

辽宁省『十二五』

发展战略研究

姜作勇 主编

LIAONINGSHENG
SHIERWU
FAZHANZHANLUE
YANJIU

北方联合出版传媒(集团)股份有限公司

辽海出版社

辽宁省『十五』

发展战略研究

姜作勇 主编

北方联合出版传媒(集团)股份有限公司



辽海出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁省“十二五”发展战略研究/姜作勇主编. —沈阳: 辽海出版社, 2010.7

ISBN 978-7-5451-0819-4

I. ①辽… II. ①姜… III. ①经济发展战略—研究—辽宁省—2011~2015 ②社会发展—发展战略—研究—辽宁省—2011~2015
IV. ①F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 087847 号

责任编辑: 乔立新 孟 萌

封面设计: 熊 飞

责任校对: 张 燕 克 啸

出 版 者: 北方联合出版传媒 (集团) 股份有限公司
辽海出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号

邮编: 110003

电话: 024—23284478

<http://www.lhph.com.cn>

印 刷 者: 沈阳新华印刷厂

发 行 者: 辽海出版社

幅面尺寸: 184mm × 260mm

印 张: 52.625

字 数: 1200 千字

出版时间: 2010 年 7 月第 1 版

印刷时间: 2010 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 80.00 元

《辽宁省“十二五”发展战略研究》编委会

主 任：姜作勇

副主任：张小普 胡建阳 周喜鼎 刘焕鑫 都 秀
银温泉 赵爱军 路 通 车戈平 王丽岩
刘宇光

编 委：陈学军 沈念平 曹 军 赵桂贤 田锡杰
房 勇 张 扬 王凤仁 张东峰 吴运杰
阎庆福 于 非 何 睿 王幼学 吕 鹏
徐力达 史孟君 王 驰 唐抑非 姚 远
王 钰 宁国光 尹文涛 赵小曼 何万杰
赵长松 郭恩向 王法坤 杨万仁 刘 佳
姜素琴 侯全生 刘铁铮 乔英铮 肖 光
胡建军 孙立群 姜健力 陈海波 朱 海
刘振国 边 茜 王鸿鑫 李新忠

《辽宁省“十二五”发展战略研究》编辑部

主 编：姜作勇

常务副主编：刘焕鑫

副 主 编：王希文 陈学军

执 行 主 编：陈学军

编 辑：边 茜 王鸿鑫 李新忠 蒋凤志
谭松杰 由 毅 梁 丰

序 言

陈时昌

2010年是实施“十一五”规划的收官之年，也是谋划“十二五”长远发展、加速辽宁全面振兴的关键之年。处在继往开来的历史节点，研究制定一个高水平的发展规划，事关辽宁现代化建设的全局和长远，事关4300万人民的根本利益，意义十分重大。

“十一五”时期，是辽宁综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期，承前启后，影响深远。在党中央、国务院的正确领导下，我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，同心同德，埋头苦干，取得了令人瞩目的重大成就，站上了全面振兴的新起点。

今后五年，是辽宁人均生产总值从5000美元向10000美元攀升的关键时期，辽宁进入了新的发展阶段。这一阶段，我省经济社会发展将继续在快车道上行进，实现全面振兴正逢其时，进入东部发达省份行列正逢其时。

今后五年，是辽宁经济总量向两万亿、三万亿跨越的重要时期，辽宁完全有可能在全国脱颖而出。这一阶段，我们一定要喊出辽宁人的口号，使出辽宁人的本事，做出辽宁人的贡献！

今后五年，根据现代化进程一般规律，辽宁经济社会发展蕴藏着重大机遇，“十二五”将出现一些新的趋势和特征。主要是：

“十二五”将是经济追赶期。由于辽宁的发展态势，由于东部发达省份的发展特点，决定了我省在“十二五”期间经济发展是追赶型的。我们的主要经济指标在全国位次必然发生变化。

“十二五”将是经济结构调整期。包括三次产业结构、城乡结构、分配结构等等。辽宁经济结构和发展方式，在“十二五”期间必然发生深刻而广泛的变化。

“十二五”将是基础设施建设高峰期。今后五年，辽宁大规模的基础设施建设，包括铁路、港口、机场、公路、水利工程，应该大体告一段落。因此可以说，“十二五”在基础设施建设方面，既是一个高峰期，也是一个大体了结期。

“十二五”将是环境修复期。辽宁要以前所未有的力度、前所未有的干劲，修复环境，改善环境，实现经济持续发展、污染持续下降、生态持续改善，迈出节能减排的新步伐。

“十二五”将是人民生活水平提升期。今后五年，辽宁要进一步加强以改善民生为重点的社会建设，使人民生活水平不断提高，城乡居民收入不断提高，让人民群众更多地分享发展成果。

