

全国公安机关大学习大讨论 辅导读本

全国公安机关大学习大讨论活动领导小组办公室 编

群众出版社

全国公安机关 大学习大讨论辅导读本

全国公安机关大学习大讨论活动领导小组办公室 编

群众出版社

2008年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

全国公安机关大学习大讨论辅导读本 / 全国公安机关
大学习大讨论活动领导小组办公室编. —北京: 群众出版社,
2008.7

ISBN 978-7-5014-4291-1

I. 全… II. 全… III. 公安机关-思想政治教育-中国-
学习参考资料 IV.D631.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 104283 号

全国公安机关大学习大讨论辅导读本

编 者 / 全国公安机关大学习大讨论活动领导小组办公室

责任编辑 / 白玉生 王颖

封面设计 / 王紫华

出版发行 / 群众出版社 电话: (010) 52173000 转

社 址 / 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

网 址 / www.qzchs.com

信 箱 / qzs@qzchs.com

经 销 / 新华书店

印 刷 / 北京通天印刷有限责任公司

890 × 1240 毫米 32 开本 6 印张 103 千字

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5014-4291-1 / D · 2120 定价: 15.00 元

在公安部直属机关开展大学习大讨论活动 动员大会上的讲话摘要（代序）

孟建柱

（2008年5月4日）

一、充分认识开展大学习、大讨论活动的重大意义，切实增强抓好大学习、大讨论活动的政治责任感和紧迫感

开展大学习、大讨论活动，深入学习贯彻党的十七大和胡锦涛总书记重要讲话精神，是中央政法委基于当前政法工作面临的形势和任务作出的一项重要战略部署。各级公安机关一定要从全局和战略的高度，充分认识开展大学习、大讨论活动的重要性、必要性，切实把大学习、大讨论活动组织好、开展好。

第一，开展大学习、大讨论活动，是深入贯彻落实党的十七大和胡锦涛总书记重要讲话精神的必然要求。党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的会议。这次大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，鲜明回答了在新的历史阶段我们党举什么旗、走什

么路、以什么样的精神状态、朝着什么目标前进的重大问题，是一次继往开来、开拓奋进的大会。这次会议的一个重大历史贡献，就是把改革开放以来党的理论创新成果集中概括为中国特色社会主义理论体系，这为我们继续坚定不移地推进改革开放、发展中国特色社会主义提供了强大思想武器，为全面建设小康社会、实现中华民族的伟大复兴指明了前进方向。把党的十七大精神学习好、贯彻好、落实好，事关党和国家工作全局，事关中国特色社会主义事业的长远发展。胡锦涛总书记在全国政法工作会议上的重要讲话，以党的十七大精神为指导，精辟分析了当前和今后一个时期政法工作面临的形势，深刻阐明了新世纪新阶段政法工作的职责任务，全面论述了加强和改进政法工作的总要求，集中提出了关于政法工作的一系列重大理论观点、重大战略思想和重大政治原则，对于全面推进中国特色社会主义政法事业，加快建设社会主义法治国家，具有重大的现实意义和深远的历史意义。公安工作是政法工作的重要组成部分。我们要在新的历史起点上开创公安工作新局面，就必须以党的十七大和胡锦涛总书记重要讲话精神武装广大民警的头脑、指导公安工作的实践、推动公安队伍建设。从这个意义上讲，开展大学习、大讨论活动，深入学习贯彻党的十七大和胡锦涛总书记重要讲话精神，是开创公安工作新局面的奠基工程，是加强公安机关领导班子建设和公安队伍建设的灵魂工程，是推动公安事业发展进步的必然选择。

