

1949-2009

台湾经济60年

单玉丽◎主编



知识产权出版社

1949-2009

台湾经济60年

单玉丽◎主编

内容提要

本书采用理论分析与现实分析、定性分析与定量分析相结合的研究方法,系统阐述了1949~2009年我国台湾经济60年来的发展脉络与特点,从一个侧面反映了发展中地区经济发展理论与实践的历史轨迹,既透视了台湾经济的发展前景,又对推动祖国大陆社会主义经济的可持续发展具有积极的现实意义。

本书可供经济学学习者、研究者以及相关实务部门工作者参考使用。

责任编辑:刘 睿

责任校对:韩秀天

封面设计:Zdesign 书籍设计

责任出版:卢运霞

图书在版编目(CIP)数据

台湾经济60年/单玉丽主编. —北京:知识产权出版社,2010.3

ISBN 978-7-80247-929-6

I. ①台… II. ①单… III. ①地区经济—经济发展—研究—台湾省—1949~2009 IV. ①F127.58

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第031091号

台湾经济60年

Taiwan Jingji 60nian

单玉丽 主编

出版发行:知识产权出版社

社 址:北京市海淀区马甸南村1号

网 址:<http://www.ipph.cn>

发行电话:010-82000860 转 8101/8102

责编电话:010-82000860-8113

印 刷:北京凯鑫彩色印刷有限公司

开 本:720mm×960mm 1/16

版 次:2010年3月第1版

字 数:390千字

邮 编:100088

邮 箱:bjb@cnipr.com

传 真:010-82005070/82000893

责编邮箱:liurui@cnipr.com

经 销:新华书店及相关销售网点

印 张:22

印 次:2010年3月第1次印刷

定 价:55.00元

ISBN 978-7-80247-929-6/F·341 (2858)

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

前言

20 世纪 50 年代初,台湾是一个典型的农业经济体,素称“米糖农业”,1952 年农业产值占地区生产总值的 32.2%,工业产值占 19.7%,人均 GDP196 美元,从事农业的劳动力占社会总劳动力的 56%。1953 年台湾推行“替代进口”工业发展战略,组织实施第一期四年经济建设计划,开启了工业化的序幕。经过 60 年代“面向出口”工业化战略的实施,地区经济快速增长,从一个传统的农业社会迅速转变为以工业为主导的现代工业社会,并于 20 世纪 80 年代末实现工业化和农业现代化。1990 年台湾地区生产总值达到 1 645 亿美元,三次产业结构转变为 4.0 : 38.4 : 57.6,人均 GDP 8 325 美元,农民人均收入达到 3 384 美元,被誉为“亚洲四小龙”之一、世界新兴工业化地区,“台湾奇迹”“东亚模式”作为发展经济学研究的典型案例,一度成为世界发展中国家和地区效仿的榜样。进入 90 年代,面对经济高速发展所带来的社会和环境生态问题,台湾以“提高‘国民’所得,厚植产业潜力,均衡区域建设,提升生活品质”为总目标进入以发展高科技产业为轴心的“均衡经济”时期,经济发展速度虽然没有过去 30 年那样强劲,但地区经济尚能保持中速稳定增长的态势,年平均经济成长率达 6.6%,以电子信息技术为龙头的高科技产业迅速崛起,成为世界资讯产品的重要生产基地。2000 年,台湾三次产业结构转变为 1.98 : 29.09 : 68.93,人均 GDP 达到 14 721 美元,农民人均收入 5 920 美元,开始迈向后工业化社会;据中国现代化报告课题组测评,1998 年台湾已进入第二次现代化。^①然而,进入 21 世纪,由于台湾政党轮替,民进党上台,地区经济陷入前所未有的困境:岛内投资环境恶化,产业外移,通货紧缩,失业率攀高,财政赤字居高不下,金融体系危机四伏,经济成长一路滑坡,整体经济陷入崩溃的边缘,2001 年经济增长率跌至 -2.17%,2001~2008 年阶段经济平均增长率 3.8%,为历史最低水平。

