



經濟與人才

主 編

蔡 传 炳

黄 家 雄

北京出版社

经 济 与 人 才

主编 黄家雄 蔡传炳

经济与人

Jing ji Yu Rencai

主 编 黄家雄 蔡传炳

*

北 京 出 版 社 出 版

(北京北三环中路6号)

人民交通出版社印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 14.5印张 323,000字

1989年10月版 1989年10月第1次印刷

印数1—10,000

ISBN 7-200-00968-7/F·52

定 价: 4.80元

主编：黄家雄、蔡传炳

编委：黄家雄、蔡传炳、王世新、杨 炯、

陈锡章、张炳升、凌华僭、薛茗茗、

许贵才、曹勃亚、姜 荣。

目 录

第一章	我国经济的特点.....	(1)
第二章	经济发展与人才开发.....	(48)
第三章	控制人口数量, 提高人口素质.....	(75)
第四章	教育是开发人才的重要途径.....	(135)
第五章	教育是经济振兴的智力基础.....	(168)
第六章	科技人才的决定作用.....	(203)
第七章	国外高技术开发区的启迪.....	(245)
第八章	管理人才开发的重大意义.....	(262)
第九章	理论人才与经济振兴.....	(281)
第十章	政工人才与经济振兴.....	(304)
第十一章	领导人才与经济振兴.....	(321)
第十二章	大力引进人才, 加快经济建设.....	(355)
第十三章	让退、离休人员中的人才发挥作用.....	(364)
第十四章	科技人才与农业发展.....	(379)
第十五章	科技人才与乡镇企业发展.....	(426)
第十六章	影响人才开发的重要因素.....	(445)
编后记		(460)

第一章

我国经济的特点

我国经济具有三个突出的特点，即社会主义经济，发展中国家的经济，处在由旧的体制向新的体制过渡时期的经济。

我国经济的第一个特点是由我国的社会性质所决定的。因此，我国经济的基础，经济的运行机制和体制，以及经济发展的目的都必须符合社会主义的要求。

我国经济的第二个特点是由我国在世界经济中的地位所决定的。我国是一个发展中国家，生产力发展水平不高，生产的商品化、社会化、现代化程度较低，实现经济现代化是我国迫切的历史任务。

我国经济的第三个特点是由目前我们所处的时期所决定的。本世纪70年代末，我国进入了一个新的发展时期——改革时期，改革传统的高度集权的计划体制，建立有计划的商品经济体制成为迅速发展我国生产力的唯一出路，由旧的体制向新的体制过渡是一个较长的历史过程，我国正处在这一过程之中。

了解我国经济的特点必须从我国所处的自然条件、我国经济发展的历程、我国经济和世界经济的比较、我国经济改革的理论和实践等多维角度来透视和把握。

第一节 我国经济发展的优势和劣势

各国经济的发展都在特定的环境中进行，各国的自然环境、经济环境、社会环境和该国的经济发展都有密切的关系，成为影响和制约经济发展的重要因素。充分认识和了解本国所处环境的特点，分析其优劣，对于正确地制订经济发展战略和计划，扬长避短地发展国民经济，具有重要的意义。

一、我国自然资源的优势和劣势

自然资源是人类生产资料和生活资料的基本来源，是社会文明发展的前提和基础。国家经济的发展，与其拥有自然资源的丰度和对其开发利用的程度、能力、水平成正比关系。我国自然资源比较丰富，素有“地大物博”之称，从资源的总量上看，许多资源名列世界前茅。但由于人口众多，资源的人均占有量却位次靠后，特别在对这些资源的保护，开发，利用等方面尚存在着不少问题。我国自然资源的优势和劣势即非常明显，又相互交织，从而形成我国自然环境的特点。

我国疆域辽阔，国土面积九百六十多万平方公里，位于亚洲东部、太平洋西岸，是亚洲最大的国家，也是世界上最大的国家之一。

我国的气候条件比较优越，南北跨温、热两大气候带，大部分地区位于北温带和亚热带，为农业发展造就了很好的光热条件。我国水资源丰富，全国河流年总径流量达 27000 多亿立方米，地下水约 8000 亿立方米，年降水总量 600 00 亿立方米，年平均降水量 630 立方毫米。可见，组成我国农业生产的最基本的自然资源——光、热、水、土的绝对量都是丰富的。随着资源生产率的提高，我国基本解决了十亿多人的温饱问

