

2009年： 山东开放型经济发展报告

OPEN ECONOMY DEVELOPMENT
REPORT OF SHANDONG

主编 范振洪 王爱华 张庆伟 顾春太

2009



经济科学出版社
Economic Science Press

2009年：

山东开放型经济发展报告

OPEN ECONOMY DEVELOPMENT REPORT OF SHANDONG

主 编 范振洪 王爱华
张庆伟 顾春太

F127.52

F162

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 年山东开放型经济发展报告/ 范振洪等主编. —北京:
经济科学出版社, 2009. 12

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8874 - 6

I. 2... II. 范... III. 地区经济 - 经济发展 - 研究报告 -
山东省 - 2009 IV. F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 221196 号

责任编辑: 吕 萍 于海汛

责任校对: 王苗苗

版式设计: 代小卫

技术编辑: 邱 天

2009 年: 山东开放型经济发展报告

主 编 范振洪 王爱华 张庆伟 顾春太

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

汉德鼎印刷厂印刷

季峰装订厂装订

787 × 1092 16 开 23 印张 380000 字

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8874 - 6 定价: 40.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《2009 年：山东开放型经济发展报告》

编撰人员名单

顾问 张 华 山东社会科学院党委书记、院长、教授
郑贵斌 山东社会科学院副院长、研究员
孙建波 山东省商务厅副巡视员
薛庆国 山东省社会科学界联合会副主席、研究员

主 编 范振洪 王爱华 张庆伟 顾春太

编 委 (以姓氏笔画为序)

王志东	王爱华	王怀岳	王培志	孙世勤	曲国庆
张庆伟	时 英	范振洪	范爱军	苟成富	侯树钦
顾春太	曹洪军	廉 波	满祺伟		

撰稿人 (以文章先后为序)

范振洪	卢庆华	王 爽	顾春太	刘晓江	侯树钦
牟正纯	张新竹	左 杰	王树平	王爱华	赵 惠
周春花	房小杰	曹国平	王 磊	王舰艇	张 勇
阎兆万	范爱军	郭全涛	张庆伟	贾继庆	毛胜军
廉 波	刘 升	周向军	宋育鹏	魏 巍	李 婷
赵丽娜	李晓鹏	王景春	荀克宁	吕 伟	刘 强
秦海峰	王丽丽	刘伟华	都春燕	周 京	任 飞
柴超群	张景超	于 峰	张国亮	范遵智	臧耀刚
安同信	刘晓宁	周连堂	李海岩	马 翎	王怀岳
王鹏飞	逢金柱				

前 言

根据山东省委、省政府关于加强对外开放重大理论和实际问题研究的总体要求，山东社会科学院和山东省商务厅组织有关专家编撰了《2009年：山东开放型经济发展报告》，旨在为山东省委、省政府科学决策服务，为提高全省开放型经济水平服务，为建设经济文化强省服务。

多年来，在山东省委、省政府的坚强领导下，全省上下深入贯彻落实科学发展观，坚持把党中央关于不断拓展对外开放的广度和深度，提高开放型经济水平的精神与山东省情实际紧密结合起来，积极作为，科学务实，坚定不移地扩大对外开放，大力发展开放型经济，取得了令人瞩目的成就。特别是2008年，面对全球金融危机蔓延、多重不利因素叠加聚合的严峻形势，山东积极应对各种困难和挑战，毫不动摇地坚持对外开放，全省开放型经济呈现增长加快、结构优化、质量提高的发展态势。主要表现为：一是对外贸易的竞争力显著增强。2008年山东实现进出口额1581.4亿美元，同比增长29%。其中，出口额931.7亿美元，增长23.8%；进口额649.7亿美元，增长37.1%。从总量看，山东进出口总额居全国第6位。二是利用外资的水平进一步提升。2008年山东新批外商投资项目1527个，合同外资额102亿美元，实际使用外资额82亿美元。截至2008年底，山东累计批准外商投资项目5.89万