第二，开展大学习、大讨论活动，是适应新形势、完成新任务的必然要求。当前，我国形势总体是好的。在党的十七大精神指引下，中国特色社会主义事业正在实践中不断探索、前进。随着我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的深入发展，我国改革发展进入了关键阶段，呈现出一系列阶段性特征。一些国家和地区的发展历程表明，这一历史阶段，既是经济社会加快发展、快速走向现代化的重要时期，也是社会容易失序、问题急剧增多的重要时期；既有巨大发展潜力和动力、蕴藏着难得的机遇，又充满各种困难和风险、面临着严峻的挑战。党的十七大提出，我国要在2020年全面建成小康社会，离现在还有十二年。即使加上从1978年以来我国改革开放的三十年，一共也只有四十二年。而美国、英国等一些西方发达国家走完这段历程，花费了上百年的时间，这意味着他们在上百年时间走过的现代化历程，在中国被压缩到几十年甚至更短；这些国家在历史不同发展阶段渐次遇到的问题，在中国几乎同时出现。在这种情况下，各种社会矛盾和社会问题必然会增多，统筹协调各种利益关系的难度必然会增大，我们维护社会稳定的任务必然会更加繁重、艰巨，公安机关正面临着前所未有的新课题、新考验。开展大学习、大讨论活动，对于引导广大民警不断加深对当前我国发展阶段性特征的认识，不断加深对维护社会稳定极端重要性的认识，有效应对新形势、新任务对维护社会稳定工作提出的新要求、新挑战，具有重要意义。

第三，开展大学习、大讨论活动，是培养领导干部世界眼光和战略思维、提高综合素质和能力的必然要求。当今世界正处在大变革、大调整之中，这种变革、调整的广度和深度是人类历史上前所未有的。有的学者指出，19世纪世界的主要特征是“大国之间关系的平衡”，当时资本主义列强瓜分世界，到处占领殖民地；20世纪世界的主要特征是“相互确保摧毁”，美国、苏联两个超级大国都拥有足够摧毁对方的核能力，形成了东西方两大阵营对峙的格局；而21世纪世界的主要特征则是经济全球化，世界各国之间的联系更加紧密、相互依存度日益提高、互动性进一步增强。这样的判断未必确切，但给我们观察世界、分析问题带来有益的启示。过去资金、人才等资源的配置主要局限在一个国家或者一个地区内，随着经济全球化的深入发展，生产要素在全世界范围内流动，资源在全球范围内配置，哪个国家生产成本低、效益高，资本、劳动力就会流向哪个地方。由于我国具有劳动力成本低、市场广阔等优势，经济全球化给我们带来了难得的机遇，但同时也给我们提出了严峻的挑战。在全球化的时代背景下，影响我国经济发展的外部不确定因素明显增多。

经济全球化加深了世界各国在经济、环境、安全等方面的相互依存，经济风险更容易在国与国之间传递。当前，世界对中国的影响不断加深，经济全球化既带来了经济总量迅速增长、资源全球配置等重大机遇，也带来了恐怖主义、跨国犯罪等各种问题。在经济全球化的

大背景下，国家安全和稳定的内涵发生了新的变化，传统安全因素与非传统安全因素交织，我们不仅要维护国家政治安全、军事安全，还要维护国家经济安全、金融安全、信息安全；不仅要预防和打击传统意义上的刑事犯罪，还要预防和打击网络犯罪、跨国跨境犯罪、暴力恐怖犯罪。要在日趋开放的条件下有效维护国家和社会稳定，各级公安机关领导干部就必须顺应时代发展的要求，树立宽广的世界眼光，增强分析复杂形势的战略思维能力和应对风险挑战的能力，正确把握当今世界和当代中国的发展大势，切实提高统筹国际国内两个大局的水平。需要指出的是，领导干部具有的世界眼光，不仅要有现实的广度，还要有历史的深度。许多方面的问题，只有我们比较深入地了解它的来龙去脉，才可能处理得更加主动、更有成效。在大学习、大讨论活动中，各级公安机关领导干部要有针对性地完善自己的知识结构，拓宽观察分析问题的视野，开阔解决处理问题的思路，努力从国际国内形势的相互影响中把握工作方向，从历史与现实的相互联系中理清工作脉络，进一步提高做好新形势下维护国家和社会稳定工作的能力和水平。

第四，开展大学习、大讨论活动，是建设一支高素质的有坚强战斗力的公安队伍的必然要求。这些年来，公安队伍不断发展壮大，已从新中国成立初期的 20 多万人、20 世纪 80 年代初的 60 万人发展到目前的 190 万人，而且很快就要超过 200 万人；当前队伍自身结构

