

第三次全国农业科技管理学术讨论会
暨农牧渔业科技管理研究会成立大会

材料及论文汇编

农牧渔业部科学技术司
农牧渔业科技管理研究会

1985 四川

前 言

第三次全国农业科技管理学术讨论会暨农牧渔业科技管理研究会成立大会于一九八五年十月在成都市召开。学术讨论会本着百家争鸣的方针,以农业科技体制改革为中心,开展了学术讨论。为了促进交流,把提交学术讨论会的280篇论文分别以论文、摘要和题录的形式加以汇编;并将农牧渔业科技管理研究会成立大会的有关文件合编成册,供有关方面参考。由于水平有限,错误之处,热忱希望读者予以批评指正。

编 者

一九八五年十一月

目 录

前 言

第一部分 研究会成立大会

农牧渔业部何康部长、相重扬副部长致农牧渔业科技管理研究会成立大会的贺词···	(1)
四川省农牧厅致农牧渔业科技管理研究会成立大会的贺词·····	(3)
第三次全国农业科技管理学术讨论会暨农牧渔业科技管理研究会成立大会纪要·····	(5)
农牧渔业科技管理研究会章程·····	(10)
农牧渔业科技管理研究会第一届理事会理事名单·····	(14)
农牧渔业科技管理研究会会长、副会长、顾问、秘书长、秘书名单·····	(15)
农牧渔业科技管理研究会筹备经过的报告·····	(16)
第三次全国农业科技管理学术讨论会暨农牧渔业科技管理研究会成立大会开幕词···	(22)
第三次全国农业科技管理学术讨论会暨农牧渔业科技管理研究会成立大会闭幕词···	(24)

第二部分 学术讨论会

论 文

科技体制改革

我院科技体制改革的实践与体会·····	黄佩民 (29)
关于农业科技体制改革若干问题的探讨·····	齐连印 (32)
省级农科院体制改革若干问题的探讨·····	洪绶曾 梁德信 (36)
科技体制改革与科技成果商品化·····	朱新民 (39)
试论我国农业科研、教学、推广管理体制改革的若干问题·····	周卓轶 (42)
我省地区农科所科技体制改革调查报告·····	四川省农牧厅科教处 (46)
科研体制改革初见成效·····	许鼎钟 王埔田 (50)
试论怎样搞好所长负责制和当好所长·····	甘晓松 (53)
对农研所及所长工作业绩评价考核的设想与实践·····	阮德成 朱永灼 韩巧珍 (57)
科技立法在农业科学研究中的作用和地位·····	郭译昆 (62)

现代农业科学技术的发展及其组织管理	信迺诤 (66)
现代农业科学的形成和发展	黄佩民 (70)
试论农业科学技术的宏观管理	桑文华 方宪章 (73)
试论农业科研劳动的特点及其管理改革	霍克斌 (76)

拨款方式、合同制和课题管理

改革科技拨款制度的一种现代化管理手段

——以整数规划方法实行优化拨款	徐思祖 刘智华 (81)
论农业科研经费管理的改革	杨理健 (86)
谈谈农业科研课题管理改革的几个问题	赵 明 (89)
关于农业科研课题合同制的实施与探讨	梁一伦 裴作平 刘永真 (92)
科研项目招标初探	夏景岐 (96)
课题承包合同制的作法及其效应	俞建猷 (100)

开拓农业科技市场及成果管理

关于农业科技商品问题	高运启 (102)
论农业技术商品的特点及商品化	曾明信 王 利 (105)
开拓技术市场, 推动农业科技改革	杨柏林 惠永祥 (109)
关于多出科研成果和加速成果转化的探讨	薛德贵 (113)

经济管理

农业科研单位向科研企业型转化的探讨	朱乃森 张 嫻 施国粹 (117)
试论农业科研单位兴办企业型的经营实体问题	唐广文 (122)
农业科研单位会计核算改革初探	吉炎曦 (126)
试论科研经营型	黄映梅 (130)
几种计算猪二元杂交成果经济效益的方法比较	高冰飞 李名远 洪方树 唐昌顺 (134)

