



教育规划纲要 辅导读本

《教育规划纲要》工作领导小组办公室



教育科学出版社

Educational Science Publishing House

教育规划纲要 辅导读本

《教育规划纲要》工作领导小组办公室

教育科学出版社
· 北 京 ·

出版人 所广一
责任编辑 祖晶 宋崇义
版式设计 杨玲玲
责任校对 贾静芳
责任印制 曲凤玲

图书在版编目 (CIP) 数据

教育规划纲要辅导读本 / 《教育规划纲要》工作小组办公室. —北京: 教育科学出版社, 2010. 8
ISBN 978 - 7 - 5041 - 5179 - 7

I. ①教… II. ①教… III. ①教育事业—规划—中国—学习参考资料 IV. ①G520.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 149836 号

本书由教育科学出版社独家出版。未经出版社书面许可, 不得以任何方式复制或抄袭。

出版发行 教育科学出版社

社址	北京·朝阳区安慧北里安园甲9号	市场部电话	010 - 64989009
邮编	100101	编辑部电话	010 - 64989438
传真	010 - 64891796	网 址	http://www.esph.com.cn

经 销 各地新华书店

制 作 北京金奥都图文制作中心

印 刷 保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本 148 毫米 × 210 毫米 32 开 版 次 2010 年 8 月第 1 版

印 张 9.5 印 次 2010 年 8 月第 3 次印刷

字 数 172 千 定 价 23.00 元

如有印装质量问题, 请到所购图书销售部门联系调换。

国家中长期教育改革和发展规划纲要

(2010—2020 年)

目 录

序言

第一部分 总体战略

第一章 指导思想和工作方针

(一) 指导思想

(二) 工作方针

第二章 战略目标和战略主题

(三) 战略目标

(四) 战略主题

第二部分 发展任务

第三章 学前教育

(五) 基本普及学前教育

(六) 明确政府职责

(七) 重点发展农村学前教育

第四章 义务教育

(八) 巩固提高九年义务教育水平

(九) 推进义务教育均衡发展

(十) 减轻中小学生课业负担

第五章 高中阶段教育

(十一) 加快普及高中阶段教育

(十二) 全面提高普通高中学生综合素质

(十三) 推动普通高中多样化发展

第六章 职业教育

(十四) 大力发展职业教育

(十五) 调动行业企业的积极性

(十六) 加快发展面向农村的职业教育

(十七) 增强职业教育吸引力

第七章 高等教育

(十八) 全面提高高等教育质量

(十九) 提高人才培养质量

(二十) 提升科学研究水平

(二十一) 增强社会服务能力

(二十二) 优化结构办出特色

第八章 继续教育

(二十三) 加快发展继续教育

(二十四) 建立健全继续教育体制机制

(二十五) 构建灵活开放的终身教育体系

第九章 民族教育

- (二十六) 重视和支持民族教育事业
- (二十七) 全面提高少数民族和民族地区教育发展水平

第十章 特殊教育

- (二十八) 关心和支持特殊教育
- (二十九) 完善特殊教育体系
- (三十) 健全特殊教育保障机制

第三部分 体制改革

第十一章 人才培养体制改革

- (三十一) 更新人才培养观念
- (三十二) 创新人才培养模式
- (三十三) 改革教育质量评价和人才评价制度

第十二章 考试招生制度改革

- (三十四) 推进考试招生制度改革
- (三十五) 完善中等学校考试招生制度
- (三十六) 完善高等学校考试招生制度
- (三十七) 加强信息公开和社会监督

第十三章 建设现代学校制度

- (三十八) 推进政校分开、管办分离
- (三十九) 落实和扩大学校办学自主权
- (四十) 完善中国特色现代大学制度
- (四十一) 完善中小学学校管理制度

第十四章 办学体制改革

(四十二) 深化办学体制改革

(四十三) 大力支持民办教育

(四十四) 依法管理民办教育

第十五章 管理体制变革

(四十五) 健全统筹有力、权责明确的教育管理体制

(四十六) 加强省级政府教育统筹

(四十七) 转变政府教育管理职能

第十六章 扩大教育开放

(四十八) 加强国际交流与合作

(四十九) 引进优质教育资源

(五十) 提高交流合作水平

第四部分 保障措施

第十七章 加强教师队伍建设

(五十一) 建设高素质教师队伍

(五十二) 加强师德建设

(五十三) 提高教师业务水平

(五十四) 提高教师地位待遇

(五十五) 健全教师管理制度

第十八章 保障经费投入

(五十六) 加大教育投入

(五十七) 完善投入机制

(五十八) 加强经费管理

第十九章 加快教育信息化进程

(五十九) 加快教育信息基础设施建设

(六十) 加强优质教育资源开发与应用

(六十一) 构建国家教育管理信息系统

第二十章 推进依法治教

(六十二) 完善教育法律法规

(六十三) 全面推进依法行政

(六十四) 大力推进依法治校

(六十五) 完善督导制度和监督问责机制

第二十一章 重大项目和改革试点

(六十六) 组织实施重大项目

(六十七) 组织开展改革试点

第二十二章 加强组织领导

(六十八) 加强和改善对教育工作的领导

(六十九) 加强和改进教育系统党的建设

(七十) 切实维护教育系统和谐稳定

实施

根据党的十七大关于“优先发展教育，建设人力资源强国”的战略部署，为促进教育事业科学发展，全面提高国民素质，加快社会主义现代化进程，制定本《教育规划纲要》。

序 言

百年大计，教育为本。教育是民族振兴、社会进步的基石，是提高国民素质、促进人的全面发展的根本途径，寄托着亿万家庭对美好生活的期盼。强国必先强教。优先发展教育、提高教育现代化水平，对实现全面建设小康社会奋斗目标、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家具有决定性意义。