个，合同外资总额 1554 亿美元，实际使用外资总额 845 亿美元。共有 137 家世界 500 强企业在山东设立投资项目 387 个。三是实施“走出去”战略成效显著。2008 年山东新批准设立境外企业（机构）247 家，协议投资总额 8.4 亿美元，其中，中方协议投资额 6.7 亿美元；新签对外承包工程和劳务合同额 75.4 亿美元，完成营业额 35.9 亿美元，外派人员 4.53 万人。四是经济园区建设取得新进展。2008 年山东经济开发区实现进出口额 855.3 亿美元，占全省的 54.1%。其中，出口额 486.4 亿美元，占全省的 52.2%；进口额 368.9 亿美元，占全省的 56.8%。实际使用外资额 45.8 亿美元，占全省的 55.9%。经济园区在全省开放型经济发展中起到十分重要的作用。

《2009 年：山东开放型经济发展报告》主要围绕 2009 年山东开放型经济重大的热点、难点、关键问题进行深入的研究，从战略和全局的高度，提出了一些具有科学性、针对性、前瞻性和可操作性的重要对策。本书主要分为六个部分 30 个篇章。第一部分为“综合研究篇”。主要根据山东省委、省政府关于打造山东半岛蓝色经济区的战略部署，结合山东对外开放的优势，论述了山东半岛蓝色经济区与日本、韩国合作的重要意义，特别是提出了扩大山东半岛蓝色经济区与日本、韩国合作的对策；深入分析了国际金融危机背景下全球经济发展的现状，探讨其今后的走势；为更有效地承接日本产业转移，深入探讨了日本产业转移的新趋势。第二部分为“利用外资篇”。主要针对山东服务业利用外资的实际要求，提出了山东服务业利用外资的行业调整思路与对策；分析了欧洲、中国香港在山东投资的现状与特点，以及存在的不足，并探讨了今后加快对欧洲、中国香港招商引资的对策；深入分析了山东服务外包面临的新形势，提出了加快山东服务外包的对策建议；系统研究了国际金融危机背景下山东与日本清洁能源产业合作的可行性与互补共赢性，提出了主要的合作对策；论述了山东吸

引跨国研发投资的现状、问题，并探讨其主要对策；在分析世界和我国风电产业发展现状的基础上，提出了加快山东风电建设的对策；分析了山东与日本环保产业合作的必要性与可行性，提出了双方合作的基本思路；为有效提高县域招商引资水平，对青岛县域招商引资体制机制问题进行了创新研究。第三部分“对外贸易篇”。主要根据山东加工贸易转型升级的实际要求，在深入分析山东加工贸易发展现状、问题的基础上，提出了实现山东加工贸易转型升级的六个转变对策；论述了建立泛黄海中日韩次区域合作山东先导区的重要意义，提出了基本的构想和措施建议；分析了国际金融危机对山东纺织品出口的影响，提出了应对的思路与举措；论述了出口品牌建设 with 加工贸易转型升级的关系，并分析了山东加工贸易中出口品牌发展现状，提出了相关对策；研究了山东加工贸易梯度转移的迫切性，提出了相应的对策建议；对山东行业协会进行认真分析，探讨了新形势下加快山东外贸行业协会发展的思路。第四部分“对外投资与合作篇”。主要分析了山东对外承包劳务面临的新形势，提出了相应对策；山东优势产业境外转移的迫切性、现状、问题，并提出了重要的对策建议；针对山东“走出去”的特点，提出了“走出去”需要关注的几个问题；分析了山东对外投资的现状、存在的问题，探讨了今后的发展路径：在分析澳大利亚、印度尼西亚矿产资源特点的基础上，提出了加快推进山东与澳大利亚、印度尼西亚矿业投资合作的建议。第五部分“经济园区篇”。主要在分析山东经济园区发展现状、存在的矛盾和问题的基础上，提出了充分发挥园区经济优势的措施建议；论述了经济园区对山东半岛蓝色经济区建设的重大意义，分析了山东半岛蓝色经济区园区建设现状、存在的问题，探讨其创新思路；研究了山东经济园区管理体制和运行机制存在的主要问题，提出了今后的对策；抓住青岛前湾保税港区封关运作的机遇，提出了构建中日韩自由贸易区先行试验区的设想。第六部分“学习借鉴篇”。主要在对山东与韩国京畿

道经济园区进行多层次比较的同时，提出了双方合作的主要思路；通过对辽宁、江苏两省四市开发区的考察，分析其发展特征和基本经验，并提出了重要启示；研究了广东珠三角地区应对国际金融危机，扶持开放型经济发展的政策，并联系山东实际，提出了相应建议。

