAO

金融危机 挡不住“吉祥三保”的脚步

2009年，来自大洋彼岸的金融危机对我国影响还在加深。无论是以广东、江苏、浙江为首的东部外贸出口大省，还是中西部省份来讲，既是一次挑战，更是一次重要的发展机遇，各省纷纷借此机会提出相应战略新思路，走出了一条化危为机的新路子。那么，在“保增长、保民生、保稳定”的“吉祥三保”中，它们的表现如何呢？

广东 以“壮士断腕”的决心推动“双转移”

在国际金融危机的巨大冲击下，经济模式转型升级的挑战、再创发展之机的压力、拓展新兴市场的迫切，同时摆在广东面前。2009年初，广东人率先提出“吉祥三保”——“保增长、保民生、保稳定”，并提出“三促进一保持”的具体方针。切实推进“三促进一保持”和“双转移”，成为半年来全省工作的重心。围绕“吉祥三保”，广东省见事早、出手快，结合中央部署全面和创造性地打响了一场攻坚克难、化危为机的“阻击战”。战役的核心就是“双转移”，即“产业转移”和“劳动力转移”，具体是指珠三角劳动密集型产业向东西两翼、粤北山区转移；而东西两翼、粤北山区的劳动力，一方面向当地二、三产业转移，另一方面其中的一些较高素质劳动力，向发达的珠三角地区转移。

在这场金融危机袭来之时，双转移再度受到质疑。有人提出，“腾笼换鸟”式的产业升级转移使大批的中小企业严重吃不消，现在企业生存都成难题，哪里谈得上转移，认为“双转移”不合时宜。但半年多的实践证明，“双转移”是化金融危机为转型发展机遇的

广东从八个方面扶持“双转移”



一项正确决策。截至今年上半年，“双转移”的重要载体——33个省级产业转移工业园的投入开发资金、动工项目、建成项目、吸收本地劳动力人数，比2008年底时差不多均翻了一番。

为了配合和切实推动做好“双转移”工作，广东省委、省政府从2008年至2012年五年时间里，将安排400余亿元资金，从各个方面进行扶持。加上广东省已决定降低欠发达地区电价，此项每年减少这些地区的电费支出约19亿元，全省五年支持“双转移”的资金总额将达到500亿元左右。

继“双转移”之后，为了帮助外贸企业实现内销，打通内销市场的“最后一公里”。



今年4月初，广东省借助驻外办事处、有关行业协会、广东省驻外商会的力量，开展了“广货北上”系列活动。主要是为了调动广东分布在全国的驻外办事处、粤商以及一切可以调动的资源，政府开道搭桥，组织广东名优产品在全国进行展销和经贸洽谈活动。“广货北上”战略提出后，广东省级行业协会、驻外各办事处、19家驻外省广东商会以及2837家粤企紧急集结，统筹资源，为广货北上鸣锣开道。汪洋和黄华华表示：“我们到时候去现场，一起为他们站台。”在“广货北上”的强大推力下，1~6月全省工业品内销同比增长18.1%，比去年全年内销增速高约5个百分点，拉动工业增长8.4个百分点。

同时，更加深入的“北上”计划正在展开。继续以搭建“广货北上”平台为重点深度开拓国内市场，成为广东下半年经贸工作的重中之重。根据工作部署，下半年将继续推进“广东产品全国行”系列活动，重点在安徽、浙江、吉林等地办好市场开拓活动。同时，深入推进“万巷千街”、“万村千乡”市场工程，做好“家电下乡”、“汽车家电以旧换新”工作，全力开拓国内市场，扩大内需，拉动增长。

