



若弘◎著

China

NGO

非政府组织在中国

您了解非政府组织吗 您了解中国非政府组织的发展历程和前景吗
中国NGO 告诉您 社会改革中的新思路 国际合作中的新机遇

人民出版社



China

NGO

— 非政府组织在中国

若弘◎著

人民出版社

责任编辑:薛岸扬

装帧设计:尹 帅

版式设计:刘泰刚

责任校对:张 彦

图书在版编目(CIP)数据

中国 NGO——非政府组织在中国/若弘著. —北京:人民出版社,2010.5
ISBN 978-7-01-008933-1

I. 中… II. 若… III. 社会团体—研究—中国 IV. C232

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 081912 号

中国 NGO

ZHONGGUO NGO

——非政府组织在中国

若 弘 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:18.5

字数:290 千字 印数:0,001—7,000 册

ISBN 978-7-01-008933-1 定价:37.50 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

DEDICATE TO THE PEOPLE WHO LOVE WORLD PEACE

本书献给热爱世界和平的人们





世界 平和

UNITED NATIONS

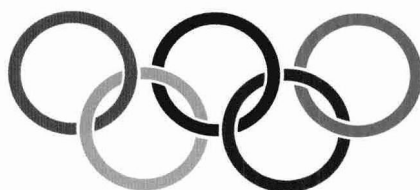
Hi MoonBae

潘基文

联合国秘书长

2010.2.8

联合国秘书长 潘基文为“和苑”题词

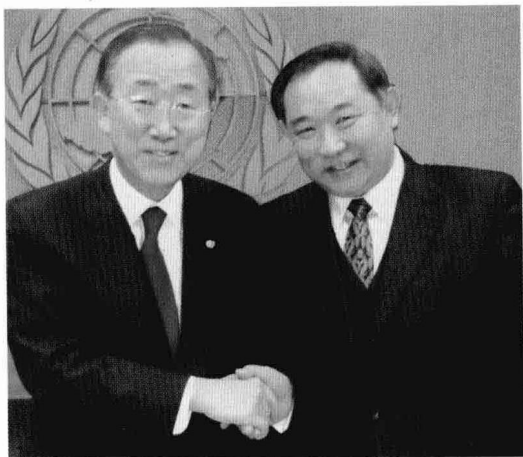


Perpetual Pace

永不止步

Jacques Rogge
IOC President

国际奥委会主席 雅克·罗格



联合国秘书长潘基文在纽约联合国总部会见作者



法语系国家秘书长Abdou Diouf与作者交谈



东盟秘书长穆萨在和苑接受作者赠与东盟国家的由自己编写的儿童科普读物



菲律宾前总统、博鳌论坛理事长拉莫斯与作者球聚后访问和苑

P序

REFACE

和平—和谐—和苑

北京有一个国际大客厅，是许多国家首脑和政府代表团访华参观的景点，是国际组织的关注对象，也是跨国企业总裁们经常汇聚的场所。这里经常举办国际性公益活动；它以和平大使的身份搭建了一个各国政府与民间文化交流、经济合作的平台；它被国内外一些高等学府做为爱国主义和国际主义的教育基地；它被媒体们称为“小联合国”。这就是拥有 178 位驻华大使和国际领袖题词的“和苑”。

作为和苑的主人，我们诚挚祝愿中国 NGO 在中国的社会改革开放中有所作为，为世界和平、社会和谐、人类幸福做出新的贡献。

作者

2010 年 1 月

目录

CONTENTS

序 /01

开篇语 /01

篇一 组织智慧 /05

本篇导读 /06

第一章 NGO 的浮现透视 /07

第一节 三元架构 /07

第二节 意涵解析 /30

第三节 成长演化 /53

本章小结 /79

第二章 NGO 的治理特色 /81

第一节 内部人本运作 /81

第二节 外部协同监管 /100

本章小结 /108

第三章 NGO 的行为之道 /109

第一节 遵循规律 /109

第二节 活力禀赋 /114

本章小结 /124

篇二 组织作为 /127

本篇导读 /128

第四章 NGO 的社区成就 /129

第一节 NGO 与社区发展 /129

第二节 NGO 与社区管理 /137

本章小结 /140

第五章 NGO 的社会建树 /142

第一节 维护社会稳定 /142

第二节 推动社会发展 /163

本章小结 /167

第六章 NGO 的国际效应 /169

第一节 促进效应 /169

第二节 倡导效应 /181

第三节 监护效应 /186

本章小结 /191

篇三 组织愿景 /193

本篇导读 /194

第七章 NGO 的时况剖析 /195

第一节 发展现状 /195

第二节 发展挑战 /197

第三节 发展机遇 /214

本章小结 /220

第八章 NGO 的未来描绘 /222

第一节 描绘依据 /222

第二节 发展对策 /242

第三节 发展未来 /249

本章小结 /252

结束语 /253

附录 /254

社会团体登记管理条例 /254

民办非企业单位登记管理暂行条例 /262

基金会管理条例 /268

中华人民共和国公益事业捐赠法 /277

外国商会管理暂行规定 /282

美国国内税务局编号的免税组织类型 /285

开篇语

历史的呼唤

在历史的长河中，人类在忽慢、忽快地行进着，在人类行进的历程中，经常感动我们的有那么一些组织、那么一群人，他们来自中国，来自世界。虽然他们有着不同的文化、不同的宗教信仰、不同阶级、不同种族。没有利益驱动，他们怀着一份信仰，抱着一份爱心，以智慧面对现实，以行动回报社会。

