

主编◎蔡明

宁夏跨越式发展 与统一战线的建设

宁夏人口

出版社



今日也越人越天

与我一城一校生



主编 ○ 蔡 明

宁夏跨越式发展 与统一战线的建设

马永虎 题

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏跨越式发展与统一战线建设 / 蔡明主编. —银川:
宁夏人民出版社, 2008.1
ISBN 978-7-227-03665-4

I. 宁… II. 蔡… III. 统一战线工作—研究—宁夏
IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 189241 号

宁夏跨越式发展与统一战线建设

主编 蔡 明

责任编辑 朱晓灵

装帧设计 万明华

责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 高 伟

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏施尔福印刷有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 17.25

字 数 210 千

印 数 3500 册

版 次 2008 年 1 月第 1 版

印 次 2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-03665-4/D·242

定 价 36.00 元

版权所有 翻印必究

序

发展壮大统一战线 凝聚更为广泛的发展力量

自治区党委常委
自治区政协副主席
党委统战部 部长

马永龙

建设中国特色社会主义是一项前无古人的伟业，是一项宏伟而艰巨的历史使命，必须依靠全党，依靠包括广大统一战线成员在内的全国各族人民和海内外中华儿女的共同团结奋斗。

胡锦涛总书记在十七大报告中指出：“壮大爱国统一战线，团结一切可以团结的力量。要贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强同民主党派合作共事，选拔和推荐更多优秀党外干部担任领导职务。牢牢把握各民族共同奋斗、共同繁荣发展的主题，保障少数民族合法权益，全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。”这是对统一战线高举旗帜、落实任务、完善发展的新要求。我国爱国统一战线自改革开放以来适应改革发展不同阶段的要求，与时

俱进，开拓创新，在推动经济社会协调发展、维护社会稳定、民族团结及促进祖国完全统一等方面发挥着积极而重要的作用，成为党团结一切可以团结的力量实现中华民族伟大复兴的重要法宝。新的历史条件下，这一法宝继续发挥作用，绝不能丢掉。

和全国一样，长期以来，我区统一战线自觉服从服务于全局发展大局，主动适应民族地区发展实际，充分发挥自身优势，对促进民族地区发展作出了历史性贡献。但我们也要认识到，进入新世纪新阶段，随着经济体制深刻变化，社会结构的深刻变动，利益格局的深刻调整，思想观念的深刻变化，各类深层次矛盾和问题逐步显现。统一战线承载的历史任务更加艰巨，工作环境和领域更加丰富，面临的挑战和考验也日益复杂。科学分析我区参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我区发展面临的新课题新矛盾，是当前推进宁夏跨越式发展必须解决的问题，也是我区统一战线适应跨越式发展面临的紧迫任务。

实现跨越式发展既要谋求经济的又好又快发展，又要追求社会和谐、民族团结；既要靠自身努力，不断通过解放思想，更新观念，提高经济发展的质量，又要靠外部力量参与，推进产业承接、融合、交流，促进经济发展方式的转

变，这是时代的选择，也是历史的必然。作为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，统一战线理论是马克思主义中国化的产物。在我们革命、建设、发展的不同历史阶段，统一战线始终是活的理论，是与时俱进、不断创新的理论。深入研究并发展统一战线理论对党执政兴国、促进科学发展具有十分重要的战略意义。

在党的十七大胜利召开之际，由蔡明同志主持编写的《宁夏跨越式发展与统一战线建设》课题研究正式结项。这一课题立足我区实际，准确把握统战工作内在规律，在坚持理论联系实际的基础上，运用政治经济学、社会学、生态学等相关理论，较为系统地对加强我区新世纪新阶段统一战线建设进行了研究，对提高全区统战工作具有较强的借鉴、指导意义。本课题紧密结合宁夏跨越式发展战略，提出了许多新的对策、新的建议和新的思想，具有一定的决策参考价值。课题研究有探讨、有创新、有建议，应当说，是我区统一战线理论研究的又一新成果。在这里，希望宁夏统战工作者再接再厉，继续深入研究统一战线工作面临的新情况、新问题，不断拓宽思维，把握规律，为进一步发挥统一战线作用，为夺取全面建设小康社会新胜利作出更大贡献。

