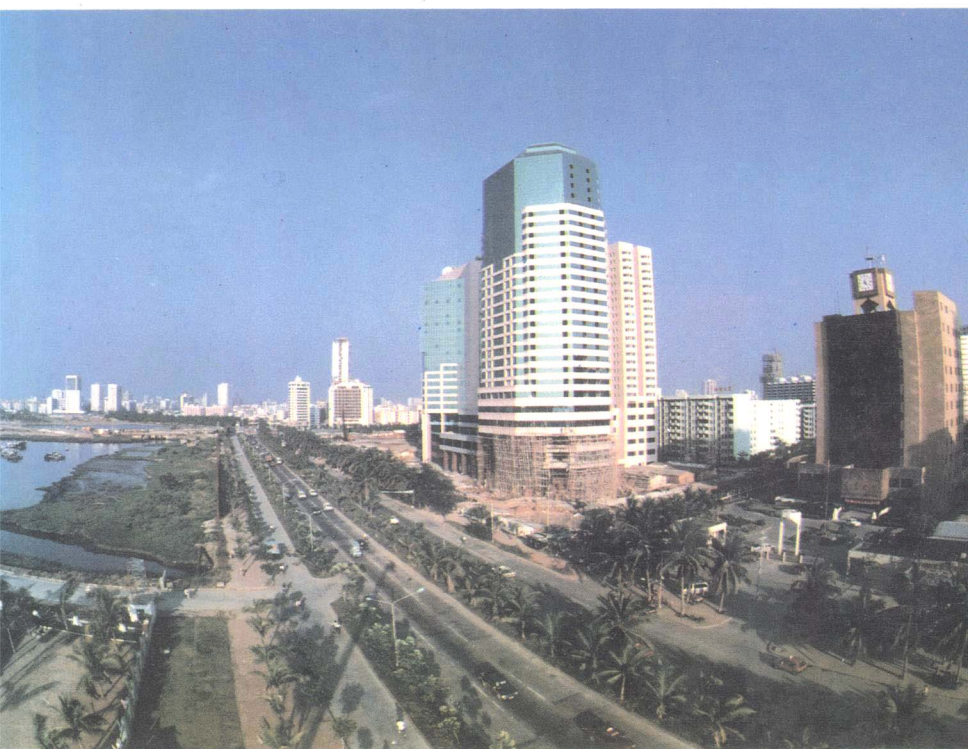


主编：王厚宏 蔡长松

海南特区 经济管理



海南出版社

海南特区经济管理

王厚宏 蔡长松 主编

海南出版社

琼新登字 04 号

海南特区经济管理

王厚宏 蔡长松 主编

海南出版社出版、发行 海南文昌县印刷厂印刷

海南省新华书店经销

开本：850×1168 1/32 印张：21 字数：52 万

1995 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

印数：10000 册

ISBN 7—80617—263—7/F·19 定价：20.00 元

序 言

《海南特区经济管理》与其说是一本干部学习教材，不如说是一本实用手册。它的服务对象，当然并不仅仅局限于经济管理人员，也不仅仅局限于海南经济特区的开发建设者。书中涉及到海南特区经济生活各领域的诸多方面，在一定程度上也标志着截止到1994年12月底本书定稿之前，我们海南特区的经济工作者，对社会主义市场经济客观规律的认识和理解。

这本书由省委组织部牵头，省委、省政府各有关厅局参加撰写，历时两年多之久。在此期间，我国改革开放和经济发展形势，发生了一系列重大的变化：

继1992年邓小平同志视察南方重要谈话和同年党的“十四大”，全党确认了社会主义市场经济的改革目标之后，1993年中共中央十四届三中全会又通过了《关于建立社会主义市场经济新体制若干问题的决议》。我国经济在1992、1993连续两年创造了当年世界经济增长的最高纪录——GDP增长13%左右之后，又在1994年初，不失时机地推出了财政税收、金融、外贸、投资、社会保障等方面的“重大改革”，同时进一步加大了国民经济宏观调控的力度，使我国经济走上了持续、稳定、快速、健康发展的轨道。

