

海南发展战略思考

下册

刘 威 主编

 中国和平出版社

海南发展战略思考

(下册)

主编 刘 威

 中国和平出版社

图书在版编目(CIP)数据

海南发展战略思考. 下/刘威主编. —北京: 中国和平出版社, 2005
ISBN 7-80201-187-6

I. 海... II. 刘... III. 地区经济—经济发展战略
—海南省—文集 IV. F127.66-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 020499 号

书 名	海南发展战略思考
责任编辑	李 路 黎 勇 许桂钧
特约编辑	冯 陵 刘洪宇
特约校对	孟 洁 周建萍 陈 玲
装帧设计	刘 威
印 刷	海南省印刷工业公司
开 本	1230 × 889 毫米 1/32
字 数	506 千字
印 张	22
版 次	2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷
印 数	1—20000 册
书 号	ISBN7-80201-187-6/F.008
定 价	49 元

目 录

海南金融的历史回顾与前景展望	刘秉升(1)
海南省旅游业发展战略思考	杨其元(16)
海南哲学社会科学发展战略的若干思考	廖 逊(42)
浅析海南电信业的现状及发展前景	包铁军(58)
海南省疾病预防事业发展战略思考	潘先海(74)
海南省高等教育发展战略思考	张 越(94)
论海南经济特区的产业结构及其启示	王毅武(110)
海南省高科技农业发展战略思考	洪钢炉(121)
海南禁毒工作的现状与对策研究	万长松(136)
海南省民族文化艺术事业发展战略思考	孙 凯(155)
海南保险业发展战略思考	李汉尧(171)
海南老年人照护机构建设研究	焦解歌(184)
论海南人才发展战略与对策	宋 祎(202)
海南文化事业发展战略研究	黄桂提(212)
海南新闻事业发展战略思考	廖述毅(233)
海南文化产业发展的战略思考	戴 宏(249)
海南信息产业发展战略思考	梅 雪(267)
海南旅游业发展前景与对策思考	董宪曾(287)
海南房地产发展之我见	邢增仪(298)
海南基础教育发展战略思考	赖瑞光(310)
房地产企业运营发展战略思考	章 汛(319)
海南房地产业发展战略思考	陈权中(328)
后记	刘 威(337)

海南金融的历史回顾与前景展望

刘秉升

内容提要:海南金融为海南的改革开放、经济发展与现代化建设做出了巨大贡献。但在这个进程中也付出了代价,遭遇了风险,经受了挫折,乃至面临危机。因此,海南的金融改革与发展备受世人瞩目。海南金融的健康发展与活力对海南更加积极主动的改革开放、经济发展与现代化建设具有特别重大的战略意义。本文通过对海南金融由“乱”到“治”的转变历程的总结回顾与深层研究,阐述了海南金融逐步走上正轨,并更加理性、健康与务实发展的现实,展望了海南金融前所未有的历史机遇与发展前景,并就海南金融面临的严峻挑战提出了清晰思路与有效对策。

关键词:海南金融 历史回顾 前景展望

中图分类号:F **文献标识码:**A **文章编号:**2005(4)-1008-16

海南金融走过了一段很不平凡的路,对海南金融的历史,业内人士议论颇多,可谓仁者见仁,智者见智;对海南金融的现状,真知灼见有之,偏颇之言有之;对海南金融的未来,既有乐观论者,又有悲观论者,可谓毁誉参半。本文联系建设银行海南省分行改革、发展的过程和海南省的发展历史,分析海南金融的历史、现状及未来,目的是增强人们对海南经济特区和海南金融的信心。

