

大参考

中国党情报告：

执政能力改革开放市场经济外部环境考验下的从严治党

解民忧、惠民生，中央领导这半年

地方核心数据的首次突破和全国第一

求解“城市病”快到上海世博会上找答案



大参考

REFERENCE
INFORMATION 1004

领导决策信息杂志社○编



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大参考1004/领导决策信息杂志社编

—北京：中国时代经济出版社，2010.6

ISBN 978-7-5119-0196-5

I. ①大… II. ①领… III. ①时事评论—中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第118212号

书 名：大参考1004

出 版 人：宋灵恩

作 者：领导决策信息杂志社

出版发行：中国时代经济出版社

地 址：北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码：100044

发行热线：(010) 68320825 68320484

传 真：(010) 68320634

邮购热线：(010) 88361317

网 址：www.cmepub.com.cn

电子邮箱：zgsdjj@hotmail.com

经 销：各地新华书店

印 刷：北京佳信达恒智彩印有限公司

开 本：889×1194 1/16

字 数：330千字

印 张：12.5

版 次：2010年6月第1版

印 次：2010年6月第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5119-0196-5

定 价：100.00元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社发行部联系更换

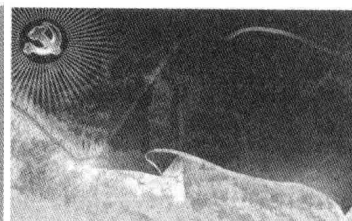
版权所有 侵权必究

Content

目录大参考+

+P001...中国党情报告

- P002 新形势下党的建设十个着力点
- P011 组织工作创新五个方面
- P017 新时期党建的伟大工程



+P023...

- P023 中南海的难忘记忆
- P029 中央再次召开人才工作会议“人才强国”再提速
- P034 创先争优“规定动作”要做好，“自选动作”要创新



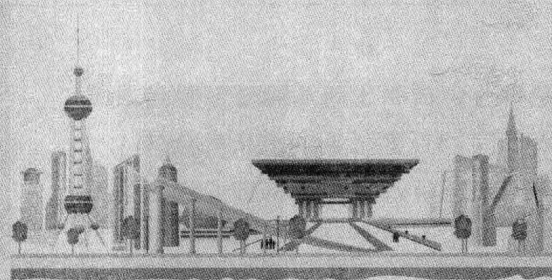
+P037...

- P037 “新36条”新政如何防止走老路
- P043 中国六大城市的低碳畅想
- P053 重庆“打黑”打得好 打得准 打得狠



+P060...

- P060 城乡一体化的京津沪渝转型新标杆
- P065 区域创新转移示范的安徽崛起快动作
- P069 江苏率先推出物联网发展规划纲要
- P072 河南安全发展行动计划扎实推进
- P075 东北四省区迈向一体化



+P077...中国政务景气监测报告

- P078 解民忧、惠民生，中央领导这半年
- P082 部委联席会议凸显六大国家部署
- P088 2010年书记、省长们的N次握手
- P092 2010年各省立法规划比较
- P099 从《人民日报》头版头条看地方创新经验
- P103 “新闻联播”中的改革创新上镜率
- P107 地方核心数据的首次突破和全国第一
- P111 比一比看一看，没有“调查”就没有发言权
- P115 重在持续，长江三角洲一体化这七年
- P118 体验四川恢复重建新面貌、新风采、新局面
- P122 北京5年新农村建设“折子工程”8大看点
- P127 五大关键因素保障2010上海世博会成功召开



+P141...

- P141 求解“城市病”快到上海世博会上找答案
- P147 南京“环保行政处罚自由裁量辅助决策系统”透视
- P150 成都世界现代田园城市愿景令人神往
- P154 北京广州杭州三地垃圾分类比较
- P158 合肥行政处罚群众可以“说三道四”