在此期间，海南省委、省政府在以江泽民同志为核心的党中央领导下，积极维护全国经济“一盘棋”，不断努力深化改革、扩大开放、增创特区新优势，使海南经济在产业结构大幅度调整，经济资源更多地投向农业、工业和旅游业的同时，仍然保持了较好的发展势头，并在中央最为关心的物价、农业等方面，都取得了

巨大的成绩，维护了全国“一盘棋”。我们积极招商引资，使1994年全社会固定资产投资的总规模达到204亿元，极大地改善了基础设施和投资环境，为海南经济的下一轮高潮，奠定了坚实的基础。与此同时，我们对社会主义市场经济客观规律的探索，也在经济建设的实践中不断地引向深入。

在全国五个经济特区当中，海南是唯一的以农村人口为主体的“大特区”，起点低，目标高，反差大。唯其如此，海南能否通过发展外向型经济，获得超常规的高速发展，才对全国广大贫困落后地区，其中也包括广大少数民族地区，具有不可取代的典型意义。我们认为，在中央给予我们的诸多政策优惠当中，最大的、也是最可宝贵的政策优惠，就是早在建省、办经济特区之初的1988年，便正式授权我们建立“以市场调节为主的新体制框架”，也就是说，我们比全国早五年，就明确了社会主义市场经济的改革取向。

如今，时间已经过去了七年，我们在经济体制改革的若干方面，已经走到了全国的前面，完全有可能在我国贫困落后地区中，率先在体制上与外部世界对接连轨。然而也正因为如此，我们才更加深切地体会到，社会主义市场经济体制的最终建成，还需要一段艰难曲折的历史过程。直到它最终建成之前，我们的实践与探索都在继续。在这期间我们对本书许多章节的撰写，都伴随着“今日之我向昨日之我”的“开战”，都伴随着肯定、否定、肯定……的艰难过程。这也是本书迟迟未能定稿的根本原因。

作为一本实用手册，我们力求以最小的篇幅，囊括最广泛的问题。内容越实用越好，越具体越好。从这个意义上讲，本书颇有些“微型百科全书”的味道。如前所述，我们深知此书绝非“完书”，它不可能不为全体撰写者留下某些“永恒的遗憾”。然而飞跃发展的形势不等人，千千万万实际经济工作者如饥似渴的求知渴望，不容许我们再“精益求精”地琢磨下去。我们不能不当

机立断，尽快出书，尽快抛砖引玉，为同志们学习和钻研邓小平同志建设有中国特色社会主义理论提供这样一本联系海南实际的辅助读物。

所以我们的期望，绝不仅仅是让广大读者从中学到些什么，而且还特别要包括，使广大读者能够从超越书中的认识，得到思想的飞跃。

王厚宏 蔡长松

1995年5月19日

目 录

第一章 社会主义市场经济.....	1
第一节 市场经济的基本概念.....	1
1、什么是市场？什么是市场经济？	1
2、什么是市场机制？市场经济中有哪些主要的市场机制？	2
3、什么是资源配置？资源配置的基本方式有哪些？	3
4、为什么说市场经济能够比传统的计划经济体制更有效地实现社会资源的合理配置？	3
5、怎样理解社会主义市场经济？我国社会主义市场经济体制有什么特点？	4
6、十四大确立社会主义市场经济为改革目标有何重大意义？	6
7、为什么说从计划经济转向市场经济的改革是一场革命？	8
第二节 市场经济的基础条件.....	9
8、为什么说企业是市场经济的主体？	9
9、什么是产权？为什么说产权明晰化是市场经济发育和发展的前提条件？	10
10、为什么说多元化所有制结构是市场经济的必要条件？	12
11、什么是股份制？股份制在社会主义市场经济中有什么作用？	13
12、为什么说市场经济是法制经济？目前社会主义市场经济立法应重点抓紧哪几个方面？	15