浙江

困境突围关键看民营经济

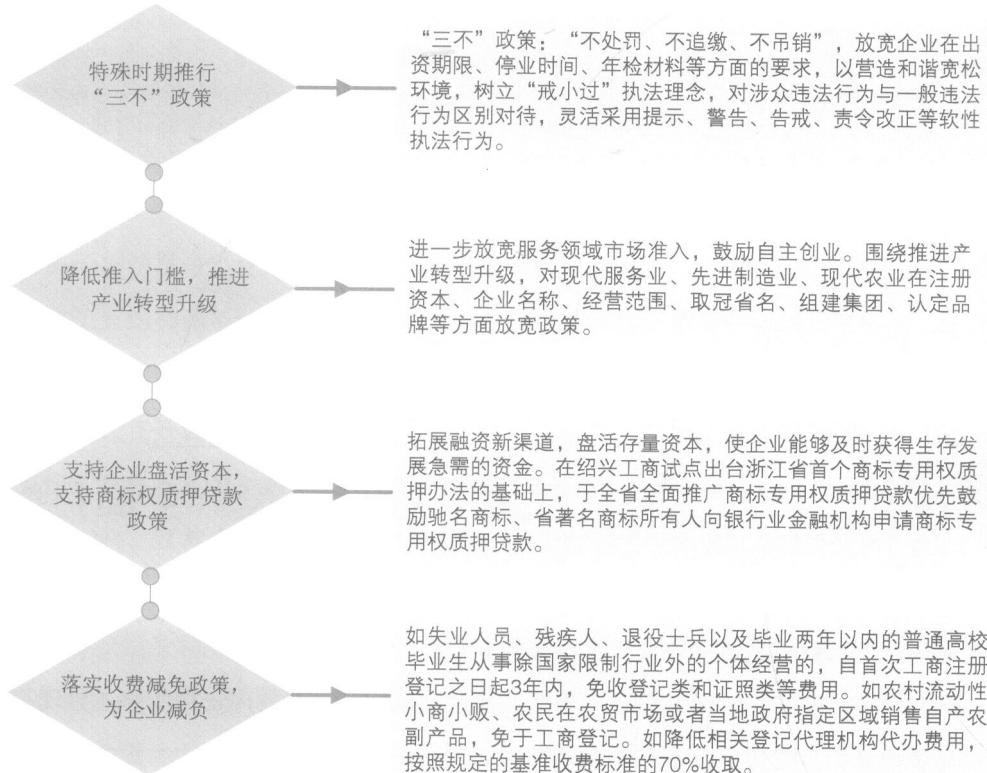
关于浙江究竟该如何应对金融危机，赵洪祝在今年“两会”期间接受媒体采访时指出，困境中突围的唯一出路，就是坚定不移地推进经济转型升级。浙江要在转变经济发展方式、加快推进经济转型升级上迈出新的步伐，关键就是要看民营经济能否在结构调整和产业升级上取得重大突破、迈出实质性步伐。浙江将进一步创新体制机制，不断优化发展环境，鼓励和支持民营经济先行先试、大胆探索，积极推进创业创新，在保增长中调结构，推动民营经济实现新的发展。

为帮助企业突围解困，落实企业减负要求，浙江省于今年初出台《关于促进全省民营企业平稳较快发展的若干意见》，《意见》分四个方面，共19条，在结合浙江实际的基础上，具体规定了推进产业转型升级、促进资本有序流转、营造和谐宽松环境、落实服务减负政策等方面政策措施。

浙江“救活”企业及措施一览

- | | |
|-----------------------------------|--|
| 浙江绍
兴江龙
控股集团
有限公司
的重组 | 重组方案：江龙集团一分为四，四个独立法人单独组建，由当地企业按块分别去收购兼并它。收购兼并以后，县政府给他们优惠政策。 |
| | 财务清查：江龙控股的财务状况也基本摸清，县审计局牵头，会计师事务所为主体，组成三个审计小组，出具了评估报告。 |
| | 风险控制：政府出面理清、妥处江龙与工人、供货商、银行等方面的关系。 |
| 浙江绍
兴华联
三鑫的
重组 | 成立政府工作组：绍兴县政府在三鑫破产第二天（10月1日）就成立了“三鑫石化应急处置工作小组”，引导其资产重组。 |
| | 稳定局势：绍兴县政府有关部门已带队进驻，展开应急处置工作，要求当地银行在现阶段不抽贷、不起诉。 |
| | 重组方案：最终由浙江远东化纤集团、绍兴县滨海工业区开发投资有限公司（国资）分别注资9亿元和6亿元。 |
| 浙江台
州飞跃
集团的
重组 | 资金问题：在当地政府的协调下，十余家银行和部分民间借贷方与飞跃达成协议，保证两年内不收贷，利息按基本利率执行。当地政府还着手对飞跃多余的能力、厂房以市场价进行收购，增加现金流。 |
| | 重组方案：7月28日，在台州工业主管部门支持下，中捷股份与飞跃集团签订了《合作意向书》。 |