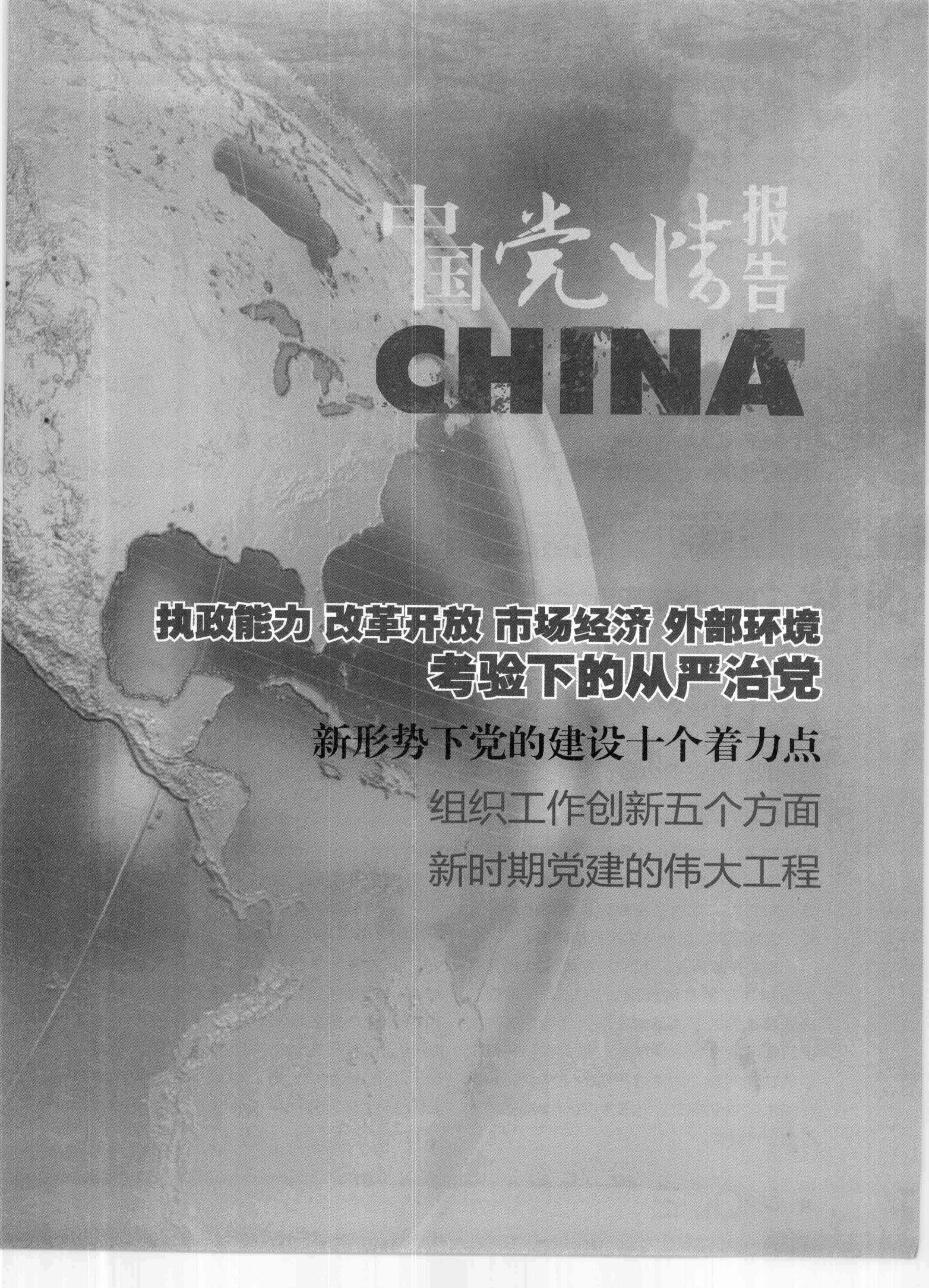


+P161...

- P161 小转变折射我国经济发展方式大转型
- P168 “十一五”地区私营企业发展数字报告
- P173 31地区专业人才培养队伍建设情况解析
- P177 八地区新医改方案数字亮点解读

+P180...