60 年来,台湾经济发展经历了一个跌宕起伏的过程,从 20 世纪 50 年代的农业黄金时代、70~80 年代的经济振兴、90 年代的“均衡发展”,到近

① 《中国现代化报告 2001 年》,第 58 页。

几年的经济衰败，在一定程度上演绎了发展中国家和地区从农业社会走向工业社会的历史过程，从一个侧面反映了发展中国家和地区经济发展理论和发展观演替的历史轨迹，这就是从新古典学派的经济增长理论到社会经济协调发展理论再到可持续发展理论；从唯增长发展观到综合发展观再到科学发展观的历史演替轨迹。在这一过程中，既有成功的经验，也有值得总结的教训，总的来看，是如何正确处理以下三种关系。

其一，正确处理工业发展与农业发展的关系。农业是国民经济的基础，台湾之所以能够在 20 世纪创造“台湾奇迹”，一个很重要的原因是摆正了农业的位置，在工业化过程中不断调整农业政策，扶持农业发展，调适工农业发展关系。20 世纪 50 年代的工业化初期，台湾实行“以农业培养工业，以工业支持农业”的方针，走农—轻—重发展道路，优先发展农业，在温和土改基础上，建立自耕农生产体制，引导农村资本进城扩建农用工业，大幅度提高农业产量，保障粮食和工业原料供给，为 60 年代的出口工业发展奠定了基础。70 年代以后，台湾进入工业化中期，农业发展滞后，台湾适时调整农业政策，实行“以贸易促进农工，以农工支持贸易”方针，把“以农补工”政策调整为“以工补农”政策，进行第二次农地改革，扩大农业规模经营，发展农业机械化，终于在 80 年代末先后实现工业化和农业现代化。90 年代，台湾进入工业化后期，基于社会经济“均衡发展”的需要，台湾启动“富丽农村”建设，终止“耕者有其田”政策，有计划释出农地，以适应农业多元化和工业转型的新形势。因此，重视农业、不断调适工农业发展关系是台湾经济振兴和持续发展的重要因素。

其二，正确处理“政府”与市场互动的关系。关于台湾在 20 世纪经济振兴中“政府”所发挥的作用，学术界大致有两种不同的诠释。“亲善市场论”学派强调市场对台湾经济持续增长的自发调节作用。如最早提出“东亚奇迹”（包括台湾）研究成果的新古典学派认为“东亚经济之所以取得巨大成就，主要是因为稳定的宏观经济为储蓄、投资和高水准的人力资本积累提供了适宜的激励，而政府对经济的干预或者不起作用，或者幸运地没有造成太坏的影响”；“国家推动论”学派则强调“政府”的主导作用。例如罗伯特·韦德认为“政府”对创造“台湾奇迹”的作用不仅大大超越了英美经济的实践和新古典学派经济学原理，而且还始终是市场的领导者；巴雷特等也指出，东亚新兴工业国家（地区）持续高速增长的模式，代表着政府动员和

调度经济资源的权力得到强化。^①实际上,全面分析台湾经济发展的历程,不难发现,这两种观点都各有偏颇。因为政府与市场不是相互排斥的对立物,而是现代经济体系中不可缺少且互相依托的要素。市场是连接生产、分配、消费的中心环节,市场经济是由价值规律调节的经济机制和经济运行方式,它是与“计划”相对应的概念,而“计划”是政府调节市场,建立合理经济运行体制和机制的手段。邓小平明确指出“社会主义有市场,资本主义有计划”,计划与市场都是资源配置的手段和方式,建立政府与市场良性互动关系是推动经济发展的关键。实际上,所谓“台湾奇迹”的出现,正是当局较好处理“政府”与市场关系的结果。其突出表现在于它能够把握市场经济规律,适时提出不同阶段的经济发展战略,并制定相应规划、计划、实施方案和相配套的“法律法规”以及政策措施,并依据岛内外市场变化,不断对规划、计划、“法律法规”进行调整和修订,形成“政府”与市场良性互动的关系。这是20世纪台湾40年经济发展的主要经验之一。

