

五指山壮歌

海南省扶贫工作实录

陈正优 著



南海出版公司

66
2

五指山壮歌

——海南省扶贫工作实录

陈正优 著

南海出版公司

图书在版编目(C I P)数据

五指山壮歌：海南省扶贫工作实录/陈正优编，-海口：南海出版公司，1999.12

ISBN 7-5442-1496-6

I. 五… II. 陈… III. 不发达地区-经济援助-概况-海南 IV. F127.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 75767 号

WUZHISHAN ZHUANGGE

五指山壮歌

——海南省扶贫工作实录

作 者	陈正优
责任编辑	吴 键
封面设计	潘正培
出版发行	南海出版公司 电话 (0898)5350227
社 址	海口市机场路友利园大厦 B 座 3 楼 邮编 570203
经 销	新华书店
印 刷	琼海市大中印刷有限公司
开 本	850×1168 1/32
印 张	6
字 数	145 千
版 次	1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷
印 数	1~2000 册
书 号	ISBN 7-5442-1496-6/F·76
定 价	15.00 元

南海版图书 版权所有 盗版必究



作者简介

陈正优，海南省临高县人，1956年10月出生，大学本科学历，在读中央党校经济学研究生。1976年9月参加工作，曾任海南农垦国营加来农场组织科干事、团委副书记、党委副书记、党委书记、场长，海南省扶贫开发办公室科技培训处处长，现任海南省扶贫开发办公室副主任。曾发表调查报告、论文、通讯等30余篇，参与《中国新时期农村的变革》（海南卷）、《海南跨世纪的思考》等书的编写工作。

序

陈苏厚

陈正优同志所著《五指山壮歌——海南省扶贫工作实录》出版了,是可喜可贺的事情。

社会主义的本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两级分化,最终达到共同富裕。新中国成立以来,党和政府进行了长期不懈的努力,使人民的生活水平有了大幅度的提高,特别是党的十一届三中全会以后,我国农村率先改革,广大农民迸发出空前的生产热情,农村经济有了很大发展,农村面貌发生了翻天覆地的变化,农民生活有了很大改善,有部分农民率先富裕起来了。但由于历史、经济、地理条件等多种因素,仍有一部分地区发展迟缓,一部分农民的生活还处于贫困状态。20世纪80年代中期,党中央、国务院发出帮助贫困地区尽快改变面貌的号召,在全国范围内开展了有计划、有组织、大规模的扶贫开发工作。

海南地处祖国南疆,经济基础薄弱,又是少数民族人口众多的省份,生产条件落后,素称老、少、边、穷地区。据统计,1984年海南行政区贫困人口达到220万人,占全区总人口的37.33%,特别是地处五指山、霸王岭周边的市县和南部干旱地区,贫困面较大。建省办经济特区后,省委、省政府把扶贫工作列入重要议事日程,坚决贯彻落实《国家八七扶贫攻坚计划》,加强领导,发动群众,采取了机关、企、事业单位扶贫挂钩,组织省直机关、企事业单位、驻琼军警部队开展联手扶贫,发达市县与贫困市县对口扶贫,与贫困

乡镇主要领导订立脱贫军令状等措施,向贫困宣战。经全省人民的不懈努力,扶贫攻坚取得了巨大成绩。至1998年,全省有180多万农村贫困人口先后解决温饱,有部分农民已经走上致富的道路。

邓小平同志多次指出:“社会主义不是少数人富起来,大多数人穷,不是那个样子。社会主义最大优越性就是共同富裕,这是体现了社会主义本质的东西。”消除贫困是历史赋予各级领导的使命,是全社会的共同责任,也是中国特色社会主义的重要内容。作者陈正优同志多年从事扶贫工作,对贫困地区有感情,对扶贫工作有热情,他不辞劳苦,深入穷乡僻壤,足涉黎村苗寨,和贫困户一起参与扶贫攻坚,从中索取材料,以严谨的治学态度,翻阅浩繁的资料,旁征博引,伏案笔耕,终有所成,在工作之余撰写了《五指山壮歌——海南省扶贫工作实录》一书。这是一部比较全面、系统的反映海南省扶贫开发实况的专集。书中分为扶贫战略、联手攻坚、乡村巨变三大部分,总结了海南省扶贫开发的经验,针对在社会主义市场经济条件下扶贫开发工作中出现的新情况、新问题,从不同的角度和侧面进行了积极的探讨,反映了海南省扶贫开发工作的艰巨性和所取得的实绩。同时还记述了机关、企事业单位、驻琼军警部队、社会各界联手攻坚的动人画面,表现了琼崖人民艰苦创业、战胜穷魔的斗志和对未来美好的憧憬。文章思路清晰,文风清朴,典型生动,内容翔实,质量精粹,对做好扶贫开发工作大有裨益,读之使人扼腕奋进。我谨借此机会,向广大读者推荐。