一个地区发展的道路是漫长的，但紧要处往往只有几步。只要我们正确把握规律，应时顺势而为，就完全有可能促进这种历史性的转变早日到来，使我省经济社会加快转入科学发展、创新发展、和谐发展的轨道。

规划是各级政府履行职责的重要依据。规划不仅是勾画蓝图，更是定调。我们只有定好调，才能唱出和谐、雄壮的大合唱。我们只有编制出高质量的规划，才能激发全省人民的积极性、创造性，为未来的美好生活而奋斗。

今后五年，辽宁要想真正走在全国前列，首先规划必须走在全国前列。我们一定要树立世界眼光，加强战略思维，创新发展模式，探索有效途径，坚持开门编规划，广泛听取公众建议，努力把“十二五”规划编制成为凝聚民心、集中民智、体现民意的科学规划，推动我省经济社会全面协调可持续发展。

根据省委、省政府对“十二五”规划研究编制的总体安排，省发展改革委组织省内外有关研究机构和高校的专家学者，开展了“十二五”规划的前期调查研究工作。

在充分讨论和广泛征求专家意见的基础上，围绕总体发展思路、发展环境、发展目标、产业结构、城乡区域、改革开放、社会事业、人民生活、资源环境等方面，深入研究了20个重点课题。这些研究成果，集中体现了“十二五”规划前期工作的成果，凝聚了全省各界人士的智慧，对研究制定全省“十二五”规划具有重要的参考价值。现将这些报告摘要整理后，汇编成书，公开发行，供各地区、各行业研究制定“十二五”规划时参考。

宏伟的目标昭示着美好的未来。希望以此书出版为契机，推动全省各地区、各部门、各界人士对事关辽宁未来发展的重大课题进行更加全面、更加深入、更加系统的研究，以期形成一个经得起历史检验的、高水平的“十二五”规划。

2010年7月16日

目 录

辽宁省“十二五”国民经济和社会发展总体思路研究之一	1
辽宁省“十二五”国民经济和社会发展总体思路研究之二	91
辽宁省“十二五”国民经济和社会发展总体思路研究之三	199
辽宁省“十二五”经济社会发展环境研究	267
辽宁省“十二五”国民经济和社会发展的主要指标预测分析及多方案比较研究	291
辽宁省“十二五”转变经济发展方式思路研究	308
辽宁省“十二五”产业结构调整思路研究	328
辽宁省“十二五”农业和农村经济发展思路研究	345
辽宁省“十二五”工业经济发展规划思路研究	380
辽宁省“十二五”服务业发展思路研究	403
辽宁省“十二五”固定资产投资思路研究	433
辽宁省“十二五”能源发展思路研究	477
辽宁省“十二五”交通运输发展思路研究	496
辽宁省“十二五”区域经济发展和空间布局思路研究	562
辽宁省“十二五”城镇化发展思路研究	599
辽宁省“十二五”科学技术和高技术产业发展思路研究	626
辽宁省“十二五”经济体制改革思路研究	657
辽宁省“十二五”非公有制经济发展思路研究	675
辽宁省“十二五”开放型经济发展思路研究	696
辽宁省“十二五”社会事业发展思路研究	725
辽宁省“十二五”扩大消费和提高城乡居民收入思路研究	769
辽宁省“十二五”资源节约和环境保护思路研究	802

辽宁省“十二五”国民经济和社会发展 总体思路研究之一

第一部分 辽宁经济社会发展面临的国内外环境

一、国际环境

(一) 国际金融危机的影响

自 2008 年下半年起,美国由次贷危机引发的大规模金融危机,通过国际经济传导,引发国际金融危机,又演化成全球性的实体经济危机,造成国际性的投资需求萎缩,产业成本提高,产品出口大幅下降,失业率猛增,石油和天然气价格暴跌。

在各国金融危机救助措施作用下,进入 2009 年后半年,世界经济逐步企稳并将呈现新的发展态势。首先,与金融危机前相比,美国经济的消费率下降,进口需求降低。第二,世界经济呈现回归实业的趋势,金融危机说明发展金融服务业不能脱离实业的发展。第三,低碳经济由于推动产业升级和结构转型,将成为新的经济增长点,并且带动经济发展模式的创新。第四,代表新兴市场的发展中国家经济体在国际上会占有越来越大的比重。金融危机过后,通货膨胀、资产泡沫等问题还会不同程度地存在,而且经济短期间内获得复苏,也削弱了世界货币金融体系改革的动力。