其三,正确处理政治与经济的关系。这是21世纪初民进党执政以来需要认真思考和总结的教训。2000年以来,台湾经济一蹶不振,尽管有外部因素的影响,然而主导因素还是内部的政局动荡。民进党以“台独”政治纲领为执政目标,是导致近年来台湾经济衰败的根源:一是以“台独”政治目的压经济、拼选举、搞腐败,无心顾及经济发展;二是以“台独”政治挑起族群分裂,造成社会动荡不安、投资环境持续恶化;三是以分裂祖国的政治目的破坏两岸关系,抛出“一边一国”论调,推行法理“台独”,阻碍两岸“三通”,导致经济边缘化。在民进党执政下,台湾经济发展战略名不符实,经济建设计划流于形式,经济管理体制混乱,经济政策朝令夕改,经济管理效率低下。众所周知,经济是基础,政治是经济的集中表现,政治服务于经济是社会发展的必由之路,把政治凌驾于经济之上,必然导致经济社会发展的失衡。

总结我国台湾地区经济发展的经验教训,推动两岸经贸持续健康发展,是笔者长期从事台湾经济和两岸经贸合作研究矢志不渝的目标。本书是福建社会科学院2008年重点研究项目的最终成果,课题组集中院内中坚力量,对1949~2009年60年来台湾经济发展问题进行全面系统分析研究。全书分为11章,内容包括台湾经济发展战略和计划、农业发展、工业发展、服务业发展、金融业、中小企业、对外贸易、对外投资、财税与经济、科技与经

^① 转引自周呈奇:《战后台湾经济增长思想研究》,九州出版社2007年版,第1~2页。

济、人口与经济等。

本书采用理论分析与现实分析相结合、定性分析与定量分析相结合的系统集成研究方法，力图较好地阐述台湾经济发展战略的演替及其拐点时期的经济状态和策略措施，工业化进程中传统产业向现代产业转变的运行轨迹；中小企业的特质及对台湾经济成长的贡献；投融资体系的基本架构、问题与改革；对外贸易的政策调整、产品与市场结构；不同经济发展战略下的对外投资区域、领域与规模变化；财税、科技、劳动力等支撑条件演变的历史脉络及其对经济发展的带动作用，并通过对影响台湾经济发展内外因素的综合分析，透视未来台湾经济的发展前景。

当前，大陆正在大力贯彻科学发展观，努力建设具有自身特色的社会主义市场经济；同时海峡两岸的经贸关系也在不断深化，从不同角度全面系统总结台湾地区经济发展 60 年的经验和教训，对祖国大陆不断完善社会主义市场经济体制与机制，推动社会经济的可持续发展具有积极的现实意义。

本书由单玉丽主编。第一章、第二章、第八章、第十章由单玉丽执笔，第三章由李鸿阶执笔，第四章由林珊执笔，第五章由苏美祥执笔，第六章由陈捷、伍长南执笔，第七章由张洁主笔，第九章由陈萍执笔，第十一章由叶世明执笔。全书由单玉丽统纂。

本书在撰写过程中得到了院领导和同仁的大力支持，在此深表谢忱！知识产权版社对本书的出版给予了大力支持，在此一并表示衷心的感谢！

由于作者水平有限，书中不妥之处，敬请批评指正。

单玉丽

2009 年 10 月 16 日

目 录

第一章 台湾的经济发展战略与经济建设计划	(1)
第一节 “替代进口”战略与经济建设计划	(1)
第二节 “面向出口”战略与经济建设计划	(5)
第三节 “均衡经济”战略与经济建设计划	(9)
第四节 “深耕台湾, 布局全球”战略与经济建设计划	(14)
第五节 “振兴经济, 和平发展”战略与经济建设计划	(16)
第二章 台湾现代农业发展和农村建设	(27)
第一节 农业发展阶段及结构变迁.....	(27)
第二节 农村建设的目标和内容.....	(37)
第三节 推动农业和农村建设的策略措施.....	(47)
第三章 台湾工业的发展	(60)
第一节 工业发展过程及其结构变迁.....	(60)
第二节 工业发展策略.....	(78)
第三节 工业发展前景.....	(86)
第四章 台湾服务业的发展	(97)
第一节 服务业结构变迁与经济发展.....	(97)
第二节 现代物流业的发展.....	(114)
第三节 旅游业发展状况与特点.....	(123)
第五章 台湾金融业的发展	(131)
第一节 金融产业的发展.....	(131)
第二节 金融市场的发展.....	(142)
第三节 金融改革与前景.....	(150)
第六章 台湾中小企业的发展	(159)
第一节 中小企业的成长过程.....	(159)
第二节 中小企业的发展策略.....	(167)
第三节 扶持中小企业发展的政策措施.....	(170)
第四节 中小企业在台湾社会经济体系中的地位及贡献.....	(180)
第七章 台湾的对外贸易	(187)
第一节 对外贸易发展及其阶段特征.....	(187)