- P180 富士康“十二跳”警示：如何提高员工耐挫力
- P185 “名人经济”走火入魔的背后
- P191 从政治高度做好校园安全保障工作

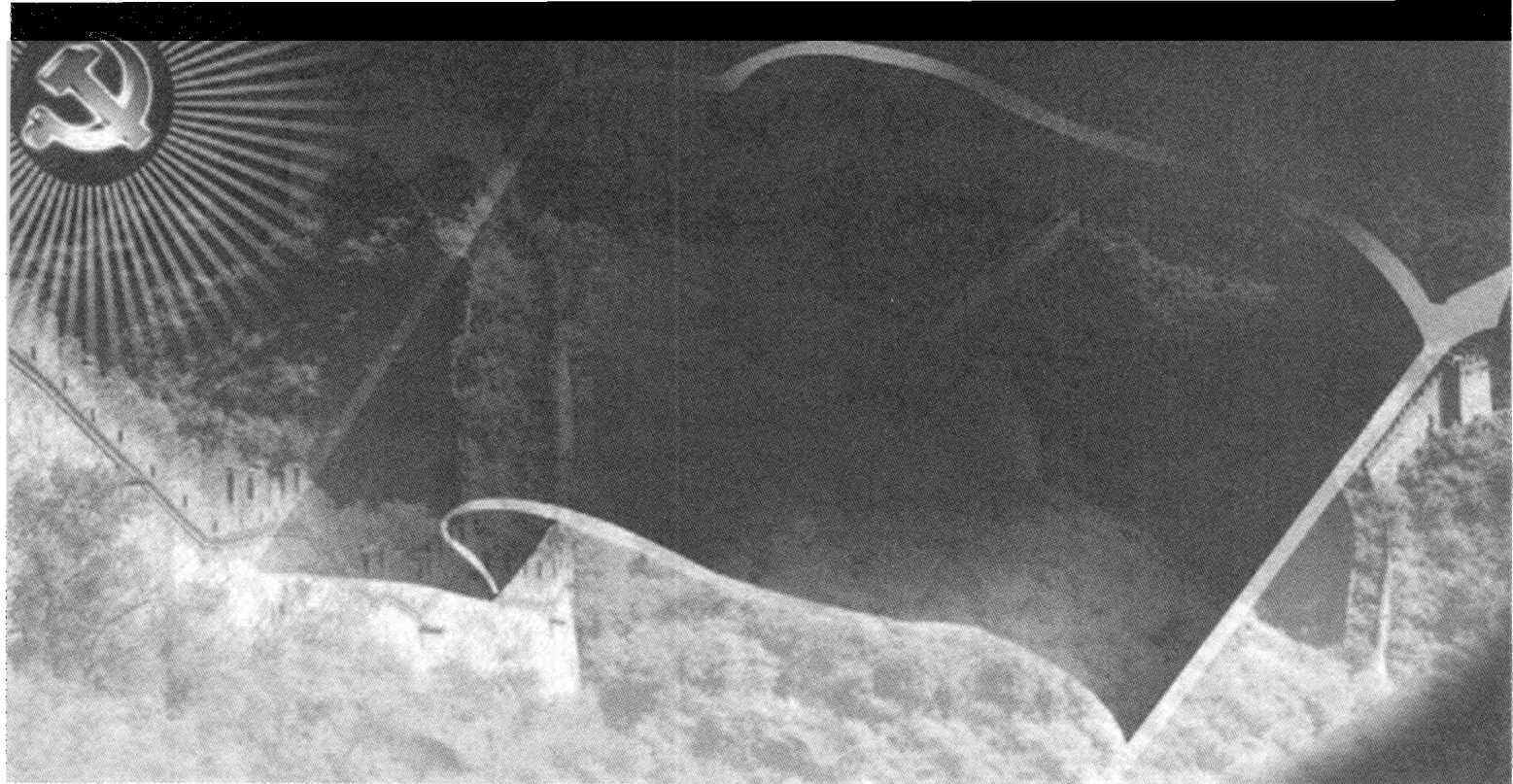


中国共产党

CHINA

执政能力 改革开放 市场经济 外部环境
考验下的从严治党

新形势下党的建设十个着力点
组织工作创新五个方面
新时期党建的伟大工程



中国党情报告：

新形势下党的建设十个着力点

党内民主是党的生命

中国共产党作为一个长期执政的马克思主义政党，党的建设的首要任务就是发展党内民主。发展党内民主是党心所向，经过全党共同努力，党内民主建设正呈现出步子扎实、成效显著、发展势头良好的局面。

改革开放以来，我们党在发展党内民主方面积累了丰富的经验，形成了一系列正确处理党内关系的基本准则，党内的工作制度、领导制度和组织制度、党员权利保障制度等日趋完善，为党内民主的正常化、规范化提供了重要保证，这是加强和改进党的建设的宝贵财富。

胡锦涛同志在党的十七大报告中精辟阐述了党内民主建设问题，强调指出，要“积极推进党内民主建设，着力增强党的团结统一”。

党的十七大报告提出了一系列积极稳妥、扎实有效地推进党内民主建设的重要举措，旨在通过加强党内民主建设，使党内民主意识普遍增强、党内民主制度不断健全、党的创新活力充分发挥，更好地凝聚全党的意志和力量，夺取全面建设小康社会新胜利，开创中国特色社会主义事业新局面。

推进党内民主建设的重要举措

- (一) 尊重党员主体地位，保障党员民主权利。
- (二) 推进党务公开，营造党内民主讨论环境。
- (三) 完善党的代表大会制度和地方委员会工作机制。
- (四) 实行中央政治局向中央委员会、地方党委常委会向全委会定期报告工作并接受监督的制度。
- (五) 推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制。
- (六) 改革党内选举制度。选举权和被选举权是党员享有的基本民主权利。
- (七) 探索扩大党内基层民主多种实现形式。

2009年6月，胡锦涛总书记在主持中央政治局第十四次集体学习时强调：“发展党内民主，是坚持党的性质和宗旨、保持和发展党的先进性的内在要求和重要体现。我们要从更加坚强有力地团结带领全国各族人民夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面的高度，把推进党内民主建设作为全面推进党的建设新的伟大工程的战略任务切实落实好。”

2009年9月，党的十七届四中全会召开，并做出了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，《决定》重申了党的十六大报告提出的关于“党内民主是党的生命”的论断，并进一步提出“以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程”，“以改革创新精神提高和完善自己”，通过走改革和创新发展的道路，加快党内民主建设。《决定》对于怎样进一步发展党内民主、完善党内民主，阐明了诸多的新认识、新观点和新举措，开创了党内民主发展的新路。

随着党的民主进程的不断推进，党内民主也开始有了评估标准，有了可量化的指标。2009年12月，中央编译局正式对外公布了“中国治理评估框架”。这是中国首次对评估社会治理状况给出标准。该框架包括公

民参与、人权与公民权、党内民主、法治、合法性、社会公正、社会稳定、政务公开、行政效益、政府责任、公共服务和廉政12个领域。其中，党内民主属于“中国特有”的评估内容。决定党内民主的主要变量有：党内选举、决策和监督法规、各级党委领导人的产生方式、党委推荐和任用干部的民主程度、党代会的作用、党委的决策和议事程序、党内的权力监督、党务公开的程度、党代表的直接选举，以及共产党与其他民主党派的政治协商情况。

