

● 领导与管理科学丛书 ●

基层思想 政治工作学



中国商业出版社

基层思想政治工作学

主 编：谢青平 谭守常 金业亮 欧阳矩仲

副主编：江长增 刘万鹏 周振国 崔连发 杨远汉

编写人：宋德华 李占成 薛国建 杨禅珍 代永玲
吴传文 周耀芳 马道贵 辛重庆 马宗信
王先洪 曹能国 廖明新 胡敬钟 李清伟
吴翠柏

中国商业出版社

封面书名题字：赵宝江

封面设计：金业亮 常守常 平青衡 主 编

封面设计：金业亮 常守常 平青衡 主 编

封面设计：金业亮 常守常 平青衡 主 编

封面设计：金业亮 常守常 平青衡 主 编

封面设计：金业亮 常守常 平青衡 主 编

封面设计：金业亮 常守常 平青衡 主 编

基层思想政治工作学

谢青平 谭守常 金业亮 欧阳矩仲 主 编

中国商业出版社出版发行

湖北省公安县印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开 7.3印张 173千字

1991年7月第1版 1991年7月第1次印刷

印数：1—8000册 定价：3.80元

ISBN 7-5044-1140-X/D·39

序

思想政治工作是我党的传家宝，是经济工作和其他一切工作的生命线。在现代化建设的新时期，党的思想政治工作不仅不能削弱，而且必须进一步加强。这是因为我们要实现社会主义现代化宏伟目标，必须坚定不移地贯彻党的基本路线，以四项基本原则为立国之本，以改革开放为强国之路，大力协调人民内部的关系，充分调动一切积极因素，凝聚全民族的力量，才能得以完成。

加强有力的思想政治工作，已成为全党面临的一项战略任务。一个时期以来，同四项基本原则根本对立的资产阶级自由化思潮之所以能够严重泛滥，重要原因就是放松、削弱乃至取消了思想政治工作。现在我们要消除这一思潮的恶劣影响，澄清思想是非，增强识别能力，就必须加强思想政治工作。改革开放是一场极其广泛而深刻的社会变革，离开了相应的、强有力的思想政治工作，一切改革开放的方案既难以正确地提出，也不可能组织有效地实施，甚至会走上歧途。我国社会主义社会，广大成员的根本利益是一致的。但由于人们在不同的社会群体中，其社会地位、实践经验、认识水平各不相同，对利益的追求和兴趣、爱好、习惯等方面的差异，因此，个人与群体、个人与个人之间都经常普遍地存在着矛盾，在不同程度上影响着社会主义事业的发展。要协调这些人际关系，简单地用行政命令的方法是行不通的，只能通过大量的思想政治工作去解决。至于调动广大群众的社会主义积极性，凝聚全民族的力量

量，更要靠基层党组织坚持不懈地对职工进行马克思主义教育，进行耐心而细致的思想政治工作去实现。

人类社会的物质财富和精神财富都要靠人民群众去创造，这是唯物史观的基本原理。社会主义精神文明建设的重要任务，都要依靠党在基层的思想政治工作者去组织。历史的经验告诉我们，基层思想政治工作的成败，关系着我国社会主义生产的发展，社会的稳定，以及党的各项事业的兴旺发达，这是党的大事。

湖北省领导与管理丛书编委会组织有关理论工作者和实际工作者，贯彻党的十三届四中全会以来的精神，紧密结合基层工作的实际需要，编写了这本《基层思想政治工作学》，是一件颇有意义的事。本书对基层思想政治工作的基本理论与实践作了系统的探讨阐述，结构严谨，具有科学性、思想性、实用性的特点，为我党从事基层思想政治工作的同志提供了一本专业指导书，也为广大职工加强自身政治思想修养，提供了一本良好读物。它必将发挥出一定的社会效益。

当此书出版发行之际，我愿与省、市在基层从事党的思想政治工作的同志和广大职工群众一起，共同努力学习党的思想政治工作理论知识，并努力一道做好这项工作，为推进我国社会主义现代化建设事业的向前发展，作出自己的努力。