第二节	对外贸易政策的演变·····	(193)
第三节	对外贸易的结构变化·····	(199)
第四节	与大陆贸易的发展·····	(214)
第八章	台湾的对外投资·····	(222)
第一节	对外直接投资的历史轨迹·····	(222)
第二节	对外投资的结构变化·····	(233)
第三节	对大陆的投资·····	(242)
第九章	台湾财税制度与经济发展·····	(256)
第一节	经济发展与财政收入·····	(256)
第二节	财税制度与存在问题·····	(265)
第三节	财税制度改革与前景·····	(274)
第十章	台湾科技进步与经济发展·····	(281)
第一节	不同经济发展时期的科技政策·····	(281)
第二节	科技产业的发展·····	(287)
第三节	科技园区的发展·····	(293)
第四节	科技发展的支援体系·····	(301)
第十一章	台湾人口与经济发展·····	(314)
第一节	人口结构与转型·····	(314)
第二节	人口与经济的关系·····	(322)
第三节	劳动力变迁与经济发展·····	(329)
主要参考文献	·····	(339)

第一章

台湾的经济发展战略 与经济建设计划

经济发展战略是中长期的经济策略设计，它具有长远性、预见性和科学性的特征。经济建设计划是为实现经济发展战略而制定和实施的具体的经济发展措施。从经济发展方针和工业发展道路看，台湾的经济发展大体上可分为“替代进口”“面向出口”“均衡经济”“布局全球”和“扩大内需”等5个阶段。之所以这样划分，是因为在这5个不同的时期，经济发展的方针、政策、目标和重点都有明显的区别。尽管“替代进口”和“面向出口”时间有所交替，“均衡经济”自20世纪90年代以来贯穿始终，然而从经济发展的总方向和目标看，其阶段性还是明显的。本章着重探讨不同时期我国台湾地区的经济发展战略以及为实现战略目标而开展的经济建设计划及其实施成效。

第一节 “替代进口”战略与经济建设计划

一、“替代进口”发展战略（1953～1960年）

所谓“替代进口”，是指通过引进技术和设备，生产那些原先依靠进口的工业制成品，满足国内或地区内的市场需求，以替代进口的产品。其目标有二：一是优先发展农业，争取农产品自给，稳定市场；二是发展非耐

用性消费品生产，振兴民族工业。我国台湾地区的替代进口时期，一般认为是 1953~1960 年，即包括第一期和第二期四年经济建设计划期间，前后经历 8 年。

20 世纪 50 年代初，台湾经济虽然恢复到第二次世界大战前的水平，但存在的问题还很多：农业结构单一，食物不能自给，工业落后，大部分日用工业品依赖进口，对外贸易停滞不前，外汇奇缺。因此，当时台湾经济面临的紧迫任务是优先发展农业和消费品加工业，依靠自身的力量解决吃、穿、用的基本需求，为工业化发展创造条件。

替代进口时期的主要方针政策包括以下内容。

（一）实行“以农业培养工业，以工业促进农业”的方针

采取这个方针是由当时的经济结构所决定的。农业是当时台湾经济的支柱。1952 年台湾三次产业结构为 32.2 : 19.7 : 48.1，同年农业生产净值约 5.08 亿美元，占岛内生产净值的 35.7%，农产品及农产加工品出口总值 1.09 亿美元，占出口总值的 92%。同年农业就业人口 119.2 万人，占就业总人数的 61%。虽然“土地改革”建立了以自耕农为主体的生产体制，调动了农民的生产积极性，但是农田水利长期失修，化肥供应奇缺，品种陈旧，投资不足等问题依然突出，若不优先发展农业，走农—轻—重的经济发展道路，就难以为替代进口工业创造必要的社会经济条件。优先发展农业政策的导向有：（1）加强农田基本建设；（2）改革耕作制度；（3）鼓励推广良种和化肥；（4）实施肥料换谷和低粮价政策；（5）扶持农民团体；（6）限制农地向非农转移等。