党性修养与干部作风

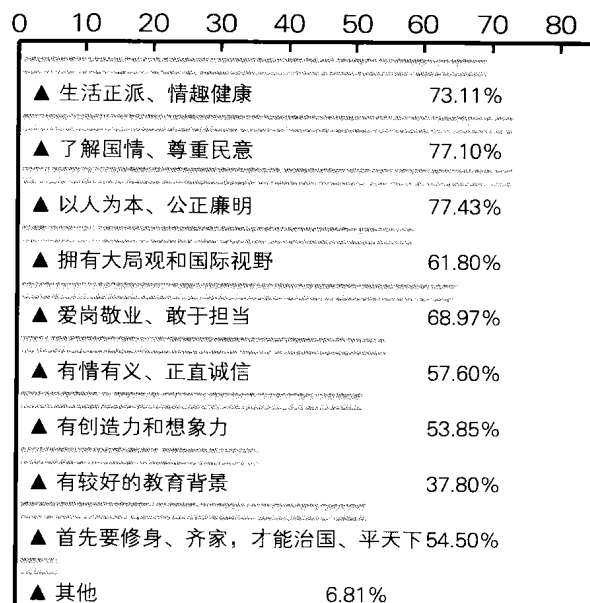
加强党性修养是推进党风廉政建设的一个重要方面，中国共产党向来高度重视党的作风建设，党的十七届四中全会就要求全党把党的作风建设作为新时期党的建设重点加以突出、作为难点加以突破。

对新的形势下干部在作风建设上存在的突出问题，胡锦涛总书记2009年初在十七届中央纪委三次全会上做出了准确概括。

2009年4月，中国青年报社调中心日前对全国31个省、区、市15525人进行的一项调查显示，71.9%的人期待在选拔年轻干部时能真正落实“德才兼备、以德为先”的用人标准。同期人民网开展的相同主题调查显示，54.3%的网友认为目前年轻干部在“作风上过得硬、品行端正”方面最需提高。

对于各级干部来说，“德”的核心就是党性。在2010年初举行的党的十七届中央纪委第三次全会上，胡锦涛总书记强调，“领导干部作风问题，说到底还是党性问题，党性纯洁则作风端正，党性不纯则作风不正”。“领导干部作风问题，说到底还是党性问题”，强调“加强党性修养，增强责任意识，是对领导干部的基本要求”。

优秀年轻干部应具备的素质(多选)



在2010年3月30日召开的全国培养选拔年轻干部工作座谈会上,习近平也指出,做好培养选拔年轻干部工作,必须加强年轻干部的党性修养。要进一步加强年轻干部的党性教育,特别是政治忠诚教育、道德情操教育、优良作风教育、党的纪律教育和拒腐防变教育。

由于干部个体素质和面临外在环境有很大的差异性,所以每个干部在作风建设方面应该着重做什么、怎么做,情况各有不同。因此,对干部转变作风的一个基本要求,就是从干部自己的具体实际情况出发,有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就重点解决什么问题,做到对症下药。

2010年4月8日,全国纠风工作电视电话会议在北京召开,会议指出,2010年的纠风工作,要全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持围绕中心、服务大局,标本兼治、纠建并举,认真解决群众反映强烈的突出问题,推动健全党和政府主导的维护群众权益机制,为落实中央关于保持经济平稳较快发展、保障和改善民生政策措施提供坚强保证。

党性修养和干部作风建设,必须牢牢抓住、紧紧围绕贯彻落实科学发展观这个核心和全局,因而不能因循守旧、不思进取,而要通过学习新知识,参加实践,积极解放思想、更新观念,始终保持朝气蓬勃、奋发有为的精神状态,做到视野宽广,思维活跃,做出符合时代特点和实践要求的科学决策。

党委新闻发言人

2010年6月10日上午,广西南宁市举行党委新闻发言人媒体见面会,来自南宁市委、市委各部门、各县(区)、各开发区的44名党委新闻发言人集体亮相,并与新闻记者进行互动交流。这是南宁市党委新闻发言人的首次集体亮相,标志着南宁正式组建党委新闻发言人队伍。

目前,从中央到地方,设党委新闻发言人、开通党委网站等,党务透明度不断增加。中国的政务公开制度经历20余年的发展,制度建设已相对完善。相比之下,党务公开的提出相对较晚,公众也较为陌生,但进展十分迅速。

党务公开,即透过会议、文件、媒体等多种形式,逐级和及时地向党员通报党的代表大会的报告、党的各级组织对重大问题的讨论和决策情况;规范“先党内、后党外”制度,坚持重大事情党内先知道,重要文件党内先传达,重大问题的决定党内先讨论,重大决策的实施党内先发动,从而增强党员的荣誉感和责任感,调动党员的积极性、主动性和创造性。

事实上,中共中央对于推进党务公开和民主可以追溯到2004年。当年,中央颁布实施的《中国共产党党内监督条例(试行)》规定,“中央委员会做出的决议、决定和中央政治局会议的内容,根据需要以适当方式在一定范围通报或向全党通报。

建立党委新闻发言人制度是实现党务公开的一个重要途径。2009年9月，十七届四中全会通过《决定》，在谈到积极发展党内民主、保障党员主体地位和民主权利时，首次提出“建立党委新闻发言人制度”。

2009年12月，在国务院新闻办公室举行的新闻发布会，国务院新闻办公室主任王晨提到，推进党委新闻发言人制度建设，将是2010年新闻发布制度建设的一项重要任务。

“我们要推动党中央的各个部门和各地省(区、市)的党委加快制度建设，加强信息发布，通过发布会、提供新闻采访服务等多种形式来发布党务信息。”

这是首次由国务院新闻办发布中央部门党委新闻发言人制度建设的信息。国新办的表态，表明党的十七届四中全会在《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》中首次提出的“要建立党委新闻发言人的制度”，将比预料中更快地进入实际操作层面。会上还公布了各省(区、市)人民政府新闻发言人名单及新闻发布工作机构电话。截至2009年底，党中央部门已有中央纪委、中央统战部、中央外联部、中央文献研究室、中共中央台湾工作办公室等部门建立了新闻发言人制度。

