



第一轮优秀全国艾滋病综合防治示范区工作探索
温州市鹿城区重点科技资助项目(R060301)研究成果

艾滋病综合防控 实践探索

主 编 褚 坚
副主编 朱海深



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

第一轮优秀全国艾滋病综合防治示范区工作探索

温州市鹿城区重点科技资助项目(R060301)研究成果

艾滋病综合防控实践探索

主 编 褚 坚

副主编 朱海深



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

艾滋病综合防控实践探索/褚坚主编. —杭州: 浙江大学出版社, 2010. 1

ISBN 978-7-308-07263-2

I. 艾… II. 褚… III. 艾滋病—防治—研究
IV. R512.91

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 234421 号

艾滋病综合防控实践探索

褚 坚 主编

责任编辑 阮海潮(ruanhc@zju.edu.cn)

封面设计 姚燕鸣

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷 杭州浙大同济教育彩印有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 10

字 数 99 千

版 印 次 2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-07263-2

定 价 26.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591

第一轮优秀全国艾滋病综合防治示范区工作探索

温州市鹿城区重点科技资助项目(R060301)研究成果

艾滋病综合防控实践探索

顾 问 郑 伟 许渭成 潘晓红

主 编 褚 坚

副 主 编 朱海深

参编人员 林素芳 董 葱 薛芳辉 林长闯

孙智霞 徐 仪 陈 艳 张信旺

张秋莲 温明权 金镒华 董丹红

虞海萍

序

艾滋病是严重危害人类健康的重大传染病,已成为世界性的重大公共卫生问题和社会问题。近年来,我国艾滋病流行已呈现出快速上升的趋势,局部地区疫情严重,正从高危人群向一般人群传播。由此引起的社会问题逐渐增多,艾滋病的流行给各地的社会稳定和经济发展带来了不同程度的影响。我国党和政府高度重视艾滋病防治工作,将其作为关系经济发展、社会稳定、国家安全和民族兴衰的战略问题纳入政府工作的重要议事日程。

为落实我国政府防治艾滋病的一系列举措,探索适合我国国情的艾滋病综合防治工作机制,提供艾滋病防治工作经验,阻止艾滋病的进一步传播,2004年卫生部在全国建立了127个全国第一轮艾滋病综合防治示范区。温州市鹿城区作为全国第一轮艾滋病综合防治示范区之一,几年来,在广大艾滋病防治工作者的共同努力下,根据示范区自身特点,大胆探索,不断创新,按照“示范区=规范区+试验区,规范区=规定工作保质保量,试验区=自选工作改革创新”这一指导思想,制定中长期综合防治规划,紧抓重点、力破难点、争创亮点,初步形成了以政府主导、多部门合作、全社会共同参与的艾滋病综合防治工作机制和社会环境。建立健全了艾滋病综合防

治网络,探索出了适合当地实际情况的综合防治工作模式,取得了显著的效果。鹿城区 2009 年先后获得浙江省卫生厅授予的“浙江省第一轮优秀艾滋病综合防治示范区”和国务院防艾办授予的“第一轮优秀全国艾滋病综合防治示范区”。

鹿城区艾滋病综合防治示范区广大艾滋病防治工作者不断总结第一轮示范区的工作经验和教训,积累了大量防治艾滋病的一线经验,在社区防艾体系的建立、非政府组织参与、行为干预、咨询检测、流动人口宣传干预和心理干预等方面做了大量的开拓性工作,为有效遏制艾滋病的流行打下了坚实的基础,许多做法值得推广和借鉴。

为了进一步促进示范区工作经验的交流和推广,使各地广大艾滋病防治工作人员开拓思路,相互学习,取长补短,真正起到示范作用,推动防治工作进一步深入,鹿城区艾滋病综合防治示范区不但将工作经验进行总结,同时也对失败教训加以分析,并整理、编写了本书。希望本书能为广大正在和即将从事、支持艾滋病防治工作的人士提供有用的参考,为遏制艾滋病的流行发挥积极的作用。

我相信,在各级党政领导的重视和支持下,在各有关部门的协调配合下,在全社会的共同参与下,通过广大艾滋病防治工作者的共同努力,我国的艾滋病防治工作一定会迎来一个新的局面,防治艾滋病的目标一定能够实现。