队伍建设及人才管理

农业科技管理队伍的建设问题	朱真葵 (140)
谈农业科技管理人员的素养问题	马惠荣 (144)
谈谈“以人为核心”的管理	李向荣 (148)
要加快农业科技队伍中“第三梯队”的建设	王天生 (150)
试论高等农业院校大学生科研能力的培养	段宏谋 (153)

技术推广体制改革和科研、教学、推广三结合

试论改革农技推广管理体制	许耀祖 (157)
关于农业技术推广体制改革的探讨	范定先 (160)
县、乡农技推广单位实现经济自主途径的调查研究	赵魁鳌 (164)
农业技术推广部门实现经济自主中若干问题的探讨	汤 洁 (168)
论农业教学、科研、生产联合体	蔺银鼎 (171)

关于农业院校建立“三结合”基地问题的探讨	余养仕 (176)
探索教学、科研、推广三结合的新路子	张哲鸿 (179)
加强科学研究,提高数学质量	李代玺 (183)

后勤管理

谈谈大型精密仪器设备引进的技术管理	胡述楫 罗太华 华启衡 (187)
-------------------------	-------------------

摘 要

科技体制改革

对农业科技体制六项改革的浅析	侯笠夫 李润林 (191)
关于农业科技改革若干问题的探讨	杨镜星 (193)
关于改革农村科技体制,加强农村科技工作的几个问题	高正刚 (194)
农业科技体制改革中几个经济管理问题	廖玉文 (196)
关于农业科研单位微观管理的探讨	杨镜星 (197)
农业科研计划管理改革的探讨	吴维琴 (198)
适应新的生产需要,认真转变科研指导思想	李文彬 单琦培 (199)
确定地(市)农科所研究方向、任务的实践与探讨	王玉忠 马立山 范业源 (200)
农业经济研究所改革刍议	周 礼 (201)
对农村科技体制改革几个问题的探讨	冯向东 (202)
科研部门面向经济建设的好形式	傅祚荣 (204)
一项由科研形成产业的成功之举	胡本贵 (205)
充分发挥企业办科研的优势,促进垦区经济发展	任玉珠 (206)
调整科研方向,改革宏观管理	朱新民 (207)
对加强农业科技管理研究几个问题的探讨	李 勇 (209)
农业科技管理中的弊病及其改进意见	许铁城 (210)
专业研究所的综合考核指标和考核方法	徐志刚 (211)

拨款方式、合同制和课题管理

农业科研责任制初探	赵可捷 (213)
高等农业院校科研委托课题经费管理改革浅见	潘宝莲 (214)
改革农业科研拨款制度的探讨	聂恒萃 (215)
农业科研项目的课题组建原则及管理	井玉平 (216)
也谈农业开发研究	聂恒萃 (218)
招标科研项目方案选优方法的探讨	郑彦平 商世平 (219)
农业重大科技项目协作攻关基本要素的研究	河南省科委 (222)
建立科技基金实行科研合同制的做法探讨	张启新 (223)
农业科研合同制的研究报告	王富兰 张枫林 常存兴 张小鸣 (224)
谈农业综合开发研究的组织与管理	赵龙群 (225)

关于农业科学研究分类问题的探讨	关勤佑 (226)
从香港农产品市场的特点看农业出口商品的科研攻关	郭泽昆 (227)
实行课题招标加强计划管理	潘建裕 (229)
农业科研协作攻关的管理	石磊岩 (230)
山区综合开发必须选准带头项目	侯小萍 (231)
责任制是科研改革的突破口	罗盛槐 (232)
课题组系统管理问题	程道常 (233)
论农业综合研究课题的管理	刘文浩 (234)