1. 金融危机对我国经济发展的影响

(1) 我国制造业产品出口大幅萎缩。

金融危机对我国金融系统的破坏不大,我国的金融系统运营相对正常。但金融危机对我国的实体经济造成了严重的负面影响。中国出口增速下降或出口减少,导致整个制造业生产的萎缩或增幅减缓,利润下降,上缴税收大幅度减少,失业率上升。在我国传统的外向型经济地区,如广东和浙江等东南沿海地区,由于外需萎缩,很多外向型中小企业倒闭或面临倒闭,为这些企业提供能源、矿产、钢材等上游产品的企业也面临产能过剩的困境。相比而言,我国内陆地区的内销型企业由于其产品面对国内市场,受出口萎缩的影响相对较少。

(2) 金融危机在我国表现出地域和行业时间差和空间推进弱化的现象。

金融危机对我国经济的影响表现出明显的空间滞后性。对内陆城市影响滞后于沿海地区。自 2008 年上半年,我国东南沿海地区的外贸出口就受到明显冲击。而金融危机对辽宁等内陆大部分省份城市的影响自 2008 年第四季度才开始显现,外需放缓,出口困难,财政

收入下降。金融危机在行业上的影响，首先表现在外向型的外贸出口和服务贸易方面，之后逐步波及产业链中游的制造业，进而影响产业链上游的能源原材料产业，在后金融危机时期，建筑业、房地产业、重型机械业受到的金融危机的滞后影响凸显。

金融危机对我国的影响自沿海向内陆逐步弱化，自下游产业向上游产业逐步弱化。而且由于我国政府实施了四万亿资金的刺激计划，这一计划对内陆经济产生了先发效应，缓解了金融危机带来的冲击，同时沿海经济的初步复苏又为内陆经济带来了新的机遇。因此，内陆经济虽然受金融危机冲击时间上滞后于东南沿海地区，但受到的冲击相对较轻，恢复较快，在经济复苏中与沿海地区滞后不明显。

(3) 后金融危机时期中国将实施经济调整转型战略。

全球经济复苏中，我国积极实施一揽子经济调整转型的战略，如出口结构升级、出口市场的多元化、跨国发展、加强实体经济发展等。

2. 金融危机对辽宁“十二五”发展的影响

金融危机对辽宁经济发展的影响总体小于东南沿海地区。主要表现是外贸和内贸同时减少。外贸方面，主要来自于进出口贸易额的直接减少；内贸方面，由于辽宁为国内市场提供了大部分的原材料和基础生产装备，国内需求下降，特别是以出口为目的的国内商品采购数量的下降，使辽宁经济受到金融危机的间接影响。金融危机对大连等辽宁沿海外向型经济区影响大于辽宁内陆地区，出现了外贸出口放缓、利用外资难度加大、外包产业萎缩、造船业资金流转困难等问题。金融危机对辽宁内陆地区总体影响较小，但以低技术含量、简单加工和粗放式生产为主要特点的资源生产企业受到较大冲击。面对金融危机，辽宁省政府提出加强交通基础设施建设，加强农村基础设施建设，加快工业、服务业、社会事业、环境基础设施建设，扩大开放等一系列措施，积极应对金融危机的冲击，取得较明显的成效。

金融危机对辽宁各类主导产业的影响具体分析如下：

(1) 对辽宁能源产业发展的影响。

煤炭、电力、石油和天然气是辽宁的支柱产业，最近数年为了压制成本推动型通货膨胀，国家针对上述行业实施了政策性亏损的价格策略，在金融危机出口下降的趋势下，能源类产品价格难以达到国际市场水平。而这部分企业的利润积累不足，国家补贴也难以继。“十二五”时期是辽宁能源产业发展转型、提高核心竞争力的重要时期。

(2) 对辽宁钢铁产业发展的影响。

全球的经济衰退影响了钢铁市场，辽宁钢铁企业众多，大部分处于传统产业向新型产业发展的阶段，金融危机为辽宁钢铁企业优胜劣汰，创新技术，提高产品质量，调整产品结构提供了契机。

(3) 对辽宁造船业发展的影响。

金融危机形势下，大连、沈阳等地的船舶工业面临“三难”：交船难、接单难、融资难。由此带来造船业资金流转困难，发展成本提高。辽宁造船业危机随着经济危机的复苏而缓解，提高行业的抗危机能力是“十二五”时期辽宁造船业面临的主要任务。

