

■ 杨冬生 著

风满征帆

——科学发展观引领下的美好新宜宾



人民出版社

风满征帆

——科学发展观引领下的美好新宜宾

■ 杨冬生 著

人
民
出
版
社

责任编辑:张连仲

装帧设计:徐 晖

版式设计:周方亚

图书在版编目(CIP)数据

风满征帆——科学发展观引领下的美好新宜宾/杨冬生 著.

—北京:人民出版社,2010.7

ISBN 978-7-01-009061-0

I. ①风… II. ①杨… III. ①社会主义建设模工-研究-宜宾市

IV. ①D677.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 119434 号

风 满 征 帆

FENGMAN ZHENG FAN

——科学发展观引领下的美好新宜宾

杨冬生 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:20.75

字数:241 千字 印数:0,001-4,000 册

ISBN 978-7-01-009061-0 定价:43.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

自序

四川省宜宾市素称万里长江第一城，更以“中国酒都”闻名海内外，是一块充满生机与活力的发展热土。宜宾市地处四川、云南、贵州三省结合部，金沙江、岷江在此交汇而成长江，自然概貌为“七山一水两分田”。1996年10月，经国务院批准，撤销宜宾地区设立宜宾市，全市辖一区九县，幅员面积13283平方公里。

这里，山川叠翠，生态良好，是“中国优秀旅游城市”；历史悠久，文化厚重，有2190年建城史、3000多年酿酒史，是国家历史文化名城；区位独特，辐射面广，踞三省要道，扼三江咽喉，是四川联结南贵昆、走向东南亚的“南大门”和通江达海的“桥头堡”；资源丰富，产业配套，地处攀西—六盘水资源区腹心，经济活力旺盛，素有“西南半壁”之美誉。

党的十一届三中全会以来，诚信、包容、智慧、创新的宜宾人民放飞希望的翅膀，踏着改革开放的奋进鼓点，解放思想，与时俱进，创新发展、开放发展，实现了从计划经济向市场经济、资源大市向经济大市、农业大市向工业强市、内陆封闭型经济向开放型经济、温饱不足向总体小康的历史性跨越。自2000年以来，全市经济总量一直稳居四川省21个市州的第四位。党的两任总书记先后亲临宜宾视察，1999年4月，江泽民同志视察宜宾欣然题词：“走改革之路，建美好宜宾”；2003年5月，胡锦涛同志视察宜宾时殷切

希望“让宜宾这座历史文化名城焕发出新的时代光辉”，为我们指明了加快发展、科学发展的前进方向。

当党的十七大春风吹遍神州大地之时，长江之头的宜宾掀起了科学发展的滚滚热潮，530万全市各族人民满怀豪情，鼓足赶超跨越的风帆，破浪前行。这是宜宾发展的新起点，也是我人生的又一个重大转折。2006年8月31日，根据省委的决定，怀着责任与热爱、信心与决心，我来到了宜宾，从此将个人的人生命运与宜宾的科学发展深深融合在一起，亲身参与并见证了科学发展观在宜宾大地生根、开花、结果的过程。

“十一五”时期，是宜宾实现科学发展战略转型的关键起步期。在科学发展观指引下，我们牢牢把握基本市情，针对宜宾各族人民追求美好新生活的新期待，在市第三次党代会上确立了建设“经济兴盛、政治清明、文化繁荣、社会和谐、人民幸福”美好新宜宾的战略目标。四年来，我们顺应科学发展的时代潮流，主动融入四川建设西部经济发展高地战略布局，振奋精神抓机遇，创新求进渡难关，突破工作增动力，拓展工作上台阶，在“发展、亲民、干事、学习”的浓厚氛围中，奋力开拓着符合时代发展要求、具有宜宾特色的科学发展、富民强市之路。在中央、省委的坚强领导下，全市人民发扬“人一之，我十之”的实干精神，紧紧围绕建设美好新宜宾的战略目标，瞄准建设“长江上游川滇黔结合部经济强市”的发展定位，矢志不渝地推进“强工、重农、壮旅、活商、兴城、富县”战略，借势成渝、联动川南、辐射滇黔，主动作为，创新求进，开启了加快发展、科学发展、又好又快发展的新航程，“西南半壁”古戎州大地上，处处充满新的生机，正焕发出新的时代光辉！

——今日美好新宜宾，发展速度更快，正进入加快发展的上升期。2009年，全市地区生产总值达720.78亿元，增长14.9%，创

历史最高水平,与 2005 年相比翻了接近一番。近四年来,全市地区生产总值平均增速达到 14.5%,高于全省平均水平 1.8 个百分点;“十一五”规划的主要目标有望提前完成。