在优先发展农业的同时，发展以非耐用消费品生产为中心的替代进口工业。1954 年，台湾全岛拥有工业企业资本总额 40.18 亿元新台币，其中农产品加工占 66.3%，石油化学品占 12.8%，小五金占 17.2%，机械制造、维修占 1.8%，其他只占 1.9%，^① 大量日用工业品依靠进口。因此，台湾当局大力鼓励民间发展劳动密集型工业，如日用电器、纺织品、合成纤维、塑料制品等，既满足民生需求，又增加就业机会，缓和失业矛盾。

（二）实施进口管制，限制自产产品进口，减少外汇支出

具体内容有：

（1）实行进口保证金制度。规定在进口某商品之前，必须预交相当于所需外汇的保证金，用以控制进口许可证的申请。

^① 单玉丽、刘克辉：《台湾工业化过程中的现代农业发展》，知识产权出版社 2009 年版，第 33 页。

(2) 规定进口限额和条件。把进口商品分为四类：许可进口、管制进口、暂停进口和禁止进口，除“美援”进口和公营进口外，对消费品进口严加管制，对奢侈品进口则严格禁止。即使是许可进口的品种，也需事先申请，经外贸机关对其申请项目、进口数量和价格审核批准后，再经外汇银行结汇，发给进口许可证。所以进口管制又称许可证加外汇配额制。20世纪50年代台湾在500多种常用品种中，属于许可进口类的占55%，暂停和管制进口类占40%，禁止进口类占5%。

(3) 实行保护性关税政策。对管制、限制或许可进口的商品，实行不同的税率，借助税率控制进口。1952~1965年在21种重要工业品中，提高进口税率的有8种，保持不变的8种，降低税率的只有5种。

(4) 实行复式汇率。按进口类型和外汇来源的不同，分别采用不同的汇率，以保证出口商品的汇率低于进口商品的汇率。在进口商品内部，对急需进口的粮食生产资料和生活必需品采用低汇率，对限制进口的商品采用高汇率。其目的是通过部分商品汇率的波动达到管制进口、保护市场和鼓励出口的目的。

二、经济建设计划

围绕本阶段经济发展目标，台湾当局制定和实施了以下两期四年经济建设计划。

(一) 第一期四年经济建设计划（1953~1956年）

第一期经济建设计划的目标是提高农业生产力，控制通货膨胀，稳定市场，改善国际收支。计划的重点是发展农业生产，把农业摆在国民经济建设的首位。计划要求大力发展粮食生产，保障粮食供应，对水稻、甘蔗、花生、大豆、香蕉、凤梨、小麦、柑橘、烟叶、茶叶、甘薯、香茅油等10多种农作物实行计划生产。利用“美援”大兴水利，修建堤防，扩大灌溉面积，减少水旱灾害。在渔业方面，扩建渔船、渔港，发展近海和远洋渔业；在畜牧业方面，推广良禽良畜，加强兽疫防治，扩建山地牧场，扩充饲料来源；在林业方面，制止乱砍滥伐，加强植树造林，减少森林赤字。总之，第一期四年经济建设计划是以“食物自给自足”为目标制定的。通过第一期经济建设计划，基本上实现了增加生产、稳定市场的目的。

(二) 第二期四年经济建设计划（1957~1960年）

该期任务是继续开发农业资源，发展农业生产，扩展出口贸易，提高国民收入，增加就业，平衡国际收支。农业方面，由于第一期经济建设基

本实现粮食自给，所以要求在保证每年增产稻米 5 万吨前提下，按比较利益原则发展有出口前途的经济作物。除发展香菇、凤梨、茶叶、柑桔等传统作物外，加速引进和推广蘑菇、芦笋，并促进农产品加工业的发展。林业上增加高价值木材和木材加工生产，扩大木材出口。畜牧业重点是引进和推广良种猪，发展奶牛生产，实施奶牛发展十年计划。

工业方面，这两期经建计划的发展重点是非耐用品的民生工业，包括纺织品、服装、农产品加工、塑料制品、皮革、造纸、水泥、金属制品、合成纤维，以及化肥、农具、农药等农用物资生产。台湾当局将台泥、台纸、台肥等公营公司改为民营，鼓励民间投资，推动日用工业品生产。

