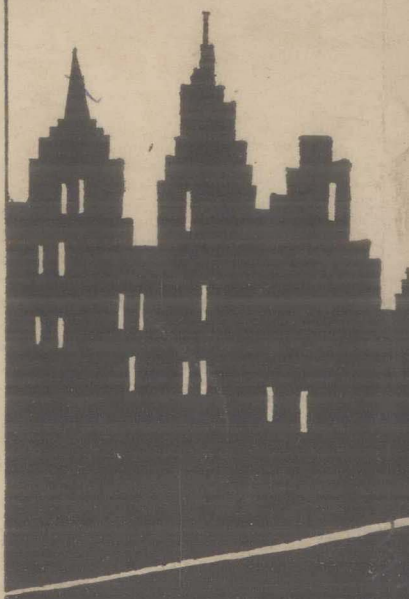


一九三几年的

中國前 瞻與 後顧

瞭望叢書之一

金仲華等著



一之書叢望瞻

顧後與瞻前國中

著等華仲金

版出社摘文日十

瞭望叢書之一

中國前途與後顧

實價二角五分

著者 金仲華等

出版者 十日文摘社

版權所有不准翻印

一九三八年二月出版

目次

調整中樞行政機構增加全面抗戰力量……………林 森（一）

政治機構改革的原則……………梅恩平（三）

望國民望前邁進……………邵力子（六）

從一九三七到一九三八……………余仲華（九）

抗戰後吾們已經得到的勝利……………樓桐孫（二三）

從中華民族意識的演進觀察抗戰的前途……………陳紹賢（二八）

挽救時局的關鍵……………王 明（三八）

抗戰形勢與抗戰前途……………博 古（五一）

從「焦土抗戰」到「殉土抗戰」……………任啓珊（六一）

廿七年文化界底道路……………孫僂工（六五）

非常時期的財政……………孔祥熙（七一）

非常時期的建設·····	顧毓琇(七五)
全面抗戰中高等教育的展望·····	梁甌第(八〇)
戰時區鄉政治的整頓·····	伍直平(八七)
戰時軍事教育·····	明凡(九〇)
抗戰中的農民動員問題·····	潘蕙田(一〇〇)
民衆運動與民族戰爭·····	羅偉疆(一〇五)
推動戰時生產工作論·····	陳松光(一〇九)
抗戰中的地方戲戰·····	蔚青(一一七)

調整中樞行政機構增加全面抗戰力量

林森

政府在上星期對於加強機構一事，業經發表命令數道：（一）海軍部暫行裁撤，其經營事務，併歸海軍總司令辦理；（二）實業部改為經濟部；（三）建設委員會及全國經濟委員會之水利部份，軍事委員會之第三部第四部，併入經濟部；（四）鐵道部及全國經濟委員會之公路部份，均併入交通部；（五）衛生署改隸內政部；（六）全國經濟委員會之衛生部份併入衛生署。這可說是我國數年來政府行政機構上一種重要的整理，何以要有如此之整理呢？簡單的說，就是要切合現時之需要，而增強抗戰的力量。因為一個政府的組織，平時和戰時不同；平時以建設為目的——尤其是一個新興的國家，百端待舉，建設方面千頭萬緒——其組織當然要週密完備，以收集思廣益，分工合作之效。但在戰時，則組織應從單純化，事權務求統一化，方能如手之使臂，臂之使指，運用靈活，迅赴事機。我國現在局面，更與普通的戰時不同，蠻橫而強暴的敵人，

積數十年的經營，準備傾其陸海空軍之全力；侵入我國領土，其目的欲使我們屈服，以遂其一貫的大陸政策。但是我們爲求民族生存計，爲求國家獨立計，並爲保障世界和平計，起而與之抗戰，無論如何，決無妥協餘地。我們知道此次的抗戰，是全面的，而非局部的；是要持久的，而非暫時的。更應該認清抗戰到底，獲得最後勝利，便是我們今日唯一的目標。政府是抗戰的總發動機，我們爲整齊抗戰陣容，使抗戰計劃早日實現，抗戰步驟早日推進，對於這個發動機，政府本身當然就有改進之必要。鐵道，公路，水利，交通，衛生，件件與民生有關，在平時爲建設之要務。亦件件與軍事有關，在戰時應有種種之統制。以前或特設專部以董其成，或由機關分襄其事，齊向建設之途徑猛進，原無不妥之處，但在非常時期，事功貴神速，而嫌踟躕，機構貴統一而嫌散漫，用一日之力而成數日之功，此次行政機構之調整，就是這樣的作用。現在我們行政的機構是調整了，抗戰的力量，應該愈見充實，希望各個機關，各個人的工作，都要緊張起來。在前方直接抗戰的，以一當十，以十當百，與敵人作殊死戰。在後方的，雖非直接抗戰人員，亦要努力生產，或節衣縮食，爲前方將士之後盾。