李岩

1991年元月

目 录

序	(1)
第一章 思想政治工作是一门科学	(1)
一 思想政治工作名称的由来与演变	(1)
二 思想政治工作的研究对象和范围, 及其与相关学科的关系	(4)
三 政治工作、思想工作、政治思想工作、思想政治工作的不同含义	(8)
四 思想政治工作学的理论基础	(11)
五 基层思想政治工作学及其特点	(13)
第二章 确立基层党组织的政治核心地位	(17)
一 确立基层党组织的政治核心地位, 有利于加强党的政治领导、思想领导和组织领导	(17)
二 正确处理基层党组织的政治核心地位与厂长经理负责制的关系	(21)
三 基层党组织如何加强对思想政治工作的领导	(24)
第三章 基层思想政治工作的地位和作用	(29)
一 思想政治工作是一切经济工作的生命线	(30)
二 以人为本是现代经营管理的战略思想	(33)
三 思想政治工作是改革开放搞活的重要保证	(36)
四 思想政治工作是实现安定团结的重要保证	(39)
五 思想政治工作是两个文明建设的强大支柱	(41)
第四章 思想政治工作的规律	(44)

一	思想支配行为的基本规律·····	(44)
二	灌输、提高、实践规律·····	(47)
三	影响人们积极性的因素及其规律·····	(50)
四	转化后进思想行为的规律·····	(51)
五	其他具体规律·····	(55)
第五章	基层思想政治工作的任务·····	(57)
一	努力实现思想政治工作对坚持社会主义方向的保证作用·····	(57)
二	全面贯彻党的路线方针政策·····	(59)
三	充分调动职工群众的积极性·····	(59)
四	培育“四有”、“四职”的职工队伍·····	(63)
五	把思想政治工作“渗透”到经济工作和业务工作中去·····	(66)
第六章	基层思想政治教育的基本内容·····	(72)
一	马列主义、毛泽东思想基本理论教育·····	(72)
二	基本国情教育·····	(74)
三	坚定社会主义信心教育·····	(76)
四	社会主义初级阶段理论和党的基本路线教育·····	(81)
五	“四有”和“四职”教育·····	(83)
第七章	思想政治工作的基本方针·····	(87)
一	坚持为党的总任务和基本路线服务的方针·····	(87)
二	坚持疏导的方针·····	(93)
第八章	思想政治工作的基本原则·····	(99)
一	灌输与自我教育原则·····	(99)
二	理论联系实际的原则·····	(101)
三	尊重人、理解人、关心人的原则·····	(102)
四	思想政治工作与经济工作业务工作相结合的原	

则.....	(103)
五 解决思想问题与实际问题相结合的原则.....	(105)
六 物质鼓励与精神鼓励相结合的原则.....	(106)
七 表扬先进与转化后进相结合的原则.....	(107)
八 言教与身教相结合的原则.....	(109)
九 正面教育为主的原则.....	(110)
第九章 思想政治工作方法论.....	(112)
一 思想政治工作方法论的涵义.....	(112)
二 思想政治工作方法论的重要性.....	(113)
三 思想政治工作方法论的基本体系.....	(115)
第十章 思想政治工作的方式方法.....	(124)
一 思想信息收集方法.....	(124)
二 思想信息分析方法.....	(126)
三 说理教育方法.....	(128)
四 处理和解决思想问题的方法.....	(133)
第十一章 基层思想政治工作者的基本素质.....	(141)
一 要有优良的政治素质.....	(141)
二 要有高尚的品德素质.....	(142)
三 要有丰富的知识素质.....	(144)
四 具有较高的智能素质.....	(146)
五 提高素质的基本途径.....	(148)
第十二章 培养企业精神, 增强企业凝聚力.....	(152)
一 企业精神及其在我国的历史发展.....	(152)
二 我国社会主义企业精神的基本内容.....	(155)
三 社会主义企业精神和资本主义企业精神的共性和 特殊性.....	(157)
四 社会主义企业精神的重大功能.....	(159)

五 怎样培育社会主义企业精神.....	(162)
第十三章 基层思想政治工作实践艺术.....	(167)
一 作报告的艺术.....	(167)
二 开会的艺术.....	(171)
三 座谈讨论的艺术.....	(172)
四 个别谈心的艺术.....	(174)
五 评比、奖惩的艺术.....	(177)
六 协调人际关系的艺术.....	(179)
七 激励的艺术.....	(181)
八 批评的艺术.....	(183)
第十四章 加强基层思想政治工作创造企业经济效益.....	(187)
一 激发职工的主人翁精神.....	(188)
二 把全心全意依靠工人阶级落到实处.....	(192)
三 大力开发人才资源.....	(199)
四 建立精明强干的领导班子.....	(203)
五 努力提高决策的科学性.....	(206)
第十五章 增强反和平演变政治观念坚持社会主义	
道路.....	(210)
一 西方敌对势力和平演变战略的提出及其发展.....	(210)
二 西方和平演变的主要策略手段.....	(214)
三 粉碎国内外敌对势力的和平演变阴谋, 巩固和发	
展社会主义.....	(218)
四 青年一代要自觉担负起反和平演变的伟大历史使	
命.....	(220)
后 记.....	(222)