(4) 对辽宁汽车及其配套产业发展的影响。

辽宁汽车产业和零部件产业受到一定冲击,由于在规模、技术等方面竞争力较弱,部分企业受影响相对严重,但对辽宁汽车产业整体影响不大。目前中国的汽车行业还处在成长期,市场还未达到饱和状态,内需市场有很大的发展潜力。

(5) 对辽宁服务业发展的影响。

随着辽宁老工业基地的全面振兴和新型产业基地的建设,辽宁服务业发展迅速。金融危机中,辽宁服务业企业虽然出现业务量减少、营业收入下降的状况,但由于主要面向国内市场,同时又及时采取调整市场营销结构、加强管理降低经营成本、改进技术提高产品竞争力等应对措施,因此表现出了一定的抗跌性。辽宁的商务服务业、仓储业、居民服务业、软件业等行业在金融危机中成为力保经济增长的活跃力量,作为国家软件业基地和国际高端外包业务承接基地的大连软件业产值和利税都快速增长。以劳动密集型为主的装卸搬运和其他运输业、仓储业、娱乐和生活服务业在金融危机时期吸纳了大量社会就业,成为提高居民收入改善民生的重要行业。金融危机凸显了辽宁现代服务业发展在辽宁经济社会发展中的重要意义,提高了服务业在辽宁“十二五”发展中的战略地位。

国际金融危机的冲击对于辽宁“十二五”时期优化产业结构、改变经济增长方式、提高经济运行质量是一个良好的推动力,有利于改变长期以来形成的高投资、高信贷、重复建设、产业结构单一以及传统产业过剩、新型产业欠发达等状况。其推动作用主要表现在以下四方面:首先,利用金融危机对外贸的冲击期,调整外贸进出口产业在整个经济中的比重,适当降低辽宁经济的外贸依存度(近年辽宁经济的外贸依存度一直保持在33%左右)。第二,优化产业结构,大力发展现代农业、新型工业和现代服务业,改变传统第二产业“一头独大”的局面。第三,凸显区域优势,形成新的核心竞争力。在后金融危机时期,依托辽宁原材料和矿产资源、海洋资源、港口资源、文化旅游资源丰富,海岸线长、区位优势突出的优势,培育新经济增长点。第四,改变经济结构,鼓励民营经济发展,引导社会资本向重点优势产业的投入。

(二) 经济全球化发展趋势

1. 跨国企业垂直分离加速

自20世纪90年代以来,制造业垂直分离已成为跨国公司发展的主流方向,许多大型全球化跨国制造企业正快速地收缩其自行设计和生产的产品领域,将其主要精力转向核心业务,在全球制造业中产生了大量的专门化供应商,使得供应商与客户之间的产品价值链发生了异化。辽宁作为中国的老工业基地,制造业基础雄厚,能源、原材料和人力资源丰富,生产成本较低,近年又进行了经济体制改革,制订了老工业基地振兴规划,为承接国际制造业的垂直分离创造了条件,正成为全球跨国公司制造业加速转移的重要区域。

服务外包和服务业跨国投资也成为国际经济发展的新趋势,以软件开发、IT技术支持、数据录入、财务结算、人力资源服务等为主要内容的国际服务外包迅猛发展。辽宁承接国际服务外包产业已形成了一定的基础,辽宁大连的软件与信息服务外包产业基地是我

国重要的外包产业示范区，沈阳市拥有服务外包企业上百家，其中东软集团离岸外包连续5年在同行业中领先。未来全球服务外包业务正逐渐从最基础的技术层面的外包业务转向高层次的服务流程外包业务，发包商逐渐倾向于将ITO（IT开发外包）和BPO（商务流程外包）业务捆绑，承接高端服务外包和吸引服务业FDI也将成为辽宁经济发展的新增长点。国际产业和资本也正在以全球企业跨国发展的方式加速向我国的服务领域流动，为辽宁服务业的发展带来新机遇。

2. 经济全球化带来的产业转移全面加速

(1) 产业转移的层次不断提高，为辽宁产业结构升级提供了机遇和挑战。

21世纪以来，国际产业转移向技术密集型和资本密集型产业调整，将推动辽宁大力优化产业结构，加快能源及装备制造业产业的技术创新，实现由资源依赖和劳动力密集型向技术资本密集型的新型工业化转型。同时，也会推动辽宁延伸产业链，发展现代生产性服务业，积极与国际服务业对接。

(2) 跨国公司成为转移的主体，将带动辽宁本地企业提高技术水平，实现全球发展。

跨国公司控制了世界工业总产值的40%—50%，对外直接投资的90%，拥有全球90%的技术转让份额，是国际上技术开发与转让的重要力量。吸引跨国公司来辽宁投资，使辽宁成为跨国公司全球生产体系的组成部分，在能源、制造业、服务业领域引进其高新科技和管理经验，通过知识溢出效应会带动提高辽宁本地企业的技术水平。同时，辽宁本地企业还可以跨国公司为纽带打开国际市场，加快与国际接轨，提高产品竞争力。