也发生了重大变化，年轻民警进一步增多。不少民警没有接受过正规化培训，专业素质和职业化水平不高，执法观念和执法水平与人民群众对公安工作的要求还不相适应，有法不依、执法不严、违法不究等现象仍不同程度地存在。社会发展越成熟，社会对公权力的制约就越大，对执法部门和执法工作的监督也越大。当前，随着社会主义民主政治的发展和依法治国方略的实施，人民群众的法律意识和维权意识明显增强，整个社会对公权力的制约日益加大，公安机关的执法活动已经处于更加广泛的社会监督之下。形势发展的要求和人民群众的期盼，迫切要求公安队伍无论是在政治业务素质上还是在纪律作风上，都要有新的提高。开展大学习、大讨论活动，就是要在全国公安机关营造浓厚的学习氛围，全面提高公安队伍的整体素质和战斗力，确保在关键时刻、危急关头拉得出、冲得上、打得赢，更好地担负起党和人民赋予的历史使命。

总之，各级公安机关和各部门、各警种一定要充分认识开展大学习、大讨论活动的重大意义，切实加强领导，精心组织部署。要发扬理论联系实际的优良学风，紧密结合新形势新任务对公安工作提出的新要求，深入查找在工作理念、工作机制、执法实践、纪律作风等方面存在的不适应、不符合的问题，研究制定切实可行的整改措施，力争在解决突出问题、推动公安工作、回应人民群众期待上取得明显成效。各级公安机关和各部门、各警种“一把手”是大学习、大讨论活动的第一

责任人，不仅要亲自动员、亲自部署，做大学学习、大讨论活动的组织者，而且要以身作则、率先垂范，做大学学习、大讨论的参与者、践行者。要通过开展专题讲座、召开学习成果汇报交流会、举办网上论坛和在线交流等多种形式，创新学习讨论活动的方法、载体，提升学习讨论的效果。部党委决定，将邀请一些专家、学者、各领域的领军人物，为部机关干部举办专题讲座。各地公安机关还可以采取“请进来”、“走出去”等灵活多样的形式，开展地区间的经验交流、观摩学习，有条件的地方公安机关还可以加强与境外警方的学习与交流，开阔眼界、拓宽思路。

二、找准公安机关开展大学习、大讨论活动的结合点、切入点，确保大学习、大讨论活动取得实实在在的成效

各级公安机关和各部门、各警种要准确把握开展大学习、大讨论活动的指导思想、目标任务和基本要求，紧密结合本地区、本部门、本警种的实际，着力解决突出问题，大力加强薄弱环节，力争在以下五个方面取得新的明显成效。

第一，增强政权意识、坚定正确的政治方向，做党和人民的忠诚卫士。公安机关是人民民主专政的重要工具和维护社会稳定的专门力量，处在维护国家安全和稳定的第一线，在巩固共产党执政地位、巩固人民民主专政的国家政权方面担负着其他部门无法替代的特殊

职责，发挥着其他部门无法替代的特殊作用。中共中央《关于进一步加强和改进公安工作的决定》明确指出：“公安工作是巩固国家政权的重要工作。”公安机关的性质、特点和担负的职责、任务，决定了我们这支队伍在政治上必须要有更高更严的要求，决定了广大民警必须切实增强政治意识，始终保持坚定正确的政治方向。

在大学习、大讨论活动中，各级公安机关要坚持把思想政治建设置于队伍建设的首要位置，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装广大民警的头脑，使广大民警在思想上、政治上、行动上与以胡锦涛同志为总书记的党中央保持高度一致，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，永葆忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政治本色，始终做中国特色社会主义事业坚定不移的建设者、捍卫者。特别需要强调的是，在当前错综复杂的斗争形势下，各级公安机关的领导同志要切实提高政治鉴别力和政治敏锐性，善于从政治上观察、分析和处理问题，善于统筹国际国内两个大局来分析、判断形势，善于从加强党的执政能力和政权建设的高度来认识我们这支队伍担负的重要职责、发挥的特殊作用，在事关全局、事关政治方向、事关根本原则等重大问题上，头脑要十分清醒，立场要十分坚定，旗帜要十分鲜明。

第二，坚持立警为公、执法为民，做人民群众的贴心人。坚持立警为公、执法为民，是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的本质要求，是坚持胡锦涛总书记

“人民公安为人民”的具体体现，也是进一步加强和改进公安工作的根本出发点和落脚点。在大学习、大讨论活动中，各级公安机关和各部门、各警种要坚持把广大人民群众的安全感和满意度作为衡量和检验公安工作成效的根本标准，从人民群众最满意的事情做起，从人民群众最不满意的事情改起，进一步加强和改进社会治安管理工作，进一步加强和改进公安行政管理工作，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，把工作成效更多地、更直接地体现在维护社会稳定、促进社会和谐、推动科学发展、惠及人民群众上。