浙江促进民营企业快速发展四项政策





为进一步破解中小企业资金供给总体短缺难题，浙江省中小企业局专门下发《关于在全省信用担保机构开展暖春行动的通知》，在全省信用担保机构中全面开展帮扶中小企业渡难关的“暖春”行动，进一步加快融资平台的扩容，吸收优质担保机构加入融资平台，不断创新担保服务，帮助中小企业尽快走出困境。为使“暖春”行动得以有效实施，2月4日，省中小企业局又专门下发《关于在全省开展中小企业融资解冻迎春活动的通知》，重点帮助成长型中小企业解决融资问题，推进中小企业融资生态环境建设。

“暖春”行动助企业渡难关三举措

方面	措施
努力化解中小企业融资难	合理确定并适当降低贷款担保的收费标准。对有市场、有信用、有发展前景、确因资金问题出现暂时困难的中小企业，要适当降低保费收取标准。特别是获得中央和地方财政补助的担保机构要尽可能降低收费标准，减轻中小企业融资成本。各类政策性、商业性、互助性担保机构要及时了解中小企业，特别是经营困难中小企业的资金需求，帮助中小企业谋划和落实抵质押及担保贷款的方案，争取银行的信贷支持等。
实行灵活的反担保措施	担保机构施行反担保措施要以企业核心资产为重点，根据企业的具体情况量体裁衣，量身订制，设计灵活多样、整合打包的反担保措施，结合企业的偿还能力确定信用比例，达到既分散风险，又克服抵押品不足的融资障碍。
强化规范化经营严防自身风险	担保机构要自我加强担保服务规范，杜绝违法违规经营活动。各地可学习借鉴湖州市的做法，注册资本金在3000万元人民币及以上担保机构可为有贷款需求的在保企业提供短期资金支持，借款期限不得超过1个月，利率不得超越司法部门规定的上线。全省担保机构之间需进一步加强信息沟通，积极通过财务审计、信用评级和市场信息收集、评估，定期分析行业风险、产业链风险和受保企业风险，以此防范和化解担保风险。

江苏

工业“振兴之役”全面打响

一直以来，江苏工业重点行业在全国优势领先。江苏省沉着应对国际金融危机，上半年交出的11.2%的GDP增速“成绩单”表明，其经济从持续下滑转向企稳回升，显现了蓬勃生机与健康活力。江苏经济能够突破困局，实现逆势增长，得益于集中力量主攻工业经

济重点、培育新经济增长点等发展战略。

在3月召开的一次江苏省委常委会上，江苏提出把抓好工业经济作为应对危机的重中之重，一方面要使工业经济在当前保增长促发展中担当重任，另一方面要着眼长远在优化升级中提升竞争力，加快调整振兴步伐，江苏工业“振兴之役”全面打响。