在编撰《2009 年：山东开放型经济发展报告》的过程中，我们实行科研教学部门与实际工作部门相结合、专职研究与兼职研究相结合的方式，其作者主要为省有关部门、科研机构、高等院校的领导、专家、学者。我们提倡在研究中各抒己见，兼容并蓄。因此，本书各位作者的观点，只属于个人见解，并不代表其任职的单位。本书涉及大量的统计和调查数据，由于来源、口径和调查时点不同，或者不是最终调整后的数据，因此可能存在前后不一致的情况，务请读者在引用时进行核对，并仅作参考。

《2009 年：山东开放型经济发展报告》编撰工作得到了山东社会科学院和山东省商务厅领导的悉心指导；山东省政府研究室、山东省发展和改革委员会、山东省委党校、山东省农业厅、山东大学、山东经济学院、山东财政学院、济南大学、山东社会科学院科研组织处等单位给予了大力支持；山东省商务厅综合处谷现海、王慧洁同志给予了积极协助；经济科学出版社副总编辑吕萍、于海汛编辑为本书出版鼎力相助。借此机会，谨表示衷心的感谢！

编撰山东开放型经济发展报告是一项复杂、重要的工作，涉及面广、质量要求高。由于时间仓促、经验不足和水平有限，书中难免有疏漏和不妥之处，敬请各级领导和读者不吝赐教。

《2009 年：山东开放型经济发展报告》编委会

2009 年 10 月

目 录

CONTENTS

综合研究篇

- 第一篇 山东半岛蓝色经济区与日本、
韩国合作的对策研究 3
- 第二篇 国际金融危机背景下全球经济
发展的现状与走势 14
- 第三篇 日本产业转移新趋势研究 30

利用外资篇

- 第四篇 山东服务业利用外资行业重点选择与政策建议 ... 47
- 第五篇 加快对欧洲、中国香港招商引资的对策研究 64
- 第六篇 关于加快山东服务外包发展的对策研究 69
- 第七篇 国际金融危机下山东与日本清洁
能源产业合作研究 84
- 第八篇 山东吸引跨国研发投资的对策研究 97
- 第九篇 我国风电产业发展现状及加快山东

风电建设的对策措施	109
第十篇 山东与日本环保产业合作研究	120
第十一篇 青岛县域招商引资体制机制创新研究	133

对外贸易篇

第十二篇 山东加工贸易转型升级亟需实现 “六个转变”	153
第十三篇 泛黄海中日韩次区域合作山东先导区研究	166
第十四篇 加快山东服务贸易发展的对策思考	174
第十五篇 山东加工贸易区域梯度转移对策研究	185
第十六篇 国际金融危机对山东纺织品出口的 影响及对策	196
第十七篇 加快出口品牌建设 带动山东加工 贸易转型升级	210
第十八篇 新形势下加快山东外贸行业协会发展的 对策研究	223

对外投资与合作篇

第十九篇 山东对外承包劳务面临的形势和发展思路	237
第二十篇 加快山东优势产能境外转移问题研究	247
第二十一篇 对山东企业“走出去”的几点 认识和思考	260
第二十二篇 山东对外直接投资的现状与问题研究	265
第二十三篇 山东与澳大利亚、印度尼西亚矿产	

资源投资合作的对策建议	274
-------------------	-----

经济园区篇

第二十四篇	关于充分发挥园区经济优势的研究报告	281
第二十五篇	山东半岛蓝色经济区的经济园区 发展创新研究	293
第二十六篇	山东经济开发区管理体制和运行机制 调研报告	308
第二十七篇	抓住青岛前湾保税港区封关运作机遇 构建中日韩自由贸易区先行试验区	313

学习借鉴篇

第二十八篇	山东与韩国京畿道经济园区比较与 合作研究	325
第二十九篇	关于辽宁、江苏两省四市开发区发展 情况的考察报告	342
第三十篇	广东珠三角地区积极应对国际金融危机 促进开放型经济发展的新举措	348
主要参考文献		352

