



“临门一脚”考试系列辅导丛书

国家公务员录用考试应试辅导及考点预测

申 论

考点全面覆盖 资深专家解析 临门一脚过关

国家公务员录用考试辅导丛书编委会 编

2011

SHEN LUN



立信会计出版社

LIXIN ACCOUNTING PUBLISHING HOUSE





“临门一脚”考试系列辅导丛书

国家公务员录用考试应试辅导及考点预测

申论

国家公务员录用考试辅导丛书编委会 编

2011



立信会计出版社

LIXIN ACCOUNTING PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员录用考试应试辅导及考点预测. 申论/国家公务员录用考试辅导丛书编委会编. —上海: 立信会计出版社, 2010. 6

(“临门一脚”考试系列辅导丛书)

ISBN 978-7-5429-2523-7

I. ① 国… II. ① 国… III. ① 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ① D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 096982 号

策划编辑 蔡伟莉 赵新民
责任编辑 王微宇
封面设计 周崇文

国家公务员录用考试应试辅导及考点预测 申论

出版发行	立信会计出版社	
地 址	上海市中山西路 2230 号	邮政编码 200235
电 话	(021)64411389	传 真 (021)64411325
网 址	www.lixinaph.com	E-mail lxaph@sh163.net
网上书店	www.shlx.net	Tel: (021)64411071
经 销	各地新华书店	

印 刷	常熟市梅李印刷有限公司	
开 本	787 毫米×1092 毫米	1/16
印 张	22.25	
字 数	546 千字	
版 次	2010 年 6 月第 1 版	
印 次	2010 年 6 月第 1 次	
印 数	1—4 100	
书 号	ISBN 978-7-5429-2523-7/D	
定 价	33.00 元	

如有印订差错 请与本社联系调换

FOREWORD 前言

自2000年国家举行了首次公务员考试以来,公务员考试已经走过了十年的发展历程,为国家机关培养了大量优秀人才,同时也对政府工作效率的提高起到了很大的推动作用。

公务员考试自从举办以来,就具有报考人数多、录取比例低的特点。随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻实施,国家公务员录用考试进一步制度化和规范化,竞争也日趋激烈。特别是近年来报考公务员的人数急剧增加,中央和地方公务员录用考试都大幅提升了试题的难度,以便真正实现择优录取的目的。因此,如何通过学习提高考试成绩,使自己在众多的应试者中脱颖而出,这成为报考公务员考试的所有考生迫切需要解决的问题。

申论考试作为公务员录用考试的重要组成部分,历来受到考生的极大重视。由于申论考试的主观性较强,考查的能力较多,很多考生缺乏处理机关事务的经验,使得他们对申论科目的考试心存畏惧。而事实上,多年来,申论考试的总体分数一直不高。如何弥补申论科目的这个“短板”显得尤为重要。

为了让考生能够更加准确地把握申论考试的命题趋势,引导考生加强申论相关环节的学习,本教材编写成员在深入研究十年来国家公务员录用考试大纲和历年申论真题的基础上,直击申论考试的命题热点,准确把握申论考试的命题规律,编写了本教材。

本教材有以下特点:

体例科学。本书在体例设计上,本着简洁、实用的原则,一方面通过合理的框架设计使理论部分的讲解更加清晰透彻,另一方面注重讲练结合,通过遴选中央、地方申论真题,结合理论进行讲解,引导考生进行实战

演练,使考生最大限度地实现理论知识向自身能力的转化。

时代感强。本书在编写的过程中特别重视这一点,我们引用最新的材料,择取最新的申论真题,精选最新的申论热点,最大限度地体现时代特点,使考生在学习的过程中了解最新的国家政策、社会焦点和命题重点。

内容翔实。本书详尽阐述了国家公务员考试的全部内容和范围,从理论到实务,做了全方位的系统指导,旨在帮助应试者准确掌握考试的相关知识,迅速捕捉考试要点,培养正确的解题思路,同时也言简意赅地透析了历年真题的命题特点和答题思路。

古人以“博学而不穷,笃行而不倦”作为读书处世的正确态度,考生在准备申论考试的时候也应该秉持“知行合一”的理念。一方面要学习关于申论考试的书本知识,加强自身的理论修养和知识积淀;另一方面还要在日常的生活中注意积累和实践,锻炼自身的能力,使自己成为合格的政府公务员备选之才。