——今日美好新宜宾,发展质量更好,正步入协调发展的良性轨道。2009 年,全市人均地区生产总值比 2005 年翻了一番多,由全省第 10 位上升到第 7 位;地方财政一般预算收入是 2005 年的 2.75 倍,居全省第 3 位;规模以上工业实现利税总额居全省第 2 位,是 2005 年的 2.1 倍。四年来,全市城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均增速分别高于“十一五”预期目标 8.75 和 5.26 个百分点,减少农村贫困人口 25 万人;社会保障水平全面提高,城乡低保实现了“应保尽保”。

——今日美好新宜宾,发展支撑更强,正形成多极拉动的新格局。一、二、三产业协调发展,截至 2009 年年底,全市三次产业结构调整为 17.1:55.8:27.1,非农产业比重已占到 82.9%。县域经济从弱到强,2008 年与 2005 年相比,有 8 个区县在全省县级经济综合评价排位中位次上升。2009 年,财政亿元区县由 2005 年的 2 个增加到 10 个,区县属规模以上工业增加值总量首次超过市属和省部属板块。多种所有制经济共同发展,民营经济在国民经济中的比重过半。

——今日美好新宜宾,发展后劲更足,正积蓄持续发展的强大动能。内江经宜宾至昆明铁路、宜宾机场、宜宾港、内江至宜宾高速公路、向家坝水电站、珙县电厂、福溪电厂等一大批宜宾人民翘首以盼数十年的重大项目已经建成或正快速推进,成为聚合要素、积蓄动能的重要生长点。四年来,全市固定资产投资总额相当于改革开放 30 年的总和,2009 年的投资总量和增幅双双创历史新高。

——今日美好新宜宾，发展平台更高，正打开区域协作发展的新空间。在全省率先启动沿江经济带和临港经济区开发建设，抢占了区域竞争制高点。经济总量居云贵川三省结合部城市第一位，规模以上工业增加值等主要经济指标位居四川省前列，在四川及成渝经济区中的战略地位更加凸显。一大批具有显著区际影响力的重大项目提前启动，搭建起全方位、多层次、宽领域的开放平台。

大江东去，岁月流金。回顾“十一五”以来宜宾科学发展的轨迹，我深切体会到，要实现科学发展、富民强市目标，必须坚持党的领导不动摇，以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，建设团结和带领人民群众推进科学发展的坚强领导核心；必须坚持用科学的理论武装头脑、指导实践不动摇，坚定不移地走中国特色社会主义道路；必须坚持经济建设这个中心不动摇，牢牢抓住发展这个第一要务不放松，着力推动经济社会全面协调可持续发展；必须坚持求真务实，勇于创造，做到在继承中坚持、在坚持中发展、在发展中创新，努力探索符合本地实际的发展路子；必须坚持改革开放不动摇，善于用改革的办法解决前进中的问题，用创新的思路破解发展中的难题，用开放的思维破除开放中的束缚；必须坚持执政为民，充分相信群众，紧紧依靠群众，一切为了群众，凝聚起推动事业发展的不竭动力。

三江六岸正春风，风满征帆破浪行。江出宜宾，奔腾向前。“宜宾号”载着 530 万宜宾各族儿女，乘着科学发展的强劲东风，正扬起加快发展的风帆，击鼓奋进，驶向更加灿烂美好的新天地！