郑 伟

2009 年 12 月



前 言

艾滋病是严重危害人类健康的重大传染病,是全球面临的非常严重的公共卫生和社会问题。近年来,艾滋病的流行在我国呈现从高危人群向一般人群传播的趋势,应该引起我们的高度重视。由于艾滋病侵害的主要人群是青壮年,一旦在该人群中流行,对国家、对民族都将是一场灾难,将关系到国家的经济发展、社会和谐稳定、国家安全和民族的兴衰。

我们国家主要领导人都高度重视艾滋病的防控工作,胡锦涛总书记、温家宝总理等党和国家领导人多次深入基层,解决实际问题,充分显示我国政府遏制艾滋病流行的坚强决心。

温州市鹿城区作为全国第一轮艾滋病综合防治示范区,我们在综合防控方面进行了探索。我们对示范区的理解是:“示范区=规范区+试验区,规范区=规定工作保质保量,试验区=自选工作改革创新。”在创建示范区的过程中,一方面,我们力求根据国家的要求指标,逐项完成工作,另一方面,我们力求结合温州市鹿城区的实际大胆探索,努力创出新的特色,创出新经验。

鹿城区党委、政府高度重视这项工作,区科技局将艾滋病现况调查和综合防控策略研究列为 2006 年软科学重大研究课题,鹿城区卫生部门在鹿城区疾病预防控制中心(CDC)建立专门科室,组织精干课题组,进行为期三年的艰苦研究和探索。广大课题组成员不计较个人的辛苦和得失,深入到高危人群中,深入到一线进行调查研究,取得一定的成果。通过研究,探索出针对不同情况、不同文化背景人群的综合防控策略,建立了切合实际的工作模式,取得了显著的防控效果。2009 年先后获得浙江省卫生厅授予的“浙江省第一轮优秀艾滋病综合防治示范区”和国务院防艾办授予的“第一轮优秀全国艾滋病综合防治示范区”(国艾办发〔2009〕11 号)。本书在介绍我们成功经验的同时,也分析了失败的教训。现将课题研究成果汇编成书,供同仁们参考。

真诚地感谢浙江省卫生厅郑伟处长、许渭成调研员、浙江省 CDC 潘晓红所长,他们多次到鹿城区指导并对本书的编写提出宝贵意见,并担任本书顾问。同时,也感谢温州市卫生局胡爱党副局长、胡方杰处长、温州医学院杨新军博士、李雪芬副教授、阎洪涛博士和温州市 CDC 曾士典主任医师、周祖木主任医师等领导和专家的指导。由于我们水平有限,只针对我们所实践的方面进行总结,肯定存在许多不足之处,恳请各位同仁提出宝贵意见。

课题组

2009 年 12 月

目 录

第一章 鹿城区地域概况	1
第二章 构建社区防艾体系	3
第三章 建立社区防艾工作评价指标体系	9
第四章 安全套推广策略研究	14
第五章 非政府组织在防艾工作中的作用	19
第六章 流动人口防艾干预实践探索	32
第七章 娱乐服务场所艾滋病高危人群行为干预研究	42
第八章 男男同性恋人群防控实践	59
第一节 现场干预策略研究	59
第二节 区域男男同性恋人群规模估计实践	71
第九章 免费自愿咨询与检测(VCT)研究	83
第十章 美沙酮替代疗法的有效尝试	100
第十一章 心理干预在艾滋病综合防治工作中的作用	107
第十二章 依法防控艾滋病的实践	115



第十三章 针具交换试点失败分析	122
-----------------------	-----

附 录

一、鹿城区流动人口艾滋病防治知识问卷调查	125
二、鹿城区同性恋人群艾滋病问卷调查(MSM)	128
三、鹿城区暗娼人群艾滋病知识调查问卷	136
四、精神症状自评量表(SCL-90)	142
五、社会功能缺陷量表	147



第一章 鹿城区地域概况

褚 坚

鹿城区成立于 1984 年,地处浙江省东南部,是温州市的政治、经济、文化中心。鹿城始建于东晋太宁元年(公元 323 年),相传筑城时有白鹿衔花而过,故名鹿城。鹿城自古商贾云集,素有“东甬名镇”之称,南宋时期诗人杨蟠就有“一片繁华海上头,从来唤作小杭州”的诗句。鹿城依山面江,城中有山有水,享有“江城如画”的美誉。

鹿城自古以来文风鼎盛,人才辈出,如东晋中国山水诗鼻祖谢灵运,南宋永嘉学派代表人物叶适,当代“一代词宗”夏承焘等,相传书圣王羲之也曾在此留下“墨池”等遗迹。

鹿城已成为温州市对外开放的前沿阵地。2001 年下半年,经国务院、省政府批准,市、区两级政府对行政区划进行了调整,鹿城区的区域面积从 104 平方千米扩大为 294 平方千米,常住人口已超过 68 万,流动人口超过 88 万。现全区共辖 12 个街道、5 个