而一般公務人員，尤應朝厲夕惕，努力其本身的職務。苟能如此，一致的奮發，則最後勝利，必屬於我，是毫無疑義的！

政治機構改革的原則

梅思平

自滬戰開始至於南京失利，這一段初期的抗戰，如果說是失敗，其失敗的原因，可說是三分軍事，七分政治。飛機大砲坦克車的缺乏，只是軍事失敗的原因之一，不能算爲唯一的原因。後方管理的無秩序，無準備；中央各機關的重複混亂，中央與地方的無聯繫，各級公務人員的不了解動員的意義；這都是抗戰初期失敗之極重大的原因。所以在這抗戰第二期開始的今日，政治機構的調整，確爲戰事前途勝負之所繫。現在政治機構必須調整，已經爲人人所一致認識，茲畧談調整時所應採的幾個原則。

一、中央機構調整的原則，在中央的政治機構，在平時本已零亂重複早有調整之必要，而且爲最近若干年來政治建設進步遲緩之最大原因。到了戰事開始之後，不但

舊有機構，不能化繁爲簡，不能變緩爲速；而且爲急切應付戰時需要，疊床架屋的添上若干無系統的戰時組織。此等新組織不但不能代替舊日龐大不靈敏的一切機構而發揮其戰時的能力，而且其本身卽爲重複零亂之組織。所以在初期抗戰四個月中，中央機構不但不能比平時簡單，而且較平時更複雜更混亂；中央的政令，不但不能比平時靈敏，而且較平時更遲緩更紛紜。到了今日，可謂山窮水盡；如不澈底更張，則政府自身卽有崩潰之虞，更何從以言抗戰。

現在中央機構最大的缺點，在黨政軍大權原則上已經集中於一個重心，而其黨政軍以下的各別組織，依然各自存在；於是衝突重複，責任不明。所以現在調整的最大原則，在將一切不問原來爲黨爲政爲軍性質相同職務相似的機構盡行合併；此爲第一原則。

第二，現在另一缺點，乃爲幕僚機關之重複；例如秘書處，秘書廳，機關辦公廳之類，甚至有五六處之多，其流弊則爲神經中樞之分裂；各部分重複衝突之政令，乃至無一機關可以調整審核，而中樞發動之機關或至自行衝突，所以黨政軍三部新舊一

切幕僚機關，非立即合併爲一個機關不可；此爲第二原則。

第三，凡一切駢枝機關，其裁撤自無待言，但近日的流弊，凡名義上裁撤一駢枝機關，而實際上則改頭換面依然存在，駢枝機關之裁撤必須澈底實行，此爲第三原則。

一，地方機構調整的原則。地方平時機構本亦早有調整之必要，唯其複雜情形，遠不及於中央，故其在戰時應有的改革，亦比較簡單，第二，省府必須澈底實行合署辦公，須使各廳處絕對不能對外行文。第二，省對縣府之嚴格的束縛，此時必須極端解放，俾予縣長以最大便宜行事之權，以應付戰時之需要，第三，縣府組織無論爲科爲局，其任用佐治人員之權，必須完全付託於縣長，使其指揮之能力得以加強。