(3) 软转移成为产业转移的新趋势，将推动辽宁外向型服务贸易和现代服务业的发展。

服务贸易和服务业向发展中国家的转移正在成为全球产业转移的新热点。辽宁在物流、生活服务业方面具有良好的基础，但外向型高端服务业发展相对滞后，国际服务贸易和现代服务业的加快转移将带动辽宁现代服务业的发展。

(4) 跨国产业转移由单个企业的转移扩展到整个产业链的转移，将全面降低辽宁承接产业转移的综合商务成本，提高自主发展能力。

随着全球化进程的加快，跨国企业的显性成本逐渐居于次要地位，转而诸如市场化进程、中间产品配套完善程度、服务业发展状况这类的隐性因素在综合成本开始居于主要地位。因此，为了节约成本，获得最大的收益，企业在生产环节加快国际转移的同时，营销、研发设计、中试、公司总部等环节也在不断跟进，形成了整条产业链的跨国转移。辽宁承接产业链的整体迁移，会降低本地的产业生产成本，提高企业盈利水平，降低产业发展风险，并逐步提高自主良性循环发展的能力，降低承接国际产业转移形成的外向依赖性。因此，产业链整体转移，对辽宁是一个良好的发展机遇。

(5) 国际制造业重心向中国转移，为辽宁新型工业发展创造了良好机遇。

目前很多发达国家开始把制造业重心向中国、印度等新型经济体转移，并加大了投资力度。中国制造业目前处于全球产业链的中低端，辽宁是中国重要的制造业基地，与国际先进制造业的全面对接，将加快辽宁传统制造业的改造升级，为辽宁发展现代新型工业提供了前所未有的发展空间。

（三）联合国气候变化谈判

全球气候变化已经成为国际性的严重的非传统安全问题，环境保护国际合作已经成为了全球经济一体化进程中重要的组成部分。国际气候谈判先后签署了 1992 年巴西里约热内卢《联合国气候变化框架公约》，1997 年的《京都议定书》，对 2012 年前主要发达国家减排温室气体的种类、减排时间表和额度等做出了具体规定。国务院及国家发改委等部门分别颁布了《关于当前产业政策要点的决定》《当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术目录》等政策，并于哥本哈根气候大会前夕承诺在 2020 年，实现单位 GDP 碳排放放在 2005 年的基准上减少 40%—45% 的承诺。哥本哈根会议也就各国如何分担减排义务，以及如何合作开发清洁能源、新能源等进行了谈判。

辽宁地区的产业结构多为资源能源初级性产业，以资源投入为主、附加值较低、产业链较短、相对污染严重。全球气候变化国际协议的建立，以及我国在国际环境保护中的所承担的义务都要求加快升级高能耗高物耗高污染的产业。这对“十二五”时期辽宁产业的发展产生了深远而具体的影响。

1. 推动加快产业技术改造升级，扩大产业规模，延长产业链，发展产业集群

大气减排要求辽宁相关企业积极利用国家有关鼓励性政策和资金投入，加强技术改造，提高生产中单位碳排放的产值效率，进而提高能源资源利用的整体效率。同时，通过扩大生产规模提高能源和原材料投入产出效率，通过延长产业链条提高产出物循环利用水平、通过发展产业集群实现产业的集群效应，这些方面的发展都将大大降低产业发展的能源成本，提高了产业效益，成为辽宁优化升级产业结构的有效推动力。

2. 提高了产业发展门槛和企业发展成本，限制了部分产业门类的发展

大气减排的能源消耗限制，也相应提高了产业发展的门槛和企业发展初期的成本，因此限制了辽宁粗放型能源、资源依赖型低端产业的发展，对辽宁长期以来的传统矿业、石油天然气产业、钢铁产业、传统制造业都形成较大冲击。

3. 推动辽宁新型清洁能源产业和环保产业发展

推动发展低碳产业和新型清洁能源产业是国际气候谈判的重要内容，美国、日本将能源投资与低碳经济建设作为应对危机的重要手段，而以此为新起点，西方国家将长期把低碳经济作为新的需求增长点，并在国际政治上推动其他国家加入这个市场。辽宁是我国重要的能源产业基地和环保投入重点区，新型清洁能源产业和环保产业的发展具有突出的优势。

