



程胜军◎著  
chengshengjun zhu

# 大型活动安检工作 理论与实务

 中国人民公安大学出版社

# 大型活动安检工作 理论与实务

程胜军 著

中国人民公安大学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

大型活动安检工作理论与实务/程胜军著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2010. 1

ISBN 978 - 7 - 81139 - 894 - 6

I. ①大… II. ①程… III. ①文娱活动—安全检查—工作—基本知识 IV. ①X924

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 240332 号

大型活动安检工作理论与实务

DAXING HUODONG ANJIAN GONGZUO LILUN YU SHIWU

程胜军 著

---

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

---

版 次: 2010 年 1 月第 1 版

印 次: 2010 年 1 月第 1 次

印 张: 10.25

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 290 千字

---

书 号: ISBN 978 - 7 - 81139 - 894 - 6/D · 731

定 价: 28.00 元

---

网 址: [www.cpsup.com.cn](http://www.cpsup.com.cn) [www.poreclub.com.cn](http://www.poreclub.com.cn)

电子邮箱: [cpep@public.bta.net.cn](mailto:cpep@public.bta.net.cn) [zbs@cpsu.edu.cn](mailto:zbs@cpsu.edu.cn)

---

营销中心电话 (批销): (010) 83903254

警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253

读者服务部电话 (书店): (010) 83903257

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905637

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

---

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换  
版权所有 侵权必究

## 前 言

随着我国综合国力的不断提升，各类大型活动日趋频繁，如何保障大型活动的公共安全已经成为全国公安机关的一项重大战略课题。但是，公安院校至今没有开设独立的安检课程或系统开展安检实践教学，显然已经不能适应社会发展对公安工作和公安院校人才培养的要求。因此，把安检作为一门重要的专业基础课，把安检技能作为学生必备的一项职业能力，系统开展安检的理论教学和实践锻炼，是后奥运时代公安院校必须认真面对的重要课题，也是北京奥运会留给我们的重大启示。

北京奥运会向世界呈现了一场无与伦比的历史性盛会，实现了中国向世界作出的“平安奥运”的庄严承诺。在举办北京奥运会的过程中，按照公安部党委的统一部署，中国人民公安大学光荣地承担了3000名奥运安检志愿者的任务。在这场规模大、规格高、责任重的奥运安检志愿者服务活动中，志愿者们以恪守使命、追求卓越的责任意识，迎难而上、全力以赴的拼搏精神，听从指挥、令行禁止的纪律作风，团结一致、密切配合的集体主义精神和严格执法、热情服务的职业素养，圆满完成了所承担的“好运北京”测试赛、北京奥运会和残奥会的安检服务工作，先后为12个测试场馆、18个奥运场馆、14个残奥会场馆提供了奥运安检服务。奥运赛事期间，中国人民公安大学安检志愿者共检查人员749万余人次，检查车辆13万多台，检查物品596万件，

查获违禁物品 1.1 万件，查获限带物品 11.4 万件，为保障北京奥运会的顺利进行作出了应有的贡献，赢得了国际奥委会、北京奥组委和社会各界的高度称赞，公安部党委为中国人民公安大学荣记“集体一等功”。

高标准高质量地抓好安检志愿者业务技能培训，是发挥奥运安检志愿者作用、确保北京奥运会安全顺利进行的重要前提。自接受奥运安检志愿者工作任务以来，中国人民公安大学制定了《学生参加北京奥运安检工作实施方案》，对安检志愿者培训工作的组织领导、步骤方法、训练内容、工作要求等作出了明确规定，以理论指导与实际操作相结合、集中培训与自学自练相衔接、示范教学与实战练兵相补充的训练方式，分批次、分阶段地开展奥运安检志愿者教育培训。3000 名志愿者以优异的成绩全部通过了北京奥运安保部组织的业务技能考核，为提供高安检服务水平奠定了坚实的基础。他们在奥运赛事期间的出色表现证明了前期培训工作取得的显著成效。

中国人民公安大学作为承担奥运安检志愿者人数最多、服务时间最长、工作场馆最多的公安院校，全面总结奥运安检志愿者工作的成功经验，依据国家有关法律法规和各项政策，以安检志愿者的培训与实战为基础，结合国内外正反两方面的经验教训，开展对大型社会活动安检工作的系统研究，编写一部理论与实战紧密结合的教材，为公安实战和公安院校人才培养提供依据和参考，不仅是社会发展对公安工作提出的客观要求，更是公安教育教学改革的一项紧迫任务。同时，这也是北京奥运会留给我们的宝贵财富，《大型活动安检工作理论与实务》就是这种探索与努力的结晶。

在《大型活动安检工作理论与实务》问世之际，再一次向全体奥运安检志愿者表示崇高的敬意！向对此书编写工作给予全力支持的北京市公安局巡特警总队等单位表示衷心的感谢！向承

担本书资料收集整理与审校工作的秦立强、任士英、董晓宇、鲍栋、王军等同志表示衷心的感谢!

