

● 中国城市综合实力五十强丛书 ●

# 长春市

《中国城市综合实力五十强丛书·长春市》编委会 编



(京) 新登字 171 号

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国城市综合实力五十强丛书：长春市 /《中国城市综合实力五十强丛书·长春市》编委会编. —北京：中国城市出版社，1995. 2

ISBN 7-5074-0723-3

I. 中… II. 中… III. ①城市经济-概况-中国②城市经济-概况-长春 IV. F299.273.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 13817 号

**中国城市出版社出版发行**

(北京朝阳区和平里西街小黄庄路 1 号 邮编：100013)

电话：4235833 传真：4214573

选题编辑：张 雪 责任编辑：刘美宁 张金胜

美术编辑：崔 云 责任印制：姚 辉

北京印刷三厂印刷 新华书店经销

1995 年 2 月第 1 版 1995 年 2 月第 1 次印刷

开本：787×1092 (毫米) 1/16 插页：12 印张：22

字数：485 千字 印数：0001—3200 册

定价：48.00 元

## 《中国城市综合实力五十强丛书》

### 编 委 会 名 单

#### 编委会主任:

侯 捷 (建设部部长、中国市长协会  
执行会长)  
张 塞 (国家统计局局长)

#### 编委会副主任:

张百发 (北京市常务副市长、中国市长协会  
副会长)  
夏克强 (上海市副市长)  
王德惠 (天津市副市长)  
储传亨 (建设部总规划师、中国市长协会  
副会长)  
黎子流 (广州市市长、中国市长协会  
副会长)  
邵宗明 (国家统计局副局长)  
卢春恒 (国家统计局副局长)  
叶维钧 (中国市长协会秘书长)

#### 编委会委员: (按姓氏笔划为序)

马延利 (鞍山市市长)  
王永明 (杭州市市长)  
王廷琛 (昆明市市长)  
王荣炳 (南京市市长)  
王德惠 (天津市副市长)

玉素甫·艾沙（乌鲁木齐市市长）  
厉有为（深圳市市长）  
史纯武（中国城市出版社总编辑）  
卢春恒（国家统计局副局长）  
叶维钧（中国市长协会秘书长）  
汤彤海（韶关市市长）  
关永光（锦州市市长）  
米凤君（长春市市长）  
刘志忠（重庆市市长）  
刘知炳（柳州市市长）  
朱天宝（郑州市市长）  
任才方（国家统计局城调总队司长）  
沈志峰（石家庄市市长）  
李近维（惠州市市长）  
吴发育（十堰市市长）  
吴隆江（威海市市长）  
张百发（北京市常务副市长）  
张华福（烟台市市长）  
张远贻（江门市市长）  
张明泰（长沙市市长）  
许运鸿（宁波市市长）  
陈家洱（抚顺市市长）  
邵宗明（国家统计局副局长）  
**武迪生**（沈阳市市长）  
金能筹（福州市市长）  
周日方（汕头市市长）  
周德满（保定市市长）  
孟金元（常州市市长）  
洪永世（厦门市市长）  
洪锦忻（无锡市市长）  
施国兴（扬州市市长）

赵宝江（武汉市市长）  
钟永三（合肥市市长）  
钟光超（佛山市市长）  
侯 捷（建设部部长）  
俞正声（青岛市市长）  
索长有（哈尔滨市市长）  
夏克强（上海市副市长）  
钱棟华（大庆市市长）  
徐 燕（南通市市长）  
梁广大（珠海市市长）  
章新胜（苏州市市长）  
黄怒波（中国城市出版社副社长）  
黄寅達（成都市市长）  
崔林涛（西安市市长）  
曾浩荣（海口市市长）  
谢 宏（克拉玛依市市长）  
谢玉堂（济南市市长）  
谢汝煊（南宁市市长）  
韩新民（淄博市市长）  
储传亨（建设部总规划师）  
廖萃芳（国家统计局城调总队副司长）  
黎子流（广州市市长）  
薄熙来（大连市市长）