第一章

思想政治工作是一门科学

我党具有思想政治工作的优良传统和丰富经验。在中国革命和建设的过程中，思想政治工作曾发挥了巨大的威力。思想政治工作是一门科学，是治党、治国的科学。它有自身独立的研究对象和广阔的实践领域，有自身发展变化的规律和完整的理论体系。我们只有把思想政治工作以科学来看待，才能自觉地研究和运用这一马克思主义的思想武器，推进现代化建设事业的胜利发展。

一、思想政治工作名称的由来与演变

思想政治工作这一科学概念，渊源于科学社会主义的学说，并随着无产阶级革命事业的发展不断演化，而在无产阶级夺取政权后最终形成。

无产阶级的革命斗争，只能依靠共产党人坚持不懈地向工人群众灌输科学社会主义思想，不断提高他们的阶级觉悟，使之团结成一支巨大的物质力量，去摧毁旧世界的反动统治。但是，在革命时期，党的中心任务是组织群众，领导群众，全面开展对资产阶级在经济、政治、思想战线上的阶级斗争，实现夺取政权的根本目的。当时，无产阶级革命导师还不曾提出并

使用思想政治工作这一名称。

在我党创建初期，党只是一个宣传马列主义的政治组织。那时没有自己的政权和军队，也没有正式的思想政治工作机构，只有宣传群众、教育群众、组织群众的工作。当时把它称之为政治宣传，政治教育工作。党组织经过深入细致的宣传教育，很快地发动了工农群众，在城市掀起了声势浩大的工人罢工运动，在农村掀起了轰轰烈烈的农民运动。正如毛泽东在《湖南农民运动考察报告》中说：“开一万个法政学校，能不能在这样短时间内普及政治教育于穷乡僻壤的男女老少，象现在农会所做的政治教育一样呢？我想不能吧。”正是这种政治教育工作，发展成为中国大革命的浪潮，狠狠地打击了帝国主义和封建军阀，扩大了中国共产党在全国人民中的政治影响，也极大地唤起了中国民众的觉醒。

在开创我党政治教育工作中，特别突出的是周恩来在大革命中，对创立我党军队政治工作制度的贡献。当时周恩来担任黄埔军校政治部主任，他经常给学员作政治报告，并写了《国民革命军及军事政治工作》、《军队中政治工作》等重要著作。他在黄埔军校内建立中共特别支部，在叶挺独立团建立中共党的支部。这样，不仅扩大了党在国民革命中的政治影响，为党培养了一批骨干力量，而且为我党军队的思想政治工作提供了宝贵经验。毛泽东对此曾给予高度评价，他说：“那时军队建立了党代表和政治部，这种制度是中国历史上没有的，靠了这种制度使军队一新其面目。”①

在井冈山斗争时期，我党有了自己的政权和军队，这时党的工作出现了党政、党军、党群、军民等多层次的政治关系，

①《毛泽东选集》第351页。

已经有了“政治工作”的名称。支部建在连上，对士兵和民众进行了大量的政治工作，提高了红军士兵的阶级觉悟，使他们知道参加红军是为自己和工农阶级而作战，从而战胜了各种困难，不断取得战斗的胜利。

到了抗日战争和解放战争时期，我党进一步发展壮大，党领导的军队和抗日根据地都扩大了，党除了领导军事作战外，还有宣传、统战、民众等工作，还有革命队伍内部的思想教育工作。于是有了“思想教育”的提法。毛泽东在《联合政府》一文中说：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节，如果这个任务不解决，党的的一切政治任务是不能完成的。”