开拓农业科技市场及成果管理

从农业行政机关科技成果的特点试议成果奖励办法改革	夏作宇 (235)
浅谈技术商品化与成果管理	马淑云 (236)
省级农业科研单位开展科技贸易的探讨	曹伯强 沈立 (237)
对农业科研成果转化为生产力的认识和实践	刘春台 (239)
农牧业科研成果转化为生产力的途径和方法	张裕明 (240)
适应农村经济发展需要, 大力推广科技成果	章纪善 (241)
科技成果有偿转让的意义和作用	曾光耀 (242)
农业科技成果综合技术鉴定及奖级评定的数学化	董宏林 (243)
试谈农业科技成果的专利管理	黄慧德 (244)
农业科研成果管理标准化问题初探	马万福 (245)
农业科研成果限员重奖的利弊和改革设想	潘大陆 (247)
科技开发公司在发展农村商品生产中的地位和职能	惠永祥 王爱芳 (248)
农业科研成果商品化初探	高恩广 (249)
农业科技咨询初探	曹旭波 王则华 刘林清 (250)
关于农业科技成果奖励与科技人员待遇政策的探讨	胡凤岐 王林华 (251)
不同类型农业科技成果转化为生产力的条件、途径和方法的探讨	任俊贤 (252)
对搞好农业科技市场的几点建议	方惠 (253)
总结经验教训, 提高科技成果管理水平	朱扬虎 (254)
略谈地方农业科研单位创收问题	李秉乾 (255)

经济管理

合理解决报酬是提高科研活力的途径	温志强 (256)
关于课题经济核算问题	农科会计调研组 (257)

队伍建设及人才管理

我院科技队伍的现状和人才的开发	朱然 王船起 罗印凡 马战 (258)
评价科研人员贡献大小的新方法—科研经济效率	何伦祥 (259)
研究所管理人员数量化考核的初步设想	曾文才 何明瑞 黄景洛 (260)
如何调动科技人员的积极性	马德富 (261)

加强西藏的智力和人才开发的探讨	何 潭 (262)
略论地、市级农科所情报队伍的合理结构	陈万中 赵国辉 (263)
从我所科研人才结构看培养青年科技人员的紧迫性	王大敏 (264)

技术推广体制改革和科研、教学、推广三结合

一个市(县)农技推广管理体制的改革及效果	黄学源 (265)
科研生产联合体是农业科研成果开发的好形式	李之正 (266)
阜新农业现代化基地县建设的初步探索	董明义 (268)
探讨建立科研生产联合体的形式、方式和效益	沈伍伍 杨柏林 王爱芳 (269)
扩大高校为社会科技服务的职能	马焕功 林启瑞 钱复兴 (270)

后勤管理

企业化管理推动后勤服务改革	赵可捷 (271)
改革后勤工作,进一步为科研服务	许 颀 (272)
谈谈农业科研仪器设备利用率的现状及其提高的途径	刘重义 (274)

其 他

关于建立农业情报中心的几点意见	帅幼新 (275)
农产品品质研究工作中的全面质量管理观念	丁大中 (276)
浅谈高等农业院校的情报咨询工作	王一新 李希孔 蒋佩蓉 (277)
美国高等农业学校科研管理考察报告	贾永莹 (278)
日本农林水产省对农业研究机关实施评议制度	吴玉澄 (279)
题 录	(280)

贺 词

致农牧渔业科技管理研究会成立大会

欣逢第三次全国农业科技管理学术讨论会暨农牧渔业科技管理研究会成立大会召开之际，我们代表农牧渔业部对农牧渔业科技管理研究会的成立，致以热烈的祝贺。

党的十一届三中全会以来，我国农业科学技术事业得到了蓬勃发展，农业科技成果大量涌现，仅国家和部授予的各种奖励项目达1000余项，这对促进“六五”期间我国农业的全面高涨、粮食自给、棉花自给有余起了巨大的作用，这些不仅是广大农业科技工作者忘我工作、辛勤耕耘的结果，也饱含着广大农业科技管理工作者的心血和智慧。我们向你们、向农业战线上的广大科技管理工作人员，表示衷心的感谢。

随着当代科学技术的迅猛发展和世界新技术革命的兴起，各种新的、边缘性的、横向性的学科的出现，科学研究日趋复杂和综合，科学、技术、生产间的相互促进、相互结合日益发展，因而对管理的要求也愈来愈高，加强科技管理的科学化，努力提高科学技术的管理水平也越来越显得迫切和重要。我国要振兴经济，实现“四化”，科学技术是关键，而实现科学技术的现代化，管理是重要的一环。如果没有科学的管理，即使有先进的科学技术，也不能很好地发挥作用。科学的管理可以提高效率；科学的管理可以提高质量；科学的管理可以提高经济效果。因此，管理已经成为当代社会科技进步的不可缺少的