## 《中国城市综合实力五十强丛书》

### 总编辑部名单

主任：

史纯武

副主任：

赵惠云 张翠娜 李 青

成员：

史纯武	赵惠云	张翠娜	刘小曼	江明清
马文汀	万 良	刘 群	王 毅	程学斌
田 红	黄庆明	姚 辉	胡性慧	李 青
刘超声	李红雨	王双林	刁盛海	郭 垚
李 靖	张建军	刘美宁		

## 《中国城市综合实力五十强丛书·长春市》

### 编 委 会 名 单

主 任:

米凤君

副 主 任:

尹 文 张德林 魏连生 孟德喜 肖雨亭  
王学战

委 员: (按姓氏笔划为序)

丁宝民	于德满	王 健	王广洲	毛连芳
白云中	田中林	丛洪深	安殿来	马玉伦
朱 岩	朱成荣	权万清	孙 超	刘庆海
李 军	李和昌	李玉亭	李洪志	宋贵福
吴振昌	陈 宏	饶钦琥	岳肃言	杨凤魁
赵士贤	赵金铎	赵瑞勤	祝廷存	柳有祥
张广益	张元富	张宇舟	张守田	张成师
张俊先	张德富	徐毓洲	高铁麟	夏英杰
曹鸿文	崔玮德	傅铁实		

分卷总编:

孟德喜

分卷副总编:

姚 刚 李天相

责任编辑:

荆立民 张铁力 李向志 王 欢 王殿君  
赵 显

## 长春市综合实力的评价和分析

长春市地处松辽平原腹地，居黑龙江、辽宁与内蒙古东四盟之中，为中温带大陆性季风气候，夏季凉爽沁心，绿树成荫，素有“塞北春城”之誉；冬季白雪皑皑，玉树琼枝，一派北国风光。

长春市是吉林省省会，是全省的经济、政治、文化中心，是沿边开放的中心城市。全市辖 5 区 2 市 3 县，总面积 18881 平方公里，市区面积 1116 平方公里，建成区面积 115 平方公里。在“中国城市社会经济发展水平评价中心”首次评选出的“中国城市综合实力 50 强”中，长春市名列第 16 位。

这次评选共有 187 个地级及地级以上城市参加。以国家统计局的权威数据和新国民经济核算体系为依据，运用适合我国国情和城市特点的指标体系，采用多元统计因子分析方法，将整个城市系统划分为四个方面，即人口和劳动力、经济、社会环境和基础设施等四个一级子系统；每个一级子系统又分为规模、效益、发展速度、结构和水平等二级子系统；在二级子系统下，再选取具有代表性的指标群，构成三级子系统。一二三级子系统共有 104 个评价指标，构成一个综合指标体系。该方法首先对一级系统的四个方面进行定量分析，给出评估值，再加权计算出各城市的总得分。这样，既能反映城市在发展过程中各个侧面的详细状况，又能反映城市的整体水平和综合实力。

通过对 187 个城市资料的横向比较和分析，可清楚地看到，长春市的综合实力明显较强，是我国城市发展水平较高的城市之一。其整体优势主要受益于以下几个方面：

——资源充足。长春市自然资源丰富，共有土地面积 200 万公顷（不包括水面），耕地面积 110.4 万公顷，其中 70% 是比较肥沃的黑土类，属世界著名的肥沃

土壤带。林地 23 万公顷，生长针叶阔叶高等植物 500 余种，森林覆盖率居全国第四，素有“森林城”之誉。草原、草山、草坡 11 万公顷，适合发展畜牧业。已探明的矿藏有十几种，其中煤、石油、天然气、油母页岩、膨润土、珍珠岩、石灰石、石棉、石料的储量相当可观。全市以饮马河、第二松花江和拉林河三大水系为主，河流多、流域广、水量较充足，拥有石头口门和新立城两个较大的水库，是市区的主要饮用水源地。野生经济植物和旅游资源也十分丰富。全地区劳动力达 313 万人，人力资源充足。

——工农业基础雄厚。长春市工业门类齐全，在国家工业行业标准分类的 40 个门类中，该市已有 34 个。有乡以上工业企业 3000 多家，主要产品品种 3000 多种，特别是交通设备制造业基础雄厚，全国驰名的第一汽车制造厂就坐落在这里。汽车业连同油气化工业、粮食深加工业和高新技术产业构成了长春市的四大支柱产业，形成了独具特色的工业体系。