2007年10月23日

001 / 绪论

011 / 第一章 中国统一战线 80 年历程及促进国家发展的
实践启示

012 / 一、统一战线的基本内涵与实质

013 / 二、中国统一战线理论的形成与发展

022 / 三、新中国成立以来统一战线的实践及推动国家
经济社会全面发展的伟大成就

048 / 四、统一战线促进国家经济社会发展的启示

061 / 第二章 宁夏 50 年发展道路审视与统一战线历程的
思考

061 / 一、宁夏 50 年经济社会发展道路回顾

079 / 二、宁夏 50 年统一战线的发展历程

095 /	第三章 宁夏统一战线在推进跨越式发展中的重要性 和必须坚持的指导思想及原则
095 /	一、宁夏跨越式发展战略的理论依据、时代 背景、阶段特征和现实条件
108 /	二、统一战线在推进宁夏跨越式发展中的重要性
115 /	三、统一战线在推进宁夏跨越式发展中必须坚持 的指导思想及原则
125 /	第四章 宁夏跨越式发展与统一战线现状分析
125 /	一、新世纪新阶段宁夏统一战线发展趋势及现状
131 /	二、新世纪新阶段宁夏统一战线面临的新情况新 问题
135 /	三、宁夏跨越式发展对统一战线提出的新要求
145 /	第五章 宁夏跨越式发展与统一战线环境分析
145 /	一、宁夏发展与统一战线共同依存的发展环境 内涵
148 /	二、宁夏跨越式发展与统一战线社会政治环境 基本判断及分析

171 / 第六章 宁夏跨越式发展与统一战线人才战略

171 / 一、统一战线人才战略的地位及重要性

174 / 二、宁夏统战人才现状

177 / 三、宁夏统战人才队伍存在的问题及原因

179 / 四、宁夏统战人才评价及人才战略面临的形势

184 / 五、宁夏统一战线人才发展战略的基本方向及
领域

195 / 第七章 宁夏跨越式发展的基本态势与统一战线建设的
思路

195 / 一、宁夏跨越式发展的基本态势

205 / 二、宁夏跨越式发展战略与统一战线建设

208 / 三、加强统一战线建设，奋力推进宁夏跨越式
发展

231 / 第八章 统一战线服务宁夏跨越式发展的对策建议

231 / 一、加强统战调查研究，提供强有力的智力支持

235 / 二、着力维护民族团结和社会稳定，营造良好的
社会环境

240 / 三、加强非公有制经济领域统战工作，奠定坚实的发展基础

247 / 四、加强自身建设，提供坚强的政治保证

251 / 附录 发展壮大爱国统一战线 在新的历史起点实现
中华民族伟大复兴 马金虎

266 / 后记

绪 论

在以中国共产党为执政主体的现代政治架构中，充分发挥统一战线的政治优势和法宝作用，已成为我们党发展具有中国特色社会主义国家、推进中华民族伟大复兴的一项必须长期坚持的基本政治制度，也是马克思主义中国化的理论结晶。80多年来，在党的领导下，统一战线适应中国革命、建设和改革等不同历史时期的需要，逐步在历史 and 实践中形成了独具特色的政治优势，积累了丰富的工作经验，并在新民主主义革命和建设、社会主义现代化建设和改革开放的关键时期，起到了事关全局的重要作用，为党的事业从胜利走向胜利做出了历史性贡献。党的十六大以来，党中央提出了全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的宏伟目标。如何按照党的战略部署和要求，充分发挥统一战线的法宝作用，把握规律性，富于创造性，不断凝聚人心，团结力量，奋力推进全面建设小康社会进程，开创中国特色社会主义事业新局面，是摆在统一战线面前的一项紧迫任务，也是一项必须深入思考并认真抓好的重大课题。

在2006年7月举行的全国第20次全国统战工作会议上，胡锦涛总书记深刻指出：统一战线不仅是我们党夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝，而且是我们党执政兴国的重要法宝，是实现中华民族伟大复兴的重要法宝。巩固和壮大统一战线，是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的必然要求，是坚持“一国两制”方针、推进祖国统一大业的必然要求，是坚持走和平发展道路、为我国发展争取良好国际环境的必然要求，是加强党的执政能力建设和先进性建设、完成党的执政使命的必然要求。要把巩固和壮大统一战线，作为提高党的执政能力的一项重要任务，作为发展中国特色社会主义事业的一项重要任务，作为增强中华民族凝聚力的一项重要任务。这“三个重要法宝”、“四个必然要求”、“三项重要任务”，充分说明新阶段统一战线的极端重要性，也赋予统一战线新的使命、新的任务、新的内涵。