衷心希望本教材能够为广大考生朋友带来最大的帮助。本书若存在不足之处,敬请各位专家、读者提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日加入公务员行列。

傅 强

2010年5月

于中央财经大学经济社会仿真实验室

CONTENTS

目 录

上篇 基础知识

第一部分 应试指导

■ 第一章 认识申论考试	3
第一节 申论含义	3
第二节 申论测试的性质	5
第三节 申论测试的目的	6
■ 第二章 申论考试的表现形式	7
第一节 申论测试的内容形式	7
第二节 申论测试的主要环节	9
第三节 申论测试的特点	10
第四节 申论评分标准	11
■ 第三章 申论备考策略	17
第一节 申论考试题材分析	17
第二节 申论命题思路	24
第三节 申论高分技巧	32
第四节 申论复习方法	36

第二部分 能力提升

■ 第四章 阅读材料	40
第一节 阅读材料的一般构成	40

第二节	阅读材料的基本要求	41
第三节	阅读材料的应试方法	42
 第五章	概括材料	60
第一节	概括材料题的考试情况	60
第二节	概括材料作答指导	62
第三节	概括材料注意事项	87
 第六章	提出对策	90
第一节	对策建议的命题趋势	90
第二节	提出对策的基本要求	92
第三节	提出对策的作答指导	94
第四节	常用对策	111
 第七章	对策分析	117
第一节	对策分析概述	117
第二节	对策分析的应试策略	120
第三节	真题示例分析	127
 第八章	写作	134
第一节	概述	134
第二节	立意	149
第三节	提纲和标题	153
第四节	论证	159
第五节	开头和结尾	167
第六节	申论写作误区	174
第七节	举例分析	177
 第三部分 文体精讲 		
 第九章	议论文	179
第一节	议论文的写作方法	179
第二节	申论考试对议论文的要求	183
第三节	申论议论文应试技巧	186
第四节	优秀议论文范例	188

第十章 讲话稿	192
第一节 讲话稿的写作方法	192
第二节 讲话稿的写作格式	193
第三节 优秀讲话稿范例	195
第十一章 演讲稿	197
第一节 演讲稿的写作要点	197
第二节 优秀演讲稿范例	200
第十二章 调查报告	202
第一节 调查报告的写作要点	202
第二节 优秀调查报告范例	206
第十三章 工作计划	209
第一节 工作计划的写作要点	209
第二节 优秀工作计划范例	210
第十四章 总结	214
第一节 总结的写作要点	214
第二节 优秀总结范例	215
第十五章 其他文体汇总	218
第一节 答复	218
第二节 意见	219
第三节 请示	222
第四节 报告	225
第五节 短评	227
第六节 述评	230
第七节 新闻发布稿	232
第八节 其他常用应用文体汇总	233

第四部分 热点荟萃

热点问题一 经济问题	238
-------------------	------------

热点问题二 社会聚焦	247
热点问题三 民生问题	259
热点问题四 文化问题	271
热点问题五 政府改革	286
热点问题六 中国体坛	291
热点问题七 气候问题	306

下篇 实战演练

2011 年国家公务员录用考试《申论》预测试卷(一)	313
2011 年国家公务员录用考试《申论》预测试卷(一)参考答案	319
2011 年国家公务员录用考试《申论》预测试卷(二)	321
2011 年国家公务员录用考试《申论》预测试卷(二)参考答案	327
2010 年国家公务员录用考试《申论》试卷(一)	329
2010 年国家公务员录用考试《申论》试卷(一)参考答案	334
2010 年国家公务员录用考试《申论》试卷(二)	336
2010 年国家公务员录用考试《申论》试卷(二)参考答案	341
附录 国家公务员录用考试《申论》历年考题对照一览表	343

上篇 基础知识

第一部分 应试指导

第一章 认识申论考试

第一节 申论含义

一、什么是申论

申论是一个伴随公务员考试而出现于公众视野的词语,正确认识“申论”一词的含义、准确把握申论考试的本质要求,是申论写作的基础。

“申论”一词语出自孔子的“申而论之”。“申”字有“说明”、“申述”之意,这是申字的基本含义,也是常用义。而申论一词除了“说明”、“申述”之外,还要进行“论述”、“论证”,即对时间、材料、问题等进行分析和说明。