题，用占世界7%的耕地养活了占世界20%多的人口。

然而，在我国农业资源中也有很多不利因素。由于人口众多（到1988年已达10.9亿多人），使得农业资源的人均占有量很少。现在人均占有耕地1.5亩，水资源2700立方米，分别低于世界人均5.5亩和11000立方米的水平。我国土地资源中可利用面积仅为1/3，而山地、沙漠、戈壁、冰川、积雪等障碍地约占2/3。在总耕地面积中，盐碱地、涝洼地、受各种污染地，水土流失严重的地加起来约占13.7%—16.2%；由于城镇扩大，企业及其它用地增加，每年约减少耕地2000多万亩。我国后备土地资源约为22.4亿亩，但宜于种植作物。人工牧草的后备土地资源大约仅为5亿亩左右，其中可以作为粮、棉等农作物生产基地的毛面积仅2亿亩，后备资源开发的潜力不很充足。

在农业资源的保护和利用方面还存在着不少问题。农业可再生资源利用过度，林业资源开发利用不平衡，消耗量大于生长量，并出现乱砍乱伐、管理不善、发生水灾、火灾等情况；耕地利用强度大，部分地区耕地质量下降，污染日益严重，水土流失、沙化、碱化面积不断扩大；草地资源由于超载过牧加剧了草牧矛盾，引起了草原生态失调，草场退化与畜质退化比较严重。在水资源利用方面，由于工程不配套，渗漏严重，不重视灌溉技术，致使大水漫灌，灌水量大大超过灌水标准，损失浪费往往达30%—50%以上。

我国农业资源方面存在的问题比较严重，已成为我国农业发展中比较大的制约性因素。农业资源是所有资源中最基本的部分，直接关系到整个中国经济的发展和人民群众的生活。农业资源的保护和合理开发利用是发展我国国民经济中一项长期的战略任务。

我国的能源资源丰富，1983年已探明煤炭储量为7700亿吨；原油82亿吨；天然气3.130亿立方米；可开发的水能资源为3.7亿千瓦；核能源初步探明的天然铀可供1500万千瓦轻水堆核电站运行30年之用，还有大量的钍资源。此外，太阳能、生物能、海洋能、风能、地热能等再生能源的蕴藏量也较丰富。

能源是发展国民经济的重要物质基础，随着社会的不断发展，生产对能源的依赖性将越来越大。能源与人民生活息息相关，能源广泛用于生活的各个领域，现代社会的衣、食、住、行以及文化，精神生活都离不开能源。能源的开发和利用对任何一个国家的经济发展都有重大的战略意义。

建国以来，我国能源工业发展迅速，到1987年，我国的煤炭产量为9.3亿吨，居世界首位；原油产量为13404万吨，居世界第五位；发电量为4973亿度，居世界第四位。我国的能源生产已从单一的煤炭结构初步发展为以煤为主的多种能源互补结构。石油、天然气、水电能源获得较快发展，核电站也正在建设之中。我国目前已建成相当规模的能源工业体系，拥有一批能源基地，为我国四化建设提供了重要的物质条件，源能的科学技术也有了显著进步。

我国常规能源蕴藏量虽然丰富，但由于人口众多，人均资源量并不很多。1983年人均能源资源量为700吨标准煤，低于世界平均水平。

我国能源资源虽然总储量丰富，品种齐全，但地理分布很不均衡。我国煤炭探明储量将近80%分布在北方，10%在西南，而江南八省只占2%，造成长期的北煤南运状况。石油探明储量85%在长江以北的东北部地区。天然气已探明储量有限，其中67%在四川。水力资源则分布在西南、西北和

中南，共占90%，其中长江上游干支流、西南的金沙江、红水河以及黄河上游占绝大部分，东北、华北、华东三大区仅占10%，增加了能源配置的成本和困难。

我国各地区能源资源富裕程度相差悬殊，与各地区经济发展形成了极不平衡局面。江南八省加上沿海的山东、河北、辽宁以及吉林、河南均属能源不富（人均100—300吨）或缺能区（人均100吨以下）。这十三省的资源量只占全国的13%，而人口占63%、能源消费占65%。我国能源资源分布与原有经济区域发展形成了明显不协调局面：经济重心偏东，而能源重心偏西。