機構調整之後，尤須加以各級人事之調整，然後抗戰之政治的實力，方得加強，不過人事調整問題，純粹爲事實問題，但希望各級負責者考慮而已。

望國民望前進

邵力子

中華民國，由廿六年進到廿七年，每個國民大都具有不同尋常的感覺。國家和民族，已臨到最嚴重的關頭，而迫使全國國民，不得不向更艱苦之途邁進。過去一年裏，因為完成了民元以來未有的統一事業，辛勤建設，力求自全，遂為處心積慮，吞併我國的日本所畏忌，由慢性的蠶食，一變而為猛烈的鯨吞。敵人進攻的巨砲和重彈，益轟醒了我們的國家觀念和民族意識，由此而起的應戰，當然如蔣委員長所詔示，「再接再厲，愈挫愈奮」了！苦戰五月，失敗無可隱諱，但最後的勝利，決非徒託空言。軍事方面，雖因機械化裝備的不敵，不免敗退。但將士奮勇犧牲的精神，并不因此沮喪，而戰鬥經驗，且因此猛進；淞滬晉北等處的抗戰，皆予敵人以重創。全國廣大的游擊戰，正在展開。政治方面，雖機構與設施不能完全適切戰時的需要，但最高領袖益為全國所信仰，中央與地方的法令，皆推行無阻。經濟財政的穩定，亦出于一般

人意料之外，由此刷新調整，必能持久戰。社會方面，雖組織訓練宣傳，皆苦不足，尙未能達到全面抗戰的預期，但國民雖備受蕩析離散之苦，並不怨懟，而同仇敵愾之氣，精誠團結之象，最後勝利的信念，以及維護後方秩序的自治力，反與時俱增。本此向前邁進，每一鄉村，終必能成爲殺敵致果的堅強壁壘。國際方面，雖因各國本身皆有困難，猶未能以全力援助我國，卽國聯會議，九國公約會議，亦未定出一種有效的制裁方案。但日本侵畧的野心與暴行，已引起各國積極警戒，而中國抗戰的意義與努力，尤深得各國同情。僞組織不論爲何種方式，各國一致鄙視唾棄，而始終承認我國民政府。只要世界正義不滅，終必有羣起制裁強暴的一日。凡此盛衰消長之機，均爲構成中國必勝原因，而致勝的時期，決不很遠！致勝的憑藉又極廣。全國既能在失敗中討教訓，便能在教訓中得勝算，戰略要如何改進？軍實要如何補充？軍民應如何合作？民衆應如何組織訓練宣傳，大家正在竭智盡能，力求改進，這都是勝利不遠的徵象。三民主義是我民族建國救國的珠寶，抗戰以來，全國對於三民義的信仰，及本三民主義以與暴日帝國主義周旋的革命精神，均極強盛。有此基礎，終必戰勝強暴。

蔣委員長曾說：「三月的抗戰，中國已初步成功了」。過去纔抗戰三個月，就有初步成功，那麼，今後再抗戰一年，當然可得全盤勝利。即就兩國人民對於戰事的覺悟一點上看，亦可斷定敵必敗，我必勝，日本軍閥開始就估計錯了中國，以爲中國沒有真正統一，沒有抗戰到底的決心和力量，遂造成今日騎虎難下之勢，預伏着總潰敗的局面，其結果必然是打敗仗，必然得不償失。中國人民最初也不免估計錯了日本，以爲日本人民多不滿意戰事，日本的財政，不能支持長期作戰，日本的兵力，大部分要對付蘇聯，不能全用來侵畧中國。日本既有種種的弱點，不難一舉擊潰，遂因過分的樂觀，種下今日的失望。日本軍閥對中國錯誤的估計，不到全盤慘敗，不會澈底覺悟，這就是日本無可挽救的失着。中國人民對日本錯誤的估計，愈經一次失敗，即愈得一次教訓，這就是中國必得勝利的根因。日本要得勝利，最好是迫使中國屈服，這個幻夢，日本既無法使其實現，日本尚有趕快自覺一條路可走，而日本軍閥又至死不悟，所以不得不失敗了。中國勝利之路，便是澈底抗戰，終不屈服。這條光明大路，中國正在走着，而且越走越堅定，越走越團結，所以必得勝利。際此萬象更新的元旦，謹本最

高領袖的明訓；「盡其在我，向前邁進」，祝國人更發揮致勝的精神，更貢獻致勝的物質，以担当今年更須堅忍苦鬥的戰局。使民國廿七年能完成國家民族的獨立，與民國廿六年的完成國家統一，同垂史冊，方不愧爲黃炎子孫，方對得起殉國死難的將士與同胞！