一九九九年十月十八日于海口

责任编辑：吴 键
封面设计：潘正培

目 录

序.....	(1)
--------	-----

第一篇 扶贫战略

向贫困宣战

——海南扶贫工作 10 年回顾	(2)
-----------------------	-----

加大扶贫攻坚力度 提前实现温饱目标

——屯昌县实施扶贫攻坚纪实.....	(9)
--------------------	-----

探索扶贫路 打好攻坚战

——琼中黎族苗族自治县扶贫工作调查	(13)
-------------------------	------

芒果芬芳富黎家

——昌江黎族自治县发展芒果富民兴县的调查	(17)
----------------------------	------

新形势下实行扶贫攻坚的有效形式

——文昌市实施“一帮一”扶贫活动的调查	(21)
---------------------------	------

绿色的“银行”

——白沙黎族自治县农民种胶致富的调查	(26)
--------------------------	------

来自鹿城扶贫攻坚的报导	(29)
-------------------	------

论市场经济条件下的农村扶贫开发	(32)
-----------------------	------

初级阶段与扶贫开发	(37)
-----------------	------

海南省联手扶贫工作的形势与下一步工作思考	(41)
----------------------------	------

加速海南农业增长方式转变的思考	(46)
-----------------------	------

第二篇 联手攻坚

加强基层党建 促进扶贫开发

- 海南省抓基层党建与扶贫开发相结合的情况综述 (52)

碧海连天远 天涯立丰碑

- 中央直属单位在海南扶贫纪实 (56)

情洒五指山 情满南圣河

- 海口市与通什市对口扶贫情况综述 (61)

志在天涯为人民

- 驻琼军警部队 1998 年扶贫攻坚纪实 (65)

面向农业 农机扶贫

- 记海南省扶贫农机公司支农扶贫的事迹 (69)

联手合力挖穷根

- 抱罗镇联手扶贫攻坚纪实 (73)

让老区人民过上好日子

- 红毛镇联手扶贫实况录 (78)

珠溪河畔治贫忙

- 冯坡镇联手扶贫工作调查 (82)

发挥龙头企业优势 带动百姓摆脱贫困

- 屯昌县南坤淀粉厂带动周边群众摆脱贫困的调查 (85)

面向基层 服务群众

- 记保亭黎族苗族自治县畜牧科学研究所科技扶贫的事迹 (92)

疏通销售渠道 增加农民收入

- 保亭黎族苗族自治县供销社运销瓜菜扶贫纪实 ... (95)

椰风集团极力投入扶贫事业	(98)
香港光彩事业促进会情系海南省贫困山区	(102)
海南特区光彩事业健康发展	(106)
昔日理家务事 今日当主力军	
——海南省农村妇女投身扶贫攻坚纪实	(111)
一幅壮美的工业蓝图	
——海南省扶贫工业开发区发展纪实	(115)

第三篇 乡村巨变

开发海湾滩涂 造福一方百姓	
——港北镇经济崛起启示录	(119)
甜蜜的产业 甜蜜的生活	
——雅星镇发展甘蔗生产的调查	(123)
穷山贫水不可怕 齐心拼搏甘甜来	
——十字路镇扶贫实况调查	(126)
走出贫困 奔向小康	
——抱板镇发展农村经济纪实	(130)
大里乡印象记	(134)
保国山下的治贫壮歌	
——保国乡扶贫会战纪实	(140)
山林深处闻鸡声	
——上埭乡林下养鸡见闻	(143)
扶持一个项目 带富一村百姓	
——永丰乡槟榔株村种植胡椒致富走访录	(146)
从贫困走向富裕	
——太平乡春方村调查札记	(148)
种草致富的村庄	(151)