为加强对党务公开工作的组织领导和工作指导，2009年10月，中央党务公开工作领导小组在北京成立。从成立到现在，中央党务公开工作领导小组共召开了两次会议，认真总结党务公开经验，大力推进党务公开。2010年5月，在中央党务公开工作领导小组第二次会议上，何勇要求，大力推进党务公开，要“建立健全例行公开、依申请公开、党内情况通报、党内情况反映、重大决策征求意见、党委新闻发言人、党内事务听证咨询、党组织办事公开以及责任分工、监督检查、考核评价和党员意见收集反馈等方面的制度。”

坚持党管人才原则

人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题，进入新世纪新阶段，党和国家确定人才工作的根本任务是实施人才强国战略。创新人才工作体制机制，必须坚持党管人才，增强人才资源配置机制活力，从完善人才培养、吸引、使用、评价、激励办法入手。

中共中央、国务院多次召开全国人才工作会议，强调党管人才的重要性。在2003年12月的全国人才工作会议上，胡锦涛强调要坚持党管人才原则，坚持以人为本，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，把促进发展作为人才工作的根本出发点，紧紧抓住培养、吸引、用好人才三个环节，加强人才资源能力建设，深化人才工作体制改革；在2010年5月召开的全国人才工作会议上，胡锦涛再次指出，坚持党管人才原则，自觉用科学理论指导人才工作、用科学制度保障人才工作、用科学方法推进人才工作。不拘一格、广纳群贤，破除论资排辈、求全责备观念，在实践中发现人才、培育人才、锻炼人才、使用人才、成就人才。

2010年6月，我国第一个中长期人才发展规划——《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》颁布。《规划》提出，坚持党管人才原则，创新党管人才方式方法，完善党委统一领导，组织部门牵头抓总，充分发挥政府人力资源管理部门作用，有关部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局。

随着党对人才的高度重视，各地也积极开展人才引进战略，为当地发展助力。

例如，江苏省经过30多年的改革开放，经济社会呈现平稳较快的发展态势。然而，江苏一、二、三产业产值比例为6.4：54.1：39.5，高新技术产业产值只占

规模以上工业比重的30%，这让江苏清晰地认识到加快转变经济发展方式的迫切性。从2007年开始，江苏省财政每年拿出2亿元用作引进人才专项资金。统计数字显示，截至2009年底，江苏省人才资源总量760万人，其中高层次人才36万人。当前，正处在转型升级关键阶段的江苏省，着力构建高层次人才创新创业首选之地，让各类人才在江苏干事有舞台，发展有空间。

为推进海南国际旅游岛建设，海南省将从2010年起，连续5年每年招录一批党政紧缺专业人才，作为海南省专业型党政干部的战略性质人才储备进行培养管理。2010年5月，广西壮族自治区党委决定面向全国公开选拔一批工业化、城镇化专业领导人才，包括区市、县（市、区，含玉林市福绵管理区、贺州市平桂管理区）发改、工业、建设等部门副职领导共377名。另外，江西省在《人民日报》上刊登面向国内外引进优秀高层次专业技术人才公告，引进对象为，博士、博士后、博士生导师及正高级专业技术职称人员等。

发展党员新机制

新中国成立以来，中国共产党在日益壮大的过程中，吸纳了大量的优秀人才，吸收了大量的新鲜“血液”，吸引力不断增强、凝聚力不断提高、影响力不断扩大。党的基层组织和党员队伍展现出蓬勃的生机和活力。

中央组织部数据显示：截至2008年底，中国共产党党员总数为7593.1万名，是新中国成立时的17倍；党的基层组织371.8万个，是新中国成立时的19倍。

自2004年中央修订颁布《党员权利保障条例》以来，党员正确行使民主权利有了制度保障，各级党组织以改革创新的精神，全面推进基层党的建设工作。选聘高校毕业生到村任

职，在新经济组织和新社会组织中组建党组织，加大城乡基层党组织互帮互助力度，基层党组织领导班子成员“公推直选”、党务公开、党员议事等探索和创新日益活跃。

为建设高素质农村党员队伍，2008年10月，中共中央十七届三中全会做出了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，《决定》指出，探索发展党员新机制，不断提高发展党员质量。

2010年6月，胡锦涛在中共中央政治局第二十一次集体学习时强调了加强党的基层组织建设的重大意义，他指出，要进一步增强基层党员干部队伍活力，建立健全教育、管理、服务党员长效机制，形成新形势下党员经常受教育、永葆先进性的长效机制；要尊重党的基层组织 and 广大党员的首创精神，建设高素质基层党务工作者队伍。

近年来，各地在探索发展党员新机制方面做了很多工作。有些地方实施“双培双带”工程，把党员培养成为致富能手，把致富能手培养成为党员，党员带头致富、党组织带领群众共同致富。有些地方积极探索在青年农民、外出务工人员、专业协会负责人、致富能手中培养入党积极分子的有效方式，改善农村党员队伍的年龄结构、文化结构和知识结构，不断增强生机与活力，效果明显。有的地方探讨了党员群众推荐、党委预审、支部票决、全程公示的发展党员机制，取得了积极效果。