江苏振兴工业新举措

方面	措施
大力推进结构调整	按照产业高端化、规模化、品牌化的思路，做强主导产业，做大新兴产业，做精传统产业。
大力推进自主创新	充分激发企业自主创新的内生动力，尽快突破制约产业高端发展的关键技术，推动产业集群向创新集群转型，大力培养引进高层次创新创业人才。
大力推进集约发展	以实施主体功能区建设规划为契机，加强对三大区域产业发展的分类指导，全面推进“四沿”产业带建设，进一步优化全省生产力布局。在产业、园区、企业三个层面上，实施万亿产业、千亿集群、百亿企业培育工程，加快形成优势明显、各具特色的产业集群和产业基地。以国家产业政策为指导，推动企业兼并重组，提高产业集中度和资源配置效率。
大力推进品牌创建	把品牌创建与技术创新、管理创新、营销创新结合起来，推动我省更多品牌由江苏名牌向中国名牌、世界名牌跃升。
大力推进绿色制造	坚持结构调整、技术进步和管理创新“三管齐下”，建立激励、约束和倒逼机制，切实加强节能减排，加快淘汰落后产能，大力推动清洁生产，积极发展循环经济，促进可持续发展。

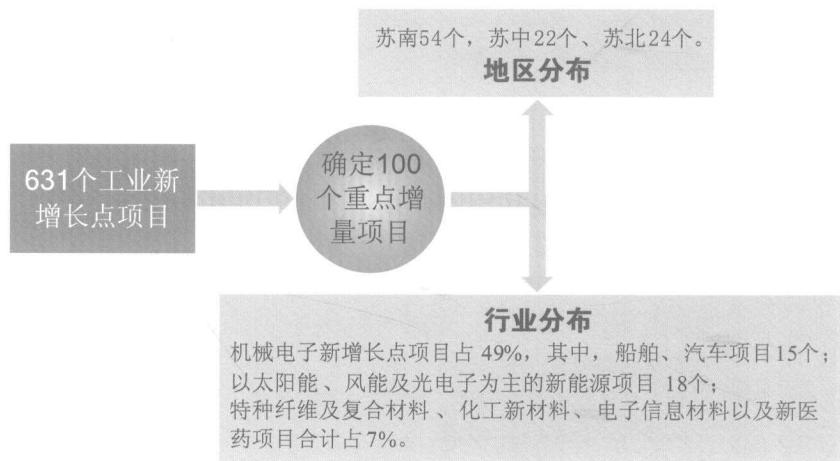
为促进工业经济快速发展，以工业增长积极应对金融危机，江苏省政府于4月30日出台《关于加快推进工业结构调整和优化升级的实施意见》，明确了2009—2012年江苏省加快推进工业结构调整和优化升级的总体要求与主要目标、重点任务和政策措施。《实施意见》第一次提出以打造重点产业链形式推进工业加快发展，加快淘汰落后产能成为工业结构调整和优化升级的重要途径。之后，省政府办公厅又转发了省经贸委等部门《进一步支持重点工业企业重点工业项目特色产业集群和产业基地的意见》，加快工业振兴步伐。

6月3日，江苏省经贸委透露，为确保2009年顺利实现全省工业经济发展目标，江苏省已选排下达省级监控的新增长点项目631个。这些项目实施后，预期新增产值、销售收入、利税分别为1733.4亿元、1709.4亿元和166.2亿元，可拉动全省规模以上工业相应指标增长5个百分点以上。为突出重点，目前已确定了100个重点增量项目予以优先扶持、重点监控。这些项目符合调高、调优、调轻方向，对推进全省工业经济转型升级将起到积极的示

范作用。

在以工业经济为重点的众多扩内需、保增长政策措施作用下，江苏经济运行出现积极变化，增长速度逐步回升。7月15日，江苏省政府召开全体会议，回顾总结上半年工作，研究部署下半年经济社会发展任务。江苏省省长罗志军在会上指出，上半年工作取得的成绩，充分证明中央和省委扩内需保增长决策部署是完全正确的，充分证明我们应对危机的各项政策措施是及时有效的，为今后一个时期全省经济又好又快发展打下了坚实的基础。

