

(第十二卷)

新时期党建工作 热点难点问题调查报告

——推进组织工作改革创新问题研究

新时期党建工作热点难点
中共中央组织部党建研究所课题组

党建读物出版社

(第十二卷)

新时期党建工作 热点难点问题调查报告

——推进组织工作改革创新问题研究

中共中央组织部党建研究所课题组

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期党建工作热点难点问题调查报告. 第12卷, 推进组织工作改革创新问题研究 / 中共中央组织部党建研究所课题组编著. -- 北京: 党建读物出版社, 2010. 9

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0134 - 2

I. ①新… II. ①中… III. ①中国共产党一党的建设—调查报告②中国共产党—组织工作—调查报告 IV.

①D26②D262. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 101109 号

新时期党建工作热点难点问题调查报告

XINSHIQI DANGJIAN GONGZUO

REDIAN NANDIAN WENTI DIAOCHA BAOGAO

(第十二卷)

——推进组织工作改革创新问题研究

中共中央组织部党建研究所课题组 编著

责任编辑:郭 涛 封面设计:孙 宇

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587676 / 7790)

北京中科印刷有限公司印刷

890 毫米×1240 毫米 32 开本 15.5 印张 410 千字

2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

印数:1-1000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0134 - 2 定价: 72.00 元

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

目 录

一、课题总报告

1. 推进组织工作改革创新问题研究报告

- 中共中央组织部党建研究所课题组(3)
- 附件一 毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于组
织工作改革的有关论述 (31)
- 附件二 古今中外创新思想的演变及发展 (40)
- 附件三 “推进组织工作改革创新问题研究”调
查问卷分析报告 (46)

二、子课题报告

2. 关于创新组织制度、构建农村党建工作新格局的调查报告

- 中共山西省委组织部课题组(61)

3. 组织工作方式方法创新问题研究

- 中共江苏省委组织部课题组(80)

4. 组织工作改革创新的价值取向和目标模

式研究

..... 安徽省党的建设研究会课题组(101)

5. 世情、国情、党情的深刻变化对党的组织 工作改革创新提出的新要求新任务研究

..... 中共湖北省委组织部课题组(127)

6. 杭州市积极营造人才环境、吸引培养优秀 创业人才研究报告——以“马云现象”为 实证

..... 中共杭州市委组织部课题组(155)

7. 创新人才工作机制、激发各类人才的 创造活力问题研究

..... 中共厦门市委组织部课题组(182)

8. 以改革创新精神推进组织工作全面协调 可持续发展问题研究

..... 中共宁波市委组织部课题组(199)

9. 建设高素质组工干部队伍问题研究

..... 中共广东省珠海市委组织部课题组(231)

10. 创新组织制度、构建基层党建工作新格 局问题研究

..... 中共内蒙古自治区包头市委组织部课题组(247)

11. 创新干部制度、提高选人用人公信度问题研究

..... 中共山东省淄博市委组织部课题组(257)

12. 着力构筑开放民主科学和谐的组织工作运行系统——十六大以来党的组织工作改革创新与实践与启示

..... 中共四川省委组织部课题组(278)

13. 全面落实科学发展观与丰富和发展新时期党的干部标准问题研究

..... 中共四川省遂宁市委组织部课题组(300)

14. 四川藏区基层组织创新与发展研究

..... 中共四川省委组织部课题组(314)

三、研讨论文

15. 单位党建、区域党建、行业党建互联互动的探索与思考

..... 上海市党的建设研究会秘书处(337)

16. 建立和完善干部选拔任用科学机制

..... 中共湖南省委组织部(345)

17. 改革开放以来黑龙江省基层党建工作创

新的探索与研究

..... 中共黑龙江省委组织部(356)

18. 深化干部制度改革 提高选人用人公信度

..... 中共河北省委组织部(364)

19. 构建城乡一体基层党建工作新格局的制约因素和路径选择

..... 中共甘肃省委组织部(373)

20. 坚持民主方向 突出社会公信 着力构建科学规范的干部选任流程管理机制

..... 中共江苏省连云港市委组织部(382)

21. 建设适应改革创新要求的组工干部队伍

..... 中共福建省泉州市委组织部(394)

22. 大力实施“组织工作创新计划” 建立健全推进组织工作创新的运行机制

..... 中共河南省信阳市委组织部(414)

23. 全面贯彻落实科学发展观 丰富和发展新时期党的干部标准

..... 中共湖南省永州市委组织部(424)

24. 推进组织工作方式方法创新

..... 中共湖北省荆州市委组织部(441)

