



山东社会科学院系列蓝皮书

总主编 张 华

副总主编 韩民青 郑贵斌

BLUE BOOK

山东经济蓝皮书

2010年山东： 蓝色经济重塑经济地理

主 编 张卫国

副主编 王向阳 石晓艳

山东人民出版社

山东社会科学院系列蓝皮书

总 主 编 张 华

副总主编 韩民青 郑贵斌



-51

山东经济蓝皮书

2010年山东：
蓝色经济重塑经济地理

主 编 张卫国

副主编 王向阳 石晓艳

F127.52

2191

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2010 年山东:蓝色经济重塑经济地理/张卫国主编. —济南:山东人民出版社, 2010. 3

(山东社会科学院系列蓝皮书/张华主编. 山东经济蓝皮书)

ISBN 978-7-209-05180-4

I. ①2… II. ①张… III. ①地区经济—经济分析—山东省—2009②地区经济—经济预测—山东省—2010
IV. ①F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 034692 号

责任编辑:齐晓霞

封面设计:武 斌

山东经济蓝皮书

——2010 年山东:蓝色经济重塑经济地理

张卫国 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16 开(164mm×238mm)

印 张 24.5

字 数 375 千字 插页 2

版 次 2010 年 3 月第 1 版

印 次 2010 年 3 月第 1 次

ISBN 978-7-209-05180-4

定 价 90.00 元(共三册)

如有质量问题,请与印刷厂调换。电话:(0532)88194567

课题组构成及成员名单

顾 问	王仁元	王 敏	朱正昌	齐乃贵	王乃静	周 齐
	费云良	尹慧敏	杜昌祚	翟鲁宁	刘德龙	袁一堂
学术指导	林书香	王庆新	张全新	黄泽存	包心鉴	

编辑委员会

主 任	张卫国
副 主 任	王向阳 石晓艳
主 编	张卫国
副 主 编	王向阳 石晓艳
委 员	(按姓氏笔画为序)

于国安	王 侠	王广信	王向阳	王兆春	王旭玲
王希军	王延亮	王富全	文新三	白 山	孙吉亭
孙建成	付俊海	刘 兵	刘 磊	刘传庚	刘兴慧
刘君钦	刘忠东	刘绍辉	刘德久	安文建	安伯平
曲永义	张卫国	张玉明	张延兵	张洪军	李广杰
李江宁	李国健	李树民	吕成道	杨雪芳	吴 彬
吴茂林	初炳玉	周云平	周鑫生	武海峰	赵炳新
金明善	胡金焱	宫振法	徐天祥	徐东礼	秦庆武
栾 涛	高焕喜	崔旺盛	崔悦亮	曹务顺	梁贤久
董建才	景洪庆	路士勋			

撰 稿	(按出文先后为序)
--------	-----------

张 华	张卫国	王向阳	石晓艳	刘绍辉	董晓青
李东方	王新志	李虹辉	徐光平	赵世高	樊祥成
安文建	赵 青	陆 兵	蔺栋华	李力充	尹燕霞
赵玉杰	邵文慧	郝艳萍	侯效敏	牛竹梅	范玉波
程臻宇	颜培霞	张战峰	赵 静	郭奕君	郭东海
李广杰	袁爱芝	杨金卫	徐春义	张 文	王富全
张 健	梁启华	崔旺盛	范开龙	张月锐	崔悦亮
陈 冰	于 宙	李 莉			

前 言

2010年,是继续深入践行科学发展观,继续落实党的十七大提出的实现全面小康社会奋斗目标新要求的一年;是全面落实国民经济和社会发展第十一个五年规划的最后一年;是继续应对国际金融危机,固基础、促转变、惠民生,保持经济平稳较快增长的一年;是建设经济文化强省,以实现富民强省新跨越迈出更加坚实步伐的一年。面对新形势,进入新阶段,满足新期待,完成新任务,实现新目标,都要求我们在新的一年,要特别把打造山东半岛蓝色经济区作为构筑山东强省经济地理的重大战略举措来对待。经多方征求意见和认真论证,将2010年山东经济蓝皮书的主题定为“2010年山东:蓝色经济重塑经济地理”。