地势平坦，土壤肥沃，雨热同季，为长春市种植粮食作物和经济作物提供了得天独厚的自然优势，所辖 2 市 3 县及郊区均是国家重点商品粮基地和玉米出口基地。全市粮食商品量和人均占有量均居全国大城市之首，粮食产量已连年超过 50 亿公斤，商品率高达 65% 以上，资源优势其他城市无法比及。

——科技文化事业发达。长春市是全国著名的科技、文化中心城市之一。市内有全日制高等院校 26 所之多，师资力量强大，培养人才众多，在全国各城市中屈指可数。科技实力相当雄厚，拥有县级以上全民独立科研机构 100 多所，各类民办科研机构 200 多家，各类科学技术人员 30.4 万人，在全国大城市中名列前茅。在光学、物理、化学、高分子合成材料、地质、电子计算机、汽车等学科和研究领域居全国领先地位。

——交通通信便利。长春市的铁路呈大“十”字型，横贯东西，纵贯南北，联络东北和关内各大城市。长吉、长哈、长白等 18 条辐射状公路，四通八达，连接众多的城镇和农村，公路总里程近 5000 公里。市内交通纵横交错，公共汽电车营运车辆数高于全国城市平均数（注：全国城市平均数指 187 个地级及地级以上城市平均数，下同）。目前，长春市已开通 16 条国内航线以及直飞香港、汉城、仙台和海参威的国际航班。通信设施更为齐全，已实现与国内 400 个城市，国际 180 余个国家和地区电话直拨，成为全省的通信枢纽。

得天独厚的自然条件优势，充足高质的劳动力资源，发达的科技文化教育事业，雄厚的经济基础，为长春市各项事业的发展创造了有利条件，使长春——年

轻的城市，已跻身于全国城市“50强”之列。

## 一、人口和劳动力

人口和劳动力，是城市社会经济活动的主体和最终受益者，其数量和质量是影响城市现代化的最基本因素，在城市综合实力评价中占有重要的地位。“人口和劳动力”评价由人口规模、结构、人口管理与就业水平、培训与劳动力素质四个二级子系统组成，共选用 12 个定量指标。评价结果表明，长春市是我国“人口和劳动力”素质较高的城市之一，在“50 强城市”中名列第 10 位。

(一) 人口和劳动力规模 影响人口和劳动力规模综合水平的主要指标是：非农业人口数、职工人数和脑力劳动者人数。长春市是拥有 218.8 万人口的特大城市，其中非农业人口 175.8 万人；全部职工人数 106.2 万人，脑力劳动者 19 万人，位居全国城市第 12 位。庞大的人口规模和充裕的劳动力资源为长春市社会经济的发展提供了人力保障，为人口规模的综合评价产生了正向影响。

(二) 人口和劳动力结构 城市人口构成是衡量城市化程度的重要指标，通过非农业人口占总人口的比重来反映。长春市的城市化发展水平已名居全国城市前列，非农业人口占总人口的比重为 80.3%，高于全国城市平均数 17 个百分点。“劳动力结构”子系统主要包括职工人数占社会劳动者比重和第三产业劳动者比重。长春市是我国东北地区重要的工业城市，现有国有大中型企业 120 家之多。因此，职工人数占社会劳动者比重高达 84.3%，大大高于全国城市平均水平。第三产业劳动者比重达 36.7%，位居全国城市第 28 位。作为工业城市达到 36.7% 的第三产业劳动者比重，说明该市是就业结构相对合理和城市发展较为协调的地区之一。

(三) 人口管理与就业水平 人口管理主要考察城市人口自然增长状况和劳动力资源利用程度。长春市人口管理水平较高，人口自然增长率为 3.8‰，低于全国城市平均增长率，处于第 14 位。该市就业率为 98.6%，略高于全国城市平均水平。评价结果显示，长春市政府创造了较好的就业条件，千方百计拓展就业门路，使劳动力资源得到充分利用。