作者简介:刘秉升,中国建设银行海南省分行行长、党委书记、高级经济师。

海南金融的历史回顾

(一)海南金融对海南经济、社会发展做出了贡献,主要支持了基础设施、交通、能源、通信、旅游、农业和房地产等国民经济支柱产业

据省统计局的统计资料显示,在受泡沫经济影响而导致招商引资处于低潮时期,海南经济是靠银行信贷资金和国债资金的支持,才度过了泡沫经济低谷时期的危机和困难。如果没有银行资金的支持,海南经济不可能恢复和发展得这么快。人们对海南的投资信心,包括群众对海南未来前景的信心,不会有今天的局面。如果没有海南金融业对地方经济的支持,海南省改革开放的局面、国民生产总值的增长、财政收入的增加、社会就业率的提高、新兴支柱产业的兴起是不可能的。当然,海南经济复苏的动力是多方面的:国家宏观经济形势的好转,积极的财政政策起了决定性的作用;各级政府、社会各界尤其是企业界的贡献,功不可没。首先是省委、省政府的正确决策、正确领导,积极应对亚洲金融危机的挑战,采取有力措施消除泡沫经济后遗症,为海南新一轮发展和经济的恢复创造了良好的政策环境、舆论环境和市场环境。其次,各家银行都做了大量积极的工作,无论是商业银行,还是政策性银行,背着沉重的包袱,承受着自身化解信贷风险的巨大压力,又充分发挥金融职能,为海南经济发展做贡献。这是客观事实,是不可否认的,社会各界应给予公正的评价。据统计,1999年至2003年,海南各家银行信贷资金净投放以每年平均超过10%的速度递增,信贷增长超过了全省GDP的增长速度。综上所述,海南经济的复苏,主要靠三个方面:一是省委省政府的正确领

导;二是国家积极的财政政策;三是银行积极的信贷支持。

(二)海南金融在支持海南经济社会发展中付出了成本

泡沫经济造成了金融泡沫,宏观经济调控造成企业资金周转不灵,资金链条的断裂导致了银行的大量坏账,严重地影响了银行自身的经营效益和发展。这个成本很高,代价非常大,并且完全是由银行自身承担和消化的,省里没有掏一分钱。如海南四家国有商业银行剥离不良资产 300 多亿元,其中建行 96 亿元,成本都是国有商业银行自行承担。相比而言,海发行不良资产近 200 亿元,至今未完全消化,个人存款靠央行再贷款兑付了,而企业存款并未兑付。另外,还有各家银行核销的大量呆帐、坏帐。据统计,1999 年至 2003 年,海南四家国有商业银行呆帐核销占贷款余额的比例超过了银行资本金 8% 的法定比例,远远超过了四家国有商业银行的资本金实际比例。这意味着四家国有商业银行把本钱都搭了进去。所以说,国家承担海南泡沫经济成本的同时,省内各金融机构也是成本的承担者、牺牲者,并由此造成金融机构经营严重亏损,员工绩效受到影响,自身发展也受到严重束缚。因为海南省是金融高风险区,国家实行限制政策,门槛比较高,对金融机构业务的发展具有很大的制约。前两年,海南建行的存贷比才 25%,而且授权权限很低,超过一定的额度要报到总行审批。在巨大的内外压力下,海南金融既要支持省里的经济发展,又要消化自身的历史包袱,还要接受严格的金融管制和市场准入限制,这对海南金融是一个非常大的挑战。付出成本本身就是在做贡献,海南金融业在非常艰难的情况下,克服种种困难和限制,奋力拼搏,负重前进,全力支持海南经济发展,推动海南的社会进步,是应该给予充分肯定的。

(三)海南金融过去存在的问题,既有先天不足,又有后天不足,既有外部原因,也有内部原因

从海南金融的外部环境看,海南建省办大特区后,客观上,思想准备、干部准备以及经验准备都不足;主观上,当时受开发区热、股票热、房地产热的冲击,冲动造成盲动,热情取代理智。朱镕基总理指出,海南要侧重于基础设施与投资环境的改善,加强交通、通讯与基础设施建设等,目的是创造一个好的招商引资环境。由于特区定位模糊,发展缺乏理性,盲目模仿复制深圳模式,导致了房地产热、开发区热和股票热,造成巨大的经济泡沫。当时的大环境、大气候直接影响了银行业的健康发展。就海南金融而言,随着建省办特区而机构升格,自身决策能力、管理能力、控制能力相对薄弱,加上队伍建设方面忽视了职业道德建设,由道德风险而导致诸多经营风险,产生了大量不良资产。总而言之,海南省也好,海南金融也好,在建省办特区以后,既缺乏市场经济的经验,也缺乏搞商业银行的经验,对于如何搞市场经济,如何搞商业银行,都是摸着石头过河,处于探索阶段,这是一个很重要的原因。我们不能隔断历史来看海南金融的问题和海南省的问题,主要是计划经济向市场经济转型过程中遇到的一种挫折,一种失误,这样分析比较客观。