在新能源的开发利用方面虽然已开始进行，但远没有达到应有的程度，尚有大量的工作待做。

从能源的质量看，劣质能源多，优质能源少。我国能源煤炭多，油气少，质量不高。

在能源消费方面，我国单位产值高，人均能耗少。我国是世界上居第三位的能源消费大国，但人均能耗很低，生活用能就更低。目前我国人均商品能源消费量为600多千克，仅为世界平均水平的1/4。另一方面，我国的单位产值能耗很高，不仅比工业发达国家高得多，且比发展中国家的平均值也高出一倍。各能源生产部门的自耗能比重过大。我国能源的利用效率不高。

近年来，由于种种原因，我国能源工业的发展速度明显落后于工业的一般速度，能源紧张局面进一步加剧，这种局面已成为我国经济发展的严重制约因素。为了保证我国经济持续、稳定的发展，必须高度重视和大力发展我国的能源工业，提倡节约，提高单位能源产值率，以解决我国能源落后的问题。

矿产资源在经济发展中有重要作用。我国矿产资源极为丰富。目前在我国已探明的矿物资源有150多种，是世界上已知矿种比较齐全的少数国家之一。其中已探明储量的有近140种。钨、锡、钼、锑、汞、铅、锌、铁、煤、硫、磷、石棉、石墨、萤石、菱铁矿等，储量均居世界前列；铜、铝、锰、硼、岩盐、滑石、高岭土等也在世界上居重要地位。此外，石油、铬、镍、钛等多种稀有金属、贵金属储量都相当丰富。建国40年来，在矿产的开发和利用方面也取得长足的进步，比如铜产量1987年已达到5628万吨，居世界第四位。有色金属的发展近年来也比较快。

此外，我国的生物资源种类繁多，数量很大。现已查明我国几乎具有北半球的全部植被类型。仅种子植物就有3万余种，其中乔林约2800种；兽类420多种；鸟类1180多种；海鱼1500多种；淡水鱼500多种，以及其它生物。

总而言之，我国具有丰富的良好的自然资源，是一个资源大国。但建国以来，特别是到改革以前，我国人口未能得到有效控制，人口成倍增长，资源相对减少。从人均占有量来说，我们又成为资源小国，人口和资源的矛盾日渐突出，已成为中国经济发展的沉重包袱。在资源保护，开发及合理利用方面，我国存在着较严重的缺憾。资源的浪费、环境的污染、资源利用的低效、新资源开发的无力，这些不仅影响了我国经济的发展，而且成为今后发展的制约性因素。我国资源方面的优势和劣势是显而易见的，如何扬优抑劣，是摆在我们面前的一项艰巨的任务。

二、我国人力资源的优势和劣势

我国人力资源极为丰富，是世界上人口最多的国家。到1988年全国人口为10.9亿多人，占全世界总人口的22%，其

中社会劳动者近5.28亿，职工人数1.3亿多。这支劳动大军在我国各方面的建设中发挥着巨大作用，是社会财富的创造者。建国以来，党和政府非常重视教育工作，使我国人口的科学文化素质得到显著提高，培养出了大量专业人才。建国40年来，我国高等和中等专业教育系统共为各条战线输送了1700多万高、中级专门人才。普通教育有了很大发展，解放前，全国普通中学最多时也只有4266所，在校学生149.6万人，而现在，全国普通中学已有10万所左右，在校学生数为5400多万。小学的教育从数量上看已接近普及，学龄儿童入学率由解放前的25%增加到90%以上。近年来，各种成人教育也获得迅速发展，到1987年，成人高等学校在校生为185.8万人；成人中等学校在校生为1047万人；成人初等学校在校生为1351.8万人，职工的文化素质得到较大提高。此外，近年来，我国在国外公派和自费的留学生人数已达几万人。

建国以后，我国人民的身体素质也有显著提高。解放前，据不完全统计，人口死亡率约为28%至33%，平均寿命仅35岁；解放后，死亡率迅速下降，1981年已降到6.36%，属于死亡率比较低的国家，人口寿命也接近70岁。

但在我国人力资源中存在着三个较突出的矛盾。一是人口的大量增加和就业的矛盾。我国属于比较年轻型的国家，经济生产年龄人口众多，因此需要就业的人数也就过于庞大。而现代化的生产则是生产一定量的产品需要越来越多的物化劳动，相对地需要越来越少的活劳动，这样，我国将长期存在劳动力供大于求的矛盾。据统计，目前城镇和农村每年都有2000万以上的人口进入劳动年龄，其中城镇占1/4左右，就业的压力很大。目前我国城镇失业率为2%，但企事业单位的冗员现象却异常严重，据粗略统计为20%至30%。农

