

周长康 金伯中 主编



走向21世纪的

“枫桥经验”

—预防犯罪实证研究

群众出版社

周长康 金伯中 主编

走向21世纪的

“枫桥经验”

——预防犯罪实证研究

群众出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向二十一世纪的“枫桥经验”:预防犯罪实证研究
周长康,金伯中主编. —北京:群众出版社,2000.2
ISBN 7-5014-2161-7

I. 走… II. ①周…②金… III. 预防犯罪-研究-
江苏-文集 IV. D927.534-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 04148 号

**走向二十一世纪的“枫桥经验”
——预防犯罪实证研究
周长康、金伯中 主编**

群众出版社出版发行 新华书店经销
北京通天印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 10.125印张 250千字 插页3
2000年3月第1版 2000年3月第1次印刷

ISBN7-5014-2161-7/D·1022 定价:13.00元

楓橋經驗是社會主義市場經濟的社會背景下預防犯罪的
重要科研成果它將預防犯罪的
思想理論同司法實踐緊密
結合創造出如何實現良好的
社會治安環境的科學方法

一九九九年九月

張黎羣



题词者

张黎群教授系中国青少年犯罪研究会会长，新中国犯罪学和青少年犯罪学研究的开拓者之一。1981年，经国务院批准，中国社会科学院创建青少年研究所，张黎群同志任所长；1982年，中共中央宣传部、中国社会科学院批示建立中国青少年犯罪研究会，张黎群同志任会长至今。

Vielen Dank für die gute Unterrichtung,
Ich wünsche dem Präventionsprogramm
weiteren guten Erfolg und viele Preise.

H. J. Kerner

衷心感谢您们的讲授。祝您们的典型经验取得更大的成效，获取更多的奖励。

汉斯·尤尔根·卡尔纳

一九九九年九月十一日

题词者

汉斯·尤尔根·卡尔纳系国际犯罪学协会主席、德国图宾根大学犯罪学、刑法、少年刑法、行刑法与刑事诉讼法教授。多年来，卡尔纳教授一直担任国际犯罪学协会学术委员会主席，负责主持历届国际犯罪学协会的学术研讨会。他与凯泽等教授共同撰写的《行刑学》《犯罪学百科全书》《犯罪学》《少年刑法与行刑学》等专著成为法律系学生的必读课本。

序 言

邬兴华

《走向 21 世纪的“枫桥经验”——预防犯罪实证研究》一书的出版,标志着预防犯罪的理论与实践发展到了新的高度。这是北京、上海、浙江的一批哲学、法学、社会学、心理学、人口学、犯罪学等学科的专家学者到诸暨枫桥进行了实地考察以后得出的结论,并共同探讨了“枫桥经验”的理论底蕴,合作撰写了本专著,可供实际工作者和理论工作者学习与参与。

江泽民同志在党的十五大报告中指出:“从现在起到下一世纪的前十年,是我国实现第二步战略目标,向第三步战略目标迈进的关键时期。”^① 为了维护好这一关键时期的社会治安,我们要站在全局的高度,以国际化的视野,前瞻性的眼光,从宏观上研究加强社会治

^① 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》第 20 页。

安,制定预防和控制犯罪战略,有计划、有步骤、有重点地实施之,创造良好的社会环境,保证新世纪宏伟目标的顺利实现。

改革开放以来,特别是近五六年来,枫桥乃至整个诸暨市经济都保持了快速、持续、健康的发展势头,两个文明建设上了一个新台阶,城乡面貌发生了显著变化,有许多经验可以总结。其中,新形势下的“枫桥经验”是社会治安综合治理的典范,是“打防结合,预防为主”方针的成功实践。当前,维护社会稳定的形势错综复杂,刑事案件高发,治安问题突出,任务繁重艰巨,而枫桥却能正确处理改革、发展与稳定的关系,化解各类社会矛盾,预防和控制犯罪活动,维护社会稳定和治安秩序,促进经济的迅猛发展,是值得我们学习和推广的。

“枫桥经验”有如此强大的生命力,它的基本精神既适用于农村,也适用于城市,具有普遍意义。怎样在更大范围内推广,是现实问题,也是理论问题。首先,要正确认识和评估社会治安形势。犯罪活动是各类矛盾的综合反映,当前人民内部矛盾越来越突出,只有实事求是地评估当前刑事犯罪活动现状和社会治安形势,才能从实际出发,因地制宜地推广“枫桥经验”。其次,正确认识和评估基层组织的情况,当前不少地方基层组织弱化,社会控制能力减弱。要推广“枫桥经

验”，必须建设好基层组织，才能把社会治安工作落实到基层，把问题解决在基层，解决在萌芽状态。再次，正确认识和贯彻“打防结合，预防为主”的方针，这一方针是多年来实践经验的总结，反映了维护社会稳定和治安秩序的客观规律，只有在思想上端正认识，在实践上不断总结新的经验，提出新的问题，研究新的措施，才能在更大范围内推广“枫桥经验”。