接下来，基层党组织要把提高基层党组织领导班子和干部队伍的领导水平和工作能力作为关键环节，通过加强教育培训和实践锻炼，提高领导科学发展、服务人民群众、应对突发事件和驾驭复杂局面的能力。要进一步创新基层党组织领导班子和干部队伍的培养、选拔和管理方式，优化农村治理结构，采用“两推一选”的办法选举产生村党

组织书记，推行村党组织书记和村委会主任“一肩挑”以及村“两委”成员交叉任职。以抓好村党支部书记“一定三有”为切入点，着力解决村干部的报酬待遇问题。

理论创新之树常青

中国共产党在长达80多年的自身建设中，积累了十分丰富的经验，其中极为重要的一条就是坚持把理论建设作为党的建设的根本。在党的理论建设中，理论创新处于尤为重要的位置。

改革开放以来，我们党在带领人民建设和发展中国特色社会主义的历史进程中，紧紧围绕在长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济条件下“建设一个什么样的党、怎样建设党”这个根本问题，在实践上和理论上进行了积极探索，继往开来、与时俱进地全面推进了党的建设新的伟大工程。

改革开放以来理论创新情况

- 从1978年12月党的十一届三中全会到1989年6月党的十三届四中全会这11年，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体把马克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国，创立邓小平理论，在开辟中国特色社会主义新道路的历史进程中开创了党的建设新的伟大工程。
- 从1989年6月党的十三届四中全会到2002年11月党的十六大这13年，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体高举邓小平理论伟大旗帜，坚持改革开放、与时俱进，创立“三个代表”重要思想，在全面开创中国特色社会主义事业新局面的历史进程中把党的建设新的伟大工程成功推向了21世纪。
- 从2002年11月党的十六大到现在，以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，继往开来、与时俱进，提出科学发展观等重大战略思想，在全面建设小康社会实践中坚定不移地把党的建设新的伟大工程继续推向前进。
- 党的理论创新永无止境，2010年4月，在全党深入学习实践科学发展观活动总结大会上，胡锦涛指出，实践证明，思想理论建设是党的根本建设，坚持用实践基础上的理论创新成果武装全党，形成全党团结一心、共同奋斗的思想基础，是我们党加强自身建设、推动事业发展的重要保证。

选人用人“六个导向”

使用干部是导向，用好干部是旗帜。用人导向正确，就能够引导广大干部把心思用在勤奋学习、扎实工作、多作贡献上，会使干部队伍人才辈出，生机勃勃。习近平同志在2008年全国组织工作会上强调选人用人要坚持“六个导向”，坚持德才兼备，以德为先。

2009年12月，中组部在北京召开贯彻落实《2010—2020年深化干部人事制度改革规划纲要》座谈会。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮指出，要全面落实深化干部人事制度改革《规划纲要》提出的各项任务，坚持党的领导、把握正确方向，既积极探索创新，又稳妥有序推进，逐步形成内容完备、结构合理、功能健全、科学管用的中国特色社会主义干部人事制度体系。

早在2000年中央就印发了《深化干部人事制度改革纲要》。经过10年努力，《改革纲要》提出的任务基本完成。中央印发的《规划纲要》提出，要树立坚定信念、注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认的正确用人导向，并对今后10年深化干部人事制度改革做出了全面规划。

习近平同志在2008年全国组织工作会上强调选人用人要坚持“六个导向”

- 一是要树立注重品行的导向，注重选拔政治坚定、原则性强、清正廉洁、道德高尚、情趣健康的干部；
- 二是要树立科学发展的导向，注重选拔自觉贯彻落实科学发展观、坚持又好又快发展、工作实绩突出的干部；
- 三是要树立崇尚实干的导向，注重选拔求真务实、埋头苦干、默默奉献、不事张扬的干部；
- 四是要树立重视基层的导向，注重选拔在基层和生产一线的优秀干部，选拔长期在条件艰苦、工作困难地方努力工作的优秀干部；
- 五是要树立鼓励创新的导向，注重选拔思想解放、作风扎实、勇于创新、锐意进取的干部；
- 六是要树立群众公认的导向，注重选拔想干事、能干事、干成事，能为人民造福、得到群众拥护的干部。

“老实做人、做老实人，是共产党员先进性的内在要求，是领导干部‘官德’的外在表现，也是我们党的一贯主张。”2009年10月，李源潮就新形势下深化干部人事制度改革发表讲话时指出，要建立健全主体清晰、程序科学、责任明确的干部选拔任用提名制度，选官要重用“老实人”不用“老好人”。

李源潮指出，要继续以最坚决的态度与选人用人上的不正之风进行战斗，抓住干部群众反映强烈的突出问题开展专项整治，不仅要继续整治拉票行为，还要对跑官要官、买官卖官问题进行专项治理，要畅通电话举报、信访举报和网络举报等监督渠道。

基层工作经历干部的必修课。改革发展的主战场、保持稳定的第一线、服务群众的最前沿，都是在基层。因此，重视基层是党的一贯用人方针。2010年3月，李源潮在中国浦东、井冈山、延安干部学院2010年春季开学典礼上指出“注重从基层和生产一线选拔优秀干部充实各级党政领导机关，建立来自基层一线党政领导干部培养选拔链，改善机关干部队伍结构，树立重视基层的用人导向，让优秀人才到基层去，让机关干部从基层来。”