村的剩余劳动力的数量也异常庞大，目前农村劳动力为3.8亿人，剩余劳动力占1/3，近年来乡镇企业发展迅速，吸收劳动力8800多万人，仍有近1亿劳动力闲置。这些剩余劳动力不可能在短期内解决就业问题，已成为我国经济发展中难以消除的矛盾。

二是人口众多和人口素质普遍不高的矛盾。在身体素质方面，许多指标低于发达国家。比如，我国婴儿死亡率约为34.68%，而发达国家平均在20%左右；老年人口的死亡率也高于发达国家。从优生优育角度看，我国现有人口中发育不全、身体畸型、智力低下和愚笨痴呆的低能人员，约占总人口的1%左右，达1000多万人。此外，在总人口中，还有相当比例的人患各种慢性病。

我国人口的文化素质总的说来比较低。据1982年人口普查，我国具有大学文化程度的人，只占总人口的0.6%，高中文化程度占6.6%，初中占17.8%，小学占35.8%，同国外许多国家相比是比较低的。以受过大学教育的为例，美国为14.9%、加拿大为12%、日本为6.4%、苏联为4.6%、巴西为10%，均高于我国。我国目前尚有大量的文盲、半文盲，据1982年统计，这类人数占总人口的23.5%，占12岁以上人口的31.9%。更为严重的是在12至15岁的青少年中竟有10.8%的文盲。

三是各种专业人才的数量和社会经济发展的需要的矛盾。经济的发展对各类专业人才的需求量越来越大，而我国专业人员增加的速度及绝对数量增长缓慢。据预测，到2000年，全国共需各类专业人才4900万，其中大学本科以上学历的毕业生1200万，为现有的3.5倍。在人才短缺的同时，人才使用上的浪费现象也较严重。据分析，学非所用、专业不

对口、层次结构不合理、高才低用等情况，更加剧了人才紧张矛盾。

通过上述材料可以看到，我国人力资源主要是外延型的增加。现在世界正处于第三次浪潮之中，知识更新、知识爆炸，新的知识以几何数级的速度增加。为了适应这种局面，要求人的素质，尤其是科学文化素质必须有一个质的提高。而我国目前的这种状况显然还相距甚远。摆在我们面前的迫切任务是，控制人口增加，提高人口质量，提高全民素质。

三、我国经济状况的优势和劣势

各国经济的发展只能在现有经济条件下进行。目前我国的经济状况，既是过去经济发展的结果，又是今后经济发展的条件，现实的经济条件是我国经济发展的重要的影响因素之一。

旧中国是经济非常落后的国家，农业经济陷于停滞状态，解决不了中国人的温饱问题。从19世纪开始发展的中国工业，进展缓慢，到1949年工业产值只占工农业总产值的30%。工业主要产品产量，特别是重工业产品产量很少。在工业产值中，生产资料产值不到30%。工业结构畸型，比例严重失调，工业分布极不合理。因此说，中国社会主义经济发展的起点低，基础薄弱。

建国以来，在中国共产党的领导下，全国人民艰苦创业，使中国经济获得迅速发展，实现了工业化，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，奠定了比较坚实的物质基础。到1987年，全民所有制企业固定资产原值达9041.8亿元，社会总产值达22793亿元，国民收入达9153亿元。

我国工业建设发展尤其迅速，目前工业产值为13806亿元，在工农业总产值中占到75%；重工业和轻工业的比例趋

于平衡，在工业总产值中，重工业占52.1%，轻工业占47.9%；一些主要工业品的产量，都有大幅度的增长。目前，我国工业门类比较齐全，建国以来，建立了一些新兴工业部门，包括资本密集型工业部门，如矿山设备、冶金设备、发电设备、炼油设备、高精尖机床、汽车、飞机、轮船等制造业、也包括第二次世界大战后兴起的技术密集型部门，如石油化工、电子工业、原子能工业和宇航工业等。

在重工业迅速发展同时，轻工业也获得较快发展。1949年全国轻工业产值只有43.8亿元，1987年增加到6612亿元，增加了150多倍。解放前，轻工业产品品种少、质量低，且门类少，建国以来，轻工业的结构逐步趋于完善，行业比较齐全，行业内部也比较配套，为满足国内人民的需求打下了良好的基础。