为准确理解申论的含义,我们应该从以下三个方面去把握:

申论之本。申论最本质的特点就是根据给定材料回答问题。对此,考试大纲是这样写的:“申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应试者解决实际问题的能力……要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容……在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路和解决方案,准确流畅地用文字表达出来。”根据这一阐述,可见依据给定材料进行分析和写作是申论考试的本质所在。

申论之申。申字就是对给定材料进行整理,以复述材料内容且阐明材料意义。申论题型的作答可以简练地概括为:既不能脱离给定材料,也不能完全依赖材料。即我们必须依据材料、源于材料,又要超越材料、高于材料,对材料进行系统的加工和利用,最后以适当的文字形式表达出来。

申论之论。申论的论就是通过对材料意义的引申和提炼,形成论点,包括对问题的认识和解决方案;进而要通过对材料的直接引述与整理加工后的间接利用,展开论述,以充分说明观点,证明方案的可行性及可操作性。显然,申论中的论述是依据材料而又超越材料的论述方法。

综上所述,可见申论作为一种应试文体,是指针对特定话题提出自己的观点,并展开论述。

二、解读申论考试

公务员在工作中进行决策、贯彻决策时,经常要针对一些实际的问题(比如社会问题、经济

问题、文化以及政治问题)进行详细的分析,提出自己的处理意见,同时要求对自己提出的方案进行论证,有时甚至需要提交书面材料。而原有的公务员考试录用写作存在针对性不强、作用有限,甚至选错人才等局限性,为此,在形势所迫下,我们选择了申论这一形式作为替代。从这一角度出发来看,申论考试是根据目前国家机关工作的需要,检测考生运用马克思主义哲学、邓小平理论、法律、公共管理等理论知识解决实际问题的能力,进而对考生分析、解决实际问题的能力进行全面考查,最终为国家培养、选拔出具有行政管理才能、适合从事公职工作的人才。

就最近几年的趋势看,申论考试的主要特点有以下几个方面。

(一) 不回避热点,小切口、大主题的趋势日渐明显

公务员考试申论科目的材料一直关重大现实问题及对经济社会发展具有全局性影响的素材。从2000年经济发展与环境保护相协调的问题,到2001年的“PPA”问题、2003年的安全生产问题以及2004年的交通堵塞问题等都是当年的热点。这种将考点集中在社会热点上,已经成为申论考试命题的趋势之一。

(二) 材料的内容越来越丰富

材料丰富主要表现在以下几个方面。

1. 材料字数不断增加

就近几年的申论试卷我们可以看到,文字材料的字数在不断增加。2002年是2300字,2003年是4300字,2004年是3918字,2005年是3600字,2006年是8300字,2007年是7100字,2008年是7500字。

从申论材料的字数变化来看,这一趋势可能将继续维持。字数的不断增加也对考生阅读速度、提取关键点等方面提出了更高的要求,因此考生需要据此适当调整自己的计划和方法。

2. 材料内容不断丰富

纵观近年来的申论试题,资料复杂多样,内涵丰富,既可以是有影响待解决的问题,也可以是围绕热点问题摘录组合而成的材料。

申论材料内容的不断丰富,使申论考试的难度进一步提升。

3. 材料形式日趋多变

从形式上看,申论考试所给定的材料主要表现为两种主要形式:一是案例型材料,二是资料汇编型材料。

所谓案例型材料,是指给定的材料主要是集中反映一个有一定影响又急于解决的具体问题。这种资料一般是围绕一个主题进行客观叙述,把案例涉及的情况详细加以说明。

所谓资料汇编型材料,是指所给定的材料主要是围绕某一个热点问题摘录而成的。这种形式的材料往往没有什么顺序可言,上一材料和下一材料没有什么因果关系。

除了这两大类之外,申论考试在很多细节上展现了日趋多变的特点。2003年的申论中出现了图表,2006年采取了在线交流实录的方式,2008年则出现了政府部门的回复稿和参考文献。

材料形式的不断变化,更是增加了考试的灵活度和难度。

(三) 题目设置逐渐细化

申论考试的试题在最初几年基本上采取三段论的模式,即按照“概括材料”、“提出对策”、“论述问题”的要求设置三道题。但是随着申论考试的不断成熟,题目设置也开始出现逐渐细化的倾向,分值也有了变化。题目设置的细化不但增加了考查点,也对考生把握材料的能力提出了更高的要求。