综合研究篇

第一篇 山东半岛蓝色 经济区与日本、韩国 合作的对策研究

顺应经济全球化和区域经济一体化深入发展趋势，积极参与东北亚经济合作，是当前我国对外开放的重点和“亮点”。山东毗邻黄海和渤海，与日本、韩国（以下简称日韩）隔海相望，在泛黄海经济圈和东北亚经济圈次区域合作中处于重要位置。改革开放以来，山东与日韩的经贸合作取得长足发展，在中日韩经贸合作中地位重要，这是山东对外开放的最大优势。据统计，2008年，山东与日韩进出口额438.6亿美元，占全省进出口总额的28%。其中，韩国为山东第一大贸易伙伴，日本为第四大贸易伙伴。截至2008年底，日韩对山东实际投资额310亿美元，占山东实际使用外资总额的36.7%，其中，韩国对山东实际投资248亿美元，占韩国对中国实际投资的59.3%。2002~2007年韩国连续6年为山东第一大投资来源国（地区）。2008年韩国为山东第二大投资来源国（地区），日本为第三大投资来源国（地区）。在建设山东半岛蓝色经济区中突出与日韩的合作，正是基于发挥山东独特开放优势的战略选择。

一、加强与日韩的合作对于打造山东 半岛蓝色经济区的重大意义

蓝色经济是开放型经济，加强与日韩的合作，对于山东半岛蓝色经

济区充分发挥独特的开放优势，积极参与国际经济技术合作与竞争，建设全方位开放型经济体系具有重大的意义。

（一）加强与日韩的合作有利于山东半岛蓝色经济区面向东北亚全方位参与国际合作与竞争

当前，包括日本、韩国、朝鲜、蒙古、俄罗斯远东地区 and 中国的东北以及环渤海地区在内的东北亚经济圈，其经济总量占全球的 20%，预计到 2015 年前后有望超过 30%，将成为全球最具竞争力的地区。山东半岛蓝色经济区处于东北亚经济圈关键地带，拥有得天独厚的区位优势、资源优势和产业优势，与东北亚国家保持良好的经贸关系，是中国参与东北亚经济合作的重要阵地。从总体情况看，日本、韩国在山东半岛蓝色经济区的国际合作交流中居主体地位。加强与日韩的合作，将有利于山东半岛蓝色经济区充分利用区位优势、资源优势和产业优势，进一步以日韩为重点，在更大规模、更广领域和更高层次上参与东北亚的合作与竞争。

（二）加强与日韩的合作有利于将山东半岛蓝色经济区建设成为我国对外开放的重要门户

山东半岛蓝色经济区是我国面向日韩开放的门户、前沿和“桥头堡”。加强与日韩的合作，既是打造山东半岛蓝色经济区的客观需要，也是我国整体开放战略的必然要求。从实际情况看，山东半岛蓝色经济区作为中国与日韩合作的重要基地，区位优势明显，战略地位突出，开发潜力巨大，发展势头迅猛。加强与日韩的全方位对接、开放合作，不仅对打造山东半岛蓝色经济区有重要意义，而且对推动中日韩经济的深度合作，促进泛黄海经济圈的开放发展，将发挥极为重要的作用。

（三）加强与日韩的合作有利于在山东半岛蓝色经济区形成新的开放热点和经济增长极

进一步加强与日韩的合作，特别是吸收日韩大型跨国公司投资于山东半岛蓝色经济区的临港产业、涉海产业、海洋产业及其他优势产业，将有利于加快其国际化进程，形成一批中日韩产业集聚区和合作区。并且，通过大力引进、消化、吸收、创新日韩的先进技术和关键设备，将有利于推进山东半岛蓝色经济区的技术国际化进程，提升其技术装备水平，形成一批具有区域特色、核心竞争力强、辐射带动力大的技术创新基地。同时，通过积极构建中日韩自由贸易区先行区，将有利于山东半岛蓝色经济区培植对外开放新的增长点。