当前，我国改革发展正处在关键时期。国际间综合国力竞争日趋激烈，外部环境日趋复杂多变；经济市场化程度迅速提高，深化改革进一步触及深层次的矛盾和问题，体制创新进入攻坚阶段；地区发展不平衡，经济社会发展不平衡，缩小地区发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；国内经济对外依存度不断提高，世界经济对我国发展的影响明显加深；人民群众的物质文化需要不断提高并趋于多样化，社会利益关系更趋多样化、复杂化，统筹兼顾各方面利益难度加大；人民群众的民主法制意识不断提高，政治参与的积极性不断提高，对发展社会主义民主政治和落实依法治国基本方略提出了新的要求；人们受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深，思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强。在这个既有巨大发展潜力和动力又有各种困难和风险的时期，既有难得机遇又有严峻挑战的时期，发展是党执政兴国的第一要务，更是这个时代鲜明的主题。只有牢固树立科学发展观，坚持经济建设不动摇、坚持改革开放不动摇、坚持加快发展不动摇，不

断增强国家发展实力、提高国家综合竞争力，才能实现中华民族伟大复兴的历史使命。

在这样的时代背景下，统一战线面临的形势更为复杂，经受的考验更为严峻，承担的任务更为艰巨。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出：“社会主义和谐社会既是充满活力的社会，也是团结和睦的社会。必须最大限度地激发社会活力，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，巩固全国各族人民的大团结，巩固海内外中华儿女的大团结。”从我们党所处的历史方位来看，新世纪新阶段统一战线的内涵和外延都发生了巨大变化，其本质属性不仅仅是一种执政方式，更是一种和谐的政治生活方式。它既具有空前的广泛性、巨大的包容性，又具有鲜明的多样性、显著的社会性。因此，紧密结合发展主题，深入研究统一战线工作领域中的重大理论、重大问题，不断丰富拓展统一战线理论，具有十分重要的战略意义和深远的历史意义。

作为中国五个边疆少数民族地区之一，宁夏经济欠发达，仍处在社会主义初级阶段的较低层次。当前及今后一个时期，改变民族地区落后面貌，加快民族地区经济社会等各项事业发展，仍是自治区坚定不移的战略目标。2007年6月，自治区第十次党代会提出的宁夏跨越式发展战略，是自治区党委正确判断时代主题，把握世界发展潮流，审视区情实际而作出的一项事关宁夏长远发展的战略决策。这一战略不仅是宁夏发展的必然选择，更是全区各族人民不甘落后、摆脱落后的强烈愿望。而要推进宁夏跨越式发展，必须要发挥统一战线的政治优势，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，凝聚人心，汇聚力量，共同投身宁夏各项建设。

基于以上认识，自治区党委统战部着眼长远，立足实际，提出并开展了“宁夏跨越式发展与统一战线建设”课题研究。本课题试图从宁夏

50年经济社会发展与统一战线建设之间形成的长期共存关系中，揭示出宁夏跨越式发展与统一战线的内在规律和必然联系，以期获得统一战线服从服务于宁夏跨越式发展的有益启示。

课题研究的主要任务是：深入探索宁夏统一战线50年来服务经济社会发展的主要途径、方法举措、内在规律，总结经验，把握规律，紧密结合宁夏实际，认真分析新形势下我区统一战线服务于跨越式发展面临的时代背景、现实条件、社会环境等因素，积极为统一战线发挥作用提供科学、有益、富有实效的对策建议，切实拓展工作领域，扩大政治影响，提升统一战线服务于宁夏跨越式发展的能力和水平，努力为党的统战理论做出新的贡献。

课题研究的主要方法是：一是采用文献梳理法对宁夏统战工作进行解析式研究；二是介入社会学、经济学、环境学等相关理论，对宁夏统战工作所涉及的相关内容进行跨学科、交叉式综合研究；三是运用实证研究法对宁夏统战工作进行具体深入的解析；四是采取宏观分析与微观解析的方法，对提高宁夏统一战线能力建设和服务水平提出相应的对策建议。

研究是为了提出问题、解决问题，更进一步地推动工作，更好地服务于发展大局。为提高课题研究的针对性、实效性，课题组坚持理论联系实际，立足宁夏，放眼区内外，紧紧围绕推进宁夏跨越式发展战略这一主线，着力从四个关节点出发，对涉及的研究内容进行了深入的探索，并提出了一些富有价值的观点和意见。这四个关节点是：