程胜军

2009年5月16日

## 目 录

( 83 )	.....	香梨平木好安保安保器大	章四第
( 80 )	.....	保器那安本好安保安保器大	章一第
( 57 )	.....	保器那安本好安保安保器大	章二第
( 28 )	.....	香梨平木好安保安保器大	章三第
( 18 )	.....	香梨平木好安保安保器大	章四第
( 23 )	.....	香梨平木好安保安保器大	章五第
( 26 )	.....	香梨平木好安保安保器大	章正第
<b>第一章</b>	<b>大型活动公共安全管理基础知识</b>	.....	( 1 )
第一节	大型活动概述	.....	( 1 )
第二节	影响大型活动公共安全的风险因素	.....	( 6 )
第三节	大型活动公共安全管理原则	.....	( 10 )
第四节	北京奥运安保模式	.....	( 17 )
<b>第二章</b>	<b>大型活动安检工作基本理论</b>	.....	( 27 )
第一节	大型活动安检工作意义	.....	( 27 )
第二节	大型活动安检工作含义及依据	.....	( 28 )
第三节	大型活动安检工作理念及原则	.....	( 33 )
第四节	大型活动安检工作内容及方法	.....	( 36 )
第五节	我国安检工作的历史渊源	.....	( 41 )
<b>第三章</b>	<b>大型活动现场安检工作机制</b>	.....	( 56 )
第一节	大型活动安检工作主体资格	.....	( 56 )
第二节	大型活动现场安检工作流程	.....	( 58 )
第三节	大型活动现场安检工作要求	.....	( 64 )

<b>第四章 大型活动安检技术与设备</b> .....	( 68 )
第一节 安检探测设备技术发展概况 .....	( 68 )
第二节 北京防爆安检装备及联动系统 .....	( 73 )
第三节 大型活动现场安检工作常用设备 .....	( 78 )
第四节 大型活动现场安全技术防范 .....	( 81 )
第五节 大型活动安检仪器设备管理 .....	( 83 )
<b>第五章 大型活动安检禁限带物品</b> .....	( 86 )
第一节 大型社会活动安检禁限带物品种类 .....	( 86 )
第二节 常见主要危险物品简介 .....	( 88 )
第三节 大型活动安检违禁物品现场处置 .....	( 94 )
<b>第六章 大型活动现场安检工作实务</b> .....	( 96 )
第一节 大型活动现场安检工作通用规范 .....	( 96 )
第二节 人身安检工作实务 .....	( 107 )
第三节 物品安检工作实务 .....	( 111 )
第四节 车辆安检工作实务 .....	( 114 )
第五节 其他安检工作实务 .....	( 116 )
第六节 现场安检工作礼仪规范 .....	( 117 )
<b>第七章 大型活动安检现场突发事件应对</b> .....	( 123 )
第一节 大型活动安检现场急救 .....	( 123 )
第二节 大型活动安检现场踩踏事件应对 .....	( 136 )
第三节 大型活动安检现场灾害事故应急救援 .....	( 139 )
第四节 大型活动安检现场人员中暑救护 .....	( 144 )



第八章 大型社会活动安检人员招募和培训 .....	(145)
第一节 大型活动安检人员招募 .....	(145)
第二节 大型活动安检人员培训内容 .....	(147)
第三节 大型活动安检人员素质要求 .....	(149)
第四节 大型活动安检人员心理调适 .....	(150)
第五节 大型活动安检人员自我防护 .....	(153)
第九章 国内外经典案例评析 .....	(158)
第一节 国外经典案例 .....	(158)
第二节 国内经典案例 .....	(174)
附 录	
附录一：奥运安检英语 .....	(186)
附录二：奥运安检手语 .....	(225)
附录三：《大型群众性活动安全管理条例》 .....	(268)
附录四：《北京市大型社会活动安全管理条例》 .....	(275)
附录五：《北京市大型社会活动安全检查办法》 .....	(284)
附录六：《〈北京市大型社会活动安全检查办法〉 细则》（试行） .....	(288)
附录七：2008年北京奥运防爆安检政策列表 .....	(303)
附录八：浙江省大型活动安全技术参考规定 .....	(310)
参考文献 .....	(313)