1994年，一位著名的美国学者写下了这样的赞誉：一场真正的社团革命现在似乎正在全球范围内展开，它在20世纪末出现所具有的社会和政治的意义，有可能会同19世纪民族国家的崛起相媲美。

历史画卷翻到2008年5月12日，“四川汶川”、“8级地震”，这些黑色的字眼将永远留在中国人的记忆中，挥之不去。地震带来的生命、物质的巨大损失，令举国悲痛，举世震惊。中国紧急启动了救灾机制，广泛动员、大力支援。与此同时，一批来自于非官方的组织也格外引人注目，这些组织的一举一动都彰显着推己及人的普世情怀，他们的行为在救灾和重建的过程中举足轻重。他们来自四面八方，甚至天涯海角，他们拥有不同的能力，但都有一个共同的名字——NGO。

《亚洲周刊》这样描述中国NGO在这次救灾中的集体表现：它“一夜之间令大部分中国NGO都站到亮处，承担救灾义务。这大批无偿尽义务的民间组织，过去十年来在中国散播人道关怀和培训志愿者的种子，使得这次救灾工作一呼百应。”

我们看到，NGO的志愿者们急灾区之所急，解灾区之所难，不顾个人安危，争分夺秒深入灾区，积极开展救治救助、伤病护理、心理调适、卫生防疫、物资配置、秩序维护等工作。哪里有灾情，哪里就能看见志愿意

者们的身影；哪里灾情重，哪里就能得到他们废寝忘食的帮助。感同身受的人们守望相助、风雨同舟，在悲痛中自持，在危险中挺身而出。

在这次赈灾过程中，志愿者的形象异常闪亮，人们经常会被他们感动得热泪盈眶。社会释放出了前所未有的、巨大的、自觉的参与能量。人们感受到了中国社会的巨大凝聚力。难能可贵的是，志愿者们行动并非基于个人利益，而是出于最本能的对同胞血浓于水的关怀、对生命的尊重、对世事无常的无所畏惧。

大爱无疆。不仅中国 NGO 这样，对于“人的生命天生高贵且平等”这一信念身体力行的还有来自于境外的 NGO。“每一个人都是这广袤大陆的一部分，任何人的死亡都是我的损失，因为我是包孕在人类之中的。”他们在第一时间就迅速启动，积极募捐善款、筹集物资，星夜兼程地驰援灾区，深入火线，伸出援手，表达他们的关爱之心。我们看到，超脱于各种意识形态之上的爱心已扎根在世界各国的土地上，必将对未来的国际关系产生深远影响。

因此，有人说，2008 年是中国 NGO 元年。在大灾面前，众多的 NGO 进行了集体的亮相。当然，与国际 NGO 成熟的运作模式相比，中国的草根 NGO 目前多数还是处在成长阶段，但即使是在目前缺乏社会理解和有力支持的生存环境下，他们仍然用实际行动实践着自己的理念和信仰。

“没有哪一次巨大的历史灾难，不是以历史的巨大进步为补偿的。”在汶川大地震之后不久，中国的多位党和国家领导人就肯定了 NGO 在这次抗震救灾中的突出作用。新华社在 2008 年 5 月 26 日更是使用了长篇特稿对外进行报道，题目就是“大地震展示了中国 NGO 正增长的实力”（Giant quake proves Chinese NGOs' rising force）。这充分说明 NGO 在中国史无前例地得到了政治上的确认。

其实，仔细想来，NGO 的公益活动已渗透到我们日常社会生活的方方面面，涉及到救助、维权、教育、环保、医疗、文化、卫生、社区等许多公共领域，可以说与每个人都休戚与共、息息相关。比如，我们所耳熟能详的各种社区组织、慈善组织、环保组织、基金会、行业协会、动植物保护协会以及休闲类球会等等。其中，扶贫是 NGO 传统悠久、意义重大的使命；还有一些定性至今模糊不明的新兴组织，像公民教育、虚拟社区、

智库等等。这些遍布在中国各地的 NGO，虽然有些已发育成熟，有些还仅是个模糊雏形，但它们所承载的公益精神同样伟大；它们所承担的社会责任，也同样重要。NGO 正在推动中国社会的进步。