建国后，我党成为执政党，要组织亿万群众进行巨大的建设工作，战斗在各条战线的一支庞大的干部队伍，需要党切实加强思想领导。同时，帝国主义和反动派在政治上、军事上的失败，必然加强它们在思想战线上的“渗透”。这时，大量的思想政治工作便提到党的议事日程上来了。1951年，刘少奇在第一次全国宣传工作会议上，明确提出了“思想政治工作”这一概念。党中央在《1956年到1967年全国农业发展纲要》中又提出“政治思想工作”的概念。文中说：“加强政治思想工作，不断提高社会主义觉悟，克服资本主义思想，克服不顾国家利益和合作社集体利益的本位主义思想和个人主义思想。”后来，毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中，又提出对“思想政治工作”的新表述。他说：“在知识分子和青年学生中间，最近一个时期，思想政治工作减弱了，出现了一些偏向。”“针对这种情况，现在需要加强思想政治工作。”这里，“政治思想工作”和“思想政治工作”的意思是一致的。我党一度在相当长的时间内，这两种提法是通用的。

粉碎“四人帮”以后，党的理论工作者根据革命导师的教导，总结几十年来我党宣传工作，政治教育工作，思想政治工作的实践经验，在1980年前后，明确提出了“思想政治工作科学化”、“思想政治工作是一门科学”这两个概念，基本上采用“思想政治工作”这一提法。这是在新的历史时期党的工作重心的转移，和党所担负的政治任务的变化所决定的。

党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，明确地把思想政治工作列为毛泽东思想科学体系的重要组成部分，肯定了他提出的“思想政治工作是一切工作的生命线”的命题。当时，理论界和政工干部对此有所争论。1982年11月，中央召开全国党员教育工作会议，会上充分肯定了思想政治工作这一科学概念，并肯定了把它作为一门科学的论断。当时中共中央政治局委员宋任穷同志代表党中央所作的大会报告中指出：“要逐步形成一种观念：思想政治工作，党员教育工作，这是一门科学，是一门治党治国的科学，在这个岗位上的几百万干部要努力钻研这个专业，造就大批思想政治工作专家，去完成新时期赋予我们的任务。”我党思想政治工作这一科学概念，经过了长期的发展演化过程，由此而得到党的认可和确立。

二、思想政治工作的研究对象和范围，

及其与相关学科的关系

确定研究对象，是区分科学门类，赋予这一学科的特定含义的基本依据。一门学科要在“科学之林”站稳脚跟，就要确立自身的特定研究对象，并划清与有关概念的界限。

思想政治工作的对象是人，它是研究人的思想和行为及其发生发展规律的一门科学。人是社会历史发展的主体，研究人

的学科有很多分支。如医学、人体解剖学、心理学、伦理学、思维科学、行为科学等等。但思想政治工作与它们不同，它不是研究人的自然属性，也不是研究人的某一专门的社会属性。而是研究人在社会活动领域思想和行为之间的关系，及其发展变化规律的学问。

恩格斯说：“在社会历史领域内进行活动的，全是具有意识的、经过思虑或凭激情行动的，追求某种目的的人；任何事情的发生都不是没有自觉的意图、没有预期的目的的。”^①人们通过追求他自己期望着的目的去创造历史，在大多数情况下，他们所得到的完全不是预期的结果。但人们的社会行为，都受思想的支配，有什么样的思想，就有什么样的行为。行为的实际效果又反过来影响人们的思想情绪。这样就形成思想和行为相互作用的复杂过程。探讨这一发展过程的规律，就是思想政治工作学建立的基础。

根据思想政治工作研究对象的要求，思想政治工作的研究范围有以下三个层次：人的思想如何形成、发展和变化；人应该树立怎样的目的去支配行动；思想政治工作应如何去影响、指导，转化人的思想和行为。

要明确思想政治工作的研究对象和范围，还必须划清思想政治工作与相关学科之间的界限。

现代科学技术高度发展，学科林立，每年都有新学科不断产生。但就总体来讲，现代科学技术不外乎两大部类：硬科学与软科学。那些直接作用于社会物质生产力发展的科学技术为硬科学；而作用于社会物质生产、信息和人的管理的学科为软科学。人是社会的主体。劳动者是物质生产力中最活跃最革命

^①《马克思恩格斯选集》第4卷第243页。

的因素。作为研究人的思想和行为规律，对人进行有效的组织管理，充分调动人的积极性的思想政治工作，是最重要的社会管理。因此，它属于软科学的范畴。它与现代软科学中的领导科学，管理科学，行为科学等，有着极为密切的关系。那种把思想政治工作学排除于软科学之外的观点，是学术偏见，它不利于这一学科的建设。