100个重点增量项目分布情况



湖南

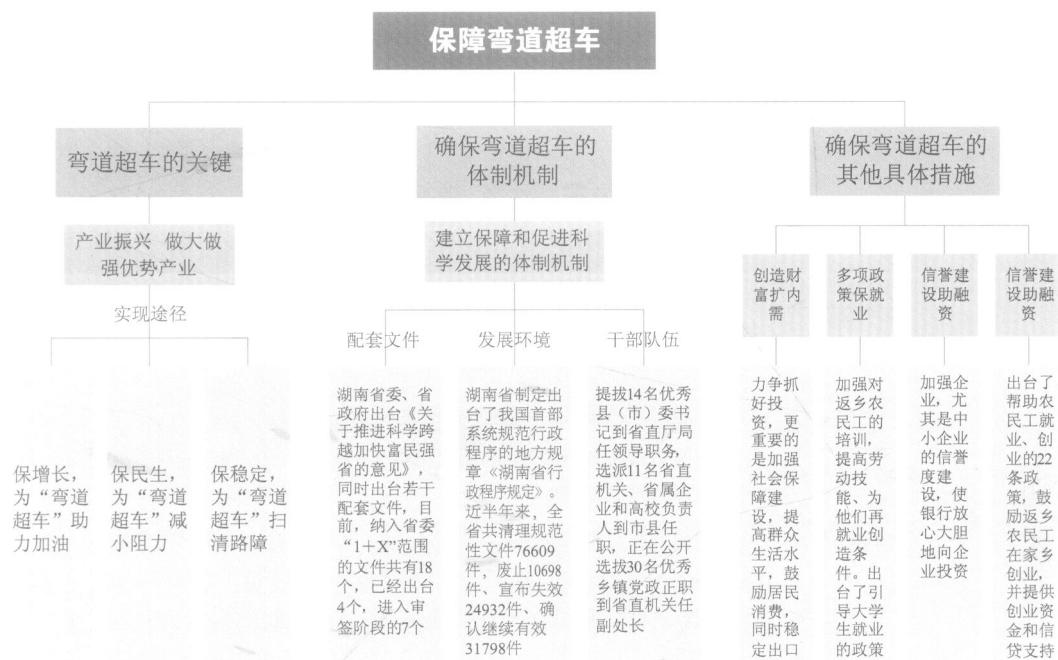
弯道超车拓展更大发展空间

2008年12月，湖南省经济工作会议上，省委书记、省人大常委会主任张春贤谈到全省经济未来的发展思路时，首次将弯道超车用于经济发展。

金融危机将全球经济逼入“弯道”，地处中国中部的湖南也感到了寒意，但是这次金融危机带来的世界经济调整，却有利于促进湖南加强技术改造和创新，有利于承接产业转移，有利于吸引资金、技术和人才，有利于实现产业结构优化升级和发展方式的转变。

截至2009年7月，“弯道超车”经济发展思路使湖南取得可喜的发展成果。今年上半年，湖南省实现生产总值5350.21亿元，增长12.8%。这充分说明，面对极其严峻和复杂多变的国内外环境，省委、省政府审时度势、科学决策，深入推进“一化三基”战略，“弯道超车”已经取得了显著的成效。

成绩喜人，远超预期。之所以取得这么好的成绩，湖南省也总结了自身成功的经验。



湖南省“弯道超车”经验总结

一是省委、省政府坚决贯彻落实中央政策精神，及时做出了“保增长、扩内需、调结构、促就业、强基础”的战略部署，采取一系列有效应对措施，“危”中觅“机”，化“危”为“机”；

二是未雨绸缪，科学应对，结合湖南实际，高瞻远瞩地提出了不仅要保持经济平稳较快发展，更要实现“弯道超车”的目标，凝聚、鼓舞和激励了全省人民的士气；

三是全省各级各部门紧密配合，共同努力，以高度的责任感和紧迫感，积极主动地投身到应对国际金融危机的主战场上，形成了合力；

四是全省广大干部群众坚定信心，奋发努力。



安徽

自主创新和产业转移之新引擎

2009年上半年，各省省委书记、省长带队共外出考察25次，其中，安徽省是接待考察团最多的省份，共接待外省考察团5次。特别引起关注的是从7月开始，为推进安徽省皖江城市带承接产业转移示范区规划编制工作，国家22个部委组成的联合调研组到安徽开展专题调研，形成了一种独特的“安徽现象”。