13、什么是市场环境？它对市场经济的发展有哪些影响？	16
14、如何转换全民所有制企业经营机制？	17
15、什么是现代企业制度？其基本特征是什么？	19
16、如何认识我国建立现代企业制度的意义？	19
17、如何加快我国现代企业制度建设的进程？	21
第三节 建立和完善市场体系	22
18、什么是市场体系？它具有哪些基本特征？	22
19、如何建立“统一、开放、竞争、有序”的市场体系？	23
20、价格机制在市场经济中有什么作用？为什么说放开价格是搞活市场的关键？	24
21、什么是市场中介组织？为什么必须大力强调市场中介组织建设？	25
22、为什么说海南已初步形成社会主义市场经济新体制的基本框架？	27
第二章 市场经济体制下的政府责任	29
第一节 转变政府职能	29
23、适应市场经济体制的政府职能有哪些？当前我国实现政府职能转换主要有哪些内容？	29
24、为什么说转变政府职能是建立社会主义市场经济体制的迫切要求？转变政府职能的根本途径和关键环节是什么？	30
25、在社会主义市场经济条件下，政府管理经济的主要职能是什么？	32
26、为什么社会主义市场经济必须坚持依法行政？	32
27、为什么要进行县级机构改革？县级机构改革的基本原则是什么？	34

28、如何理解“小政府、大社会”的含义？为什么说市场经济必须实行“小政府、大社会”体制？	35
29、如何进一步完善“小政府、大社会”的行政管理体制？	36
第二节 宏观经济调控	37
30、宏观经济调控的内在要求和任务是什么？	37
31、为什么要加强宏观经济调控？	38
32、宏观经济调控的主要手段有哪些？	39
33、如何运用税收政策调控宏观经济？	40
34、如何运用货币政策调控宏观经济？	42
35、如何运用产业政策来优化宏观经济结构？	43
36、如何制定宏观经济发展战略？	45
37、怎样使国有资产的所有权、经营权分开？	46
第三节 经济运行的监督	47
38、如何运用行政手段加强对经济运行的管理与监督？	47
39、《全民所有制工业企业转换经营机制条例》对政府与企业的法律责任有哪些规定？	48
40、政府社会管理的职能是什么？	49
41、如何配套搞好劳动人事制度改革，推行企业自主用工，劳动者自由择业的劳动就业制度？	50
42、政府要培育和发展哪些社会中介组织，怎样发挥其桥梁作用？	51
第三章 环境资源管理	53
第一节 环境保护	53
43、环境的定义是什么？自然环境由哪些基本要素构成？	53

44、自然环境保护的主要目标是什么？	53
45、建立自然保护区有何意义？	53
46、造成环境污染的主要来源有哪些？	54
47、我国环境保护的目标和任务、基本战略方针和三大政策是什么？	54
48、我国现行的环境管理制度主要有哪几项？	55
49、为什么要特别强调保护热带雨林？	56
50、我国提出环境与发展十大对策的主要内容是什么？	56
51、海南省在建设项目环境管理方面有哪些主要规定？	58
52、海南已建了多少个自然保护区？	58
53、海南有哪些野生动物被列为国家级或省级重点保护对象？	59
54、为什么海南从建省开始就特别强调保护环境，坚决走经济与环境保护同步协调发展的道路？	60
55、为什么市长、县长要对所管辖区域环境质量负责？	60
56、在市场经济条件下，政府主要通过哪些手段管理环境？在保护环境与自然资源方面应发挥哪些作用？	61
第二节 自然资源	61
57、什么叫自然资源？	61
58、我国在自然资源和自然环境的保护方面遵循什么方针？	62
59、什么是矿产资源？它有什么特点？	62
60、我国《矿产资源法》基本原则是什么？	62
61、国家对矿产储量的审批、使用、注销管理有哪些规定？	63

62、如何正确理解矿产资源属于国家所有？	65
63、为什么国家规定矿产资源实行有偿开采？如何体现 有偿开采？	65
64、什么叫地质环境？地质环境管理包含哪几个方面的 内容？	66
65、政府对地质矿产资源的四大职能是什么？	67
66、地质勘查项目为什么要进行申报登记？	67
67、开采矿产资源为什么要取得合法的采矿权？如何取 得采矿权？	67
68、什么是地热、矿泉水？海南的地热水、矿泉水具有 什么特点？	68
69、海南的地下水具有什么特点？为什么要按矿产资源的 属性进行管理？	69
70、如何评价海南省矿产资源在国民经济发展中的地 位、作用及保证程度？	70
71、地方各级人民政府在矿产资源勘查、开采、保护工 作中的主要职责是什么？	71