有一种说法,银行的不良资产这个帐都应记在政府的头上,这是不公平的。要分责任政府至多占三分,银行占七分。政府项目决策有正确的地方,也有失误的地方。如凤凰机场建设投资严重超概算,把投资挪去搞房地产;县县办水泥厂,县县建糖厂等。但决策失误更多的是银行自己造成的,如银行自己搞三产,办公司,高息存款,高息贷款等,更主要的是个别银行工作人员以贷谋私、权钱交易,存款搞回扣、贷款吃回扣等。

(四)海南金融业随着宏观经济形势的好转而好转,随着市场秩序的规范而规范

伴随着海南经济的恢复和发展,海南金融业也实现了由“乱”到“治”的转变,金融形势一天比一天好,金融秩序一天比一天规范。概括起来,目前海南金融业呈现以下发展趋势:

1. 随着市场经济体制改革的深入,银行内部改革逐渐深化

面对中国加入 WTO 后,经济全球化、金融国际化的严峻挑战,各家银行都在加快改革步伐,加大改革力度,并逐步在向纵深发展。特别是加快了法人治理结构改革步伐,在人才队伍培养、内部运行架构、风险与内控管理、企业品牌建设等方面都有新思路、新举措、新突破,而且逐步与国际惯例接轨。

2. 随着市场的理性发育,银行经营日趋理性

海南由于受泡沫经济的影响,经济、金融体系受到了前所未有的重创,缴纳了学费,付出了成本。投入之后是产出,重创之后是反思。痛定思痛,深刻剖析,各家银行从危难中总结了得失,在失败中吸取了教训,海南金融业的风险防范意识逐渐提高,因为它受灾最重,成本最大,体会最深,风险防范意识也最强。随着改革的深入,风险控制能力的提高,海南各金融机构的资产质量也不断提高。到 2003 年末,海南各家银行的不良贷款率为 29.29%,比 1999 年末下降了 25.63 个百分点。

3. 随着市场秩序的逐步规范,银行管理也日趋规范

市场秩序越来越走向法制化、规范化,银行的内部管理也逐渐地走向法制化、规范化。现在海南金融业发展前景是好的,发展势头是健康的,发展思路是理性的,经营管理是规范的。不能把海南金融说得一团漆黑,这样容易对投资者造成误导。因为通过金融可以折射

出市场发育程度的高低,看到投资环境的好坏,对海南金融形势的评价失实,可能会使许多投资者望而却步,也会使金融职工失去信心。

有信心和没有信心会产生两种截然不同的结果:有信心,投资者纷至沓来;没有信心,投资者望而却步;有信心,员工会敬业、规范、自律;没有信心,员工就会三心二意。从海南建行的情况看,由于发展势头一天比一天好,职工觉得越来越有希望,职业的自豪感和成就感越来越高,对职业和岗位越来越珍惜,现代商业银行的管理理念越来越容易被员工所接受。

总之,对海南金融现状的判断应该是:只要全省牢固树立和坚持科学发展观,整个经济形势就会逐步好转,这样,旅游产业、海洋石化、热带农业等就会蓬勃发展,房地产业就会重新兴起,海南金融业的春天也就会为时不远了。

海南金融的前景展望

展望海南金融的未来,前景可观,发展良好。用一句话概括:既面临机遇,又充满挑战。

(一)海南金融面临着前所未有的历史机遇

1. 党的十六大提出全面建设小康社会的目标,为金融业提供了发展机遇

这是大前提,没有这个大前提就没有金融业的健康持续快速发展。海南省经过十余年的不懈努力,经济已呈现出恢复性增长的好势头,金融也逐步走上正规,各家商业银行在总结经验教训的基础上,发展目标更加清晰,发展思路更加理性,发展措施更加务实。建设小康社会的宏伟目标和伟大历史进程,必将催生出新一轮的经济

增长,为海南金融重获新生奠定坚实基础。

2. 科学发展观为中国金融发展提供了根本保证

科学发展观的提出,既为中国经济的健康发展指明了方向,也为中国金融业的健康发展指明了方向,既创造了良好的理论氛围,又创造了良好的市场氛围。科学发展观以人为本、五个统筹、人与自然的和谐发展等理论观点的阐述,充分说明中国的经济发展和社会进步走向了理性和成熟。宏观经济环境与市场环境的变化,将对金融业产生根本性的影响。