在工作中，一是既要破“大”案，又要管“小”案。杀人、绑架、强奸等大案、要案，严重威胁人民群众生命财产安全，直接威胁社会治安稳定。对这类案件必须快侦快破，依法打击，绝不手软。当前，一些地区黑社会性质的有组织犯罪和流氓恶势力，横行一方、无恶不作，不仅祸害一方，而且严重侵蚀基层政权。对此，必须坚持露头就打、除恶务尽，不管有多大阻力，都要坚决铲除，决不能养痍遗患！同时，也要高度重视、有效治理盗窃、扒窃等所谓“小”案。自行车被盗，坐公交车地铁钱包、手机被扒，农村地区牲畜鸡犬被偷，有些可能够不上立案标准，但对群众的心理、情绪影响很大。心不平、气不顺，和谐社会建设就无从谈起。如果这类案件屡禁不止，人民群众也不会有安全感。而且“大”案、“小”案也不是截然分开的，有些“大”案就是由“小”案积累、激化起来的，有些

“大”案的破获就是从“小”案中找到线索的。对盗窃、扒窃这些事关人民群众安全感的所谓“小案”，各地公安机关要不等不靠，从各地实际出发，整合警务资源，调整警力部署，切实加强打击治理工作。二是既要重打击，又要重防范。依法严厉打击各种犯罪活动，是当前社会治安形势决定的，必须毫不动摇地坚持。但是，对于维护社会的长治久安来说，加强治安管理和防范工作更具有基础性的意义。要把防范工作置于更加突出的位置，深入实施城乡社区警务战略，健全、完善治安防控体系，有效统筹、整合各种社会资源，形成打击、防范的整体合力，真正使处于违法犯罪边缘的人不敢做，使进入违法犯罪实施过程的人难做成。三是既要重视专项整治打击行动，又要强化经常性的管理工作。针对人民群众反映强烈的治安问题，一方面，要及时组织开展针对性强、力度大的专项打击整治行动；另一方面，也要高度重视日常管理工作，把更多的工夫用在平时，把严打方针体现到经常性的打击工作之中。四是既要严格管理，又要热情服务。要坚持管理与服务的有机统一，做到在服务中实施管理，在管理中体现服务。要进一步改进治安、边防、出入境、消防、道路交通等公安行政管理工作，真诚倾听群众呼声，准确把握群众意愿，积极研究、推出新的便民利民惠民措施，真正让人民群众切身感受到公安机关执法为民带来的实惠。要进一步透明政策、简化手续，清理、规范直接或间接的收费项目，通过提高信息化水平、规范化水平等办法，提

高办事效率，切实解决人民群众办事难的问题，能让人民群众一次办结的尽量一次办结；一次无法办结的，也要耐心地解释说明，做到“让老百姓少跑几次”。今年以来，一些警种、一些地方推出了一系列便民利民惠民措施，效果很好。下一步，我们要认真提炼总结，推广他们的先进经验。

第三，着力解决公安机关突出执法问题，进一步提高公安机关执法公信力。公安机关的基本活动是执法活动，公安民警的基本行为是执法行为，严格、公正、文明执法，是对公安机关最基本的要求，也是公安工作的生命线。当前，公安机关执法工作仍然存在着许多需要解决的突出问题，有的问题还比较严重。从有关部门的统计数字来看，当前公安队伍中存在的违法违纪问题80%以上发生在执法过程和执法环节上；80%以上到公安机关上访和群众举报涉及公安机关的执法活动。这些问题，集中表现在执法不作为、执法乱作为、执法不当、执法不公上。比如，有的民警对人民群众的安危漠不关心、麻木不仁，该出警时不出警，该作为时不作为；有的利用执法活动“吃拿卡要”，谋取个人或小团体的利益，随意侵犯人民群众的利益，不该作为时乱作为；更有甚者，办人情案、关系案，徇私舞弊、贪赃枉法。这些虽然不是公安队伍的主流，但是严重损害了公安队伍的形象。

政法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。如果执法机关丧失了起码的公信力，一旦打破了人们对执