附件 组织工作方式方法创新调查问卷统计.....	(451)
--------------------------	-------

25. 组织工作改革创新目标模式和运行机制研究

..... 中共贵州省安顺市委组织部(454)	
-------------------------	--

26. 世情、国情、党情的深刻变化对组织工作改革创新提出的新要求新任务

..... 中央财经大学党委组织部(466)	
------------------------	--

27. 组织工作改革创新系统研究

..... 北京创新学会(474)	
-------------------	--

后记	(486)
----------	-------

一、课题总报告

1

推进组织工作改革创新问题 研究报告

中共中央组织部党建研究所课题组

党的十七大报告强调,党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面,必须以改革创新精神加强自身建设,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心;同时强调,世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。贯彻落实十七大的部署和要求,全面推进党的建设新的伟大工程,党的组织工作肩负着重大责任和神圣使命。组织工作只有从提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的战略高度,从增强中国特色政治制度竞争力的现实需要出发,进一步解放思想,锐意改革创新,调整理念和思路,完善体制和机制,才能更好地为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面提供坚强的思想、政治和组织保证。

一、当前组织工作改革创新的发展态势

改革开放 30 年来,组织工作适应时代发展需要,紧跟社会前进步伐,在改革中创新,在实践中发展,取得了明显成效,积累了宝贵经验。当前,组织工作改革创新正在从单项突破的渐进式改革向整体筹划的跃进式改革转变,从自下而上的探索式改革向上下协同的推进式改革转变,从组织系统单兵突进的一元改革主体向社会力量联合行动的多元改革主体转变,进入了新一轮攻坚克难阶段和纵深发展时期,呈现良好的发展态势。

——组织工作改革创新的发展阶段正处于稳步上升期。组织工作改革创新是在化解矛盾、攻克难题中不断发展的,在与中国政治体制改革进程和社会发展变化相适应的过程中逐步推进的。在对“所在组织部门用于改革创新的人力、精力、财力的投入是否逐年呈增长趋势”的问卷调查中,选择“是”的占 62.8%,选择“不是”或“不知道”的占 37.2%(见图 1);在对“所在单位在干部工作、人才工作、基层党组织建设和自身建设方面是否进行了改革创新”的问卷调查中,选择“是”的占 67.0%,选择“不是”、“不清楚”和“不知道”的分别占 15.0%、14.0%、4.0%(见图 2)。这说明各级组织部门用于改革创新的人力、精力、财力等不断增加,改革创新已经覆盖组织工作的各个领域、各个方面,工作力度不断加大,组织工作改革创新正处于顺势而为、稳步推进的历史机遇期。

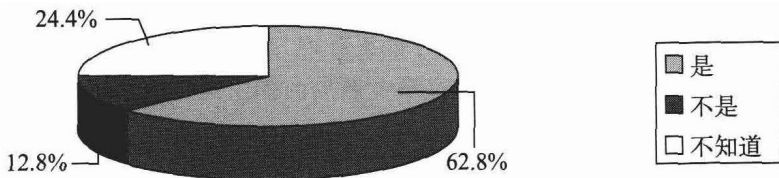


图1 组织部门用于改革创新的人力、精力、财力的投入是否逐年呈增长趋势

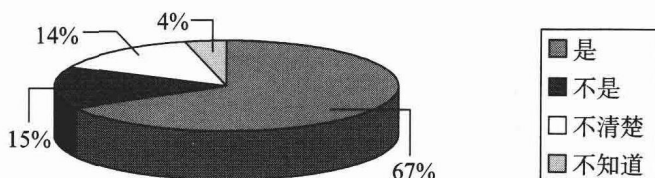


图2 所在单位在干部工作、人才工作、基层党建和自身建设方面进行改革创新必要性分析

——组织工作改革的运行体系正处于逐步健全期。新时期党的组织工作一个显著特征是工作运行机制特别是改革创新机制不断健全完善,组织部门牵头抓总,有关部门密切配合,社会力量广泛参与的工作格局初步奠定。在“对重点难点改革问题是否由组织部门牵头协调,其他相关部门参与攻关”的问卷调查中,选择“是”的占68.1%,选择“不是”和“不清楚”的分别占13.7%和18.2%(见图3)。在“就全国而言,组织工作改革创新的基本态势”的问卷调查中,选择“上强下弱”的占50.3%,居第一位,选择“上下一样强”的占27.2%,选择“上弱下强”的占9.1%,选择“上下一样弱”的占4.0%,选择“不知道”的占9.4%(见图4)。可见,组织工作改革创新已经从组织系统内部搞封闭运行向整合组织资源、构建民主开放的组织工作机制转变,组织部门与各级党委、政府及其他职能部门的联系、沟通与合作更加频繁、顺畅,横向联合、纵向联动、内外协作的改革创新工作机制正在形成。