科学门类，并已发展成为一门独立的学科。现代科技的管理水平，对科学技术进步和社会经济的发展具有举足轻重的作用。

我国农业科学技术的管理，作为一项系统的工作，近年来才开始起步，人员素质差，管理水平低，队伍不够稳定。这与农业科技事业的发展是不相适应的。

农牧渔业科技管理研究会的成立，是我国农业科技界的一大喜事，它标志着我国农业科技管理工作进入一个新的发展阶段。

希望农牧渔业科技管理研究会在党的经济建设必须依靠科学技术、科学技术工作必须面向经济建设的战略方针指引下，把为促进四化建设服务、为加速实现农业现代化服务、为推动社会进步服务，作为自己的根本宗旨。团结全体会员和广大农业科技管理工作，积极倡导农业科技管理的科学研究活动，努力探讨领导和组织管理农业科学技术的规律，在充分发挥现有的科学技术能力、提高农业科技系统的整体功能、促进农业科学技术的综合发展中，探隐索微，联系实际，总结经验，为提高农业科学技术的现代化管理水平，建立具有中国特色的农业科技管理体系和理论、方法而努力工作。

希望农牧渔业战线的各级领导、有关部门、广大科学技术工作者、科技管理工作，对研究会的工作给以有力的扶植、帮助和支持，扶植它发展壮大，帮助它创造必要的工作条件，支持它开展学术活动，使它在促进农业科技进步的发展中，做出自己应有的贡献。

农牧渔业部 何 康
相重扬

一九八五年十月二十四日

贺 词

致农牧渔业科技管理研究会成立大会

在我国农村改革逐步深入，农业科学技术日益发展，农业科技成果大量涌现，推动我国传统农业向现代农业转化和“六五”计划胜利完成，“七五”计划即将开始的时刻，农牧渔业科技管理研究会正式成立了！对此，我们表示衷心地祝贺！

现代科学技术的发展，学科划分越来越细，研究的综合性越来越高。科学日益社会化，社会日益科学化，使管理已成为社会进步的三大要素（科学、技术、管理）之一，因此，科技管理的水平，很大程度上决定了出成果、出人才的速度、质量和数量。

当前，我国的科技管理工作很薄弱，农业科技管理又落后于工业科技管理，很不适应农业现代化的发展。农牧渔业科技管理研究会的成立，是我国农业科技界的一件大喜事，说明农牧渔业部把农业科技管理工作提到了重要的议事日程上，把提高农业科技管理水平，作为发展农业科技事业的战略性措施来抓。通过农业科技管理研究会全体同志的艰苦努力、卓有成效的工作，我们深信对提高我国整个农业的管理水平，对迅速、广泛地应用农业科技成果，促进经济和社会的发展，将起到重要的作用。

四川素称“天府之国”，自然条件较好，有利于农业的发展。党的十一届三中全会以来，整个农村的变化是十分显著的。农业科学技术的研究和推广也取得了一些可喜的成就，但由于农业科技管理的水平还比较低，要使我省农业保持稳定发展的势头，还面临着一个加强农业综合管理，提高农业科技系统整体功能的问题。我们热情欢迎农牧渔业科技管理研究会的同志为发展四川农业提出意见，并指导我省的农业科技管理工作。

最后，祝农牧渔业科技管理研究会成立大会圆满成功。

四川省农牧厅 敬 贺

一九八五年十月三十日

第三次全国农业科技管理学术讨论会 暨农牧渔业科技管理研究会成立大会纪要

第三次全国农业科技管理学术讨论会暨农牧渔业科技管理研究会成立大会，一九八五年十月二十五日至三十一日在四川省农业科学院举行。会议由农牧渔业部科技司、省级农科院和高等农业院校两个科研管理研究协作组及中国农科院共同组成的农业科技管理研究会筹备组主持。四川省政府、省科委、省农牧厅、省科协的领导出席会议并讲话。农牧渔业部科技司司长王伟琪同志就“六五”期间农业科技工作情况和“七五”期间的主要任务，以及当前的几个主要问题作了讲话。会议共收到论文和资料280篇。出席会议的还有28个省（市、自治区）科研、教育、推广和行政管理单位，农牧渔业部有关司局、部属有关科研教学单位以及新闻单位的180名论文作者和代表。代表们分别在大会和分组会议上作了发言。会议讨论通过了农牧渔业科技管理研究会章程及成立研究会有关事宜，酝酿产生了第一届理事会，正式成立了研究会。这次会议是我国农业科技管理界两年来取得新成果、新进展的大检阅。与1983年在吴县举行的第二次学术讨论会相比，这次会议有三个主要特点：一是紧密围绕科技体制改革中的某些实际问题，从理论和实践的结合上，进行了大胆探索和创造；二是论文的论述深度和学术水平有了进一步提高，所涉及的研究领域愈来愈广泛；三是一批中青年作者和代表参加了会议，表现出农业科技管理队伍后继有人，已经初步形成了一个梯队结构。这次会议对于提高我