替代进口战略的实施，使台湾经济发生很大变化，基本上实现了“以农业培养工业，以工业促进农业”的目标，奠定了替代进口工业基础，为经济发展战略向“面向出口”阶段转移创造了条件。具体表现在：

第一，农业生产条件得到改善，生产水平显著提高。替代进口阶段台湾的农业投资达到历史最高水平。1951~1965 年，农业投资占总投资比例的 20.8%，是 1966~1975 年平均数的 2 倍。这期间修建了曾文、石门等大型水库和一批中小型水库，使水库容量比战前增加 4 倍。化肥供应也大幅度增加，1962 年自产化肥产量是 1952 年的 1.9 倍。化肥进口量减少 35%，而每公顷化肥施用量达到 524.2 千克，是 1952 年的 1.7 倍。1961 年复种指数达到 179%，比 1952 年增加 5.8%。在优先发展农业的政策诱导下，农业发展速度加快。1953~1960 年，农业年平均增长率为 5.1%，这是历史上农业发展最快的阶段，被称为“农业的黄金时期”。

第二，建立了工业基础，提高了工业品自给率。利用“美援”原棉，扩大传统的棉纺工业，使纺织业生产能力成倍提高；建立了合成纤维、电器、塑料、三合板等新兴工业；更新了食品、皮革、制糖等传统工业，基本实现了这些产品的替代进口。1961 年与 1954 年相比，进口燃料供给比重从 16.8% 下降到 5.6%；进口金属制品从 49.2% 下降至 31.5%；棉纱进口从 1948 年的 79.1% 下降到 1962 年的 4.4%；棉纺织品 1952 年进口 8.8%，1964 年减少到 0.8%；自行车 1952 年进口 54.8%，1964 年减少到 0.2%；电灯泡 1959 年进口 59.1%，1964 年进口 10.8%。工业企业迅速增加，1962 年全省工厂数比 1953 年增加 0.8 倍，工业就业人口 55.9 万人，比 1952 年增加 0.5 倍。

第三，优化了经济结构，改善了居民生活。1952~1960 年，地区生产总值从 16.7 亿美元上升到 60.5 亿美元，年均增长率为 8.1%，人均 GDP 从 196 美元上升到 543 美元；三次产业结构从 32.2 : 19.7 : 48.1 调整为

28.5 : 26.9 : 44.6, 农业比重下降 3.7%, 工业比重增加 7.2% (见表 1-1)。

表 1-1 台湾各经济发展阶段的主要经济指标

经济发展阶段	时间	地区生产总值		人均 GDP (美元)	三次产业 结构	非农人 均收入 (美元)	农民人 均收入 (美元)
		总量 (亿美元)	增长率 (%)				
替代进口	1952	16.7	8.1	196	32.2 : 19.7 : 48.1	—	—
	1960	60.5		543	28.5 : 26.9 : 44.6	—	—
面向出口	1961	67.8	9.2	590	27.4 : 26.6 : 46.0	—	—
	1990	1 645.1		8 325	4.0 : 38.4 : 57.6	4 887	3 384
均衡经济	1991	1 842.6	6.6	9 222	3.7 : 38.0 : 58.3	5 542	3 921
	2000	3 212.3		14 721	2.0 : 29.1 : 68.9	8 183	5 920
深耕台湾 布局全球	2001	2 916.9	3.8	13 384	1.9 : 27.6 : 70.5	7 411	5 427
	2007	3 847.7		17 299	1.5 : 27.8 : 70.7	8 085	6 085
振兴经济 和平发展	2008	3 912.9	0.06	17 542	1.7 : 25.0 : 73.3	—	—

资料来源：1952~1989 年引自《台湾农业统计要览》1994 年版；1990 年以后引自《台湾农业统计要览》2008 年版。台币与美元比率按当年汇率换算，1961 年以前按 1952 年的汇率换算。

第二节 “面向出口”战略与经济建设计划

一、“面向出口”发展战略（1961~1990 年）

“面向出口”战略是以国际市场为导向，主要生产出口产品，参与国际市场竞争的外向型经济发展战略。20 世纪 60 年代台湾经济发展由替代进口转向面向出口，是内外经济发展规律所决定的。主要有两个原因：（1）岛内工业品市场饱和，生产能力过剩。60 年代初，由于替代进口工业的迅猛发展，一些工业如纺织、服装等非耐用消费品生产已达到极限，一些工业产品市场饱和，如 1959 年在 2 593 家大型企业生产的 120 种商品中，有 54 种产品生产开工不足 50%。这不仅因为岛内市场容量有限，还因为以岛内市场为导向的内向型发展道路不利于提高生产技术水平，影响到产品质量