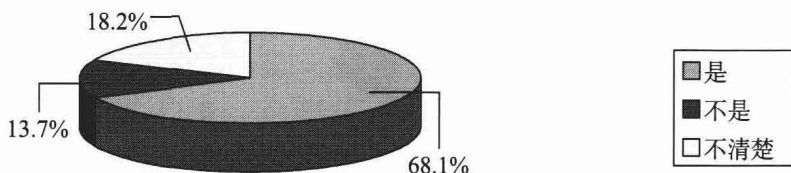


图3 对所在组织部门采取牵头协调工作机制评价

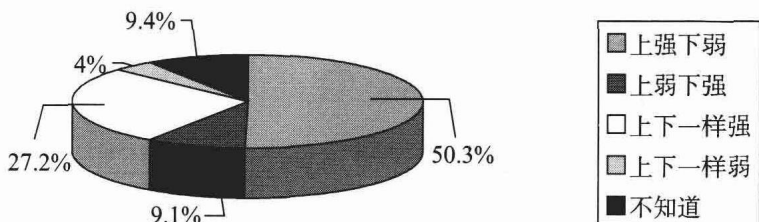


图4 组织工作改革创新的基本态势

——组织工作改革创新的外部环境正处于总体宽松期。近年来,组织工作引入了民意调查,实行了实绩分析,扩大了组织工作与社会互动平台,增强了社会各界和干部群众对组织工作的参与度、关注度。在“对所在省(市、县)组织工作改革创新现状的基本评价”的问卷调查中,选择“非常满意”、“满意”和“比较满意”的分别占19.0%、31.2%和37.5%,三项之和达到87.7%(见图5);认为随着改革创新不断深入,干部群众对组织工作改革创新的心理承受能力越来越强的占71.0%;认为当前干部群众和社会各界对组织工作改革创新举措的社会认可度“高”和“较高”的分别占40.7%和21.6%,两项之和为62.3%(见图6)。以上数据说明,随着组织工作改革创新不断深入,干部群众对改革创新的社会参与度、满意度和支持度越来越高,心理承受能力越来越强,改革创新的社会环境相对宽松并日趋优化。

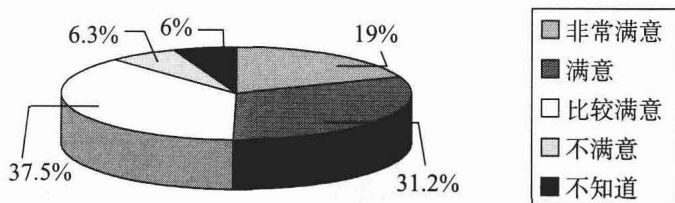


图5 对所在省(市、县)组织工作改革创新现状的基本评价

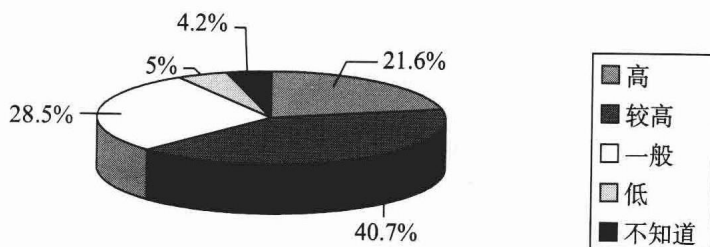


图6 当前干部群众和社会各界对组织工作改革创新举措的社会认可度

——广大组工干部的改革创新意识正处于相对旺盛期。组工干部观念更新的程度、创新意识的强弱，决定着组织工作改革创新的深度和广度。问卷调查显示，有60.2%的受调查对象认为组工干部改革创新意识“非常强”和“比较强”，其中，认为“非常强”的占18.2%，“比较强”的占42.0%；认为“一般”的占28.4%，选择“不强”和“不知道”的分别仅占7.4%和4.0%（见图7）；有53.3%的受调查对象认为当前组工干部的创新理念“先进”和“比较先进”，仅有8.3%的认为“一般”和“落后”（见图8）。这说明组工干部转变了思想观念，思维活跃，思路开阔，创新意识日趋旺盛，主动性不断增强。近年来，中央提出的为科学发展选干部、配班子，建队伍、聚人才，抓基层、打基础；坚持德才兼备、以德为先的用人标准；不让老实人吃亏、不让投机钻营者得利；坚持“三服务”，实现“两满意”，努力建设“模范部门”，打造“过硬队伍”等先进理念已经成为广大组工干部的共识。