3. 中国的和平崛起,特别是大珠三角的崛起为海南金融提供了新的商机

金融的发展必须以经济的发展为前提、为基础。珠江三角洲经济圈的崛起,势必为海南经济注入新的活力。海南金融必须应时而变,顺势而为,以改革促发展,以发展求生存,从金融服务和金融创新等方面主动融入珠江三角洲经济圈,为金融业的健康发展争取主动,赢得商机。

4. 中国与东盟自由贸易区的建立,为海南金融提供了潜在市场

去年中国和东盟正式签订协议,十年之内建立东盟和中国自由贸易区。在这方面,海南是中国与东南亚的一个窗口,有时、地利、人和的条件,海南华侨在东南亚很多,人员互有往来,贸易条件较好;海南近临东南亚,背靠大陆腹地,发展前景十分广阔。随着区域经济合作的扩大,必将为海南经济、金融创造新的发展空间和机遇。

5. 海南省产业结构的调整,特别是海洋石化产业的兴起,为海南金融提供了发展空间

海南省把海洋石化产业确定为支柱产业,这个战略决策是非常正确的,也为海南金融拓宽了市场。海南应明确特区定位,主要是抓住海洋石化、远洋捕捞、近海养殖等做海的文章。在中国来说,岛屿

型经济除了台湾就是海南,而台湾不是热带,海南是热带海岛,如果海南建成海上特区,海南的发展就会商机无限。

(二)海南金融同时面临着前所未有的严峻挑战

从外部讲,经济全球化和金融国际化呈现扩大趋势,海南的市场投资环境、信用环境需要大力改善。

1. 金融进一步开放,新巴塞尔协议的正式实施,我国金融业将承受全球化的冲击

新巴塞尔协议已正式实施,而且金融保护期已过去了三年,再有两年就全面开放,直接和国际金融接轨,加入世界金融体系当中。中国发展市场经济只有十几年的历史,在制度建设、经营理念、自我保护机制方面与国际惯例相差很远。对整个中国金融业来说,挑战已无处不在,而且形势非常严峻。

2. 市场经济机制不够完善,投资环境有待改善

海南金融的发展有赖于投资环境的改善,以政府运作效率推动金融运作效率,走多元化投资主体,多元化融资渠道这条路子。海南经济发展的瓶颈不是资金短缺,而是项目短缺,项目短缺是市场环境缺陷,由此造成银行市场资源的短缺,这是海南金融面临的最大问题。

经济与金融相互作用,互为支撑。经济是金融的孵化器,金融是经济的推动器,经济发展金融才能发展,没有经济发展金融就不能发展。世界金融中心都在经济高度发达的大都市里,如纽约、伦敦、东京、新加坡、香港。海南过去搞了许多银行,许多投资公司,结果是经济发展滞后,金融发展超前,违背了经济与金融相辅相成的规律,由于没有相应的金融资源,导致许多金融机构经营赔本,最终退出了海南金融市场。海南的金融发展有赖于海南投资环境的改善,以政府的运作效率推动金融的运作效率。政府效率高了,金融效率就高;政

府效率低下,金融效率就低下。效率低下,对于投资者而言,必然导致投资回报的滞后,投资风险的增加和商业机会的丧失。欠佳的投资环境不可能吸引中外投资者到海南来投资,不可能创造海南金融的繁荣,也就不能通过金融的繁荣加速经济的繁荣。

经济资源与金融资源必须相匹配,不能错位。海南经济发展的瓶颈,不是资金短缺,而是项目短缺,只要有项目不愁没资金。最近,中石化 600 万吨的炼油项目,各家银行争相贷款,东方化工城也是各家金融机构争着、抢着贷款,都想把别人挤出去,自己独家垄断。上述两个例子,说明海南不是缺资金而是缺项目,缺有效益、有市场前景的项目。而项目的短缺是市场环境的缺陷,市场环境的缺陷导致了项目储备不足,一些投资者吸引不来,一些项目就吸引不来。严格来说,政府目标一是廉洁目标,一是效率目标。政府职能缺失必然导致投资项目短缺,而项目短缺导致海南金融资源的短缺,进而束缚了海南经济与金融的进一步发展。