党和国家历来高度重视教育。新中国成立以来，在以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，全党全社会同心同德，艰苦奋斗，开辟了中国特色社会主义教育发展道路，建成了世界最大规模的教育体系，保障了亿万人民群众受教育的权利。教育投入大幅增长，办学条件显著改善，教育改革逐步深化，办学水平不断提高。进入本世纪以来，城乡免费义务教育全面实现，职业教育快速发展，高等教育进入大众化阶段，农村教育得到加强，教育公平迈出

重大步伐。教育的发展极大地提高了全民族素质，推进了科技创新、文化繁荣，为经济发展、社会进步和民生改善作出了不可替代的重大贡献。我国实现了从人口大国向人力资源大国的转变。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，人才竞争日趋激烈。我国正处在改革发展的关键阶段，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，人口、资源、环境压力日益加大，经济发展方式加快转变，都凸显了提高国民素质、培养创新人才的重要性和紧迫性。中国未来发展、中华民族伟大复兴，关键靠人才，基础在教育。

面对前所未有的机遇和挑战，必须清醒认识到，我国教育还不完全适应国家经济社会发展和人民群众接受良好教育的要求。教育观念相对落后，内容方法比较陈旧，中小学生课业负担过重，素质教育推进困难；学生适应社会和就业创业能力不强，创新型、实用型、复合型人才紧缺；教育体制机制不完善，学校办学活力不足；教育结构和布局不尽合理，城乡、区域教育发展不平衡，贫困地区、民族地区教育发展滞后；教育投入不

足，教育优先发展的战略地位尚未得到完全落实。接受良好教育成为人民群众强烈期盼，深化教育改革成为全社会共同心声。

国运兴衰，系于教育；教育振兴，全民有责。在党和国家工作全局中，必须始终坚持把教育摆在优先发展的位置。按照面向现代化、面向世界、面向未来的要求，适应全面建设小康社会、建设创新型国家的需要，坚持育人为本，以改革创新为动力，以促进公平为重点，以提高质量为核心，全面实施素质教育，推动教育事业在新的历史起点上科学发展，加快从教育大国向教育强国、从人力资源大国向人力资源强国迈进，为中华民族伟大复兴和人类文明进步作出更大贡献。

第一部分 总体战略

第一章 指导思想和工作方针

（一）指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，实施科教兴国战略和人才强国战略，优先发展教育，完善中国特色社会主义现代教育体系，办好人民满意的教育，建设人力资源强国。

全面贯彻党的教育方针，坚持教育为社会主

义现代化建设服务，为人民服务，与生产劳动和社会实践相结合，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。

全面推进教育事业科学发展，立足社会主义初级阶段基本国情，把握教育发展阶段性特征，坚持以人为本，遵循教育规律，面向社会需求，优化结构布局，提高教育现代化水平。

（二）工作方针。优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量。

把教育摆在优先发展的战略地位。教育优先发展是党和国家提出并长期坚持的一项重大方针。各级党委和政府要把优先发展教育作为贯彻落实科学发展观的一项基本要求，切实保证经济社会发展规划优先安排教育发展，财政资金优先保障教育投入，公共资源优先满足教育和人力资源开发需要。充分调动全社会关心支持教育的积极性，共同担负起培育下一代的责任，为青少年健康成长创造良好环境。完善体制和政策，鼓励社会力量兴办教育，不断扩大社会资源对教育的投入。

把育人为本作为教育工作的根本要求。人力资源是我国经济社会发展的第一资源，教育是开发人力资源的主要途径。要以学生为主体，以教师为主导，充分发挥学生的主动性，把促进学生健康成长

作为学校一切工作的出发点和落脚点。关心每个学生，促进每个学生主动地、生动活泼地发展，尊重教育规律和学生身心发展规律，为每个学生提供适合的教育。努力培养造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才。

把改革创新作为教育发展的强大动力。教育要发展，根本靠改革。要以体制机制改革为重点，鼓励地方和学校大胆探索和试验，加快重要领域和关键环节改革步伐。创新人才培养体制、办学体制、教育管理体制，改革质量评价和考试招生制度，改革教学内容、方法、手段，建设现代学校制度。加快解决经济社会发展对高质量多样化人才需要与教育培养能力不足的矛盾、人民群众期盼良好教育与资源相对短缺的矛盾、增强教育活力与体制机制约束的矛盾，为教育事业持续健康发展提供强大动力。