杨冬生

2010 年 3 月于宜宾

目 录

自 序

1

定 位——找准科学发展的时代方位

1

科学发展就要解放思想 /3

坚持以科学发展观引领美好新宜宾建设 /11

宜宾:历史文化名城焕发出新的时代光辉 /17

宜宾在四川建设西部经济发展高地中大有作为 /22

建设沿江经济带 推动宜宾发展新跨越 /26

抓住机遇 努力走在建设川南经济区前列 /33

关于宜宾科学发展的调查报告 /38

焦点关注 /51

千帆竞发看宜宾 /51

宜宾,书写又一个惊叹 /56

支 撑——集聚科学发展的强大动力

61

努力把宜宾建成长江上游经济强市 /63

突破发展看“四抓” /67

坚持“四个着力” 做大宜宾工业经济增量 /70

强力推进农产品加工业 实现县域经济发展新突破 /73

“四轮”驱动建设新农村 /79

实施“壮旅、活商”战略 提升旅游商贸业发展水平 /83

把宜宾建设成为国家级自然生态和历史文化

旅游目的地 /89

焦点关注 /97

宜宾以循环经济促进新型工业化——旧包袱抖

出新财富 /97

四川宜宾大力发展循环经济 /100

宜宾：崛起一座新兴“能源之城” /103

突 破——搭建科学发展的坚实平台

107

发挥优势 突出关键 打造长江上游川滇黔结

合部综合交通枢纽 /109

打造交通枢纽：经济强市的战略核心 /115

加快推进新型城镇化 建设百万人口大城市 /118

建设生态文明 增创生态环境新优势 /122

科技和人才是推动科学发展的重要战略支撑 /128

发展民营经济 激发美好新宜宾建设内在活力 /133

加强招商引资 坚定不移地走开放合作之路 /138	
焦点关注 /142	

宜宾构筑通江达海“桥头堡” /142

“酒都”宜宾的招商小分队 /145

根 库——抓牢科学发展的着力重点 149

弘扬城市精神 加快宜宾发展 /151

坚持以人为本 促进社会和谐 /157

围绕美好新宜宾目标 加强精神文明建设工作 /160

重抓教育 大抓教育 狠抓教育 /169

把群众工作做到人民群众心中 /174

以人为本 城乡统筹 加快推进城乡社会救

助体系建设 /179

创新机制抓治理 优化环境促发展 /182

焦点关注 /190

宜宾山里人的“城市生活” /190

春风拂三江 细雨润戎州 /194

保 障——建强科学发展的骨干队伍 203

建设领导和组织科学发展的坚强队伍 /205

搭建沟通平台 促进班子团结统一 /213

加强党性修养 领导干部要自觉树立“五观” /216

服务大局求突破 为加快发展提供坚强组织保障 /220

- 加强党的建设要重基层、打基础 /225
- 地方党建工作的突破口 /231
- 加强和改进思想政治工作 为建设美好新宜宾提供思想舆论保证 /239
- 要特别注重发挥好群团组织的重要作用 /244
- 用好法宝 凝聚科学发展强大力量 /250

焦点关注 /256

- “村官”有了“退休金” /256
- 让春风人永远面带春风 /261
- 石头缝里辟出小康路 /267

责 任 ——主动融入科学发展的历史洪流 273

- 把自己的命运融入宜宾科学发展的洪流 /275
- 不断提高领导科学发展的本领 /285
- 要善于运用统筹兼顾的根本方法 /288
- 党员领导干部要修好“五政” /302
- 一把手要发挥好表率作用 /307

焦点关注 /313

- 演好兴武强兵的角色 /313

附 录:宜宾之春 /316

后 记 /321

定位

——找准科学发展的时代方位

科学发展就要解放思想

胡锦涛同志在党的十七大报告中指出：“解放思想是发展中国特色社会主义事业的一大法宝”。走科学发展之路，首要的就是坚持与时俱进、解放思想。只有解放思想，我们才能在审视当今世界众多发展模式认识科学发展的正确性，在放眼未来发展的进程中认识科学发展的必然性，在清醒把握经济社会发展存在的突出问题中认识科学发展的紧迫性，从而确立“好”字优先、好中求快、又好又快的发展路径，更加重视结构调整和转变发展方式，更加重视发展的质量和效益，更加重视自主创新和管理创新，真正把科学发展观落实到实际工作中。

解放思想，首先必须弄清什么是解放思想。邓小平同志指出：“我们讲解放思想，是指在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题”^①，“解放思想，就是使思想和实际相符合，使主观和客观相符合，就是实事求是。”^②我们可以从以下几个方面去理解和把握解放思想的深刻内涵。

——观念更新是解放思想的直接结果。衡量思想是否真正解

①② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第279、364页。

放了,首要的就是看观念是否更新了,是否还在沿袭惯性思维。改革开放 30 年的实践告诉我们,一个地区的先进与落后,在很大程度上取决于思想解放。正如邓小平同志所强调的,“一个党,一个国家,一个民族,如果一切从本本出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生机就要停止了,就要亡党亡国。”^①因此,真正的马克思主义者决不把经典神圣化、绝对化、教条化,死守着老祖宗的“产业”坐享其成。如果是这样,就不会有毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,也不会有中国革命、建设、发展不断从胜利走向胜利的辉煌成就。所以,一定要大胆冲破思想罗网,不迷信先哲权威,不拘泥于书本,不拘泥于经验,不拘泥于已有认识,通过新旧观念的斗争,将落后的、脱离实际的旧观念扫地出门,让科学的、从实际出发的新观念落地生根,真正把活的马克思主义、发展的马克思主义作为我们一切行动的指南,推动干事创业,促进科学发展。思想观念的更新是一场自我革命,根深蒂固的陈旧观念总是难以一下子彻底改变的。因此,必须要有持之以恒的勇气和韧劲,不断学习,敢于、善于接受新知识、新事物。同时,也要警惕和防止以“稳妥”、“慎重”等为掩饰而不真正、不真心更新观念的现象,避免和克服故步自封、因循守旧的消极观念老调重弹,努力使思想观念永不僵化、永不停滞。