建国以来，我国农业也得到较大发展，特别是改革以来，使农村的面貌发生了巨大变化。1987年全国农业总产值已达到4676亿元；农业中农、林、牧、副、渔全面发展，后四类在农业产值中的比重逐年增加，目前五者的比重分别为60.7%、4.7%、22.8%、7%和4.8%。农村经济结构也发生了巨大变化，过去农村经济的主体是纯农业经济，而现在乡镇企业成为农村经济的骨干，1987年乡镇企业产值达到4756亿元，占农村经济总产值的51.2%，超出了农业经济比重。

对外经济也迅速增长，和世界经济的交往、联系日益扩大。1987年我国进出口商品总额已达到827.3亿美元，其中进口额为432.4亿美元，出口额为394.9亿美元。在利用外资方面也有不小的进展，中国经济在世界经济中发挥出越来越大的作用。

总而言之，建国40年来，尽管我国经济的发展道路并不平坦，受到种种因素的影响，但已发生了重大的质的变化，取得了巨大成绩，为我国经济进一步发展创造了较好的条件。

但是，在我国经济中也还存在着某些严重的问题，制约着我们经济的发展：

第一，我国的经济结构不合理。一是工业发展速度过快，而农业发展速度较慢，比如1988年工业增长速度为17.7%，而农业仅为2%。农业生产的落后已成为我国经济发展的羁绊；二是工业内部向加工工业倾斜，加工工业发展速度快，而基础工业发展慢，比如1979年——1987年我国工业增长速度平均为11.9%，而同时煤增长平均为4.6%、发电量为7.6%、原油为2.9%、钢为6.5%；1988年加工业增长23%，而采掘业，原材料为10.8%。我国原材料、能源、交通运输一直处于紧张的状况，而近几年加工工业的盲目发展使这种状况更加严重，已经影响到经济的正常运行。三是企业结构向乡镇企业倾斜，乡镇企业发展速度快于国有企业的发展速度，出现了乡镇企业和国营大企业争能源、争原料的现象。与此相关，我国的产品结构、企业结构也出现不合理的情况。

第二，我国的生产经济效益不高，劳动生产率低。我国的经济基本上还属于粗放型、劳动密集型的经济，以外延式发展为特征。产值的增加主要靠扩大投资规模来实现，比如，在劳动效率方面，我国人均年产值为996元，不仅低于发达国家（美国为28743元，日本为25119元），也低于发展中国家1781元的水平。在经济效益方面，以能源产值率为例，我国单位能源产值为626元，而美国为1383元，日本为3340元，

世界平均水平为1463元。由外延式发展向内涵式转变，由劳动密集向资金密集、技术密集发展，由粗放型向集约型过渡，在提高经济效益上下功夫是发展我国经济的根本途径。

第三，我国经济的发展还很不平衡，表现为经济发达地区和落后地区差异大；少数现代化产业与大量落后于现代化水平几十年甚至上百年的企业并存，同一生产部门内部生产技术现代化与非现代化并存。比如，沿海省市经济比较发达，仅上海、江苏、浙江、福建、广东的工业产值就占全国工业总产值的40%左右；而西北、西南地区经济较为落后。

另一方面，近几年来，许多地方在工业的发展上，往往是求全发展，自成体系，条块分割，出现了结构趋同的不合理现象。于是，在国内生产中，围绕争夺能源，原材料和市场的各种“大战”越演越烈；在对外经济关系上，出现了多头进口、重复引进现象和多头出口现象。这些都影响了经济的协调发展。

第四，组织结构落后，专业化协作关系很不发达。产业组织结构是指产业内的企业之间的关系形态。国际经验表明，产业组织结构的合理化，涉及建立有效竞争的秩序和发挥规模经济的作用这样两个互相矛盾的问题，而中心的问题是发展企业之间的专业化协作关系。我国由于条块分割的体制，在产业组织上，主要以行政区划为基轴，自然形成较为分散的工业地缘分布格局，即不能发挥规模经济的作用，又不能建立有效竞争的秩序。比如在专业化方面，目前我国机械工业中的铸造、锻造、电镀、热处理四大通用工艺的专业化系数只有26%左右；企业规模趋于“小型化”，规模生产效益低，比如，在汽车行业，国际公认的最小经济规模是，卡车为6—10万辆/年、轿车为30万辆/年；而我国110多家卡