国农业科技管理水平，加快农业科技管理体制改革的步伐，促进农业科技管理学科的发展具有十分重要的意义。

一、学术讨论情况

与会代表和作者运用科学学、管理学和系统科学的原理，针对农业科技工作的特点，就农业科技拨款制度、开拓技术市场、组织经济收入和农业技术成果商品化、农业科研单位和高等院校内部领导体制、农业科研合同制、技术推广体制、农业科技立法、“三农”结合以及农业科技管理的学科建设等问题，从学术上发表了自己的观点，展开了讨论，同时也交流了在改革中取得的经验和遇到的问题。现归纳如下：

第一，关于拨款制度问题。代表们一致认为农业科技拨款制度的改革是农业科技体制改革的关键，是国家宏观控制的重要手段，它决定着农业科技工作的运行，是促进农业科技面向经济建设，适应农村产业结构调整的需要。

由于农业科技工作所面向的是千家万户，同时当前农业产品和工业产品的比价不够合理。因此，农业技术商品与工业技术商品之间，也必然存在着剪刀差。在这样一种社会、经济条件下，农业科技带有很大的社会公益服务性，在较长的时间内，农业科技经费应该主要来源于国家和地方财政拨款。

在国家对农业科技单位采取什么样的拨款方式，才能发挥最大的效益问题上，一种观点认为：应采取事业费包干和各种专项拨款相结合的拨款办法。这样既能保证农业科技队伍和结构的相对稳定，并通过专项拨款方式进行宏观控制，促使农业科研面向经济建设。另一种观点认为：主管部门与农业科研单位之间应改革成为一种经济上的交换关系，实行政研分开，主管部门应该以技术买方的身份参与技术市场；科研单位实行独立经济核算和企业化管理，国家以法律

和经济手段实现对农业科技单位进行宏观控制，这样才能彻底打破大锅饭。但也有一种观点认为，这样做风险太大，某些学科不能得到稳定发展。

在科技单位实行事业费包干的情况下，内部的拨款制度如何改革的问题。大家认为：中国农科院和省级农科院是综合性的研究单位，对院属各研究所在经费上应该实行分类管理：①对能够取得较多技术性收入的研究所，鼓励逐步实现自给或半自给；②对有一部分技术性收入的研究所，鼓励他们增加收入，冲抵部分事业费；③对进行基础性、公益性、服务性研究的科研单位继续实行事业费包干。

第二，关于技术成果商品化问题。一种观点认为：农业科技成果主要体现社会效益，因此，维持简单再生产和扩大再生产的资金，应来源于社会大循环，而不应该强调自身的经济效益，不能笼统地提科技成果商品“化”。另一种观点认为：技术成果商品化有利于强化科技面向经济建设的动力，有利于增强科研单位自我发展和体现科研劳动的价值，有利于在社会上真正尊重知识、尊重人才。科研单位必须要充分利用技术优势，组织经济收入。

第三，关于科技单位如何组织经济收入问题。一种观点认为：应该主要依靠技术成果转让、技术服务来组织经济收入。另一种观点认为：农业技术成果，缺少保护，难以保密，应该主要依靠自己的技术优势，兴办经营性实体来组织经济收入。再有一种观点是：利用自己的技术成果和企业或生产单位合办科研生产联合体，既使成果转化成为生产力，又能获得相应的收益。

第四，关于院(所)校内部的领导体制问题。一种观点认为：现代农业科学技术既不断分化，又高度综合，对农业科技领导提出了更高的要求，因此，院(所)校内部的决策系统在重大的学术问题和战略问