2009年上半年五省市赴安徽考察情况

省份	时间	考察重点
山西	4月27日	今年以来安徽以开发区为产业集聚和招商引资的平台，抢抓机遇，扩大开放，走出了一条成功的路子。
湖北	4月24日	考察团对安徽对企业推行扁平化管理，有效降低成本，不断提升效率的做法，表示由衷的赞赏。
湖南	4月23—24日	了解安徽省城市建设发展的经验，详细了解安庆如何通过科学完善的规划来提升城市建设的品位。
上海	4月16—17日	上门学习取经，学习安徽抢抓机遇、逆势而上的成功做法和宝贵经验。
江苏	3月20—21日	学习安徽应对金融危机挑战、保持经济平稳较快发展、围绕产业和企业推动自主创新的成功做法的经验，共商进一步加强两省合作，促进共同发展。

去年4月科技部、国务院国资委、全国总工会下发了《关于深入实施技术创新引导工程加快推进技术创新体系建设的意见》。2008年，为积极探索自主创新的有效途径和体制机制，安徽省委、省政府决定设立合芜蚌自主创新综合配套改革试验区。

在这样的背景下，今年2月，安徽省6部门制定的《关于加快培育创新型企业的意见》出台了。与以前政策相比，这个《意见》最大的亮点就是，由以前“要求”企业做什么，变为政府有关部门承诺为企业提供什么服务，安徽省科技厅、发改委、经委、财政厅、国资委、总工会联合承诺为创新型企业提供多方面服务。

2009年6月29日，王三运在合肥检查自主创新工作时强调，推进自主创新是推进安徽跨越发展的重要支撑，是促进我省可持续发展的后劲所在，是应对国际金融危机、推进经济结构调整、形成长久竞争力的关键举措。没有创新升级，在区域发展竞争格局中只能当小工；唯有推进创新，才能参与泛长三角区域乃至更大范围的发展分工。

安徽省出台《关于加快培育创新型企业的意见》相关情况

去年4月科技部、国务院国资委、全国总工会引发了《关于深入实施技术创新引导工程 加快推进技术创新体系建设的意见》，要求扎实做好创新型企业试点工作，培育创新型企业

同年10月，安徽省委、省政府决定设立合芜蚌自主创新综合配套改革试验区，要求培育一大批创新型企业群体

2009年2月，安徽省科技厅、发改委、经信委、财政厅、国资委、总工会六部门制定的《关于加快培育创新型企业的意见》出台了

引导和支持创新要素向企业集聚，加快形成一批竞争力强的创新型企业

解决了政策落实的程序性问题，从一定程度上避免了自主创新只有实体政策，缺乏程序性政策，企业想落实政策却“找不到门”的现象

政策背景

出台政策

亮点

目的

意义

取得的效果

产学研结合：构建战略联盟新模式。鼓励以创新型企业为主体，产学研结合，构建产业技术创新战略联盟，可以从战略上把一个产业链上的有关企业、高等院校、科研院所组织在一起，找出整个产业链上的关键技术难题，由联盟成员有组织的联合攻关

金融支持：把企业整体推荐给银行。省科技厅、发改委、经委会同有关银行采取固定资产抵押和知识产权质押、股权质押组合的方式，重点支持创新型企业创新发展过程中的融资需求，把创新型企业整体推向银行，让这些企业能够得到各方面的金融服务

股权激励：给科技人员无限动力。健全鼓励创新人才的分配制度和激励机制，注重培养和汇聚创新人才。鼓励创新型企业加强人才储备，培养科技创新团队

技术中心建设：不再限制名额。对创新型企业独立或联合高等院校、科研院所申报建立国家企业技术中心等，给予优先推荐和支持；对申报建立上述省级机构，按照“平等竞争、择优立项”的原则，给予优先支持，凡符合条件者则予批准组建