把促进公平作为国家基本教育政策。教育公平是社会公平的重要基础。教育公平的关键是机会公平，基本要求是保障公民依法享有受教育的权利，重点是促进义务教育均衡发展 and 扶持困难群体，根本措施是合理配置教育资源，向农村地区、边远贫困地区和民族地区倾斜，加快缩小教育差距。教育公平的主要责任在政府，全社会要

共同促进教育公平。

把提高质量作为教育改革发展的核心任务。树立科学的质量观，把促进人的全面发展、适应社会需要作为衡量教育质量的根本标准。树立以提高质量为核心的教育发展新观，注重教育内涵发展，鼓励学校办出特色、办出水平，出名师，育英才。建立以提高教育质量为导向的管理制度和工作机制，把教育资源配置和学校工作重点集中到强化教学环节、提高教育质量上来。制定教育质量国家标准，建立健全教育质量保障体系。加强教师队伍建设，提高教师整体素质。

第二章 战略目标和战略主题

（三）战略目标。到2020年，基本实现教育现代化，基本形成学习型社会，进入人力资源强国行列。

实现更高水平的普及教育。基本普及学前教育；巩固提高九年义务教育水平；普及高中阶段教育，毛入学率达到90%；高等教育大众化水平进一步提高，毛入学率达到40%；扫除青壮年文盲。新增劳动力平均受教育年限从12.4年提高到13.5年；主要劳动年龄人口平均受教育年限从9.5年提高到11.2年，其中受过高等教育的比例达到20%，具有高等教育文化程度的人数比2009年翻一番。

形成惠及全民的公平教育。坚持教育的公益性和普惠性，保障公民依法享有接受良好教育的机会。建成覆盖城乡的基本公共教育服务体系，逐步实现基本公共教育服务均等化，缩小区域差距。努力办好每一所学校，教好每一个学生，不让一个学生因家庭经济困难而失学。切实解决进城务工人员子女平等接受义务教育问题。保障残疾人受教育权利。

提供更加丰富的优质教育。教育质量整体提升，教育现代化水平明显提高。优质教育资源总量不断扩大，更好满足人民群众接受高质量教育的需求。学生思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高。各类人才服务国家、服务人民和参与国际竞争能力显著增强。

构建体系完备的终身教育。学历教育和非学历教育协调发展，职业教育和普通教育相互沟通，职前教育和职后教育有效衔接。继续教育参与率大幅提升，从业人员继续教育年参与率达到50%。现代国民教育体系更加完善，终身教育体系基本形成，促进全体人民学有所教、学有所成、学有所用。

健全充满活力的教育体制。进一步解放思想，更新观念，深化改革，提高教育开放水平，全面形成与社会主义市场经济体制和全面建设小康社会目标相适应的充满活力、富有效率、更加开放、

有利于科学发展的教育体制机制，办出具有中国特色、世界水平的现代教育。

（四）战略主题。坚持以人为本、全面实施素质教育是教育改革发展的战略主题，是贯彻党的教育方针的时代要求，其核心是解决好培养什么人、怎样培养人的重大问题，重点是面向全体学生、促进学生全面发展，着力提高学生服务国家服务人民的社会责任感、勇于探索的创新精神和善于解决问题的实践能力。

坚持德育为先。立德树人，把社会主义核心价值观融入国民教育全过程。加强马克思主义中国化最新成果教育，引导学生形成正确的世界观、人生观、价值观；加强理想信念教育和道德教育，坚定学生对中国共产党领导、社会主义制度的信念和信心；加强以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神教育；加强社会主义荣辱观教育，培养学生团结互助、诚实守信、遵纪守法、艰苦奋斗的良好品质。加强公民意识教育，树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义理念，培养社会主义合格公民。加强中华民族优秀传统文化教育和革命传统教育。把德育渗透于教育教学的各个环节，贯穿于学校教育、家庭教育和社会教育的各个方面。切实加强和改

进未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育
工作。构建大中小学有效衔接的德育体系，创新
德育形式，丰富德育内容，不断提高德育工作的
吸引力和感染力，增强德育工作的针对性和实效
性。加强辅导员、班主任队伍建设。

坚持能力为重。优化知识结构，丰富社会实
践，强化能力培养。着力提高学生的学习能力、
实践能力、创新能力，教育学生学会知识技能，
学会动手动脑，学会生存生活，学会做人做事，
促进学生主动适应社会，开创美好未来。

坚持全面发展。全面加强和改进德育、智育、
体育、美育。坚持文化知识学习与思想品德修养
的统一、理论学习与社会实践的统一、全面发展
与个性发展的统一。加强体育，牢固树立健康第
一的思想，确保学生体育课程和课余活动时间，
提高体育教学质量，加强心理健康教育，促进学
生身心健康、体魄强健、意志坚强；加强美育，
培养学生良好的审美情趣和人文素养。加强劳动
教育，培养学生热爱劳动、热爱劳动人民的情感。
重视安全教育、生命教育、国防教育、可持续发
展教育。促进德育、智育、体育、美育有机融合，
提高学生综合素质，使学生成为德智体美全面发
展的社会主义建设者和接班人。