## 第一章 大型活动公共安全管理基础知识

随着我国经济社会的发展,社会交往日益频繁,各城市举办的大型活动越来越多。通过举办各种大型活动,带动城市旅游、宾馆、零售、餐饮、交通、通信、金融等行业的共同发展,已成为城市的综合经济发展模式——“会展经济”。一项成功的大型活动主要取决于两个关键因素:一个是大型活动内容策划安排的科学合理和丰富多彩,另一个就是大型活动公共安全管理工作的细致周密和不发生灾难性事故。尤其是第二个因素,影响到社会公共秩序和人民群众生命及财产安全,成为社会关注的焦点。如何保障大型活动的公共安全已成为关系到各地区、各城市经济发展和社会安全的一个重要战略问题。

### 第一节 大型活动概述

#### 一、大型活动的界定与分类

##### (一) 什么是大型活动

所谓大型活动,是指由单位(社团)主办或政府组织,在特定时间内面向社会,临时占用或租用公共场所举办的,由不特定的多数人参加的公共活动。我国《大型群众性活动安全管理条例》规定,大型活动是“法人或者其他组织面向社会公众举

办的每场次预计参加人数达到1000人以上的活动”。至于非法的聚众闹事，非法的集会、游行、示威活动等，不属于大型活动的范畴。

## （二）大型活动分类

1. 从性质来看，大型活动大致上可以分为“政治性”、“社会性”、“商业性”三大类。“政治性”活动主要是政府出面举办，出席活动的人员身份地位高、政治影响大，此类活动所占比例较少，“社会性”和“商业性”活动主要是文体比赛、展览会、庆典、公益事业等由社会团体和商业单位举办的活动，参加活动的以一般社会人员为主，规格、级别、影响相对较低，此类活动占绝大多数。

2. 从内容来看，大型活动可分为庆典型、文体型、宗教活动型三大类。其中，前两种的比例占了很大一部分，且安全隐患较之于宗教活动型更为突出。宗教活动型因其有相对规范的要求和稳定的形式，安全问题不是很明显。

3. 从涉及范围来看，大型活动可分为地区性、全国性、国际性三大类。这三类大型活动的社会影响力在依次提高，其安全风险也在依次提高。

4. 从行政许可要求来看，可分为需经行政许可的大型活动和不需行政许可的大型活动两类。需经行政许可的大型活动又可分为需经公安机关许可的大型活动和需经人民政府许可的大型活动。需经公安机关许可的大型活动主要是一般情况下的群众性文化体育活动，而需经人民政府许可的大型活动主要是指在特殊情况下举行的大型活动。特殊情况包括：全国性或者地方性重要会议；重大活动期间；在重点文物保护单位内、航空港、火车站、港口等重要场所举办的大型活动，等等。不需行政许可的大型活动主要是指由政府举办（如奥运会、世博会）、定期举行（如全国人民代表大会、全运会）的大型活动。

## 二、大型活动的特点

### (一) 具有一定的规模

大型活动参与的人员较多，一般都具有一定的规模，尤其是一些国际性、全国性和地区性的大型活动，参与者众多，持续时间长，规模巨大。并且参与的人员在一定的时间内高度集中，往往形成活动场地的饱和状态。

### (二) 具有一定的规格

大型活动一般有党政领导参加，有时还有外国元首和政要参加，境内外敌对势力、恐怖分子、民族分裂分子、邪教组织总想利用这一机会千方百计地进行破坏活动，或枪击、或爆炸，以此制造轰动效应，一旦发生问题，将造成无法挽回的损失和政治影响。

### (三) 具有一定的影响

大型活动一般由政府或者单位举办，甚至是国际组织主办，内容主要涉及政治、经济、文化、体育等社会发展的重要方面，媒体极为关注，影响很大。大型活动一般具有重大的社会影响，甚至是政治影响。