（四）写作要求大幅度提高

最初几年的申论试卷，考生作答一份试卷，需要写作的内容大概在 1 500 字左右。例如，2000 年的申论考试，第一题的字数 150，第二题的字数为 350 字，第三题则为 1 200 字，总字数为 1 700 字。

与历年的考试相比，2008 年的申论考试对字数的要求有了很大的提高。2008 年的考试中，每位考生需要作答 4 道题，总字数在 2 200～2 400 字之间。短时间内要完成如此多的字数，可见对写作能力的要求还是相当高的。

这就要求考生对自己的写作能力进行更加严格的训练，才能够适应申论考试的新变化。

第二节 申论测试的性质

一、申论测试概述

申论测试，是模拟公务员处理日常工作的能力测试。所谓的“模拟”指的是用考场的形式组织测试，同时规定在一定的时间限度内完成有关公务员处理在职日常公务的全部过程。所谓“日常工作”是指在考场的测试过程中给定考生有关公务员日常事务的资料，这个资料大约在 4 000～5 000 字左右，而且表现的形式是十多个杂乱的小段子，一般是经过初步处理的半成品，要求考生进行阅读、理解、分析，从而在给定题目要求的范围内作出相应的应答。所谓“能力测试”是指在这样一个测试的过程中通过对考生提交的书面答卷，整张答卷方可反映出考生的阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力和文字表达能力，从而分析出考生本身所具有的素质，包括处理公务性文件、应对公共管理事务、作出相关决策等方面的综合素质。

二、申论测试性质分析

申论命题中的背景材料会涉及公务员社会活动方方面面的现实问题，包括一些社会热点与大众传媒所关注的焦点等。申论考试的试题，对各专业的应考者都是很公平的，它不会向某一专业特别倾斜。

申论测试只是公务员选拔考核的初选，考生来自社会方方面面，专业不尽相同，申论考试所给出的材料，尽管涉及面很广，但所列出的试题都具有较强的针对性、合理性，也就是说，问题的解决一定要具有可行性。众所周知，公务员处理日常工作依据的是党的方针、政策及法规，申论考试不会引导应考者漫无目的地遐想，说套话、假话，无的放矢，这也是由公务员考试的性质所决定的。这一点，从我们下面所列举的 2000—2005 年考题材料中就可以清楚地看到。

以下总结了近几年来申论考试材料所给定的范围：

2005 年给定申论材料范围：三农问题；

2004 年给定申论材料范围：汽车和道路交通问题；

2003 年给定申论材料范围：生产安全问题；

2002 年给定申论材料范围：网络问题；

2001 年给定申论材料范围：PPA 风波；

2000 年给定申论材料范围：红星村的噪声污染问题。

第三节 申论测试的目的

一、申论测试目的

简单地说,申论测试的目的是为国家选拔人才。国家公务员考试之所以设置申论测试科目,其目的就是希望通过这种方式,对应试人员的分析能力、概括能力、提炼能力、加工能力、阅读理解能力、综合分析能力、提出问题的能力和文字表达能力等多方面进行综合检测,考核其运用马克思主义哲学、邓小平理论、法律、行政管理等理论知识解决实际问题的能力,从而选拔出高素质的行政管理人才,充实国家公务员队伍。

二、形式表现

一般说来,国家公务员录用考试均会先有相关职位及要求,而后举行公开招考。为了对申论测试目的有一个感性的了解,我们在此列举几个国家机关公务员职位录用条件:

国务院法制办公室法制司的某个职位要求“起草、审核、修改法律草案、行政法规草案及政府的其他法规”;

农业部发展办公厅信访处的某个职位要求“负责分管地区农民群众及农业系统职工来信来访工作、重要案件的调查研究;建立、整理、保管分管地区来信来访档案及本处行政后勤工作”;

住房和城乡建设部人事教育司的某个职位要求“日常机关公文写作,机构、编制管理,行政管理体制及其职能设置研究”;

国家保密局的某个职位要求“拟定、修订有关法规,收集信息,工作调研等”;

国家认证认可监督管理委员会办公室的一个职位要求“政务信息与业务信息的收集、整理、办公自动化和网站管理”;

中共中央宣传部的某个职位的资格条件为“中共党员,硕士研究生以上学历,熟悉党的基本理论,有独立研究能力和较强的文字能力,能熟练操作微机”;