法机关的信任底线，人民群众的不满情绪滋生，日积月累，就会带来严重后果。在大学习、大讨论活动中，各级公安机关和各部门、各警种要引导广大民警站在人民群众的立场上想问题，真正带着对人民群众的深厚感情去执法，在各项执法工作和执法各个环节细心考虑群众的利益，用心体察群众情绪。一些在执法过程中发生的问题，很大程度上是因为工作粗糙、忽视程序造成的，相当一部分是低级错误。如果我们工作不扎实、不细致，执法程序有瑕疵，导致证据灭失，形不成完整的证据链，就会造成“破了案不能捕、捕了不能诉、诉了不能定罪”，直接影响公安机关打击犯罪的最终成效。在大学习、大讨论活动中，各级公安机关要大力加强执法规范化建设，健全各个执法领域、执法环节的实体性、程序性规定，挤压执法随意性的空间。要大力推行警务公开，最大限度地公开执法依据、执法程序、执法结果，最大限度地让执法权力在阳光下运行，提高执法工作的透明度，从根本上减少、杜绝执法不当、执法不公问题的发生。要深入开展社会主义法治理念教育，进一步增强广大民警的证据意识、程序意识，切实做到重调查、重证据、不轻信口供，确保执法行为合法规范。要准确把握人民群众对公平正义的新要求，把“人民群众最亲、犯罪分子最怕”作为广大民警的不懈追求，着力提高执法能力，文明规范执法，做到以法为据、以理服人、以情感人，实现法律效果与社会效果的有机统一，树立民警的执法权威和良好形象，进一步提高公安

机关执法公信力。

第四，切实加强公安队伍职业化建设，努力提高领导机关对基层工作指导水平。公安工作是一项政治性、政策性、专业性很强的工作，不仅要求民警有很高的政治素质，还要有过硬的业务素质、较高的职业素养。公安部作为全国公安机关的最高领导和指挥机关，部机关各部门、各警种要善于从大局出发，充分发挥指挥协调的作用，不断提高对基层工作指导水平，着力解决基层难以解决的问题、做基层做不了的事情。不少部机关业务部门都能围绕公安工作和队伍建设中存在的问题，提出很好的工作意见和工作措施，切实加强了对基层的指导工作。但是，当前，部机关业务部门在对下指导方面还存在一些需要改进的问题。各部门、各警种要把大学习、大讨论活动与大教育、大培训结合起来，大力加强民警职业技能训练，着力培养民警的业务素质，努力提高公安队伍的职业化水平。

在大学习、大讨论活动中，领导机关和领导干部还要切实增强为基层服务的意识，切实转变工作作风，精简会议、文件，减少一般性的考核评比，关爱体恤民警。一些基层民警反映，派出所指标多，大大小小指标多达数百项，有的还层层加码；检查多、考核评比多，有的各类档卡簿册多达近百种。应该说，适度的考核是必要的，但如果做过头，对下级公安机关造成过大压力，往往会适得其反，搞不好还会造成弄虚作假，搞形式主义，最后失去了考核的实际意义。我们国家地域辽

阔，经济社会发展不平衡，各地情况千差万别，制定政策必须充分考虑各地的实际，因地制宜，不能搞“一刀切”。要加强分类指导，给各地提供发挥主观能动性的舞台，给基层提供更多自主工作的空间，给基层民警提供更多时间来面向群众、面向社会。各级公安机关和各部门、各警种要仔细梳理各种考核评比和达标验收项目，认真研究内部考核与外部测评的关系，建立科学合理的公安工作评估体系，切实减少不必要的考核评比、达标验收，最大限度地为基层排忧解难。领导机关干部下基层，是听取基层民警呼声、开展调查研究、帮助基层解决问题和困难的。要轻车简从，低调随和，不事张扬，廉洁自律，让基层民警感受到领导机关的关心、厚爱，感受到领导干部人格的力量。纪检、警务督察部门要狠抓“五条禁令”等各项从严治警措施的贯彻执行，加大监督、查处力度，决不允许有不受党纪国法监督的地方！

第五，在新的历史起点上继续解放思想，积极推动公安工作改革创新。解放思想是党的思想路线的本质要求，是发展中国特色社会主义的一大法宝。对公安机关来说，思想解放的程度决定改革创新的力度，改革创新的力度决定公安工作的成效。当前，与形势发展变化的客观要求相比，我们在思想观念、执法理念、管理体制、运行机制、队伍素质等方面还存在着诸多不适应。只有以与时俱进的精神审视自己，以改革创新的精神完善自己，我们才能有效应对形势的发展变化，战胜各种