——创造性实践是解放思想的外在表现。创造性实践是人类实践的最高层次,是马克思主义实践观最本质的特征和规定。这也是改革开放 30 年的一条重要经验。1992 年年初,邓小平同志在视察南方重要谈话中指出,“没有一点闯的精神,没有一点‘冒’的精神,没有一股气呀、劲呀,就走不出一条好路,走不出一条新

^① 《邓小平文选》第 2 卷,人民出版社 1994 年版,第 143 页。

路,就干不出新的事业。”^①如果没有解放思想指引下的创造性实践,安徽凤阳县小岗村的18个指印就不可能成为在中国农村全面推行联产承包责任制的开端,经济特区就不可能成为发展社会主义市场经济的试验田。现代文明发展的历史,就是解放思想,把一个个命题放到发展实践的试金石上锻打的成果。今天,面对宜宾与发达地区的发展落差,既要学会“拿来主义”,善于学习借鉴其他地区的发展经验,使之为我所用,更要以一种脱胎换骨、披肝沥胆的气度,勇于探索,积极实践,想别人之未想,干别人之未干,在创新创造中开辟科学发展新天地。

——实事求是解放思想的本质。毛泽东同志指出:“‘实事’就是客观存在着的一切事物,‘是’就是客观事物的内部联系,即规律性,‘求’就是我们去研究。”^②这一科学定义深刻揭示了实事求是与解放思想的内在统一性。一方面,我们要始终坚持一切从实际出发,遵循客观规律;另一方面,要充分发挥主观能动性,找出事物的规律性。所以,思想是否解放,不只是看你敢想、敢说、敢于标新立异,更不是看你主观夸张的程度,而是看你的言行符合实际的程度。解放思想,一定要把实事求是作为根本出发点和归宿,始终坚持从实际出发,把普遍真理、基本规律与改革开放、科学发展的具体实践结合起来,崇尚实干,在实践中具体化,重实际、说实话、办实事,在实事求是、求真务实中谋求发展实效。离开实事求是来谈解放思想,就会变成脱离实际的臆想,就会违背客观规律,使思想与实际、主观与客观相脱离。

——解决问题是解放思想的根本目的。解放思想不是抽象空

① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第372页。

② 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第801页。

洞的政治口号,不是单纯的学术理论研究,是要管用、要解决问题的。综观国内发达地区,解放思想无不体现在解决问题、加快发展的成就上。深圳跨越、鄂尔多斯巨变、江苏速度都是鲜活的佐证。衡量一个地方的思想是不是解放,解放得“够”还是“不够”、“对”还是“不对”,不能凭感觉,不能靠自我表白,这个标准就是是否有利于贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会,是否有利于发展生产力、增强综合实力、提高人民生活水平,是否有利于真正解决人民群众生产生活中面临的实际问题。只有把握这个根本标准,才能不断推动思想的真正解放。因此,我们一定要始终坚持以实践为目的,以正在做的事情为中心,抓住制约科学发展的关键问题、涉及民计民生的热点问题、关系改革发展稳定的突出问题,努力寻找解决问题的新方法,探索突破体制机制约束的有效路径,把解放思想体现在推动经济社会又好又快发展的生动实践中。

“解放”相对“束缚”而言,是“破”与“立”的统一,先“破”而后“立”。破旧立新是一种方法,更是一种力量;是一种勇气,更是一种智慧。“破”什么?“立”什么?要有针对性。新形势下解放思想,就是要紧紧围绕推进科学发展主题,着力把思想观念从不适应、不符合科学发展的认识中解放出来,让认识得到飞跃,开辟思想解放的新境界。联系宜宾实际,重点要在五个方面下工夫。

一要破除“小富即安、小进则满”思想,追求卓越、勇攀新高。对成绩,我们需要肯定。只有在肯定成绩中才能增强信心、激发斗志。改革开放以来,宜宾市在很多方面都走在了全省的前列,经济总量自2000年以来一直稳居全省第四位,我们确实有理由感到高兴,也应当为付出的努力感到欣慰。但值得警惕的是,在取得的进步面前,在别人的赞誉面前,有的同志开始自我陶醉,认为宜宾的发展已经达到一定高度,可以等一等、歇一歇了,不知不觉中多了