4. 低碳经济指标体系将纳入各级政府“十二五”规划发展目标

与节能减排、发展循环经济、加强生态建设和污染治理相关的一系列低碳经济指标将纳入各级政府“十二五”发展规划，对辽宁“十二五”时期的投资、经济增长、产业结构、发展重点等都将产生新的影响。

（四）东北亚区域合作趋势

世界经济区域集团化是当代世界经济全球化的重要特征之一，以 1997 年亚洲金融危机

为契机,东亚 13 国逐渐形成了制度性地区合作机制,东北亚区域合作集团是东亚重要的经济次区域合作集团,包括俄罗斯远东地区、中国东北地区、蒙古、朝鲜、韩国和日本共 6 个国家和地区。东北亚合作又以中、日、韩三国合作为核心,近期目标是建立 3 国自由贸易区,如“图们江流域开发”、“环黄海经济圈”、“环日本海经济圈”、“环渤海经济合作”等次区域、小区域合作以及东北亚各国之间的边境合作、地方合作和各种项目合作等。黑龙江着力建设“东北亚经济贸易开发区和哈牡绥东对俄出口产品加工区”,吉林大力打造“长吉图开放带动先导区”,辽宁加快建设“五点一线沿海经济带”。东北亚各国也加快了合作的步伐。

辽宁地处东北亚中心位置,也是我国东北的经济大省,是环渤海和辽东半岛沿岸通往世界的最近点,具有优越的地缘条件。进一步发挥辽宁的地域、环境、资源及人力资源等优势,积极参与东北亚区域经济合作,在交通、通信、环保领域加强与日韩的合作,在能源、电力等领域加强与俄罗斯和蒙古的合作^①,在资源和房地产开发、工业品出口等领域加强与朝鲜的合作,是辽宁“十二五”时期经济发展的一项重要任务。

二、国内环境

(一) 宏观经济进入复苏和稳定增长时期

“十一五”期末至“十二五”初期,中国经济处于强劲复苏阶段,经济增长将实现 8% 以上的增长,经济整体上进入快速平稳运行期。工业增加值增长率回升,新开工建设项目增长强劲,社会消费和储蓄保持较高水平,出口依然具备优势。房地产、固定资产投资、出口仍将成为经济发展的三大推动力量。中国企业跨国发展条件日趋成熟。

在经济快速稳定复苏的同时,我国宏观经济也面临着后金融危机时期的新问题,即固定资产增长过快、就业相对滞后、一定程度的通货膨胀和经济泡沫,一些深层矛盾开始显现等。

(二) 发展阶段的判断

1. 中国处于加快转型升级新阶段

(1) 中国进入工业化中期的重化工阶段。

我国经济起主导作用和增长强劲的重化工业,正在成为国民经济增长的主要支撑力量,这从一定意义上标志着我国工业已由轻化工业阶段逐渐转入重化工业阶段,我国经济重化工业化并带动经济快速增长的特征日益显现。

辽宁省已基本处于工业化中后期和“再工业化”阶段,同时也处于由传统的工业化向新型工业化转型过程中。石油化工、钢铁、有色金属冶炼、重型机械和船舶制造等重工业作为辽宁的基础产业,具有突出的产业竞争优势。

^①辽宁省环保厅. 能源环保产业将成为东北亚合作重点. 辽宁日报, 2008 年 10 月 30 日.

中国在发展阶段上表现出明显的后发特征，虽然尚处于工业化中期，但已经进入消费时代，更加关注消费、社会公共服务和生态环境。

(2) 中国经济发展处于转型升级阶段，为辽宁经济发展带来机遇和挑战。

第一，中国经济由粗放外延型经济增长向内涵型经济增长的转变。即由传统发展模式向科学发展模式转变，由投入驱动向创新驱动转变。辽宁作为我国重要传统重工业基地，长期以来依靠投资增长拉动，要适应经济增长方式的转变，辽宁需要提高产业创新能力，这既是对辽宁经济发展的压力和挑战，也为辽宁发展新型工业提供了良好机遇。

第二，我国经济由外向型经济增长向内需型经济增长转变。对于扩大辽宁工业产品的市场份额，加快产业发展，构建东北亚区域产业中心，具有强大的推动作用。

第三，我国经济由主要依赖国际资本向培育壮大本土资本转变^①。辽宁产业的外向依赖性不强，本土资本投入能力较强，在经济转型中处于有利地位。

第四，产业结构从产业链低端向产业链高端乃至整个产业链升级。产业链的升级和延伸，将加快推进辽宁产业结构升级改造和新型工业的发展，提高能源资源利用效率，有助于发挥辽宁在能源、装备制造业等优势产业方面的聚集能力，形成区域产业集群。