第四章 经济合作

第一节 招商引资

72、海南省是怎样开展招商引资工作的？	73
73、在对外招商引资工作中应注意哪些事项？	74

第二节 国际投资

74、什么是国际投资？其方式有哪几种？	75
75、什么是国际投资环境？	76
76、怎样优化投资环境？	77
77、什么是国际投资风险？其主要形式有哪些？	78
78、我国国际资本流动的宏观策略和微观策略是什么？	79

79、什么是投资项目可行性研究？	81
第三节 国际经济技术合作	82
80、什么是国际经济合作？	82
81、当前国际经济合作的方式主要有哪些？	82
82、什么叫技术引进？	83
83、什么是国际劳务合作？	84
84、什么是外国政府贷款和外国政府混合贷款？	85
85、当前有哪些国家向中国提供政府贷款？	85
86、使用外国政府贷款有哪些原则，其管理程序和要求怎样？	85
87、使用外国政府贷款可以享受哪些优惠政策？	90
88、哪些行业和企业可以使用外国政府贷款？使用外国政府贷款需要哪些部门担保，应注意哪些问题？ ..	90
89、使用外国政府贷款主要是由财政和计划部门来担保。在使用中应注意的问题有：	90
90、什么是劳务输出？劳务输出的途径有哪些？	90
第四节 国内横向经济联合	92
91、什么叫横向经济联合？什么叫经济联合体？	92
92、横向经济联合在海南经济发展中的地位与作用怎样？	92
93、企业间横向经济联合的原则是什么？有几种形式？	95
94、中小企业怎样选择联合形式？	96
95、交通运输部门横向经济联合有几种形式？	97
96、外贸企业也能参加横向经济联合吗？	98
97、商业系统横向经济联合有几种形式？	98
98、农村怎样组织横向经济联合？	99
99、市县怎样组织横向经济联合？	100

100、乡镇企业引进技术成果应注意什么?	102
101、何谓企业集团? 企业集团必须具备什么条件? ...	102
102、股份制与横向经济联合有何关系?	104
103、为什么说横向经济联合是经济体制改革的突破口 之一?	105

第五章 基本建设管理 106

第一节 基本建设项目 106

104、什么是基本建设? 它有哪些程序?	106
105、什么是基本建设项目, 如何分类?	106
106、如何划分基本建设大中小型项目?	107
107、什么是基本建设项目的业主责任制? 实行业主责 任制有什么好处?	107
108、怎样编制项目建议书?	108
109、怎样编制可行性研究报告?	108
110、项目建议书和可行性研究报告有哪些不同?	109
111、怎样评价项目可行性研究报告的优劣?	110
112、基本建设项目经济评价主要参数及含意是什么?	110

第二节 基本建设投资 113

113、基本建设投资导向的主要作用是什么?	113
114、什么是固定资产投资? 什么是项目的静态投资和动 态投资?	113
115、基本建设投资决策包含哪些主要内容?	114
116、投资决策的基本要求有哪些?	114
117、基本建设项目筹措资金有哪些渠道?	115

第三节 基本建设管理体制 116

118、基本建设管理的主要任务是什么?	116
---------------------------	-----

119、地方政府基本建设管理综合部门的主要职能有哪些？	117
120、现行的基本建设管理体制存在什么弊端，改革的方向和任务是什么？	117
121、如何发挥咨询服务体系在基本建设管理中的作用？	118
122、为什么说基本建设项目实行股份制是投资体制改革的重要措施？	119
第六章 农业经济管理	120
第一节 农业发展的基本问题	120
123、海南作为全国最大的经济特区为什么仍要强调以农业为基础？	120
124、为什么说发展高产优质高效农业是改造传统农业、实现农业现代化的必由之路？	121
125、怎样引导农民走向市场？	121
126、海南省农村实现小康的目标是什么？	122
127、怎样稳定、完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制？	123
128、怎样管好农业承包合同？	123
129、怎样保护好耕地？	124
130、如何做好农民负担监督管理工作？	125
131、怎样衡量农村经济效益？	126
第二节 热带作物	127
132、热作生产在海南省农村经济中的地位 and 作用如何？	127
133、海南省对天然橡胶产品管理有哪些主要规定？	128
第三节 林业	128