### (四) 安全保卫工作难度大

大型活动由于举办时间和地点的非特定性，参与人员多，成分复杂，并且参与者在一定时间内高度集中，容易导致各类治安问题和治安灾害事故的发生，安全保卫工作的难度大。

### (五) 活动场所的不特定性

根据不同的活动内容，大型活动的场所也有所不同。有的是临时搭建的活动场所，也有的活动在广场、公共道路或者公园举行。因此，对大型活动的公共安全管理不是以场所为分类方式进行场所的安全管理，而是针对每一次活动进行的安全管理。

### 三、大型活动举办方式

目前,从我国大型活动的举办情况分析,大致可以分为政府包办、政府联办、社会合办和市场运作四种方式。

#### (一) 政府包办方式

这是我国曾经采用最多的大型活动举办方式。这种方式的特点是,政府在大型活动的举办过程中身兼数职,扮演着策划、导演、演员等众多角色。大型活动的主要内容由政府决定,活动场地、时间由政府选择,参加单位由政府行政指派,安全保卫工作由政府 and 公安机关包揽。例如,2008年北京奥运会和残奥会,2009年国庆阅兵,2010年上海世博会,等等。

#### (二) 政府联办方式

即由政府的各部、委、局及协会主办或与政府、地区联合主办的方式。这种方式是目前许多大型专题活动采用较多的方式,具有政府包办方式的一些特点,但也在不断地加入市场化运作的一些成分。例如,由商务部、科学技术部、信息产业部、国家发展改革委员会、中国科学院和深圳市人民政府共同举办的“中国国际高新技术成果交易会”,它坚持“政府推动与商业运作相结合”等原则,面向国内外科研院所、企业、高等院校、投资和中介机构,提供交易服务。再如,桐庐、富春山水节,提出了“区域联动、行业联合、企业联手、产品联体”的合力办节方式,使山水节成为提升当地旅游业的重要部分。

#### (三) 社会合办方式

即政府、企业和社会力量合力举办大型活动。这种方式的特点是,政府虽然仍旧是重要的主办单位,但是,政府主要发挥引导作用,体现在确定大型活动的主题及名称上,并以政府名义进行召集和对外的宣传等,大型活动项目运作则全部交给企业通过市场机制来完成。例如,大型活动从项目策划、集资、广告、会

务、展览、场地布置、彩车制作、观礼台搭建到纪念品制作,都以招标投标、合同契约的有序市场竞争方式,激励企事业单位来参加,获取活动冠名权,成为赞助商。同时,政府还广泛发动社会力量参与,招募自愿者参与大型活动的相关服务工作,指导社区自治组织协助大型活动举办,鼓励社会公众参与相关活动等。这种运作方式一方面可以为企事业扩大知名度,另一方面还可以节省大量开支,从而逐步形成新兴的“会展经济”。例如,青岛国际啤酒节、哈尔滨冰雪节、中国潍坊风筝节、广州国际美食节等国内著名的大型活动就是按照这种方式来运作的。

#### (四) 市场运作方式

大型活动的市场化运作,就是引入市场手段,不论是活动举办的需求,还是供给方面,都遵循一定的市场规律,注入“成本与利润”、“投入与产出”的理念,建立“投资—回报”机制,把大型活动纳入市场经济的轨道,并作为一种品牌,由专业化的企业公司来经营。通过招商,吸引大企业、大财团以及媒体的参与,解决资金问题,并配置新的经济增长点。通过出色的市场化运作,形成“以活动养活动”的良性循环发展方式。可以说,市场化运作方式是大型活动走向市场化的终极方式。目前,我国大型活动举办方式正在走向市场化,市场规律在大型活动举办中正在发挥着越来越强的作用。例如,广西南宁国际民歌艺术节就是集政治、经济、文化、审美为一体的文化模式,成为中国文化的一道独特景观,取得了良好的经济效益和市场效果。

## 第二节 影响大型活动公共安全的风险因素

### 一、什么是公共安全

所谓公共安全，是指公众的安全。具体来说，就是指社会公众享有安全和谐的生活和工作环境以及良好的社会秩序，公众的生命财产、身心健康、民主权利和自我发展有安全的保障，最大限度地避免各种灾难的伤害。公共安全是社会公众的共同需要，从其本质上来说，属于公共产品<sup>①</sup>，而且是一种古老的公共产品。公共安全具有公共产品的所有特点。