的提高和出口的增长。(2) 国际经济形势对面向出口生产有利。20 世纪 60 年代初, 日本经济进入高速增长时期, 美国及其他资本主义国家正在进行结构调整, 逐步由劳动密集型工业向资本技术密集型工业过渡, 出现资本和技术向外转移的趋势。而且, 由于历史、地理和政治等因素, 美日垄断资本都看中台湾廉价的劳动力资源, 竟相对台投资。

台湾“面向出口”经济发展大体上从 60 年代开始, 70 年代为第二次替代进口和面向出口交替时期。包括 4 期四年经济计划、1 期六年经济建设计划和 1 期十年经济建设计划。“面向出口”战略时期的主要政策是实行“以贸易带动农工, 以农工促进贸易”的经济发展方针, 把对外贸易作为经济发展的动力。主要政策如下。

(一) 取消进口管制, 推行出口退税

废除替代进口时期制定的进口限额、外汇分配、进口申请保证金等制度, 实行自由贸易, 鼓励内外市场平等竞争。同时降低原料进口税、商品税、印花税等, 实行出口货物退税办法。如 1958 年生产出口加工品的原料进口税豁免额为 3 900 万元(新台币, 本书若无特别说明, “元”即指“新台币”), 1964 年减免额扩大到 14.9 亿元, 短短 6 年间进口税收减免数增加 37 倍。同时, 改革汇率制度, 由复式汇率改为单一汇率, 取消替代进口时期对某些产品汇率的优惠。台币对美元汇率也从 24 元对 1 美元, 调整为 36~40 元对 1 美元, 通过降低台币币值吸引外来投资。

(二) 发展出口加工业, 建立出口加工区

出口加工业是台湾出口工业发展的重点。除纺织、服装、食品、皮革、木材加工等传统工业生产转向外, 还通过吸引外资, 引进技术, 大力发展电子、电器、化纤、塑胶、机械等新的出口产业, 建立出口加工区。1966 年建成高雄出口加工区, 嗣后又建立台中、南梓出口加工区, 并设立加工区管理机构, 实行优惠政策, 简化手续, 鼓励外商投资设厂, 至 1972 年, 上述 3 个加工区共设厂 193 家, 就业人数近 6 万人, 年出口额 6.11 亿美元, 占当年出口总值的 21%。

(三) 颁布一系列吸引外资和对外技术合作条例

除修订和加紧执行 50 年代颁布的“外国人投资条例”“华侨回台投资办法”“华侨回台投资条例”等之外, 1960 年代又颁布“奖励投资条例”(1960 年公布, 1965、1970、1973、1974、1980 年先后 5 次修改)、“对外投资办法”“技术合作条例”“美台贸易协定”“发展经济社会向‘国外’借款及保证条例”“管理外汇条例”等。这些政策“条例”的宗旨是鼓励外来投资, 给投资者相应的优惠保障, 以加速引进资金和技术。

二、经济建设计划

“面向出口”阶段先后实施以下6个经济建设计划。

（一）第三期四年经济建设计划（1961~1964年）

前两期经济建设计划的实施使台湾主要农产品生产自给有余，开拓国际市场日见必要。此期的主要任务除继续发展农业、工矿业以满足岛内市场需求外，重点是着手改善投资环境、实施“加速经济发展方案”和“十九点财经改革措施”、注重发展出口加工业、扩大出口品种、提高国际市场的竞争力。1963年工业产值比重首次超过农业产值，在国民经济中跃居主导地位，工业产品出口额比重从1961年的20%迅速上升到1964年的40%。国民经济结构由以农业为主转向以工业为主的格局，经济开始起飞。