(四) 培训与劳动力素质 劳动就业的不断扩张和现代科学技术的日新月异，客观上要求不断提高城市劳动力资源素质和就业者的技能。提高城市劳动力素质的途径主要是就业前培训和在职培训。长春市政府注重发展职业技术学校，培养

社会急需人才，使潜在劳动力掌握各种专业技能。同时，加强在职培训工作，不断提高职工队伍的档次和整体素质。该市职业教育占中等教育的比重为 16.7%，高于全国城市平均水平；成人高等教育在校学生数占职工人数比重为 2.0%，位居全国城市上游水平。目前，长春市中级职称以上自然科技人员占职工人数比重为 4.6%，位居全国城市第 16 位；脑力劳动者不仅具有规模优势，达到 19 万人，且所占比重相对较高，为 15.0%，位居全国城市第 10 位。这两项指标对“劳动力素质”综合评价产生正向影响，使该市劳动力素质综合水平位居全国城市上游水平，为城市各项事业的飞速发展提供了优质人力保障。

## 二、经 济

经济发展水平是城市各项事业赖以发展的物质基础，是促进城市现代化进程的主要方面，因而成为城市综合实力评价的核心因素。长春市依托其独特的资源优势，雄厚的经济基础，不断扩大经济规模，经济实力日益增强。综合经济实力在 187 个城市中，已居上游水平。

城市经济实力评价系统分为四个二级子系统，即经济规模、发展速度、经济结构和经济效益，共有 28 个定量指标。

(一) 经济规模与生产水平 它是反映城市经济实力的重要标志，是城市综合经济效益和劳动生产率的集中体现。评价从生产规模、流通规模和分配规模三个方面进行考察，选用 10 个定量指标。长春市农业素有东北“粮仓”之称；工业以生产汽车驰名全国，在生产、销售与利税一直保持同步增长的好势头；商品市场繁荣，全市各类市场近 300 个，在汽车、粮食、木材等行业有着面向全国的大型专业市场的优势；该市充分抓住沿边开放的大好时机和国家给予的优惠政策，积极开展现汇贸易和地方易货贸易，出口创汇 1.57 亿美元，对外贸易的加快发展，使该市生产规模不断扩大，经济增长率逐年递增。反映生产规模的国内生产总值达 141 亿元，列全国第 26 位；反映流通规模的货运总量达 4341 万吨，列全国第 28 位；社会商品零售总额 52.6 亿元，列全国第 17 位；外贸收购总额 6.4 亿元，居全国中上游水平；反映分配规模的财政收入和银行信贷年末余额分别为 14.49 亿元、136.4 亿元，列全国第 19 位和第 16 位。上述规模优势使长春经济规模综合指标名列全国 187 个城市中的第 20 名。标志着长春市的整体经济实力跃上新台阶。

水平指标是城市经济的一项重要内容。长春市通过技术更新和改造，在提高

劳动效率、降低产品成本、节约物质消耗等方面取得新的进展，增强了该市的经济实力和后劲。综合经济效益呈良性循环。国内生产总值增长速度达 29.3%，人均国内生产总值 6492 元，人均财政收入 964 元，劳动生产率 10864 元，工业企业职工提供净产值 6772 元，均高于全国城市的平均水平。

(二) 经济结构 长春市是一个交通运输制造业较发达的城市。第二产业比重大，占国内生产总值 67.1%；从工业内部来看，重工业较重，轻重工业比例为 1:5；在重工业中，交通运输制造业总产值占全部工业总产值的 64%。汽车产量占全国总产量的 1/3，铁路客车产量约占全国的 1/3，拖拉机产量约占全国的 1/10。相比之下，第三产业占国内生产总值的比重略为偏低，为 29.3%。目前，长春市政府以加快城市工业化过程为主线，以调整工业内部结构为重点，加强三类产业间的关联程度，带动第一、第三产业的发展。

由于汽车工业是资金密集、技术密集的产业，使长春市工业总产值中高科技产业所占比重高达 58%，列全国第 4 位，比全国城市平均水平高出 36 个百分点，在开拓国际市场方面取得可喜进展，出口贸易发展速度高达 81.5%。这说明，长春市具有强大的产业发展竞争力和对外资金吸引力。