3. 整个社会信用度不高,市场信用环境急需优化

银行是经营信用的企业,没有良好的市场信用环境,就动摇了银行经营的基础。市场信用缺失,必然导致银行的信用风险,这种信用不对称,是海南金融乃至中国金融健康发展的严重障碍。

金融需要在高度信用的基础上来发展。整个中国逃废债行为比比皆是,变着花样悬空银行债务。中国企业有两大顽症,也可以说是通病,一个是逃废债,一个是偷漏税。这个问题不解决,海南金融业难以健康发展,前一个问题束缚发展,后一个问题影响健康发展。外资进来,首先评价市场环境,政府是否是一个诚信的政府,社会是否是一个诚信的社会。社会信用良好、政府廉洁高效、投资环境优越,投资者就会趋之若鹜,大量涌入。因此,政府要把提高社会信用与政府效率作为一项长期任务,制定相关的制度、法规对信用缺失与职能

缺失进行硬约束,营造“诚信海南”、“效率海南”的投资环境,促进经济金融的健康、协调、快速发展。

从内部讲,海南金融机构在经营机制、风险防范、金融创新、队伍建设等方面有待进一步完善和提高。

1. 银行经营体制与机制缺失,无法与国外先进的银行相抗衡

从大的方面讲,体制缺陷是法人治理结构缺失,这是整个国有企业的通病,上个世纪末提出后,就一直没能解决好,造成企业出资人缺位,权责模糊;从小的方面说,机制缺陷是银行内部经营机制转换不到位,特别是在风险防范方面,国外银行有一套比较成熟和完善的约束机制,而我国金融业风险防范的基础比较薄弱,机制建设比较滞后。中央已经提出,通过股份制改造把国有银行打造成为资本充足、营运安全、内控严密、服务和效益良好的现代金融企业,改革到位后,将从体制上解决了金融企业产权制度问题。但商业银行内部经营机制的转变是一个漫长的过程,要实现人员能进能出、工资能高能低、职务能升能降、技术不断进步、国有资产不断保值增值的经营机制这一目标,今后的路还很长。与此同时,还要加快外部环境的改善,加快国有企业产权制度改革步伐,彻底解决国有企业主体虚置的问题。否则,如果内部改了,外部没改;银行改了,国企没改,银行业依然无法健康运行。

2. 决策体系不健全,决策信息不对称,线性决策应对非线性信息

银行最大的风险是决策风险,决策失误是银行风险的源头。一个项目决策失误,几年都难以愈合,甚至有可能导致银行的危机。如常州铁本这个项目,贷款银行几十亿元都砸了进去。总结国有商业银行十几年的经验教训,不良资产很大程度都发生在决策环节上,这其中除了道德风险以外,主要是因为决策水平和决策能力不够,对市场走势缺乏清晰的判断,对企业缺乏准确的市场诊断。市场经济是

开放的经济,各种信息、各种资源在市场上互动,此消彼长,对一个企业、一个产品不但要在国内市场进行分析比较,还要到国际市场上进行分析比较,以此判断企业或产品的国内竞争力和国际竞争力。有些企业在省内或国内市场中分析还不错,但放在国际市场上进行比较,差距就很大,那么,决策就要慎重,因为国际贸易必将会冲击国内市场,打破产品在国内市场的格局,如果产品没有竞争力势必造成积压,而产品的积压必然是银行贷款的积压。因此,对决策带来的挑战主要是信息不对称,而且严重不对称,银行难以对市场做出准确的判断,难以做到“知己知彼”。如企业在国内外设立分支机构,它的关联交易银行缺乏了解,它的资金流向银行难以掌控,它的信息银行难以准确掌握,表面上这个公司挺好,但实际上它的资产负债情况银行并不十分清楚。一些企业,原来挺好,现在看资产负债率已经超过临界线了。因为即使企业的负债银行全部知道,但对外的担保银行并不知道,如果负债加上担保,可能就远远超过借款企业的总资产。有些企业的资金不但国内转移,而且实行国际转移。所有这些,使商业银行信贷决策的难度系数越来越大,安全系数越来越小。实事求是地讲,随着外部监管的严格,监管手段的加强,银行内控制度的完善,银行干部的道德风险基本上能够得到较为有效的遏制,但最棘手的是银行的手段、技术和信息满足不了信贷决策的客观要求,造成银行决策被动。现在银行决策者非常害怕在自己手上出现不良贷款,因为出现不良贷款后将要追究责任,并且追究终身责任,这个成本很高。