一泓春水润黎家	
——保亭黎族苗族自治县番那水库建设追踪调查·····	(154)
种了芒果树 走上致富路·····	(157)
冬种时节访田仔·····	(161)
一桥飞架万民欢	
——写在宝来大桥通车典礼之际·····	(165)
南班岭下一明珠	
——乐东黎族自治县友谊电站追踪报导·····	(168)

附录一

一、1988 年海南省列入国家重点扶持的贫困县名单·····	(171)
二、1990 年海南省列入国家重点扶持的贫困市县名单·····	(171)
三、1988 年海南省定为重点扶持的贫困乡镇名单·····	(171)
四、1994 年海南省列入国家重点扶持的贫困市县名单·····	(172)
五、1994 年海南省定为重点扶持的贫困县名单·····	(172)
六、1994 年海南省定为重点扶持的贫困乡镇名单·····	(173)
七、1999 年海南省定为重点扶持的贫困乡镇名单·····	(174)

附录二

海南省联手扶贫单位对应帮扶贫困乡镇安排表·····	(175)
---------------------------	-------

附录三

海南省 10 年扶贫工作大事记(1988 ~ 1999)·····	(180)
后 记·····	(182)

第一篇 扶贫战略

导 论

海南建省伊始,省委、省政府就把扶贫工作列入社会经济发展战略来抓,成立专门工作机构,安排专项资金,出台一系列政策和措施,确定开发式扶贫的方针,开展各种形式的扶贫活动。本篇对在社会主义初级阶段扶贫工作的长期性、艰巨性和在社会主义市场经济条件下如何做好扶贫工作进行论述,对加速海南农业增长方式的转变进行了阐述。回顾了全省及市县的扶贫开发工作,既从理论上提出思考,又从实践中加以总结,为抓好农村经济和扶贫攻坚工作提供参考。

向贫困宣战

——海南扶贫工作 10 年回顾

自 1988 年建省以来,海南省深入贯彻党中央、国务院关于扶贫工作的一系列方针、政策,加强领导,发动群众,调动社会各界力量,实施扶贫攻坚计划,取得了显著的成绩,有效地推动了农村经济和地方经济建设。

一、扶贫机构的沿革

建省前,海南扶贫工作的职能主要由海南行政区公署和海南黎族苗族自治州的农业委员会行使;1988 年 3 月,海南建省筹备组成立海南省扶贫经济贸易开发总公司,负责扶贫工作;1988 年 8 月,海南省政府成立海南省贫困地区经济开发领导小组,下设办公室(正处级),办公室设在省扶贫经济贸易开发总公司;1990 年 11 月,海南省扶贫经济贸易开发总公司更名为海南省贫困地区经济开发总公司;1991 年 9 月,海南省贫困地区经济开发领导小组办公室提格为副厅级行政部门,机构和职能与省贫困地区经济开发总公司分开;1993 年 8 月,省委、省政府决定,撤销海南省贫困地区经济开发领导小组,其办公室称为海南省贫困地区经济开发办公室;1993 年 11 月,海南省贫困地区经济开发办公室更名为海南省扶贫开发办公室。全省 19 个市县除海口市外,都相继设立扶贫机构,机构的职能与名称均与省的扶贫机构相对应。由此,海南省形成了省、县(市)两级扶贫工作机制网络,海南省的扶贫开发工作掀开了新的一页。