(三) 资金利用效益 长春市把吸收国内外资金作为经济发展的一个重要手段，将引进资金与当地生产力溶为一体，形成能量更大的生产力，刺激潜在的生产活力，提高了投资效果，工业企业出现勃勃生机。工业企业每百元资金提供利税 14.6 元，比全国平均水平高 3.8 元；工业企业流动资金周转速度为 2.31 次，比全国平均快 0.7 次；每百元生产性固定资产投资新增国内生产总值 96 元，比全国平均高 21 元。

(四) 资源利用效益 长春市政府通过狠抓宏观经济管理和企业经营管理，对耗能、耗电严重影响宏观经济项目的项目，进行了有力调整措施，并通过技术改造，推广应用高新节能等技术，有效地降低了能源消耗。每万元国内生产总值耗电仅为 0.24 万千瓦，低于全国 0.46 万千瓦平均水平；每万元国内产值总值耗水为 0.02 万吨，列全国第 35 位。

长春市政府采取依托一汽，建设集汽车生产、科研和贸易为一体的战略决策，努力开拓进取，把企业推向市场，大力发展战略上汽车及零部件的生产和销售，建立了集整车贸易、零配件贸易、销售服务、汽车科技、经贸洽谈、旅游观光、文化交流于一体的、国内最大的综合性汽车贸易中心，使生产与销售处于良性循环状态，工业产品销售收入占工业总产值的比重为 106.4%，列全国第 3 位，表明产

品价值实现效益较高。

### 三、社会

城市社会和经济的协调发展是城市现代化的必然要求。社会事业发展水平的优势，是制约城市综合整体效益的一个重要方面，因此社会发展水平是城市综合实力评价的一项重要内容，社会事业涉及城市住房、医疗、服务设施、科学、文教和社会治安诸多领域。在评价系统中，共分四个二级子系统，即收入与消费，住房、医疗与服务事业，科教文及社会治安等，共选用 36 个定量指标。

长春市多年来紧紧围绕经济建设这个中心，大力发展战略、教育、文化、卫生事业，城市居民生活条件得到较大改善。社会综合发展水平在全国 187 个城市中被评为第 12 位。

**(一) 居民生活状况** 综合评价是对城市居民的收入、消费、储蓄和生活设施等方面的综合反映。随着经济的发展，长春市城市居民生活有了进一步改善。职工年平均工资 3209 元，人均年生活费收入 2029 元，人均年生活费支出 1780 元，均高于全国城市平均水平。居民消费支出构成已呈现购买食品支出所占比重下降，购买穿用支出比重逐渐上升的变化趋势，每百户拥有电冰箱 51 台，每百户拥有彩色电视机 73 台，高于全国城市平均水平，人均年末储蓄余额 3832 元，列全国第 42 位。

**(二) 社会事业服务水平** 城市住房、医疗、服务设施是居民安居乐业的基本保障。长春市政府为了更好地服务于经济建设，增强经济发展的潜力和后劲，不断增加对社会服务事业的投入，改善居民生活问题，取得明显成效。

——在住房面积和配套设施方面。人均住房使用面积 9.7 平方米，城市居民家庭配有室内冲水厕所户占 58%，使用暖气户占 78%，自来水普及率 100%，燃气普及率 55.8%，分列全国第 5 位、第 27 位。人均生活用电量 188 度，比全国城市平均水平高 73 度。

——医疗条件有较大改善。长春市医疗卫生工作认真贯彻“预防为主”的方针，医疗水平进一步提高。全市拥有医院 118 个，拥有医生 10849 人，医院床位数达 16878 张，列全国第 13 位；每万人拥有医生 50 人，每万人拥有医院床位数 77.7 张，分列全国第 44 位、第 40 位。

——城市商业服务体系在市场经济大潮中逐步完善和加强。市政府从方便生

产和生活出发，兴办各种商饮业，集中力量抓好商业十大建筑、八条繁华街路、四个棚式综合市场和八处蔬菜批发市场建设，使整个城区的网点布局更加合理，门类更加齐全。市区批发零售贸易业、餐饮业 40631 个，从业人员 19.1 万人，每万人拥有贸易业、餐饮业 187 个，从业人员 880 人，均高于全国城市平均水平。极大方便了居民生活，长春市已成为吉林省繁荣的贸易中心。