第五，发展重心从单纯注重经济增长到关注社会发展和民生改善转变。这一转变，将加快促进辽宁的社会和谐和现代化进程，有助于改变辽宁目前就业和公共服务能力不足的现状，同时对政府的财政能力提出了更高的要求。

第六，我国城乡关系由城乡分割向城乡一体化转变。辽宁作为我国重工业基地，存在较大的区域内部发展差异，城乡统筹将有利于协调辽宁的城乡关系，缩小城乡差别。

(3) 我国处于城镇化快速发展阶段。

中国城镇化率已经达到 46%，表明我国已进入城镇化快速发展的阶段。但我国耕地、淡水、能源和重要矿产资源相对短缺，生态环境脆弱，劳动力素质偏低，存在各种制约城镇化发展的因素，转变城镇化发展方式，走资源节约、环境友好、集约紧凑的具有中国特色的城镇化道路，是我国城镇化在众多约束条件下的必然选择。相比东中部地区，辽宁的土地资源和矿产资源相对丰富，在城镇化发展中，如何超前规划，避免粗放扩展，提高城镇的产业和人口聚集能力，提高劳动力素质，是辽宁城镇化面临的新课题。

(4) 东部沿海地区产业升级和产业转移加快。

改革开放以来，东部沿海依托优越的区位和政策优势，经济发展迅速，但近年来，随着东部沿海的土地、劳动力、能源等成本快速上涨，传统加工业在东部沿海已经不具备比较优势，而且随着发展阶段的提升，东部沿海产业发展的环境约束日益强化，高污染高耗能产业发展受到限制。因此，东部沿海依托其积累的丰富的产业资本和产业管理经验，借助国际产业转移的大趋势，积极承接国际高端服务业和高技术产业，引导制造业从制造走向“创造”。承接东部沿海产业转移有助于加快辽宁新型工业化进程，加快辽宁产业结构升级。

^①张莱楠. 中国需要确立经济发展新引擎. 上海商报, 2009 年 10 月 13 日.

（三）多元化的竞争格局^①推动辽宁快速发展

1. 当前我国已进入群体竞争的新阶段，为辽宁都市圈发展和产业链扩展提供了良好的发展契机

近年来，随着经济市场化和全球化进程的不断加快，我国区域竞争日趋激烈，并出现了新的竞争态势：一是国际竞争与国内竞争日益融合为一体，出现了国际竞争国内化、国内竞争国际化的趋势。二是随着经济全球化的推进和区域竞争的加剧，目前我国区域竞争已经进入到群体竞争的新阶段，以城市群和产业链为主体的群体竞争，已经成为当前区域竞争的新特点。

以沈阳为中心的辽宁中部城市群和以大连为核心的辽宁沿海城市带的发展，将成为辽宁经济发展的重要地域增长极，以能源、钢铁、装备制造业等产业为主体的特色产业链将成为辽宁经济发展的重要产业链增长极，地域增长极和产业链增长极共同构成辽宁的区域群体竞争力，成为辽宁参与区域竞争的决定因素。

2. 经济由单极驱动转向多元化竞争，为辽宁乃至东北地区参与全国层面的竞争创造了良好的发展环境

20世纪80年代，中国的经济增长主要是依靠珠江三角洲来带动的；90年代以后，主要是依靠珠江三角洲和长江三角洲带动的。未来中国的经济发展将依靠更多的区域、更多的城市群进行驱动。中西部、环渤海和东北一些大都市圈和城市群的崛起，形成多元化竞争态势。随着东北老工业基地的振兴和辽宁新型工业化的发展，辽宁乃至东北城市群将在我国经济格局中承担日益重要的功能，成为我国新的经济发展驱动力。

（四）我国产业转移不断加快，带动辽宁新型工业发展

随着我国经济发展的转型升级，国内产业转移速度加快，并表现为“北上、西进、郊区化”的扩展趋势^②。辽宁处于新型工业发展初期，具有积极对接产业转移“北上”的良好时机和产业基础。沈阳大都市及沈阳城市群和大连大都市及沿海城市带的发展，也都面临着优化城市空间结构，创造良好设施条件，引导工业由中心城区向外围转移的任务。

（五）我国沿海开发开放格局有力带动辽宁经济外向发展

从天津滨海新区、福建海西经济区、广西北部湾经济区、长三角和珠三角规划、上海两个中心建设、辽宁沿海经济带、河北曹妃店和黄河三角洲开发到江苏沿海地区发展规划，近年来沿海地区掀起了新一轮加快开发开放的浪潮。目前我国沿海有不少国家级经济技术开发区都面临着发展空间不足的问题，国家鼓励沿海经济技术开发区利用自身的管理、营销、人才和资金优势，采取合资、合作、参股、委托经营等多种形式，向东北地区和中西部扩张。

^①魏后凯. 我国产业园区发展趋势与展望. 中国改革论坛, 2008年6月.