二、扶贫工作的战略目标和主要成果

坚持用邓小平建设有中国特色的社会主义理论来指导全省的扶贫开发工作,坚定不移地贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线,把解决农村贫困人口的温饱问题列入国民经济和社会发展“九五”规划和 2010 年远景目标,这是摆在全省各级领导和全省人民面前的一项政治和经济目标。1994 年省政府制定并颁发了《海南省八七扶贫开发计划》,确定了海南省扶贫开发的战略目标和方向,决定从 1994~2000 年,用 7 年时间基本解决 80 万农村贫困人口的温饱问题。为加快全省扶贫开发进程,1997 年初,省委、省政府又作出了《关于加强扶贫开发工作的决定》,明确把解决群众温饱问题作为贫困地区经济建设的中心工作。提出从 1997 年开始,每年解决群众温饱 16 万人,到本世纪末基本解决全省农村贫困人口温饱的新目标,并制定了有关的政策和重要措施,吹响了海南扶贫攻坚的进军号。为了实现上述战略目标,统一思想,加强领导,把全省的扶贫开发工作再次推向高潮,1997 年 10 月 12 日至 20 日省委举办了全省贫困乡镇党委书记培训班,这期培训班紧紧围绕学习贯彻十五大精神,体现扶贫攻坚的目标和任务这个主题,组织全体贫困乡镇的党委书记认真学习、讨论、交流、考察。参加培训的 49 个贫困乡镇的党委书记进一步理清了脱贫思路,增强了带领群众致富的信心,向省委、省政府立下了脱贫的军令状。省委、省政府及各级党委和政府采取各种有效措施,调动一切积极因素,投入到扶贫攻坚的行动中,把扶贫开发工作一步步引向深入。

建省 10 年来,海南省的扶贫开发工作紧密结合实际,发挥热带资源和海洋大省的优势,把扶贫工作的重点放在发展贫困地区的基础产业上,努力建立稳定解决贫困户温饱和稳定解决贫困户生活来源的生产基地,大力开发种植业、养殖业,创办产品加工实体和疏通产品流通渠道,加强基础设施建设。经广大干部群众的不懈努力,贫困地区的生产不断发展,经济效益稳步增长,人民生

活有了明显的改善。10年创业,取得了丰硕的成果。

——种植业发展速度快。全省已开发了一大批面积不等的生产基地,其中1000亩以上的50个,500亩至1000亩的85个;累计种植各种经济作物125万亩(含短期作物),其中橡胶20万亩,芒果13万亩,木薯12万亩,菠萝9万亩,甘蔗22万亩,瓜菜13万亩,荔枝、龙眼8万亩,椰子2万亩,槟榔2.5万亩,红毛丹0.8万亩,其他作物22.7万亩。19.8万户参与热带经济作物的种植。

——养殖业效果显著。扶持海淡水养殖达1.5万亩,其中养虾、蟹7800亩,年产量360万公斤,年产值7000多万元,利润2000多万元;养鱼7200多亩,养猪、牛、羊4.3万头(只),养殖业共扶持2.2万户、10.5万人。

——加工业势头良好。共扶持扶贫信贷资金26070万元,帮助贫困县、贫困乡镇创办橡胶、甘蔗、水果、槟榔、剑麻等加工项目171个,其中200万元以上项目20个,100万元至200万元项目39个,100万元以下项目112个。经统计,投产的项目年总产值达20933万元,年利润2560万元,年增加税收945万元,为贫困地区解决就业人员3957人。

——基础设施建设进一步加强。为贫困地区修建乡村公路1881公里,建桥141座,拉电线1162公里,建饮水工程4300宗(眼),解决107万人行路难,41.2万人用电难,68.6万人饮水难的问题。修建水库45座,防渗渠道451公里,新增灌溉面积21.2万亩,恢复灌溉面积35.1万亩,为贫困地区发展生产、解决温饱提供了可靠的保证。

经10年的建设和创业,海南省贫困地区发生了明显的变化。国家重点扶持的9个贫困县和省重点扶持的139个贫困乡镇中已有5个县和94个乡镇已基本解决温饱,分别占55.5%和67.6%,贫困人口从1988年的202万人减少到1997年的29万人,有173万人先后解决了温饱问题。1987年贫困人口人均收入200元,