提高执政能力是重中之重

执政能力建设是党建工作的重中之重。党的执政能力高低关系着社会主义事业的兴衰成败、关系着中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家的长治久安。面对新形势新任务，应对新机遇新挑战，加强执政能力建设尤为紧要。

执政能力建设是在十六大报告中首次提出的。把加强党的执政能力建设，作为党的建设的一个基本组成部分，这在党的建设理论上

是一个重大创新。党的十六届四中全会通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。《决定》系统阐明了加强党的执政能力建设的一系列重大问题，是中国共产党历史上第一份关于加强党的执政能力建设的纲领性文件，是新世纪新阶段推进党的建设新的伟大工程、开创中国特色社会主义伟大事业新局面的行动指南。

2007年10月，党的十七大做出了关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的战略决策，科学发展观是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展，是提高党的执政能力，加强党的执政能力建设的重要方面。

整个学习实践活动中，中央政治局、中央政治局常委会先后9次听取学习实践活动情况汇报，研究部署有关工作。中央党建工作领导小组先后8次听取情况汇报，进行专题研究，提出指导意见。以习近平同志为组长、李源潮同志等为副组长的中央学习实践活动领导小组，先后15次召开领导小组会议、39次召开调研座谈会和研讨会等，研究问题、推动工作。针对不同批次特点，中央批准分行业成立了领导小组和指导小组，加强分类指导。中央先后派出23个指导检查组、14个巡回检查组，加强督促指导。在中央的大力倡导下，各地方的学习实践活动也开展的如火如荼。据统计，省市县三级共组建13万多个指导检查组、巡回检查组和指导小组，选派91万多名党员干部担任学习实践活动指导员，加强督促和指导。

要加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平，就需要对党的执政能力进行科学的评价。评价党的执政能力大体上有如下一些重要的考量要素：

第一，执政党所执掌政权的合法性与支持度。可以说，合法性是评价执政党执政能力的最为核心的要素。因为合法性不仅仅是一个政党稳定执政的重要基础，同时也是人们对一个

政党有效执政的评价。

第二，执政党执政之法律与制度的稳定性与有效性。依靠法律与制度实施统治是当代政治统治的最为普遍的准则和规律。因此，在一个执政党执政时期，如果其法律和制度能够得到有效的遵守，并且能够得到持续地遵守，那么就足以说明其具有了足够的执政能力。

第三，治理社会的高效率与低成本。在现代的政府管理中，由于政府的结构日益庞大，也由于政府管理与企业管理的界限日益模糊，所以政府管理的成本问题开始为人们所重视，追求一种高效率低成本的政府管理，已经成为各国政治统治的重要宗旨。

第四，社会秩序与风尚的维系程度。良好的社会秩序和风尚来源于政治体系的教化功能以及良好法律的认同性和效率，来源于由政治体系产生的社会的公平合理机制等等，而这些都与执政党的执政能力有关。

第五，执政理论建设的与时俱进和先进性。中国共产党在管理国家、发展经济、治理社会过程中，都需要有正确的理论指导，既要适应世界政治、经济、社会发展的潮流，又符合中国国情，并获得人民群众的广泛认同。这就要求党的执政理论建设不断与时俱进。这是体现党的执政能力的极为重要的思想基础。

提高统战工作科学化水平

中华人民共和国成立60多年来，我国多党合作制度始终服务国家中心工作，为促进经济发展、政治文明、社会稳定和祖国统一做出重要贡献。统一战线与党的建设关系密切。全面推进新世纪党的建设这一伟大工程，需要充分发挥统一战线的作用。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国的一项基本政治制度，是马克思主义同中国革命、建设和改革实践相结合

的伟大创造。2006年3月1日，中央五号文件《中共中央关于加强人民政协工作的意见》发布，这是我国历史上第一次以执政党文件形式，就人民政协工作作出了详细的规范，是新时期人民政协事业发展的行动纲领。

2009年9月，统一战线庆祝中华人民共和国成立60周年暨多党合作制度确立60周年座谈会14日在北京召开。座谈会全面回顾了统一战线和多党合作伴随新中国成立60年来的光辉历程，总结了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度取得的成就和经验，提出在新世纪新阶段必须始终坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持走中国特色政治发展道路，不断把统一战线和多党合作事业稳步推向前进。

实践证明，我国多党合作制度是符合中国国情、体现中国特色、具有中国气派的社会主义政党制度，在国家政治生活中发挥着十分重要的作用。2009年12月，杜青林在全国统战部长会议上指出：要切实提高统一战线工作科学化水平，更好地为党和国家中心工作凝心聚力。杜青林强调，要把加强党外代表人士队伍建设作为统一战线的战略任务和基础工程，广泛开展调研，明确目标政策，加大培训力度，广交深交朋友，努力建设一支数以百计的高层次代表人士、数以千计的中层骨干、数以万计的党外代表人士队伍。

惩治和预防腐败

惩治和预防腐败是我们党的一贯立场和方针，而且惩治腐败的力度逐年加大，取得的成绩有目共睹，赢得了人民群众的衷心拥护。

2009年以来我国掀起了声势浩大的反腐倡廉风暴，中央召开多次会议强调加强反腐败力

组织工作创新五个方面

干部公选制度创新

自2000年我国第一部干部人事制度改革的纲领性文件《深化干部人事制度改革纲要》颁布实施以来，干部人事制度改革在许多方面取得了重大进展。2009年9月，中组部颁布了新修订后的《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》，涉及无数官员升迁的中国“官考”内容再度变化。据称，此次修改从2007年10月十七大召开后就已开始，以便融入最新的十七大精神，此次修改将突出检测“分析和解决领导工作中实际问题”的能力。