近年来，就有关专家统计，在中国不仅登记注册的 NGO 以年均 10% 到 15% 的速度递增，已趋近 40 万家，而且各种未登记注册的草根组织的数量与形式也层出不穷，多如繁星。随着一批具有社会责任、经济能力、专业知识、空闲时间的公民越来越多，专职或兼职从事公益事业的人们逐步凝聚成了一个强有力的社会群体。帮助他人和自己，和谐所处社区与社会，乃至世界，是他们生活中最重要的目的，甚至已经成为了他们生活的全部。

“谁不坐等机遇的馈赠，谁就赢得了命运。”中国社会的发展需要 NGO。而中国 NGO 必将有着光明的前途，随着自身对社会发展贡献的日益加大，具备越来越广泛号召力和影响力的 NGO，将在中国社会和谐中承担更加重要的角色，他们不仅是中国社会画卷中摇曳多姿、锦上添花的风景，更将成为中国社会结构中名副其实的基本组织与中坚力量。

历史发出了清晰的呼唤，这声音穿越时空，鼓动着我们的耳膜，澎湃着我们的心潮。中国公民社会的未来之路，就在我们脚下。

中国 NGO 将以傲人的姿态活跃在历史舞台上，让我们慢慢揭开帷幕，展开一段 NGO 在中国的探索之旅吧。

篇一 组织智慧

这并不是 NGO 对抗政府的故事……这是一个通过增加政治组织的代表形式，通过一个完全负责的公民社会使人类对自己的未来负起责任的故事。

——玛莎·斯维特兹

真正快乐的人慈悲为怀，而且诚信可靠，在他们从事这些志愿服务的同时，快乐自然而然地充满了他们的生命。

——拉比·库什娜

本篇导读

智慧在某种程度上可能玄而又玄，在于拈花一笑间，只可意会不可言说。而从哲学角度讲，它是时空观，是发现问题、认识问题和解决问题的能力，拥有智慧，能够完善人的心境或意识，愉悦灵魂，使人生充盈而自由自在。古往今来，这是让无数世人向往的生活状态。

放眼天下，任何由个人组成的群体都有智慧，只是高低不同。我们可以简单把组织智慧描述成为一个组织结构合理、运行优良、产出高效以及能够启迪人生、升华境界的现象。思维理念、运营能力、文明影响、发展空间决定了组织智慧的高低。

NGO 是在企业和政府之外出现的一项重大的组织创新，具有着高超的组织智慧。它的行为效果，它的价值秉持，它的精神气度，代表了时代前进的方向，代表了社会的长远、根本的整体利益，是社会进步的倡导者。

本篇从企业、政府、NGO 三元架构入手，详细讲述二元的失灵与 NGO 出现的意义，通过对 NGO 意涵和演化的透视，从多个角度尽可能地勾画完整的 NGO 形象，做为后面的章节进一步阐述的基础。

NGO 有着与众不同的治理特色，由于 NGO 公益产权的特性，权力高度分离，先天所有者缺位，加之倡导的公益精神的形成与融合机制以及软实力的体现关系，需要 NGO 相关利益者协同治理。在内部运行方面，组织文化作为 NGO 的灵魂指引着行动的方向，是组织智慧的源泉；NGO 组织体制、活动方式、管理内容具有特殊性、灵活性和有效性，是组织智慧的依托；而 NGO 的外部协同监管具有保障、评价、规范、促进四大功能，是 NGO 健康有序发展的支柱。

NGO 的行为之道在于遵循规律、活力禀赋。

第一章 NGO 的浮现透视

数学是一门很奇妙的科学，没有哪门学科能比它更为清晰严密地阐明自然界的和谐性。它能够为生命现象的和谐、人自身的和谐等关键议题做出最佳论证。我们知道，三角形是最简单、最常见、最基本、最稳定的几何图形，其他几何图形都可由三角形组成，或者都可以被分解为三角形，它们的性质和解析很多也可以相应地由三角形来推得。而在人类社会发展的历史进程中，也仿佛不经思量般地存在着一些三角结构和三角关系。当把镜头放到宏观层面的政府、企业与 NGO 之间，我们也发现正如许多学者和实践者所说的那样，正是这三者将组成了一个相互补充、影响、协调、制约、监督的共同发展的统一社会整体。

第一节 三元架构

NGO 的出现，不是上帝造人的偶然七日，而是历史潮流行进的必然结果。NGO 是企业 and 政府之外的第三种社会基本组织，具有着高超的组织智慧、便捷的运作功能。它引导着人类前进的方向，代表了社会的长远、根本、整体利益，具有超前的无可估量的价值，它经常和志愿、公益、奉献、牺牲等美好词汇联系在一起。而在未来，没有了 NGO 的社会，必将是一个残缺的社会。那么一叶知秋，我们还是从社