今年上半年，安徽以GDP增长11.8%、工业经济增长14.5%的数据，成为上半年中部乃至全国引人注目的上升板块，一个显著的特点是，区域型自主创新正成为这个中部省份崛起的引领力量

河南

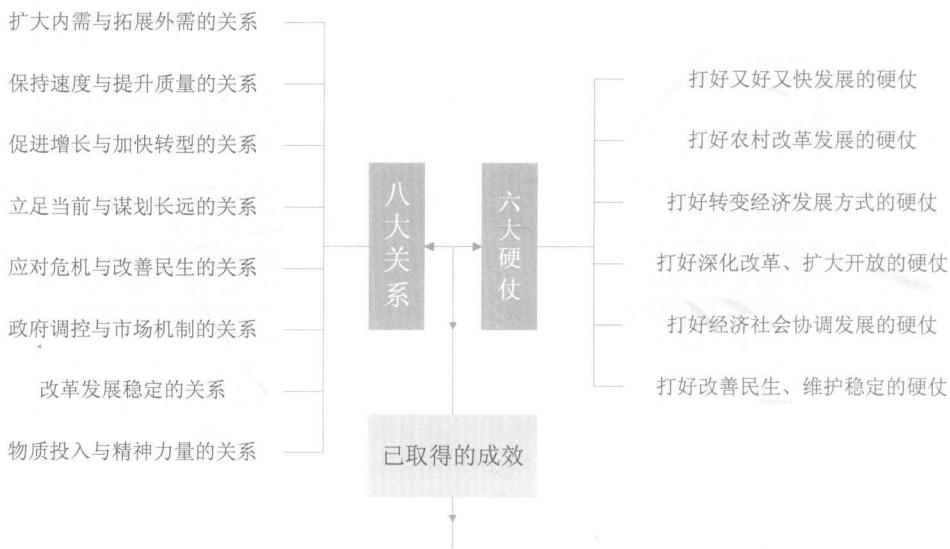
立足“四个并存”打好“六大攻坚战”

2008年12月22日至23日，河南省委八届九次全体(扩大)会议在郑州召开。会议深入学习贯彻中央经济工作会议精神，总结了河南省2008年经济工作，部署2009年工作。会议指出，2009年经济工作的总体要求是坚持“防冷消滞、保暖促长”，着力“应挑战、抓机

遇，扩内需、保增长，促转型、打基础”。

省委书记徐光春强调，要深入贯彻落实党的十七大、十七届三中全会、中央经济工作会议精神和胡锦涛总书记视察河南时的重要讲话精神，认清形势，明确要求，统筹处理好经济社会发展中的“八大关系”，打赢“六大硬仗”，千方百计保持经济平稳较快发展，保持全省经济社会跨越式发展的良好态势，加快中原崛起。

处理好“八大关系” 打赢“六大硬仗”



今年上半年，河南工业经济形势明显好转。数据显示，全省规模以上工业增加值增速由1~2月的2.1%稳步回升至6月的14.6%，上半年增速达到7.1%，首次超过全国平均水平。另外，上半年全省完成工业投资2607.4亿元，同比增长34.2%，增幅较一季度提高4.5%。

2009年7月21日，河南省委八届十次全体会议召开，省委书记徐光春代表省委常委会向全会报告上半年工作，部署下半年工作。在分析河南当前形势时，徐光春指出，从经济形势看，突出表现为“四个并存”。徐光春强调，要全面落实中央和我省应对国际金融危机的一揽子计划，坚持“三保两抓一推动”的工作格局，以保增长、保民生、保稳定为中心任务，以抓应对危机促进经济平稳较快发展、抓秋粮生产实现持续丰收为工作举措，以推动学习实践科学发展观活动深入开展为保障，全面完成全年各项工作任务，确保经济平稳较快发展，确保经济社会跨越发展的良好态势，确保民生有效改善，确保社会大局稳定。为此，要着力打好“六大攻坚战”。