（一）与领导科学的关系

领导科学是研究现代领导活动的结构、职能、规律及其方法的一门学问。它是一门交叉性、综合性学科。它从哲学、管理学、决策学、政治学、人才学、社会学、心理学、人际关系学、思想政治工作学等学科中吸收营养，并引进发达国家新的科学研究方法和技术手段，构建起来为我国领导工作科学化服务的应用学科。

思想政治工作学与现代领导科学具有一定的共同点。首先，它们都是综合学科。思想政治工作学不仅继承了党的优良传统，同时也吸取了党建学、心理学、教育学、人才学、组织行为学等有关成果。其次，两者相互连结，相互作用。“用干部”作为领导者的重要职责，在一定程度上，领导科学包含着思想政治工作。国内不少领导科学专著，其中都论述有思想政治工作的章节。但思想政治领导作为领导的首要职责，又反作用于领导科学。我们的一切领导者必须旗帜鲜明地坚持四项基本原则，坚定社会主义信念，坚持理论联系实际，坚持言教与身教相结合。思想政治工作的这些基本原则，必须贯彻领导科学的始终。再次，都为无产阶级政治任务服务，为现代化建设服务。

两者也存在一定的不同点。首先，适用范围不同。思想政治工作学不仅为领导者所应用，更为广大从事这项专业的工作者

所应用。其次，知识结构不同。思想政治工作学除思想政治领导理论外，还有其自身的管理机构和队伍建设、方式方法及其实践艺术等理论。

（二）与管理科学的关系

管理科学带有宏观性。它主要研究系统内部人、财、物，产、供、销等要素之间最佳结合形式的规律，研究现代信息流、物质流的处置模式。它包含着对人的思想行为进行管理的基本原则。但人不同于物、不同于机器。人是极其复杂的管理对象，人又是管理的主体，调动人的精神动力，远非用调动物质动力的方式所能奏效。西方行为科学的产生和发展，也证明即使在资本主义国家，研究针对人的思想行为规律，组织有效的管理，也是一门独立存在的学科。

（三）与党建学的关系

马克思主义党建学是研究无产阶级政党的产生、发展、自身建设的原理，研究如何保证党的纯洁性和实现正确领导的理论。党的思想政治工作由党所创立和领导，它起源于党的宣传工作，又反作用于党的建设，并随着党的建设而发展起来，它与党建学有着密切的联系。但两者的要求不同，不能用对先锋队的标准去要求广大群众。其适用范围也不同，党建学的理论适用于党员的管理和教育，它是无产阶级先锋队的行动准则，并非要求广大群众所遵循。

（四）与“行为科学”的关系

创立于本世纪40年代的西方“行为科学”，主张企业管理由“以产品为中心”转到“以人中心”，把开发人力资源作为现代企业管理的根本。这是资本主义企业管理的一大突破，有一定的进步性，它的某些思想是当代最丰富的科学成就，值得我们认真吸引用。但它是资产阶级个人主义思想体系为基

础的，强调个人的需要和利己的动机，以自我为中心，以超阶级观点和唯心史观研究人。它根本不讲崇高的理想，不讲为人类服务的献身精神，不讲正确处理国家、集体、个人三者利益关系。在整体上它不能适应我国社会主义对人的管理模式，更不能作为我党思想政治工作学的理论基础。个人的需要、个人的欲望是无止境的，看不到它的弊端，机械的生搬过来，必然助长“一切向钱看”的思想泛滥，消蚀我党思想政治工作的威力。那种认为我党过去的思想政治工作没有科学理论基础，谈不上是一门科学，只有用西方的“行为科学”作指导的观点是错误的。

我党思想政治工作决不否认人的自然属性和生理要求，并且把理解人、尊重人、关心人作为自己的基本原则之一。但我们同时强调政治是灵魂，要用共产主义思想去教育人，培养社会主义的“四有”新人。把我党思想政治工作与西方“行为科学”混为一谈，同样是错误的。

三、政治工作、思想工作、政治思想工作、

思想政治工作的不同含义

在我们确立思想政治工作这一科学概念时，常常遇到它同政治工作、思想工作、政治思想工作概念如何区别的问题。这些概念并非同义词，它们有着自身特定的内涵，那怕是细微的区别。

首先，关于政治工作与思想工作

政治工作是我党在革命年代相对于军事工作提出的一个概念。古田会议奠定了我军政治工作的基础。政治工作的内容很广泛，它包括：思想工作、组织工作、干部工作、保卫工作、宣传工作、文化工作、群众工作等等。在一定意义上，政治工