山东是有条件率先基本实现现代化的中国沿海较发达省份,是当今中国经济总量大省,2008年成为中国(不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省,以下同)三个GDP达到3万亿元人民币的省份之一。山东半岛城市群已经成为当今中国十大城市群之一,综合实力排在长三角城市群、珠三角城市群、京津唐城市群三大城市群之后,其他六个城市群之前,被认为是当今中国最有发展潜力的新兴城市群之一。在当今世界的主题是和平、发展、合作,而当今中国走科学发展道路的时代背景下,在当今山东经济步入工业化中后期、城镇化加速期、信息化融合期、市场化完善期、国际化拓展期,整个发展正处于加快推进经

济文化强省建设,努力实现富民强省新跨越的崭新阶段上,山东半岛面临着经济社会发展的重大战略机遇。特别是,胡锦涛总书记2009年4月来山东考察时提出打造山东半岛蓝色经济区的要求,为山东半岛率先科学发展带来了更加难得的重大战略机遇。

进入21世纪,适应国内外发展形势的变化,山东省出台了一系列促进经济社会又好又快发展的重大战略。从2003年的“突破菏泽”战略到2004年的“三个突破”战略,即“东部突破烟台,中部突破济南,西部突破菏泽”战略,再到2007年的“一体两翼”发展战略,即从东部沿海沿胶济铁路向西到省会济南周围这一主体,黄河三角洲及周边这一北翼、鲁南经济带这一南翼发展战略;从20世纪末提出的建设“海上山东”和黄河三角洲开发两大跨世纪工程到进入21世纪后相继提出发挥青岛“龙头作用”、胶东半岛制造业基地、山东半岛城市群、济南省会城市群经济圈、黄河三角洲高效生态经济区、鲁南经济带战略规划,逐步促成了区域发展格局由“点”到“线”再到“面”的深刻变化,逐步实现了由“东中西”到“北中南”的全面变化。但是,在这些战略构思中,始终没有凸显以统筹海洋与陆地资源、产业、经济,以整合陆地与海洋两大发展空间,以海洋生态文明和可持续发展为本质的蓝色文明统摄陆地与海洋作为一个整体的经济、政治、社会、文化、生态协调发展的特征。胡锦涛总书记关于打造山东半岛蓝色经济区的讲话,指明了海洋经济科学发展的基本任务、正确道路和本质要求;不仅如此,又站在时代的高度和国家发展战略的高度在对发展海洋经济的科学阐释的基础上,提出了打造山东半岛蓝色经济区的目标要求。这其中蕴涵了海陆资源、产业、经济统筹,海陆两大发展空间整合,以海洋生态文明和可持续发展为本质的蓝色文明统摄陆海经济、政治、社会、文化、生态的内容。胡锦涛总书记关于打造山东半岛蓝色经济区的讲话是山东半岛蓝色文明崛起的重大战略机遇。

后金融危机时期,考虑到协作型竞争会避免“两败俱伤”以及可能收到“ $1+1>2$ ”的系统效果,进而能够加快提升国际竞争力的迫切需要,不同经济区域之间的一体化发展,如跨行政区域的产业集群化、城市群化、大城市化、全方位战略合作的经济圈(片、区)的形成将加速,进而城乡统筹和整个城市化加速。后金融危机时期全国经济发展格局的这一崭新变化,将可能给山东半岛发展蓝色经济区创新经济地理带来一系列由各种比较优势形成的机遇。

——后发优势带来的机遇。相对于沿海发达省份苏、沪、浙、粤、京、津、辽等而言,山东经济发展进入工业化中后期的时间晚。规律使然,一个国家或地区进入工业化中后期以后,城市化将加速。因而,山东的城市化加速期将比上述省份长。在同一发展时期,城市的成长性、可塑性更强,城市化的内在动力更大,城市现代化的参照标准理应更高。

——区位优势带来的机遇。山东北接环渤海经济圈,南连长三角地区,西伸黄河中下游广阔腹地,东临日韩等东北亚国家和地区。与长三角城市群、珠三角城市群、京津唐城市群这当今中国十大城市群前三甲比较,山东半岛城市群是新兴城市群,而且处于一省行政区划之内,成长性强,产业独成体系,经济相对独立,还有极大的腹地发展空间。