全国总工会的某个职位的资格条件为“本科以上学历,综合分析能力和文字能力强”。

第二章 申论考试的表现形式

第一节 申论测试的内容形式

一、认识申论测试的内容形式

研究历年申论测试真题我们可以得出,申论考试的表现形式比较规范,总体上分为三大部分:首先是注意事项,说明答卷的要求、时间,提出指导性建议;其次是申论写作的背景资料;最后是提出申论写作要求,要求应试者在弄清背景资料的基础上完成题目。

例 1

2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

一、注意事项

1. 申论考试,是对分析驾驭材料能力、解决问题能力、言语表达能力的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,然后按申论要求依次作答,答案书写在指定的位置。

二、材料

材料 1~14。

三、申论要求

1. 认真阅读给定资料,概述“我国汽车工业的现状和发展趋势”。(满分 50 分)
 - (1) 分析恰当,条理清楚,语言通畅。
 - (2) 作答在答题卡上的指定位置(作答在其他位置上的一律无效)。
 - (3) 字数不多于 1 000 字。
2. 假设给定材料中有关我国城市交通拥堵的问题在你市都存在,你作为市交通主管部门的负责人,请根据给定资料,写一份“关于我市交通拥堵情况的报告”。(满分 50 分)

要求:

- (1) 简要介绍情况,恰当分析原因,提出全面、明确、可行的对策。
- (2) 条理清楚,语言通畅。
- (3) 作答在答题卡上的指定位置(作答在其他位置上的一律无效)。
- (4) 字数不多于 1 500 字。

例 2

2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”作答。

二、给定资料

材料 1~13。

三、申论要求

1. 给定资料中提到扶贫资金被挤占挪用的问题。下面列出了解决这一问题的 A~E 五项措施，其中不正确的是哪几项？请写出这几项的序号，并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过 200 字。（20 分）

A. 要加大县乡两级的财政投入。近年来，乡镇撤并，农村税改，县乡财政收入逐年减少，只有加大县乡两级财政投入，才能解决扶贫资金的挤占挪用问题。

B. 要加大对扶贫专项资金使用的监督检查。监督必须贯穿资金分配使用的全过程。要开展事前、事中、事后的全面监督，才能解决扶贫资金的挤占挪用问题。

C. 扶贫主管部门要严格履行项目审批程序。若出现以立假项目或虚报项目投资而套取扶贫资金的事件，扶贫主管部门应承担法律责任。

D. 必须对扶贫资金管理使用情况实行多部门联合的监督检查，同时扶贫资金的监督管理权必须归属各级纪检部门，才能杜绝扶贫资金的挤占挪用。

E. 要实行扶贫资金的统一管理，不能“谁争取的资金谁使用”。封闭式的资金分配方式，会使一部分直接安排在部门或项目中的资金脱离了财政的监督管理。

2. 根据给定资料，概述我国近年来农村扶贫开发工作的基本方针政策。概述文字要简明扼要，不超过 200 字。（25 分）

3. 给定资料罗列了解决我国农村农民问题的多种意见。其中反映了两种不同思路。

(1) 请对这两种思路分别加以简述。简述文字简明扼要，不超过 150 字。（20 分）

(2) 请以“评解决我国农村农民问题的两种思路”为题，写一篇 800~1 000 字的文章。要求观点明确，分析具体，条理清楚，语言流畅。（35 分）

二、分析申论测试的内容结构

近几年来，申论测试所给定的背景资料文字有增加的趋势，以中央、国家机关申论考试的材料为例清晰可见：

2001 年 1 600 字左右；

2002 年 2 300 字左右；

2003 年 4 500 字左右；

2004 年 4 100 字左右；

2005 年 3 700 字左右。

内容会涉及政治、经济、法律、教育等社会现象的诸方面，是带有新闻性质的现实材料，反映的多是社会现实生活中的某一热点问题，基本上不会涉及重大理论问题或专业性极强的问题。

申论测试要求如上例中所述，一般有三方面的内容，现归纳如下：

第一，对给定材料的理解、分析、整理、归纳、概括和综合，用 150 字的篇幅，概括出给定的背景材料的主题。

第二，对主要问题提出见解，提出对策，提出具有可操作性的解决方案，体现针对性与可行性，用 300~400 字来说明。