题上，应实行专家集团的集体领导，而执行系统则实行民主管理、民主监督基础上的院(所)校长负责制。另一种观点认为：既然实行院(所)校长负责制，那么院(所)校长对单位的重大行政、学术和业务问题就有决策权。但实行院(所)校长负责制后，院(所)校长应该自觉运用民主管理手段，走群众路线，听取咨询机构的意见，接受监督机构的监督。

第五，关于科研合同制问题。当前我国农业科技领域存在着多种科研合同制形式，概括起来，可分为横向合同和纵向合同。前者多为科研单位与生产部门签定的不同类型合同。这种合同形式对于扩大农业科技单位与社会的横向联系，面向经济建设，具有十分重要的意义。纵向合同主要是科技单位与主管部门签定的课题合同。这些合同实质上是上级拨款和责任制相结合的一种形式，对合同双方没有法律的约束作用。但大家认为，无论是横向合同还是纵向合同，在理论上和实践上，都需要进一步探讨。

会上还就县、乡两级推广体制的改革，农业技术推广机构如何开展技术有偿服务和兴办经营实体以及农业科研、教育、推广的结合等问题交流了经验，展开了讨论。

二、成立农牧渔业科技管理研究会

十月三十日举行了“农牧渔业科技管理研究会”成立大会。会议由农牧渔业科技管理研究会筹备组负责人臧成耀同志主持。农牧渔业部科技司司长王伟琪同志宣读了何康部长、相重扬副部长致大会的贺词；四川省的代表宣读了四川省农牧厅的贺词；宋立同志代表筹备组作了农牧渔业科技管理研究会筹备经过的报告；会议通过了农牧渔业部科技管理研究会章程；酝酿协商产生了由臧成耀等27名同志组成的第一届理事会。

农牧渔业科技管理研究会是在农牧渔业部支持下的广大农牧渔业科技管理工作者的学术性群众团体。她的成立是我国农牧渔业科技管理工作的一件大喜事，标志着我国农业科技管理工作进入了新的时期，必将对建立具有中国特色的农业科技管理体系、提高农业科技管理水平，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

研究会召开了第一届理事会第一次会议，进行了理事的分工。讨论决定设立组织联络、培训普及和学术交流三个组，分别挂靠在吉林省农科院、中国农科院和华南农业大学、江苏省农科院。讨论了近两年的活动内容。会议决定第四次全国农牧渔业科技管理学术讨论会将于一九八七年九月在陕西省召开，由陕西省农科院和西北农业大学负责筹备；并安排了培训、开展小型学术活动、办好研究会的园地以及发展组织等事项。

根据全国技术市场协调指导小组第二次会议的精神，农牧渔业科技管理研究会同时也是中国技术市场研究协会的分支协会，定名为“农牧渔业技术市场研究协会”。

与会代表深刻认识到，必须加强农业科技管理的学科建设和队伍建设，并紧密结合科技体制改革的实践，加强管理经验的总结和政策、立法及管理理论的研究，努力完成新时期、新形势下的农业科技管理的历史使命。

农牧渔业科技管理研究会章程

(一九八五年十月三十日通过)

第一章 总 则

第一条 农牧渔业科技管理研究会是中国共产党领导下的广大农牧渔业科技管理工作者的学术性群众团体。

第二条 本会的宗旨是：在党的经济建设必须依靠科学技术、科学技术工作必须面向经济建设的战略方针指引下，为促进四化建设服务，为加速实现农业现代化服务，为推动社会进步服务。

第三条 本会坚持辩证唯物主义，坚持实事求是的科学态度，认真贯彻“百花齐放，百家争鸣”的方针，充分发扬民主，开展学术上的自由讨论。

第四条 积极倡导农牧渔业科技管理的科学研究活动，团结全体会员和广大农牧渔业科技管理工作者，努力探讨建立具有中国特色的农牧渔业科技管理体系的理论和方法。

第五条 研究会的主要工作

一、组织农牧渔业科技管理理论及方法的探讨和研究，开展学术交流活动。

二、编辑出版《农业科技管理》刊物及有关书籍、资料。

三、普及科技管理科学知识，传播先进的农牧渔业科技管理信息和管理经验。