——交通优势带来的机遇。山东省是当今中国东部沿海地区贯通内陆东西南北和海内外的重要交通枢纽。陆地交通十分发达,高速公路里程位居全国前列,完全建成以后的“四纵四横”铁路网密集覆盖山东半岛,胶济高速铁路、京沪高速铁路山东段等均从境内多个城市穿过。海岸线漫长曲折,在全国独一无二。深水大港数量之多、功能之完备、吞吐能力之强、集疏效率之高,全国很少省份能与之较量。海洋科技人才资源全国第一。现代海洋装备设施全国一流。现代海上交通已成体系。空港比较发达,济南、青岛等国际机场设施比较发达,通往重要国家和地区

的国际航线均已开辟,现代空港体系初具规模,航空运输能力和竞争力不断提升。

——经济优势带来的机遇。山东经济发展已经步入工业化中后期。工业化进程已经完成了一大半,已是全国三个 GDP 迈上 3 万亿元人民币台阶的省份之一。根据国际经验,这一时期也将是产业结构换代升级的加速期,经济总量平稳较快增长的态势将持续较长一段时间,而且会比进入工业化中后期早的前述几个沿海发达省份持续时间长。山东作为全国经济总量前三甲的大省地位因而难以动摇。山东经济发展已经步入城镇化加速期。规律使然,山东城市化进入加速期。目前城镇化水平已经接近 50%。山东经济发展已经步入信息化融合期。我们面临的已经不是简单的信息化带动工业化的问题,而是如何促进工业与信息产业互相融合,使二者互相提供发展空间,互相创造市场需求,产生崭新融合型产业门类的问题。山东经济发展已经步入市场化完善期。包括企业、市场、中介、政府、社会保障体系、法制体系等在内的省区社会主义市场经济体系将会更加完善、有序、开放、统一,科学发展的体制机制障碍将会逐步扫清,市场机制配置和调节资源的作用将会发挥得越来越完善,山东经济发展将会越来越充满活力。山东经济发展已经步入国际化拓展期。在全方位开放格局已经形成的基础上,对外开放将会不断向纵深发展,对外开放的质量和水平将会不断提高。山东正在加快经济文化强省建设,充满信心地向省九次党代会提出的富民强省新跨越的目标要求迈进。

后危机时期经济地理重组使山东板块备受“挤压”。后金融危机时期全国区域经济发展格局的崭新变化之一,就是区域经济发展的强、弱势板块结构的重组或曰区域经济发展的“重新洗牌”。为应对金融危机,通过协作型竞争提升国际竞争力,加上中央出台措施鼓励积极拓展新的发展空间,培植新的经济增长地带,全国地区经济一体化步伐加快,势必出现若干新的区域经

济发展的强势板块。进入 2009 年,随着国务院先后批复了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008~2020 年)》、《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》、《江苏沿海地区发展规划》、《关中—天水经济区发展规划》、《辽宁沿海经济带发展规划》、《横琴总体发展规划》、《中国图们江区域合作开发规划纲要》、《促进中部地区崛起规划》、《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》、《鄱阳湖生态经济区规划》、《甘肃省循环经济总体规划》、《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》,中国已经有 12 个区域的发展规划上升为国家战略层面。随着山东以外的新兴经济发展板块的强势崛起,山东经济板块已由原来的“南”、“北”两个方向的强势挤压,变成“南”、“北”、“东”、“西”四个方向的强势挤压。

因此,无论从抢抓重大战略机遇还是从应对严峻挑战来看,打造山东半岛蓝色经济区对塑造山东强省经济地理都具有重大战略意义。期望 2010 年《山东经济蓝皮书》对打造山东半岛蓝色经济区以创新山东经济地理,进而推进经济文化强省建设,及早实现富民强省新跨越,做出应有的贡献。

张 华

2010 年 1 月 7 日

目 录

前言	(1)
----------	-----

综合分析 & 预测篇

2010 年山东:蓝色经济重塑经济地理	(3)
一、2009~2010 年山东经济运行态势	(3)
二、蓝色经济区与山东半岛经济发展的重大机遇	(17)
三、山东半岛蓝色经济区的战略定位与发展目标	(22)
四、山东半岛蓝色经济区的空间概念与总体布局	(32)
2009~2010 年山东经济运行的统计分析	(40)
一、2009 年山东经济运行态势	(40)
二、2010 年山东经济走势展望	(46)
三、2010 年山东经济社会发展的对策建议	(48)
2009~2010 年山东经济运行的价格分析	(51)
一、2009 年以来的物价工作实践	(51)
二、对当前及明年价格形势的初步判断	(53)
三、2010 年物价工作初步打算	(60)