(三) 社会事业规模 长春市建立了与城市规模相适应的社会事业体系，其整体水平列全国第 13 位。

——科技实力相当雄厚。现有独立科研机构 268 个，从事科技活动的专业技术人员达 24.2 万人，占市区总人口的 11.1%；中级自然科技人员 53298 人，每万人拥有自然科技人员 533 人，分列全国第 10 位、第 19 位。

——教育事业发展迅速。长春市是全国著名的教育中心城市之一。有闻名的吉林大学、吉林工业大学、长春地质学院、长春光机学院、白求恩医科大学等高等学校，拥有专任教师 10650 人，在校学生 6 万多人，每万人拥有大学生 277 人，列全国第 8 位；中等教育结构调整成效显著。中等专业、职业、技校达 115 所，在校学生 4.9 万人，占中等学校在校学生数的 30.2%；每百名中学生拥有专任教师 11.9 人，列全国第 33 位。教育经费支出 13691 万元，列全国第 13 位。

——文化事业日益繁荣。市内共有图书馆 5 个，图书总藏量 3942 千册，人均拥有藏书 1.8 册，列全国第 21 位；影剧院 40 个，列全国第 25 位。

(四) 社会治安 包括刑事治安、火灾治安和交通治安三个方面。维护城市社会治安，建立良好社会秩序是建设社会主义精神文明和物质文明的必要条件。长春市通过狠抓社会治安综合治理，治安状况有所好转。每十万人刑事案件犯案数为 279 件，犯罪率为 9.3%，每十万人交通事故 35.5 件，均低于全国城市平均水平。但火灾造成的经济损失偏高，平均每万人火灾损失折款 3.1 元，高于全国城市平均水平。长春市政府正采取有力措施，增加消防设施，增强广大市民的安全意识和消防意识，并采取有力措施，加大消防监督力量，消除火灾隐患。

#### 四、环境和基础设施

城市环境和城市基础设施是城市社会经济发展的物质基础，是城市发展的必要条件。在当代科学技术革命进入以微电子为中心的时代；城市环境与基础设施的优劣，直接制约着城市经济发展和对外开放的进程。因此，环境和基础设施成

为城市综合实力评价的一个重要内容。

城市环境与基础设施评价系统，分为四个子系统，即环境、交通、通信、水电气供应，共 28 个定量指标。

城市环境的优劣，主要取决于环境质量和环境保护能力与水平两方面。长春市是个旅游资源丰富的城市，街道整齐宽阔，绿树成荫，建成区绿化覆盖率达 37.4%，列全国第 9 位；人均绿地面积 18.9 平方米，列全国第 48 位。环保能力和水平日益提高，每万人拥有清洁卫生工作人员 31 人，列全国第 17 位；工业废水处理率 47.8%，高于全国城市平均水平。长春市环境综合水平较高，列全国第 18 位。评价结果表明，长春市政府十分注重经济发展的速度和规模适应环境的承载能力，促使经济效益、社会效益和环境效益同步发展。

城市基础设施的完善程度和现代化水平的高低，直接影响着城市经济发展和居民生活水平质量。长春市政府为了改善投资环境，加快城市基础设施建设，已形成了发达的交通网络、先进的邮电通信系统和良好的基础设施条件。其综合发展水平，在全国 187 个城市中列第 16 位。

(一) 城市交通 是城市社会经济发展的动脉，是建设现代化城市的基本条件。长春市政府十分重视交通事业建设，使城市间交通流量规模不断扩大。铁路横贯东西，纵贯南北，联络东北和关内各大城市；公路已开通长吉、长哈、长白等 18 条辐射状公路，总里程近 5000 公里；空中航线 16 条，拥有公共汽车 1031 辆，公共汽电车客运总量 51808 万人次，出租汽车 6377 辆，分列全国第 19 位、第 13 位、第 22 位。居全国城市前列。