明确一个着眼点——树立跨越式发展的战略思维。中国有句古话：“仁者见仁，智者见智”。对待任何事物的看法与思考都与视角有关。视角不同，得出的结论也不同。同理，在政治方略的运用上，能否在错综复杂的执政环境中作出正确的判断、科学的决策，关键在于视角的择取，也是着眼点的选择。本课题以“宁夏跨越式发展与统一战线建设”

为题目，从根本上就明确了课题研究的着眼点问题。随着中国和平发展道路的进一步推进，人们对跨越式发展的关注度越来越高，国内政界、学术界对此进行了大量探索与实践，并形成了一系列相对成熟的学说理论及观点。国内部分省区已将跨越式发展战略付诸实践，有力地推动了区域经济的发展。从我区发展实际看，当前宁夏正处在一个加快发展的关键时期，紧紧抓住重要战略机遇期，全面实施跨越式发展战略，是宁夏建设全面小康社会、构建社会主义和谐社会的必然选择。这种情况下，把新阶段统一战线的历史使命与推进跨越式发展战略目标有机结合起来进行深度研究，其着眼点必须要统一到跨越式发展战略上来。可以说，树立跨越式发展战略思维，决定着本课题研究的方向，也对整个课题的质量与效果产生直接的影响。

把握一个出发点——始终坚持科学发展的时代主题。把科学发展观贯穿整个时代发展的始终，是中国和平发展的主题，也是新阶段统一战线的工作主题。作为本课题研究的出发点，科学发展是推进宁夏跨越式发展的灵魂，也是充分发挥统一战线政治优势的衡量标准。只有坚持以科学发展观为指导，跨越式发展才能有所突破，统一战线才能有所作为。在二者内在的联系中，统一战线只有沿着科学发展的道路，通过富有成效的政治策略、执政方式改善自身环境，主动融入发展大局，才能更好地服务服从于跨越式发展。在新的历史起点上，宁夏确立跨越式发展战略，是立足于宁夏发展实际作出的重大战略决策，也是主动抓住历史机遇，积极应对时代挑战作出的一项符合区情实际的战略选择。从本质上讲，跨越式发展必须要以科学发展为指导，才能推进宁夏经济社会又好又快发展。在具体研究中，我们确立以科学发展为出发点，坚持理论联系实际，对新阶段宁夏统一战线工作所面临的形势任务、现实条件、社会环境等因素进行了深入探讨，目的就是通过宏观层面的把握与微观层面的分析，进一步创新发展统一战线理论，为宁夏实现跨越式发

展提供必要的理论支撑。

找准一个结合点——跨越式发展与统一战线建设紧密相联。找准二者的结合点，是开展跨越式发展战略与统一战线建设课题研究的关键。否则，就会形成“两张皮”。新形势下，跨越式发展战略的内涵丰富，影响深远，对统一战线提出的要求不是单方面的，而是多渠道、全方位的。发挥统一战线对推进跨越式发展的积极作用，既为统一战线带来一系列新的挑战 and 考验，也为加强统一战线建设创造了良好的历史机遇，更为统一战线发挥作用提供了契机。为此，本课题始终把二者之间形成的内在、互动关系作为研究的结合点，既讲求理论的科学性、全面性，又追求实践的针对性、可操作性。透过多维视野的分析，系统探讨跨越式发展战略对统一战线建设带来的影响；同时，又反向探析统一战线拥有的政治优势、社会功能、发展环境，从理论的视角对二者之间的关系进行深入的论证。研究表明，推进跨越式发展，是新阶段宁夏统一战线拓展丰富工作领域、提高能力建设的根本任务。离开统一战线强有力的支持，跨越式发展则会丧失机遇，失去民心，最终陷入困局。

回到一个落脚点——统一战线服务服从于跨越式发展大局。落脚点是理论研究所要达到的目的和归宿。本课题研究的最终落脚点，就是如何充分发挥统一战线的政治优势，更好地服务服从于跨越式发展大局。80多年的历程表明，党的中心工作就是统一战线的中心工作，党的根本任务就是统一战线的根本任务。离开党的中心工作、根本任务，统一战线就会失去方向、失去意义。全国政协副主席、中央统战部部长刘延东说：“我们始终把统一战线工作放到党和国家工作的大格局中去思考，围绕经济社会发展的大目标来部署……”深刻阐明了新阶段统一战线工作的奋斗目标和根本落脚点。迈入新世纪、新阶段，统一战线所处的历史方位、历史环境尽管发生了深刻变化，但承载的执政责任、历史使命却没有发生根本性的变化，其本质属性决定了统一战线必须紧紧围