公共安全问题由自然因素、生态环境、公共卫生、经济、社会、技术、信息等多重侧面所组成。现代国家安全观已经超出传统的军事和国防范畴，囊括了公众身体健康、生态环境、互联网络安全、生物物种安全、科学技术保密、矿产资源保护、国际贸易畅通、货币金融稳定、公众心理稳定等各个方面。随着全球化进程的加速和各种非传统安全威胁的出现，人类社会已进入高风险社会。公共安全在全球化的背景下被赋予了更多更丰富的内容，主要涉及自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等许多方面，包含政治、经济、文化等多个领域的内容。

---

<sup>①</sup> 公共产品是具有消费的非排他性和非竞争性等特征的产品。私人产品是指那些在消费上具有抗争性（rival）与排他性（exclusive）的产品。对私人产品而言，增加一个消费者的消费就要增加产品的数量，一个人消费某种产品，另一个人就不能同时消费这一产品。公共产品主要由政府提供，但是，公共产品生产方式可以多元化，而私人产品主要由市场提供。

## 二、大型活动公共安全范围

大型活动所涉及的公共安全范围是多方位、多角度的。从公共安全内容和大型活动自身特点来看,大型活动公共安全的范围主要包括以下几个方面:

### (一) 人身安全

大型活动是人员聚集的公共活动,不仅包括活动参加人员,还有观众、安保人员、后勤人员等。只有保证人员的人身安全,才能确保活动的顺利开展。而在一些政治性大型活动中,高层领导人和国外政要的参加更加提高了对人身安全方面的要求。若出现意外,则会造成很严重的政治影响,严重损害我国的国际形象。可见,人身安全是保证大型活动正常举行的关键因素,是在大型活动公共安全管理中需要考虑的首要问题。

### (二) 场所安全

大型活动是在公共场所举行的。所谓公共场所,是指供公众使用的具有围护结构的场所。从大型活动举办的场所来看,大型公共场所特指人群高度聚集、流动性大的城市公共场所,如影剧院、体育场馆、车站、码头、商务中心、超市、商场等群死群伤恶性事故易于发生的地点。只有确保场所的安全,才能使大型活动的开展按照计划顺利进行,而大型公共场所本身的特点又决定了保障场所安全的难度之大。所以,场所的安全也是大型活动公共安全管理必须考虑的重要问题。

### (三) 物资安全

随着经济的高速发展,大型活动举办的规格越来越高,资金、设备、器材等物质要求也越来越高。一些大型演唱会、大型经贸洽谈会等的筹办资金,往往达到百万元以上。大型硬件设备、复杂软件系统等,也是大型活动顺利举行的必备物品。特别是一些大型活动的必备物资有易燃易爆的特性,如大型演唱会所



要求的布景、灯光，甚至为了增加舞台效果，还有一些烟花的燃放，等等，这些都不同程度地加重了大型活动的火灾隐患。

#### （四）卫生安全

随着我国城市化进程的进一步发展，大型公共活动规模越来越大，噪声污染、细菌传染、食品安全等公共卫生安全，已成为大型公共场所面临的又一重要安全问题。

#### （五）信息安全

21 世纪是信息爆炸的世纪。谁掌握准确的信息，谁在竞争中就会处于有利地位。同样，对于大型活动来说，信息安全也成为其顺利举行的基础。在大型商业活动中，为了保证利润，举办方都会留有一些比较有吸引力的信息来确保该活动的高质量完成，若信息泄露出去，则会严重影响活动的吸引力和效果，甚至造成严重的经济损失；在政治性大型活动中，为了保证活动的顺利进行，举办方都会对活动具体时间和领导出席情况等涉及安全问题的信息有所保留。这也是确保领导人身安全的途径之一。

### 三、影响大型活动公共安全的风险因素

所谓风险，是某件事情不确定所带来的负面结果的可能性以及人们对这种可能性的判断和认知。风险本身并不是“危险”或“灾难”，而是一种危险和灾难的可能性。风险越大，这种不确定性所带来的负面结果的程度就越高，出现负面结果的可能性也就越大。从公共安全的含义、现实社会环境和大型活动特点来看，大型活动公共安全所面临的主要风险有：

#### （一）人群控制风险

大型活动参与人员多，这些人员处于分散状态，组织性差，但又一定时间内高度集中，往往使活动场地处于饱和状态。一旦出现紧急情况，难以有效组织进行疏散。人群密集和无序流动是大型活动潜在风险之所在，人群控制不当很容易造成挤压、踩