(二) 城市邮电通信 是现代化城市必不可少的基础结构，是城市的“神经系统”，成为衡量城市现代化的主要标志，也是对外开放、吸引外资的重要条件之一。长春市政府狠抓邮电通信建设，不断加大投入，取得可喜成就。现有邮电局（所）62 所，年邮电业务总量 33266 万元，人均邮电业务总量 40 元，分列全国第 44 位、第 20 位、第 40 位；电话机 20.7 万部，每百人拥有电话机 9 部，分列全国第 14 位、第 46 位。

(三) 城市道路 是连接生产和生活的纽带，是城市与外界之间进行商业、生产要素交换的通道。长春市道路畅通，公共交通极为便利。市内铺装道路面积 883 万平方米，道路网密度为 79%，分列全国第 18 位、第 41 位。

(四) 供水、供气、供电能力 是直接为生产和人民生活服务的先决条件。长春市政府通过多种途径开辟新水源，已完成二水源二期工程，“引松入长”一期工

程，中日友好水厂扩建工程及一汽供水工程等，使全市供水能力增强。水厂综合生产能力达日供水 67 万吨，城市下水道总长度 936 公里，列全国第 7 位。长春市为方便城市居民生活，改善城市环境，大力发展燃气供应业。燃气供应总量达 17479 万立方米，列全国第 30 位，人均供气总量达 82 立方米。还引进双阳天然气，使全市综合气化率达 67%。长春市电力供应较为充足，市内有三座规模较大的热电厂，日平均供电量为 1150 万度，年供电量 340430 万千瓦小时，列全国第 35 位。

评价结果表明，长春市有良好的环境和较完善的基础设施，保证了城市经济生产和居民的生活，其环境和基础设施综合发展水平，在全国 187 个城市中居第 24 位。

综上所述，长春市是我国城市综合实力比较强的城市之一。在人口和劳动力、经济、社会、环境与基础设施四大方面，各具优势。尤其是人口和劳动力整体素质高，科技队伍壮大，城市基础设施水平和经济发展水平较高，显示出雄厚实力和持续发展的巨大潜力。长春市政府应抓住机遇、发挥优势、深化改革、扩大开放，进一步提高对外开放层次和水平，拓宽对外开放的领域和渠道，形成全方位开放新格局，加快产业结构和产品结构调整的步伐，推动城市现代化的进程。

第一，加快发展外向型经济。在抓紧建立社会主义市场经济体制的前提下，以长春高新技术产业开发区、长春经济技术开发区、长春汽车贸易城、长春旅游城“两区两城”建设为先导，广泛吸引外资，壮大主导产业、带动相关产业，促进经济的腾飞。

第二，加速工业结构的调整，进一步提高该市工业化水平。长春市以交通运输业为主导产业，尤以汽车工业实力雄厚，汽车工业与冶金、化工、电子等工业关联紧密，重点发展汽车工业是优化工业结构的关键步骤。应围绕第一汽车制造厂的发展，加快企业组织结构的调整，分层次有组织开发系列化产品，扩大市场占有率。

第三，注重人材的培养和使用，提高科技开发能力和效果。长春市科技力量雄厚，是全国著名的知识密集区，具有技术开发、产品开发和兴办高科技产业的优势和条件。应采取有力措施，造就一批高精尖的科技管理队伍，以促进整体经济实力有大幅度的增强。

第四，大力发展第三产业。城市的第三产业与城市生产、交换和居民生活紧密相连，而且对城市整体功能的完善起着制约作用。在抓好第三产业整体规模的

同时，重点抓好交通邮电、商业、金融保险等各项服务业，合理安排好各种社会公用事业设施的布局。

第五，完善城市投资环境。城市之间不仅进行生产要素和商品交换，还必需面对广阔的国际市场。因此，必须完善城市各项基础设施承载能力和运营效率的硬环境，而且要制订一系列能促进市场经济发展的政策、法律和法规，实行更为简便的审批手续，提高办事效率的软环境，以保证市场经济有序地、健康地发展。

可以设想，上述目标的实现将使长春市成为东北经济区和东北亚地区交通与通信枢纽，重要的商品市场和物资集散地。还将是一个布局合理、设施齐全、环境优美、生活安定的现代化、多功能、开放型国际化城市。

**国家统计局城市综合实力评价专家组**

(执笔人：张明欣 张翠娜)

**一九九五年二月**