专题分析与预测篇

加快培植山东半岛蓝色经济区现代农业体系	(67)
---------------------------	------

一、2009~2010 年山东省农业发展态势	(67)
二、必须加快培植山东半岛蓝色经济区现代 农业体系	(72)
三、加快培植山东半岛蓝色经济区现代农业体系的 对策	(77)
加快发展山东半岛蓝色经济区高端制造业体系	(82)
一、2009~2010 年山东工业发展态势	(82)
二、必须加快发展山东半岛高端制造业体系	(89)
三、加快发展山东半岛高端制造业体系对策	(95)
加快构筑山东半岛特色鲜明的现代服务业体系	(107)
一、2009~2010 年山东服务业发展态势	(107)
二、必须加快构筑山东半岛特色鲜明的现代 服务业体系	(113)
三、加快构筑山东半岛特色鲜明的现代 服务业体系对策	(120)
加快培植山东半岛蓝色经济区海洋优势产业	(127)
一、2009~2010 年山东海洋产业发展态势	(127)
二、必须加快培植山东半岛海洋优势产业	(133)
三、加快培植山东半岛海洋优势产业对策	(136)
加快山东半岛蓝色经济区沿海高效生态产业带建设	(148)
一、黄河三角洲高效生态经济区发展态势	(148)
二、必须加快黄河三角洲高效生态经济区高效生态 产业建设	(155)
三、黄河三角洲高效生态经济区高效生态产业发展 对策与措施	(161)
加快山东半岛蓝色经济区鲁南临港产业带建设	(168)
一、鲁南经济带科学跨越发展态势	(168)
二、必须加快山东半岛蓝色经济区鲁南临港 产业带建设	(174)
三、加快山东半岛蓝色经济区鲁南临港产业带 建设对策	(178)

山东半岛蓝色经济区之青岛：中国海洋科技产业城	(184)
一、青岛市在山东半岛蓝色经济区中的战略定位	(184)
二、把青岛打造成中国海洋科技城的重大意义	(190)
三、加快把青岛打造成中国海洋科技城的对策	(195)
山东半岛蓝色经济区之济南：区域金融中心	(202)
一、济南在山东半岛蓝色经济区中的战略定位	(203)
二、把济南打造成区域金融中心的重大意义	(213)
三、加快把济南打造成区域金融中心的对策	(219)
加快建设山东半岛现代物流区	(225)
一、建设山东半岛现代物流区的重大意义	(225)
二、建设山东半岛现代物流区的战略机遇	(231)
三、加快建设山东半岛现代物流区的对策	(240)
加快建设胶济铁路沿线海陆统筹示范区	(246)
一、胶济铁路沿线经济发展现状和优势分析	(246)
二、建设胶济铁路沿线海陆统筹示范区的意义和 机遇	(250)
三、加快建设胶济铁路沿线海陆统筹示范区的对策	(253)
加快建设鲁南经济带海陆统筹示范区	(262)
一、建设鲁南经济带海陆统筹示范区的重大意义	(262)
二、加快建设鲁南经济带海陆统筹示范区的 战略机遇	(266)
三、加快建设鲁南经济带海陆统筹示范区的对策	(269)
加快山东半岛蓝色经济区建设的外经贸体制一	
政策创新	(274)
一、2009~2010 年山东对外经济发展态势	(274)
二、山东半岛蓝色经济区建设亟待外经贸体制一 政策的创新	(280)
三、加快山东半岛蓝色经济区建设的外经贸体制一 政策安排	(284)
加快山东半岛蓝色经济区建设的财政体制一	
政策创新	(290)

一、2009 年 9 月份预算执行情况分析	(290)
二、山东半岛蓝色经济区建设亟待财政体制一政策的 创新	(299)
三、加快山东半岛蓝色经济区建设的财政体制一政策 安排	(304)
加快山东半岛蓝色经济区建设的金融体制一	
政策创新	(311)
一、2009 年前 10 个月山东省货币信贷运行分析	(311)
二、山东半岛蓝色经济区建设亟待金融业的 强有力支撑	(319)
三、加快山东半岛蓝色经济区建设的金融政策	(325)

典型分析与预测篇

烟台:蓝色经济助推高端产业跨国发展	(335)
日照:临港产业打造城市发展崭新引擎	(345)
东营:构筑沿海高效生态产业发展高地	(353)
济宁:蓝色文明助推文化产业高地崛起	(361)
滨州:科学发展海洋经济 全力打造蓝色新滨州	(371)