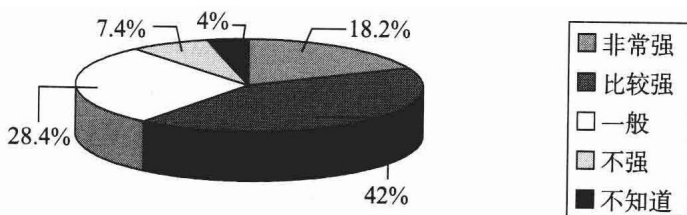


图7 对组工干部的改革创新意识的评价

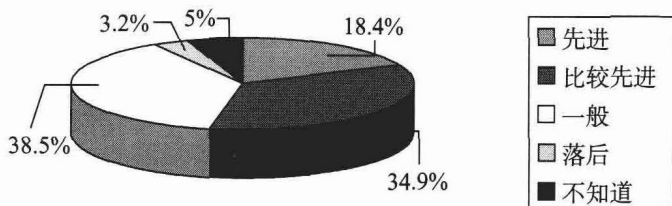


图8 对组工干部的创新理念的评价

二、制约组织工作改革创新的主要障碍

从调查问卷的结果分析看,影响组织工作改革创新的制约因素主要有以下几个方面。

一是思想观念障碍。主要表现为两个极端:一方面,过于保守。有的组织部门的领导不仅不支持改革,反而设置障碍,宽容失败的环境尚未形成,挫伤了一部分人的改革热情;一些组工干部存在因循守旧、不思进取,萧规曹随、抱残守缺,瞻前顾后、心存疑虑,满足现状、求稳怕乱等思想倾向。另一方面,过于激进。个别地方、部门主要负责人不顾客观实际,一味搞短期行为、“花拳绣腿”和轰动效应,过度包装宣传,甚至肆意炒作,使干部群众对改革创新产生了不同程度的逆反心理。问卷调查显示(见图9),分别有49.7%、38.8%、25.8%的受调查对象认为“论资排辈”、“求全责备”和“任人唯亲”是当前影响组织工作改革创新的主要思想障碍。

二是方式方法陈旧。长期工作惯性养成了相当一部分组工干部缺乏系统科学的工作方法,对新情况、新问题超前思维还不够,习惯搞封闭化、神秘化,注重形式的多、关心实效的少,体现共性的老办法多、体现个性的创新手段少。有的害怕触及困难和矛盾,遇到困难绕道走,碰到矛盾往上交,不敢攻坚克难。基层有的干部群众反映,有些地方的改革创新仅停留在做表面文章,不讲效益,抓不住重点。在对“一些组工干部不适应组织工作不断发展的新形势、新任务的主要

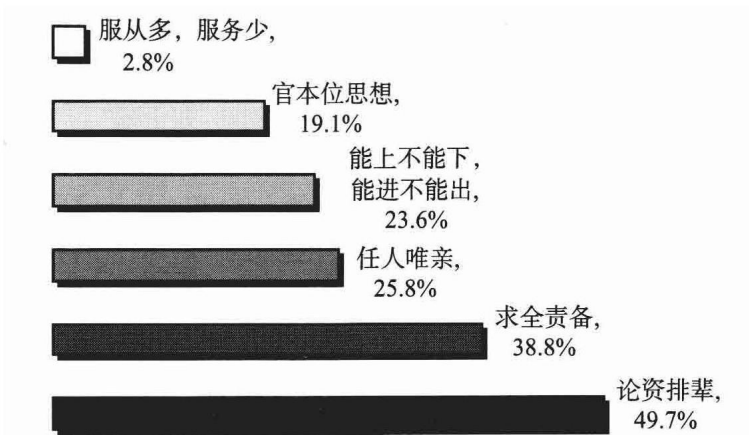


图 9 组织工作改革创新的概念障碍

表现”的多选题的问卷调查中(见图 10),选择“知识面窄”、“干部结构单一”、“统筹推进能力不足”、“综合分析能力欠缺”、“个性化趋同”、“总结提高能力不够”的分别占 36.8%、35.9%、35.6%、31.1%、30%、26.1%。

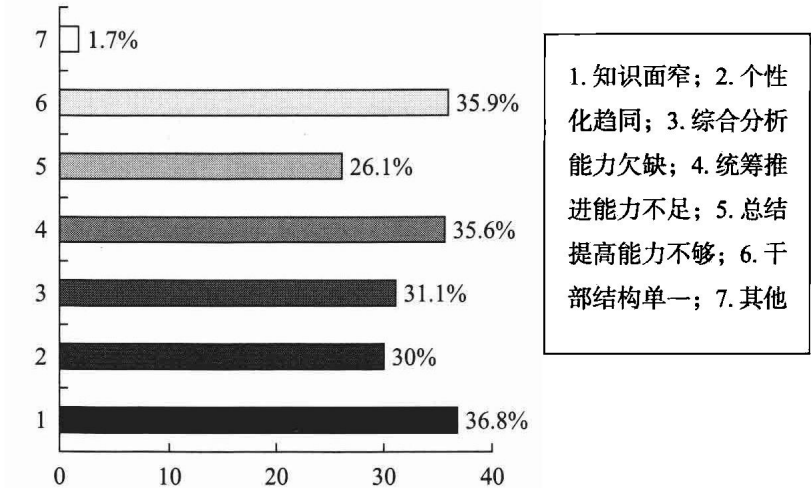


图 10 一些组工干部不适应组织工作不断发展的新形势、新任务的主要表现