二、扩大山东半岛蓝色经济区与 日韩合作的主要对策

在经济全球化和区域经济一体化进程不断加快的新形势下，扩大山东半岛蓝色经济区与日韩合作，应重点采取以下对策。

（一）构建中日韩自由贸易区先行区

20 世纪 90 年代以来，中日韩三国之间的贸易迅速增长，增速高于全球贸易，区域内贸易规模不断扩大，互为重要的贸易伙伴。随着中日韩贸易合作规模的不断扩大，合作领域的日益拓宽，适时建立中日韩自由贸易区逐渐提上议事日程。2001 年 3 月 29 ~ 30 日，中国、日本、韩国三国学者在韩国汉城召开的题为“关于中韩日三国经济合作和环黄海次区域建立自由贸易区网络”的国际学术研讨会上，提出了建立中日韩自由贸易区的设想。2002 年 11 月 4 日，中国时任总理朱镕基在柬埔寨金边举行的中日韩领导人会晤中，向日韩两国提出建立中日韩自由贸易区的构想。2003 年 10 月 6 日，在印度尼西亚巴厘岛举行的中日韩领导人第五次会晤期间，中日韩三国领导人共同发表了《中日韩推进三方合作联合宣言》。中日韩三国同意在包括经济贸易、文化、人员交流、政治与安全等在内的 14 个领域加强合作以及建立三方委员会等，确立了三国合作的框架、原则和方向，这标志着中日韩自由贸易区构想走上了政府推动的轨道。同时，中日韩三国就自由贸易区问题进行联合研究，取得了积极成果。2006 年 10 月 19 日，中日韩三国在第五届中日韩商务论坛上发表共同声明，表示将尽早建立中日韩自由贸易区，促进三国经济协同发展。近年来，在中日战略互惠关系、中韩战略合作伙伴关系、日韩成熟伙伴关系不断发展和深化的同时，2008 年 12 月 23 日中日韩三国领导人在日本福岡签署了《中日韩三国伙伴关系联合声明》、《中日韩合作行动计划》和《中日韩国际金融和经济问题的联合声明》等，其中提出三国继续深入研究中日韩自由贸易区问题。2009 年 10 月 25 日，中日韩三国经贸部长在泰国华欣发表联合声明，提出尽快启动由政府、产业和学界共同参与的中日韩自由贸易区联合研究。这标志着中日韩合作进入了新的发展阶段，也必将对中日韩自由贸易区建立产生积极的影响。由于中日韩间的政治、经济关系非常复杂，因此建

立中日韩自由贸易区是一个渐进的过程，在中日韩三国间相临近地区开展次区域合作，构建中日韩自由贸易区先行区，是一个重要的战略选择。

山东半岛蓝色经济区地处泛黄海经济圈和东北亚经济圈的重要地带，区位优势明显，产业基础雄厚，市场腹地广阔，开放程度较高，人力资源丰富，物流环境优越，与日韩经贸往来历史悠久，且取得显著成效，是中国与日韩构建自由贸易区的优势区域。特别需要提及的是，2008年9月7日，国务院批准设立的青岛前湾保税港区，已于2009年9月1日通过国家十一部委联合验收，正式封关运营。它是我国唯一按照国家“功能整合、政策叠加”要求，以保税区、保税物流园区整合临近港口转型升级形成的保税港区。它也是目前我国开放层次最高、政策最优惠、功能最齐全、手续最简便的海关特殊监管区域之一，实现了“境内关外”的自由贸易区功能，奠定了向中日韩自由贸易区先行区转型的基础。2009年9月7日，国务院又批准设立烟台保税港区，这是我国第一家以出口加工区和临近港口整合转型升级形成的保税港区。根据规划，烟台保税港区将在最短时间内实现封关运营。山东半岛蓝色经济区应抓住中日韩拟建立自由贸易区的历史机遇，借鉴国际自由贸易区建设的成功经验，充分利用中日韩“泛黄海经济技术交流会议”中方秘书处设在山东的有利条件，发挥山东在三方投资协议谈判和三国自由贸易区联合研究中的积极作用，依托青岛前湾保税港区、烟台保税港区，并整合青岛、烟台、威海等经济技术开发区和相关出口加工区，按照“境内关外，全面放开；物流主导，综合配套；区港结合，协调发展；统一领导，属地管理”的目标模式，积极争取国家有关部门在青岛、烟台、威海等市辟建中日韩自由贸易区先行区。努力在区域监管、区域功能、行政管理、发展地域、政策法规等五个方面实现新突破，实现货物流通自由、资金流通自由、人员进出自由。率先在物流、贸易、金融、旅游等方面开展紧密合作，形成以物流为主导的中日韩自由贸易区雏形，为加快建立中日韩自由贸易区积累经验、奠定坚实基础。

（二）构筑山东半岛与日韩陆海空交通网络

加快建立和完善山东半岛与日韩陆海空交通网络，提升对日韩开放合作整体功能，是打造山东半岛蓝色经济区迫切需要解决的重要问题。

1. 完善与日韩的空中交通网络。青岛、烟台、威海、潍坊等机场，要在已有规划建设的基础上，搞好各项服务配套设施建设，进一步形成