乡、4个镇。

鹿城区建区时没有一家国有企业,除一些区街里弄小集体企业外,几乎一片空白。近20年来,鹿城区坚持发展是硬道理,率先鼓励扶持民营经济发展,积极发展多种经济成分,引导和规范股份合作经济,建设和培育各类市场,逐步走出了一条独具特色的区域经济发展路子。

2008年,全区生产总值286.3亿元,人均生产总值41165元;城市居民人均可支配收入26700元,农民人均纯收入11296元;财政收入31.96亿元,其中地方财政收入15.82亿元;社会消费品零售总额390.0亿元;全社会固定资产投资总额131.65亿元。全区现拥有中国驰名商标4枚,中国名牌产品5个,中国出口名牌4个,国家免检产品19个,国家级行业名牌10个,“国字号”产业基地3个,国家级高新技术企业2家。

“百尺竿头,更进一步”。鹿城区以“建设现代化新温州”为战略导向,与时俱进,加快发展,深入实施“三二一”经济发展战略。产业结构特点明显,2008年第三、二、一产业比例为57.8:41.7:0.5,形成以第三产业为支柱、先进工业为基础、效益农业为补充的现代城市经济体系,在巩固了鹿城在温州经济圈中的核心地位的同时,也为艾滋病防控工作带来新的课题。

(本文主要数据来自温州市鹿城区政府的官方网站)



第二章 构建社区防艾体系

朱海深

1984年,温州市被列为全国14个沿海对外开放城市之一,鹿城区成为温州市对外开放的前沿阵地。

鹿城区是市场经济发展较早的地区,具有商贸发达,藏富于民,人口流动性大,外来人口多,各类公共娱乐场所多,各类传染病多发、易发等特点,自1988年报告首例艾滋病病毒(HIV)感染者以来,已经发现艾滋病病毒感染者、艾滋病(AIDS)患者百余例。性传播、吸毒人员共用注射器引起的血液传播为主要传播途径。积极探索干预工作模式,切断艾滋病的传播途径,是我们对艾滋病进行防控的首要任务。

鹿城区现有歌舞娱乐场所、足浴桑拿按摩场所、洗头美发店近千家,以各种名义存在的“会所”几十家,大量旅店分布于各社区内,许多场所存在商业性性服务人员,这些人员不仅数量庞大,而且隐蔽,更有游荡在大街小巷的站街女、吸毒人员(其中注射吸毒



者约 780 人)、同性恋者。另外,尚有主要分布在各社区各企业中的外来打工者(次高危人群)约 60 余万人,他们单身来到温州,年轻力壮,精力旺盛,业余生活单调,接受教育相对较少,对防病知识和意识缺乏,都是防艾工作中需要特别干预的对象。对普通人群的健康教育,可以通过媒体等宣传教育,但对暗娼、经静脉注射吸毒人员和同性恋人群等艾滋病的高危人群,除了宣传教育,更有必要进行行为干预,有效切断传播途径。

面对如此规模的人群和场所,仅仅依靠项目办公室的几个工作人员或者一些专业人员、专业单位进行宣传、干预,是远远不可能覆盖并取得效果的。只有通过广泛动员,严密组织,充分利用全社会的各种力量,进行以社区为单位的分工负责,构建社区综合防控网络,才能真正从点到面,做好宣传干预工作。

为了构建有效的社区综合防控网络,首先要解决“由谁开展社区干预”的问题:坚持社区干部牵头、专业人员上门、场所配合支持、执法部门监督。

开展社区干预,离开专业人员是不可能的,没有足够的工作人员也是不可能覆盖和完成的。我们分析了社区的资源,首先是社区干部,他们熟悉社区的全面情况,掌握社区内的第一手资料,居民和单位信任,能够进入到每家每户,工作热情高,但是他们日常工作繁忙,专业知识不足,干预宣传内容太单纯;其次是社区责任医生,他们在一定范围内熟悉居民住户,有一定的专业知识水平,