從一九三七到一九三八

金仲華

從一九三七到一九三八，世界是在一個激變的關頭，中國也是在一個激變的關頭。在全世界「侵略」與「和平」兩個陣線的對立，益加來得顯明和緊張了，究竟是侵略陣線衝破了整個世界的和平，還是和平陣線壓倒了瘋狂的侵略者，現在快要到一個決定的關頭了。在我們中國民族自衛解放的力量，與日帝國主義侵略者開始全面的碰擊了，究竟讓侵略者摧殘了我們，還是我們擊毀了侵略者，現在也到臨一個決定的關頭了。

這是一個嚴重的關頭，但也是一個偉大的關頭！假使我們不能認清這個關頭的重要性，那麼我們民族的生命以至全世界的和平，都可以受到嚴重的打擊。但是，假使我們能够發揮充分的力量，抓住這個重要的關頭，則我們民族以至整個世界的前途，將是偉大而光明的！

自然，我們決不願意遭受嚴重的打擊，我們必須爭取偉大光明的前途。那麼我們就必須認清從一九三七到一九三八這個激變關頭的重要意義，從這裏決定我們民族在自己抗戰中的方針，決定我們國家在整個世界大潮流中的路向！

我們說從一九三七到一九三八年，我們處在世界和中國同樣激變的一個關頭，究竟在具體的事實上，是有着怎樣激變的狀態呢？

我們應該記得，在一九三七年初，只有地中海的西端，在伊卑里亞半島，燃起着戰爭的烽火；現在，在一九三八年初，除了西班牙的烽火之外，整個中國已經捲在炮火之中了。

我們也可以記得，在一九三七年初，西班牙的叛軍，在國際法西斯軍全力幫助之

下，正是勢如破竹，已由摩洛哥打到了瑪德里城下，西班牙合法的民主政府在苦苦的支撐之中，好像有些招架不住了；但是，在一九三八年初，西班牙的叛軍已經在一種形勢的逆轉之中漸漸沒落下去，而政府軍却已建立起一個堅強的人民的軍隊，守住了瑪德里，並且在各方面發動反攻了。同樣的，在中國，一九三七年初，我們還保留着多少內部的不一致，眼看着敵人一步步向我們加緊進攻；而現在，到了一九三八年初，我們已經在全國一致的步調中對敵人抗戰了五個月，而且愈是加緊抗戰，我們民族內部的統一團結也愈是鞏固了。

我們還記得，在一九三七年初，世界上幾侵略帝國主義之間，只有一個比較寬容的『德意協定』，和一個具有軍事性質的『日德同盟』；但是在一九三八年初，日德意這三個侵略的巨頭，已經更進一步，訂立一個『三位一體』的同盟了，而本來比較寬容的德意協定，也已拉緊一步，成爲『柏林羅馬軸心』。還有，一九三七年初，德日兩個侵畧者，雖然已經和國聯的集體安全機構分手，而意國還是在名義上做着國聯的一個會員國；現在，一切的假面具都已拉開，意國也退出了國聯，這三個世界和平的

搗亂份子都已經和集體安全的機構正式分手了。

同時，我們也記得，在一九三七年初，英法對於西班牙以至歐洲一般局勢的問題，是貌合神離的，至少是表面上站在一起，而實際上意見有參差的；但在一九三八年初，英法已經因為尼翁會議，因為倫敦談話，而達到更加密切的合作了，另一方面，一九三七年初，美國一手對歐洲打着「中立法」的旗幟，一手與南美各國舉行着團結的大會，顯得美國是不會關心到美洲以外一般的集體安全的問題的；但是在目前，美國總統在芝加哥城的和平演說，美代表在國聯諮詢委員會與九國公約會議中的激昂態度，至少足以使人相信，美國在最後決不是一個消極的孤立主義者，而是世界集體安全運動的積極參與者。

上面的許多重要事實，証明着從一九三七到一九三八年，整個的世界和中國，確是在一番激變之中。這種激變有那好的方面，也有不好的方面。怎樣把好的方面推進，把不好的方面壓制下去，正是一九三八年頭我們全世界的大眾應該擔負起的任務。然而在接受起這種重要的任務之前，我們應該把一九三七到一九三八年間一切激變的