3. 金融职工队伍建设形势严峻,中高级管理人员匮乏

应该说,随着改革开放的深入,金融业的经营机制不断健全,金融职工队伍的素质有了明显进步,但与国外发达国家金融人才队伍相比,国内金融队伍无论是敬业精神、专业知识,还是国际市场方面的经验,与国外金融人才都不可同日而语。而且,国外商业银行是混

业经营,人才队伍门类齐全,国内商业银行是分业经营,人才队伍专业单一,门类不全。目前,国有商业银行存在的共性问题是高素质的人才比较短缺,特别是能够从事风险管理、产品研发、科技开发、资本运营的高技术人才严重不足,束缚了银行业务的发展,成为制约商业银行可持续发展的瓶颈。另外,国外的金融队伍是高度职业化的精英队伍,而我们是非职业化的队伍,职业化对应非职业化,其差距不言自明。因此,培养人才,吸引人才,留住人才,造就职业化的金融职工队伍迫在眉睫。

海南金融的出路对策

确保金融稳定运行是海南经济社会发展的需要。海南各界包括各级政府、金融监管部门都应深刻总结泡沫经济时期的历史教训,站在金融全球化和维护金融安全大局的高度,重视和防范系统性金融风险,共同维护海南金融秩序和金融稳定。

(一)深化行政改革,转换政府职能,认真贯彻实施行政许可法,建设廉洁政府、效能政府,改善投资软环境,打造海南金融安全区

各级政府要树立责任政府、有限政府、服务政府、透明政府、人本政府的行政理念,依法行政,运用市场的手段配置资源,运用经济的手段管理经济。要抓大放小,有所为有所不为,侧重于管宏观,放微观;管大事,放小事;管规划,放具体。要在改善经济发展的软环境上下功夫,在服务上力争全方位、综合性、配套化,使投资者引得来,留得住,有收益,能发展,形成经济、金融的良性循环。要建立由地方政府牵头,有关各方参加的金融稳定协调机制,及时沟通信息,包括金

融监管方面的法律法规、金融财务会计及统计信息、金融机构反洗钱信息、监管对象的风险信息、对违规机构的处罚信息等,并建立金融危机应急处理预案,健全应对不同类型、范围和程度的金融危机快速反应机制,最终把海南省打造成为金融安全岛、金融安全区。

(二)整治信用环境,加快建立企业征信体系和个人征信体系,塑造诚信海南的市场形象

建立一个比较客观,比较公正的企业与个人征信评价体系,对改善市场形象,优化投资环境,规范市场秩序,建设良好的社会信用环境十分重要。只有重塑海南的诚信形象,规范海南的市场秩序,市场发育才能走向健康和成熟,才能吸引更多的中外投资者到海南投资。建设信用环境必须由政府牵头,金融监管、商业银行、工商、税务、审计、监察、政法等部门配合,建立健全企业与个人征信评价机构和评价体系,并进行实质性的市场运作,使社会信用体系更好地服务于金融企业发展,服务于国民经济发展,服务于整个社会的健康快速发展。相信通过长期不懈的努力,一个健康健全的信用社会必将在海南形成。

(三)加快农村金融改革步伐,实行以产权制度改革为核心的农村金融改革,解决农村金融出资人缺位问题

农村金融关系到三农问题,关系到海南全面建设小康社会的目标问题。没有农业的稳定,没有农村的发展,没有农民的致富,建设海南小康社会是不可能的,那么农村要发展,农民要致富,不解决农村金融问题,农村的发展就没有血液,所以解决这个问题已是刻不容缓。三农问题的核心:一是政策,二是技术,三是资金。政府要研究兴农富农的政策,包括产业政策、税赋政策等;要建立农业人才培养机制,投入人力、物力、财力,千方百计提高农业人才的素质,这是农民治富的根本;资金问题包括政府对