（二）第四期四年经济建设计划（1965~1968年）

本期是台湾经济战略转移的关键时期，经济发展的主要目标是：促进经济现代化，提高民众生活水平，继续改善投资环境，建设出口加工区，发展出口加工业，扩大工业基础，维持经济高速增长，转变经济结构。1965~1968年，工业生产每年都以15%以上的速度增长，工业品出口占出口总值的70%以上，产业结构从1964年的24.5:30.4:45.1调整为1968年的19.0:34.5:46.5。农业生产的计划目标从追求数量的增加转向追求品种的多样化和质量的提高。但由于工业快速发展，大量农业劳动力向工业转移，工农业矛盾开始显现。

（三）第五期四年经济建设计划（1969~1972年）

这期间，台湾出口加工业达到鼎盛时期，1969~1972年，工业生产年均增长20%以上，国民生产总值的出口依存度达45%左右。滞后的农业生产力适应不了工业发展的需要。因此，本期内颁发了“农业政策检讨纲要”（1969年）、“加速农村建设重要措施”（1972年），进行农业政策调整，把“以农补工”政策调整为以“以工补农”政策，农业计划要求加速农业机械化，组织农产品共同运销，扩大经营规模，以改善农业经营方式，增加农民收入，纾解工农业矛盾。

（四）第六期四年经济建设计划（1973~1976年，提前1年调整）

本期计划目标是加速推进重工业建设，主要任务有三：（1）重点发展钢铁、造船、石油化工等资本和技术密集型产业；（2）提高出口工业水平，增强市场竞争力；（3）推动电力、交通等基础设施建设，为工业化打下扎实基础。本期农业继续以改善农业生产条件、提高农业生产水平为重点，

转变农业经营方式。

(五) 六年经济建设计划 (1976~1981 年, 提前 1 年调整)

前 6 期四年经济建设计划促进了台湾以出口为导向的轻工业的发展, 但同时也暴露出诸多矛盾。主要表现在: (1) 轻工业对外依赖性大, 市场应变能力差, 发展后劲不足; (2) 随着对外贸易的发展, 交通、运输、通信、邮电相对滞后; (3) 农业在比较利益原则下被忽视, 粮食问题由于世界性的粮食危机再次突出。在此情形下, 如若不处理好轻工业与基础工业的关系、农业与工业的关系, 经济发展势头就难以持续。为此, 台湾提前 1 年实施六年经济建设计划。

六年经济建设计划的主要任务是: 改革工业结构, 促进经济现代化, 使工业结构从以轻工业为主过渡到以重工业为主, 轻重工业并举; 从劳动密集型工业过渡到技术密集型工业, 减少能源、原材料进口; 加速农业现代化, 协调农业与工业发展的关系。计划期间, 重点进行“十大建设”和“十二项建设”项目, 建设铁路、公路、机场、港口、电站、钢铁厂; 设立农业机械化基金, 促进农业机械化, 改善耕作和灌溉条件。

(六) 十年经济建设计划 (1981~1990 年)

受 20 世纪 70 年代末世界经济危机影响, 1979~1981 年, 台湾工业平均年增长率下降到 5.5%, 农业两年负增长, 失业率增加, 通货膨胀, 物价飞涨。这些问题一方面是外因, 另一方面是台湾经济病灶长期累积的结果。于是台湾当局又提前 1 年结束六年经济建设计划, 从 1981 年起实施十年经济建设计划。

十年经济建设计划的目标是推动经济国际化、自由化, 以科技升级带动产业结构优化和经济转型。计划的具体任务是: (1) 扩大能源建设, 提高能源供给能力和利用率; (2) 完善交通设施建设; (3) 继续完成“十二项建设项目”, 增强工业基础力量; (4) 推行经济国际化、自由化, 引进先进技术和人才, 发展对外贸易; (5) 加速农业现代化, 缩小城乡差别。

十年经济建设计划实际上是一个长期的发展目标, 计划要求前 5 年 (1980~1984 年) 国民生产总值每年增长 8%, 后 5 年 (1985~1989 年) 每年增长 7.8%。农业要求 10 年平均每年增长 1.5%, 对外贸易平均每年增长 12.5%。

20 世纪 80 年代, 台湾先后进行了第二次土地改革, 实施“科技升级计划”, 确定能源、资讯、材料、自动化、生技、光电、食品、医药等 8 个技术密集型产业, 设置新竹科学工业园区, 推动经济国际化, 修订“奖励投资条例”“海关进口税则”“外汇管理条例”“外国人投资条例”等, 加快吸