综合分析 & 预测篇

2010 年山东:蓝色经济 重塑经济地理

2009 年,山东人民在党中央、国务院以及山东省委、省政府的正确领导下,积极应对复杂多变的国内外经济发展环境,深入贯彻科学发展观,认真落实中央应对国际金融危机的一揽子计划,积极作为、科学务实,将保增长、保民生、保稳定作为头等大事来抓,经济继续保持平稳较快增长的态势,总体发展形势积极向好。

2010 年,是中国也是山东完成国民经济和社会发展“十一五”规划目标任务的最后一年。世界经济将继续复苏向好。中国将继续实施积极财政政策和适度宽松的货币政策,加快转变经济发展方式和经济结构优化升级,惠民生、扩内需以巩固经济增长向好回升的基础。山东是当今中国经济发展的经典缩影,经济长期增长的基本面依然,也将加快经济转型升级步伐,建设经济文化强省以实现富民强省新跨越的发展步伐将更加坚实,经济运行将走上向好回升的崭新轨道。

一、2009~2010 年山东经济运行态势

(一)2009 年山东经济运行态势与主要问题

1. 经济总量长期增长的“快稳型”态势依然,金融危机冲击导致的短期增长的下滑势头已经得到有效遏制

由于自 2003 年进入新一轮增长周期以来的周期性回落因素、长期累积起来的制约经济可持续发展的制度性因素、经济发展方式不科学因素

的多重影响,加上由美国 2007 年次贷危机引致的 2008 年全球金融危机爆发的冲击,山东经济总量增长也像全国一样从 2007 年以后,特别是从 2008 年第四季度以后加速下滑。据统计并按可比价格计算,2003 年、2004 年、2005 年、2006 年、2007 年和 2008 年山东 GDP 增长速度分别是 13.4%、15.3%、15.2%、14.8%、14.3%、12.1%,其中 2008 年第一季度、上半年、前三季度和全年的 GDP 增长速度分别是 14.1%、13.8%、13.1%和 12.1%,而 2009 年第一季度山东 GDP 增长速度则下降到了 7.0%,从统计数据看,2008 年与 2003~2007 年各年度比较,2008 年第一季度至 2009 年第一季度各季度比较,山东 GDP 增长速度加速下滑的势头非常明显。但初步核算并经国家统计局核定,按可比价格计算,2009 年前三季度山东 GDP 增长速度达到 10.5%,分别比第一季度和上半年的 7.0%和 9.9%提高了 3.5 和 0.6 个百分点,再回 2003~2008 年以来两位数以上的高水平,而且分别比上海、浙江、广东、北京和全国高出 3.4、2.8、1.9、1.0 和 2.8 个百分点。这说明山东经济总量短期增长的下滑势头已经得到有效遏制,依然保持着长期增长的“快稳型”态势(表 1、图 1)。

从经济总量增长的分产业态势看,前三季度,第一次产业增加值增长 4.0%,比第一季度、上半年分别提高 0.5 和 0.4 个百分点。其中,粮食总产有望连续 7 年增产。畜牧业发展总体向好。渔业生产平稳增长。第二次产业增加值增长 12.1%,比第一季度、上半年分别提高 5.1 和 0.2 个百分点。其中,全省规模以上工业实现增加值增长 12.9%,增幅比一季度和上半年依次提高 6.4 和 0.9 个百分点;轻、重工业实现增加值分别增长 11.5%和 13.7%。第三次产业增加值增长 9.0%,比第一季度、上半年分别提高 1.6 和 1.1 个百分点。

从经济增长的三股拉动力量看,固定资产投资继续强劲增长。前三季度,全省全社会固定资产投资增长 23.0%,增速分别比一季度和上半年提高 4.8 和 0.2 个百分点。消费增长继续加速,前三季度,全省实现社会消费品零售额增长 18.2%,扣除价格因素实际增长 19.3%,比上年同期同口径增速提高 2.4 个百分点,比上年底同口径增速提高 2.1 个百分点。城乡消费市场协调走高,实现零售额分别增长 18.6%和 17.6%。其中,消费升级类商品增势强劲,限额以上批发和零售业中,金银珠宝类增长 37.7%,建筑及装潢材料类增长 45.2%,汽车类增长 41.6%。对外经