（邬兴华同志是中共浙江省公安厅党委副书记、
省公安厅副厅长、浙江省青少年犯罪研究会会长）

前 言

我们作为“枫桥经验”的产生和发展的见证人和实践者，从 1963 年开始即参加“枫桥经验”的调查研究。36 年来，我们参与了枫桥的许多重要活动，曾为此在文革中受到批斗并被迫作检讨，当然更多地是为这一经验被推广而高兴与自豪。我们对“枫桥经验”具有深厚的感情，今天为出版这本著作深感欣慰。

“枫桥经验”是预防犯罪的典型，具有鲜明的时代特色。我们编辑出版《走向 21 世纪的“枫桥经验”——预防犯罪实证研究》一书的目的，就是希望创造更多的“枫桥经验”，希望 21 世纪预防犯罪理论在祖国大地上生根开花。但是，有些同行由于对“枫桥经验”的普遍意义不甚了解，提出了一些疑问：“‘枫桥经验’产生于 60 年代，是否极‘左’路线的产物？”“‘枫桥经验’是计划经济时代的经验，在市场经济条件下是否过时了？”“‘枫桥经验’局限于一般农村和城镇，是否适合于经济繁荣、交通发达的城镇和城市？”这些疑问在本著作中已从理论和实践的结合上作了明确的回答。

对“枫桥经验”的研究，我们运用理论与实践相结

合的原则,给予科学的总结与概括。

所谓“实证”,就是“实际的证明”。预防犯罪实证研究,就是用实际证明的方法来研究预防犯罪问题。实证研究,就是“实践证明法”,它是“通过人们的实践活动来检验一个思想与它所反映的事物是否一致的方法”。^①也就是说,“只有实践证明方法,才是检验一切思维成果的一个最终的和最根本的方法。”^②因为实践是检验真理的唯一标准。

我们既有对枫桥的经济、政治、文化和社会治安的系统调查,又有对枫桥派出所公众满意率的问卷调查,搜集了大量的数据、资料和文献,经过系统分析、实证研究,升华为理论。我们的研究方法,实际上是观察和实验相结合、定性和定量相结合、实证和思辨相结合的方法,保证了预防犯罪理论的可靠性和客观性。

在本著作即将付印之际,我们要衷心感谢来自北京、上海和浙江省各学科的专家学者。他们事先看了枫桥的10多份调查报告和资料,到枫桥进行了实地考察,又听了诸暨市公安局长介绍“枫桥经验”的来龙去脉和新的发展。然后,运用哲学、法学、社会学、心理学、人口学和犯罪学等学科的原理,共同探讨了“枫桥经验”的理论内涵,揭示了预防犯罪的理论底蕴,阐述

① 《思维辞典》第362页。

② 《思维辞典》第362页。

了“枫桥经验”的时代特色和国际意义,揭示了“枫桥经验”的发展远景,为“枫桥经验”走向 21 世纪增强了内驱力。

周长康 金伯中

1999 年 7 月 6 日于杭州

目 录

序 言	邬兴华(1)
前 言	编 者(4)

第一篇 “枫桥经验”的创新与发展

1.1 “枫桥经验”新发展的理性 思考	金伯中(2)
1.2 走向 21 世纪的“枫桥经验”	周长康(30)

第二篇 长治久安的魅力

2.1 “枫桥经验”为何具有强大的 生命力	吴鹏飞(46)
2.2 合乎规律 适者生存	傅 纛(62)
2.3 试论“枫桥经验”生命力的 源泉	冯树梁(68)

第三篇 建立社会安全阀系统 有效调控社会张力

- 3.1 “枫桥经验”与社会控制的
社区化 谷迎春(78)
- 3.2 “枫桥经验”与社会张力调控
..... 杨建华(83)
- 3.3 防治家庭暴力 维护社会
安定 李 华(87)
- 3.4 “枫桥经验”在农村社会稳定中的
作用 叶寒冰(93)

第四篇 正确认识和处理新形势下的人民内部矛盾

- 4.1 预防化解矛盾 维护农村稳定
浙江省公安厅、绍兴市委、
诸暨市委联合调查组 (118)
- 4.2 正确认识和处理新形势下的人民
内部矛盾 严 励(139)

第五篇 强根固本 夯实长治久安基石

- 5.1 把犯罪预防的措施落实到基层
..... 储槐植 王 平(164)

- 5.2 加强基层政权建设 夯实长治
久安基石 肖建国(178)
- 5.3 鉴古明今 强根固本 冯树梁(189)

第六篇 探索中国社会主义特色的治安之路

- 6.1 “枫桥经验”与可持续发展的
关系 徐天琪(198)
- 6.2 “枫桥经验”代表着国际社会
预防犯罪的一个方向 郭建安(202)
- 6.3 “枫桥经验”体现了人类文明的
发展趋势 万 斌(209)
- 6.4 探索中国社会主义特色的治安
之路 徐 建(215)

第七篇 依靠群众是唯物史观的核心

- 7.1 历史是由人民群众创造的 薛克诚(234)
- 7.2 社会治安众人管 走入群众天地宽
浙江省公安厅、绍兴市委、
诸暨市委联合调查组 (239)
- 7.3 一切依靠群众 一切为了群众
..... 朱思恩 林宏御 邵金强(252)

第八篇 公安派出所必须时刻关心群众安危

- 8.1 对枫桥公安派出所民众满意率的
实证调查 杨持光(284)
- 8.2 公安派出所工作满意程度调查
问卷表 (301)