^②魏后凯. 我国产业园区发展趋势与展望. 中国改革论坛, 2008年6月.

辽宁沿海经济带开发建设上升为国家发展战略，会大大推动辽宁开发开放，参与东北亚区域经济合作，实现辽宁经济社会全面快速发展。

第二部分 辽宁省经济社会发展状况

一、辽宁省所处发展阶段的判断

选择当前对经济发展阶段最具影响力的判别标准对辽宁省所处发展阶段进行判断。一是工业化进程，这是多数经济学家尤其是经济史学家分析的重要范式；二是人均国民收入与发展指标，这是世界银行所建立并力推的标准。这两个标准具有很大的互补性，综合考虑二者的具体衡量内容，并结合当地发展实际，从工业化进程、工业内部结构、人均国民收入三个方面来分析辽宁省当前所处的经济社会发展阶段。

(一) 处于工业化后期，面临“再工业化”发展

辽宁经济发展已处于工业化后期，即将面临“再工业化”发展阶段，即产业结构调整优化升级阶段。

对工业化进程的判别标准大多采用美国学者钱纳里和赛尔奎因的研究成果。钱纳里和赛尔奎因通过对 20 世纪中后期 101 个国家和地区的经济结构转变全过程的比较研究，揭示了三次产业产值结构、就业结构和工业化之间的互动关系理论，得出了经济增长过程中产业结构与就业结构转变的一般模式。采用钱纳里的判别标准，分别从产业结构、就业结构来判别辽宁省工业化所处阶段。

赛尔奎因和钱纳里是根据产业结构比例建立产业结构模型的，如表 1 所示。具体衡量标准是：当第一产业的比重低到 20%以下、第二产业的比重上升到高于第三产业而在 GDP 结构中占最大比重时，工业化进入了中期阶段；当第一产业的比重再降低到 10%左右、第二产业的比重上升到最高水平时，工业化则到了结束阶段，即后期阶段，此后第二产业的比重转为相对稳定或有所下降。

表 1 钱纳里和赛尔奎因产业结构模式

人均 GDP (美元)	产业结构 (%)		
	第一产业	第二产业	第三产业
100	48.0	21.0	31.0
300	39.4	28.2	32.4
500	31.7	33.4	34.6
1000	22.8	39.2	37.8
2000	15.4	43.4	41.2
4000	9.7	45.6	44.7

对照赛尔奎因和钱纳里的结构模式，结合辽宁省产业结构变化的综合判断，辽宁省正处于工业化后期发展阶段，但工业化进程仍未完成，面临着新一轮的由产业优化升级带来的“再工业化”阶段。

表 2 辽宁省人均 GDP 和产业结构

年份（年）	人均 GDP		产业结构（%）		
	元	美元	第一产业	第二产业	第三产业
1990	2698	565	15.9	50.9	33.2
1991	3027	569	15.1	49.2	35.7
1992	3693	670	13.2	50.4	36.4
1993	5015	870	13	51.7	35.3
1994	6103	708	13	51.1	35.9
1995	6880	824	14	49.8	36.2
1996	7730	930	15	48.7	36.3
1997	8725	1053	13.2	48.7	38.1
1998	9415	1137	13.7	47.8	38.5
1999	10086	1219	12.5	48	39.5
2000	11177	1350	10.8	50.2	39
2001	12015	1452	10.8	48.5	40.7
2002	13000	1570	10.8	47.8	41.4
2003	14270	1725	10.3	48.3	41.4
2004	15835	1913	12	45.9	42.1
2005	18983	2318	11	49.4	39.6
2006	21788	2733	10.6	51.1	38.3
2007	25729	3384	10.3	53.1	36.6
2008	31259	4573	9.7	55.8	34.5

①1990 年以来，第二产业一直占最大比重，虽然期间由于国家对老工业基地的调整等因素使得第二产业比重出现暂时性下降，但总体呈现上升趋势，至 2008 年第二产业比重达到 55.8%。

②1990 至 2005 年，第二产业所占比重基本上在 50%左右微弱浮动，而第三产业呈小幅稳步上涨态势，第二产业和第三产业的平均比重分别为 49.15%和 38.08%。第二产业呈现小幅度波动态势，而第三产业基本呈现稳步小幅度上涨态势，第三产业上涨速度快于第二产业。