134、国家和海南现行的林业法规主要有哪些？	128
135、征、占用林地有哪些规定？	129
136、海南省林业发展的现状怎样？林业建设的方针是什么？	130
137、海南省国家重点保护野生动植物有哪些？国家保护野生动植物有什么规定？	130
138、什么是年森林采伐限额？怎样做好采伐限额管理？	132
第四节 畜牧业	132
139、为什么说畜牧业是一门相对独立的产业？它在海南经济特区起着怎样的作用？	132
140、衡量畜牧业生产水平的主要指标有哪些？	133
141、海南省畜牧业生产现状如何？当前发展重点是什么？	133
142、畜牧业管理部门的主要职责是什么？	134
143、牲畜五号病的危害性有哪些？我国和国际上对防治此病有何规定？	134
第五节 水产业	135
144、海南省水产业发展现状和特点是什么？	135
145、海南省发展海洋捕捞业有哪些优势和特点？	136
146、海南省水产业发展方向是什么？水产业的地位和作用怎样？	138
147、如何完善渔业法规？强化渔业管理？	139
148、海南省水产业如何以市场为导向加快发展速度？	140
149、如何建立健全渔业社会化服务体系，以适应市场经济发展的需要？	142
第六节 水利建设	143

150、海南水资源概况及其开发利用现状如何？	143
151、海南水利建设的近期战略目标是什么？	144
152、海南开发利用水资源的工程措施和政策措施有哪些？	145
第七节 农业机械化	148
153、农业机械化在农业现代化中的地位 and 作用是什么？	148
154、农业机械化管理的主要内容是什么？	149
155、目前，海南农业机械化的现状如何？ 存在哪些问题？	150
156、海南省近期发展农业机械化有哪些规划？	150
第八节 乡镇企业	151
157、为什么说发展乡镇企业是一项具有战略意义的任务？	151
158、发展乡镇企业的方针和管理乡镇企业的原则是什么？	152
159、海南省乡镇企业的发展现状如何？	153
第九节 农业综合开发试验区	155
160、海南省为什么要创办农业综合开发试验区？ 其指导思想是什么？	155
161、海南农业综合开发试验区规划范围有哪些？	155
162、海南省农业综合开发试验区实行什么样的体制？	156
163、在海南省农业综合开发试验区，有什么样的优惠政策？	157
164、海南农业综合开发试验区已经取得哪些成果？ ...	158
165、试验区今后如何发展？	159

第七章 工业经济管理	161
第一节 基本概况	161
166、什么叫工业？什么叫工业经济管理？	161
167、什么叫基础工业？什么叫朝阳工业、夕阳工业？	162
168、什么叫劳动密集型工业和技术密集型工业？	162
169、划分企业规模的标准是什么？如何确定企业的最适宜规模？	162
170、如何理解经济效益的内涵？	163
171、如何评价工业利润水平？	164
172、如何理解工业在海南特区经济建设中的地位和作用？	165
173、海南省工业发展现状如何？	166
174、海南省工业招商引资状况怎样？今后如何加快招商引资工作？	167
175、海南省工业主管部门的主要职能是什么？	168
第二节 工业经济体制以及有关政策	169
176、工业经济体制的含义是什么？为什么要改革原有工业经济体制？	169
177、海南省工业经济体制改革的方向是什么，重点是什么？	170
178、企业经营机制和转换国有工业企业经营机制的含义是什么？	171
179、转换国有工业企业经营机制的目标和原则是什么？	171
180、企业产权制度改革的主要内容是什么？在体制转换中如何防止企业国有资产流失？	172