但不熟悉辖区内的公共场所；普通的居民，有工作热情，但缺少专业知识；企事业单位的负责人，在本单位能发挥一定的作用；各执法部门、监管单位，他们手中有一定的行政权力，能发挥一定的影响力，但不能作为主要力量。为此，我们选择动员了三个层次的力量：社区干部、社区责任医师、义务工作人员；构成了三个层次的宣传干预工作面：项目办专业人员的专业指导，责任医师的具体干预、社区干部的引导和义工的倡导与支持，执法部门从行政管理上予以支持，整合了资源，形成了合力。以鹿城区的沁园社区为例，我们以社区干部为骨干，开展了一系列的宣传活动，例如：防艾纳凉晚会，家庭防艾知识竞赛，举办培训班、防病知识讲座，露天电影放映，宣传资料发放等，在社区内形成了一定的宣传氛围。而责任医师则在社区干部、管理部门的配合下，深入公共场所，如歌舞厅、按摩室及居民家里，进行健康咨询和有针对性的干预工作，既受欢迎，又取得了实际的效果。

其次，要在工作人员思想认识上解决“为何要开展社区干预”的问题，认清干预工作的目的和意义，解除工作人员思想上的顾虑，创造良好的干预工作氛围，我们采取了以下措施：

第一是营造全社会参与宣讲防艾的工作氛围。通过政府、教育和卫生三条线进行多种形式、不同层面的艾滋病防治宣传教育，重点包括区妇联的“巾帼红丝带”和共青团区委的“青春红丝带”防治艾滋病“面对面”健康教育活动、学生的“小手牵大手”活



动以及城区宾馆和车站等公共场所的宣传工作,使防治艾滋病宣传教育遍布整个城镇和乡村的每家每户。在示范区领导小组的统一部署下,各个部门做了大量的宣传工作,取得了一定成效,营造了鹿城区艾滋病防治健康教育的良好氛围。

第二是进行各级干部和有关人员的防治知识培训。通过培训使社区干部加深认识,自觉加入到宣传和干预队伍中来,上至区长下至社区普通工作人员、企事业管理人员,认识艾滋病的危害、鹿城区艾滋病流行现状、艾滋病防治与建设平安社会、发展经济、发展企业之间的关系及防治的方法。在过去的三年中,我们举办了乡镇、街道以上领导干部培训班、各社区干部培训班、以行业为企业的企业主培训班、娱乐场所管理人员培训班。政府领导从上到下布置任务,文化、工商、公安、卫生等各监管部门协助,社区干部积极参与,企事业单位和娱乐场所从抵触转为欢迎,宣传干预工作从被动转为主动,使预防艾滋病的社区干预工作有了政策和组织保障。

开展社区干预,坚持点面结合,部门联合,多种形式,分片负责,定期考评。

针对不同的人群采用不同的工作方法和内容。对一般居民,以开展艾滋病防治宣传教育培训为主。不定期地开展性病艾滋病防治知识、流行态势等内容的专家讲座、VCD 放映,利用社区健康周等宣传版面巡展、发放宣传资料等形式进行教育,鹿城区每



年发放各类宣传资料达 20 万份以上。在社区内设立咨询点,提供咨询服务,向服务对象提供避孕方法选择和 HIV/AIDS 检测前后的咨询,降低危险行为的咨询,同时提供育龄妇女或孕妇生殖健康服务,提供安全性行为的有关知识,包括避免有多个性伴侣和坚持正确使用安全套。

对重点人群以社区干部引路,责任医师上门干预,项目工作人员督导为主,免费提供安全套。在社区设立安全套派送点,2008 年就免费派送了 5 万余只,出入口安装多个安全套自动售卖机。

对高危人群采取综合干预措施,即将执法部门、政府的监督管理和干预工作人员的干预相结合,并将促进安全套的使用、降低危险行为的健康教育和个人的健康、法律咨询结合起来。

开展社区干预,必须多部门联合,多角度、多层面深入开展宣传干预,能产生 $1+1>2$ 的效果。由于职能分工的不同,各部门的工作角度和层面也不同,卫生监督、工商管理、公安、文化管理等执法部门对公共场所预防艾滋病的宣传内容列入监管,消除了业主的某些担忧和顾虑,促进了业主对干预人员实施重点人群干预的配合和支持。社区干部则能更深入居民中,宣传动员居民参加各种活动。区妇联以 15~49 岁妇女为重点,组织了专业防艾宣讲团和妇女志愿者两支队伍,面向社区、农村、家庭,与创建文明家庭、妇女维权、五五普法、妇女公益事业相结合开展工作。共青团紧紧围绕红丝带为主题,组织学生、义工、志愿者队伍,对广