为解决“加快改革与领导人才短缺”的矛盾，从1985年开始，采取“公开推荐与考试考核相结合”的方式选拔官员。官员“公选”考试的规范化起步于2000年。当年，中组部颁布了《全国公开选拔党政领导干部考试大纲(试行)》，以求“官考”的标准化，并专门成立了中组部领导干部考试与测评中心，对此进行系统研究。

2004年，中组部颁布了正式的《党政领导

干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》，考试内容分为笔试和面试两大部分。笔试又分“公共科目”和“专业科目”，前者包括了马列主义、中共党史、中国历史、法律、经济、国际关系、科技、领导学等多达784个知识点，可谓繁多。而心理素质测试也被引入到了对官员的选拔考试中。

2009年12月，中央印发的《2010-2020年深化干部人事制度改革规划纲要》，对今后10年深化干部人事制度改革做出了全面规划。2010年3月，中共中央办公厅又印发了《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)》。

为健全干部选拔任用工作监督机制，切实加强对干部选拔任用工作全过程的监督，经中央领导同志同意，中央组织部制定了《党政领导干部选拔任用工作有关事项报告办法(试行)》、《地方党委常委会向全委会报告干部选拔任用工作并接受民主评议办法(试行)》、《市县党委书记履行干部选拔任用工作职责离任检查办法(试行)》。这3个试行办法与《责任

追究办法》配套衔接，共同构成事前要报告、事后要评议、离任要检查、违规失责要追究的干部选拔任用监督体系。

虽然干部人事制度改革在许多方面取得了重大进展，但在提名环节，改革步伐仍较缓慢。目前，各地对提名权制度改革都有一些探索，如四川省采用“两推一述”、“双考双推”、“非定向差额预推”、“四荐一讨论一酝酿”等方式进行提名；浙江省采用“海推”、党委常委会成员推荐等方式提名；上海在近两年构建了开放式选人用人新机制，即当领导职位出现空缺时，在相关系统内采用会议和个别谈话形式进行无记名、开放式推荐，把系统推荐结果作为干部任用提名的重要依据。

干部考核制度创新

考核是选拔任用干部的重要基础、管理监督干部的必要手段。科学发展观这一重大战略思想提出后，按照中央要求，中组部从2004年开始研究制定《体现科学发展观要求的地方党政领导班子和领导干部综合考核评价试行办法》，并选择浙江、四川和内蒙古三个省区进行试点。在这份比较详尽的《地方考核办法》中，构建了一套全新的考核评价体系。考核的方式主要有：民主推荐，民主测评，民意调

查，个别谈话，实绩分析，综合评价。其中，民意调查和实绩分析均为创新环节。而针对实绩分析，《地方考核办法》也列举了详细的指标体系。2006年中组部下发试行《地方考核办法》，并在近年来地方领导班子换届考察中普遍运用。

在实施《地方考核办法》取得良好效果后，2007年中组部又研究制定《体现科学发展观要求的党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价试行办法》，并在部分省市区和中央国家机关部门开展了为期一年的试点，积累了重要经验。贯彻党的十七大精神，中组部在已有的工作基础上，着力研究建立促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制。经中央批准，2008年底又在天津、广东、宁夏等9个省区市，国家发改委、教育部、商务部等29个中央部委领导班子和领导干部中开展了年度考核试点。试点范围在地方和国家部委中进一步扩大，人民日报社、中国红十字会等非行政机构也开始试点。

党的十七届四中全会《决定》强调，要“健全促进科学发展的领导班子和领导干部考核评价机制”。2009年11月，《关于建立促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制的意见》印发和实施，标志着我国干部考核评价机制建设迈上了新台阶。《意见》的

一些学者将新中国成立以来我国干部考核评价机制的发展划分为三个阶段

阶段	时间	具体情况
第一阶段	新中国成立后至改革开放前的探索阶段	这一阶段，我国对干部考核评价机制进行了积极探索，提出了德、能、勤、绩等考核标准，并建立了相应的考评制度
第二阶段	改革开放后至1998年的规范化和制度化阶段	1979年的《关于实行干部考核制度的意见》、1989年的《中央国家机关司处级领导干部年度工作考核方案（试行）》、1996年的《县级党政领导班子政绩考核办法及考评标准体系》等，体现了我们党在干部考核评价机制上的积极探索。1998年的《党政领导干部考核工作暂行规定》，标志着我国干部考核评价机制初步形成了完整体系
第三阶段	1998年至今的不断完善阶段	针对干部考核评价工作中出现的各种问题，我们党不断完善相关机制。2000年的《深化干部人事制度改革纲要》提出，要研究制定以工作实绩为主要内容的干部考核指标体系。2002年的《党政领导干部选拔任用工作条例》，正式在考评标准“德、能、勤、绩”的基础上增加了“廉”的内容，并规定了干部考察考核的内容、范围、方法、程序和参与人员等。2006年的《体现科学发展观要求的地方党政领导班子和领导干部综合考核评价试行办法》提出，必须按照科学发展观的要求，综合考核经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设五个方面的成效