1997年底,贫困人口人均收入已达到920元,人均口粮达225公斤,有10.2万户少数民族同胞告别茅草房,住上新瓦房;贫困地区的文化生活有新的改善。

三、几点启示

1. 改变扶贫方式,从“输血扶贫”向“造血扶贫”发展。解放前,海南省部分贫困地区农民居住地址不稳定,没有建立固定的耕地,有的主要依靠狩猎为生,生活困苦不堪。新中国建立,贫困地区农民从落后的生产方式中过渡到了社会主义社会。经几十年的努力,人民生活逐步改善,但由于受旧观念和旧习惯的束缚,人们的思想意识跟不上社会发展的要求,甚至阻碍着生产力的发展,主要表现在:一是恩赐、安贫思想,因长期得到海南岛得天独厚的大自然的恩赐和政府的多年救济,人们不同程度的存在着“等、靠、要”的思想,自我发展经济脱贫致富的意识不强。二是生产方式只限于自然经济,生产手段落后、简单,收获的食物见者有份,共享口福。三是花消不能开源节流,集中积累进行扩大再生产的意识淡薄。如何把扶贫工作引向深入,海南省各级政府和扶贫部门除了采取宣传发动、教育引导等措施外,主要抓住扶贫工作的根本——改变扶贫方式,从以往主要依靠单纯的生活救济变为以增强贫困人口自身生产能力为主要目的的开发援助。把现金投入农户手中改为种苗、科技的直接投入,由贫困户出土地、出劳力进行开发扶贫。在贫困户对扶贫开发认识不足的情况下,采取典型引路、直观教育等办法,在各贫困乡镇扶持若干户骨干农民,建立示范基地,再发动群众参观,从中得到教育,把扶贫开发引向高潮。同时,各贫困乡镇都作好规划,一年开发几个村庄或十几个村庄,把扶贫开发逐步推开。

2. 加大开发力度,从粗放型经济向集约型经济转变。贫困地区农民长期受计划经济体制束缚,商品意识薄弱,难以逾越小农经济的圈子。为了使扶贫开发产生更大的效益,将贫困地区经济与

市场经济接轨,扶贫部门积极推行“统一规划、规模开发、集中指导、分户管理、产权到户”的开发形式,根据全省的地理位置,气候条件,传统作物状况等,作了开发整体规划,合理布局,培养支柱产业。利用扶贫资金,先后在东方、昌江扶持农民连片种植剑麻 2.4 万亩,成为全省最大的剑麻生产基地;扶持昌江、东方、乐东农民发展芒果生产,这三个县种植芒果面积 242417 亩,其中扶贫部门扶持种植 57553 亩,成为我国芒果的主要产区;白沙、通什、保亭农民种植橡胶面积 36.9 万亩,其中扶贫部门直接扶持种植的面积达 8.3 万亩,橡胶已成为这些县(市)的支柱产业;万宁市、陵水黎族自治县在发动农民围海建虾塘的同时,强化科技管理,养殖虾、蟹、石斑鱼等获得成功,带动农民开发淡海水养殖业和捕捞业,使全省扶贫开发淡海水养殖业面积达一万多亩,成为扶贫项目中产值较高的项目之一;琼山、澄迈的贫困乡镇利用靠近省会城市的优越条件,发展蔬菜生产,既充实了城市的“菜蓝子”,农民又得到了实惠。经 10 年努力,各市、县在抓扶贫产业中,都有各自的特色。规模化、集约化生产,产品集中,营销方便,为加工业提供了原料基地,为农民脱贫打下了坚实的基础。

3. 培育市场,产品销售从“滞销难卖”到开通“绿色通道”。流通是社会发展的重要产业,也是社会再生产过程的基本环节。建省前,有的县曾出现号召机关干部“买爱县菠萝,爱县西瓜”的现象。海南各级党委和政府深刻认识到要加快贫困地区经济发展,必须在搞好农业生产的同时,抓好农产品加工和市场的开发,促进产品流通,实现传统农业向现代农业转变。1991 年以来,海南省各级政府对产品的销售工作极为重视,采取多种形式、多种办法打开产品销路,扶贫部门安排部分资金扶持农民办运输队。产区的乡镇也纷纷派出营销员活跃在全国各大中城市,把瓜菜、水果、海鲜等产品运销到全国各地,1997 年底,全省涌现出 1800 多个农民运输队活跃在城乡市场,打通了北上营销的“绿色通道”,仅万宁市