

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

吴太昌



镇域科学发展之路

——对河北迁安及野鸡坨镇的调查

The Road Of Scientific Development Of Town Areas
Survey Of Yejituo Town Of Qian an, Hebei

魏后凯 刘 楷 主编



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成
吴太昌

镇域科学发展之路

——对河北迁安及野鸡坨镇的调查

THE ROAD OF SCIENTIFIC DEVELOPMENT OF TOWN AREAS
SURVEY OF YEJITUO TOWN OF QIAN AN, HEBEI

魏后凯 刘 楷 主编

 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

镇域科学发展之路 / 魏后凯、刘楷主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2010. 5

(中国国情调研丛书·乡镇卷)

ISBN 978 - 7 - 5004 - 8705 - 0

I. ①镇… II. ①魏…②刘… III. ①乡镇经济 - 经济发展 - 研究 - 中国 IV. ①F299.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 072315 号

责任编辑 张晓秦

责任校对 曲 宁

封面设计 杨丰瑜

技术编辑 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 5 月第 1 版 印 次 2010 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 16.25 插 页 2

字 数 238 千字

定 价 35.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总 序

陈 佳 贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智慧团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006 年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近 30 年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近 30 年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到 2006 年，我国国内生产总值达到了 209407 亿元，约合 2.67 亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从 1978 年的 27.9% 下降到 2006 年的 11.8%，第三产业产值的比重从 1978 年的 24.2% 上升到 2006 年的 39.5%；2006 年，我国实际利用外资为 630.21 亿美元，列世界第四位，进出口总额达 1.76 亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006 年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 343.4 元上升到 11759 元，恩格尔系数从 57.5% 下降到 35.8%，农村居民家庭人均纯收入从 133.6 元上升到 3587 元，恩格尔系数从 67.7%

下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年底，我国有国营农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡防同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和

村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，将于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会 and 治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研

的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎不可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飨读者。

前 言

本书是 2007 年度中国社会科学院“国情调研项目”，课题名称为“镇域经济的科学发展研究”。之所以选择这个题目进行调研，主要有两方面原因：首先，目前学术界对区域经济的研究大多集中在省级、地级、地市级以及县级层面，而对镇域经济的研究十分薄弱，有不少方面至今仍然是空白。其次，目前我国镇域发展存在着诸多问题，如基础设施落后、公共服务能力低、环境卫生条件差、经济社会发展不协调、城镇管理滞后、地区发展差距大等，镇域科学发展是当前亟待研究解决的重要问题。我国有近 2 万个建制镇，全国近 60% 的人口居住在镇域内，镇域经济发展质量的好坏直接影响到全国经济的发展，更影响到当前正在推进的新农村建设和和谐社会构建。因此，加强对镇域经济的综合调研和深入研究，不仅可以深化我国的区域经济理论，而且也可以为当前统筹城乡发展、加快城镇化进程和推进新农村建设提供理论和政策依据。

在调研对象的选择上，我们首先把调研地点锁定在河北省。选择河北省作为调研地点，主要是考虑到河北省虽地处东部地区，但却具有中西部地区的某些特征。2007 年，河北省人均生产总值为 19877 元，城镇居民人均可支配收入为 11690 元，农民人均纯收入为 4293 元，在东部地区仅高于海南省，居倒数第二位。同时，河北作为一个人口大省，现有建制镇 962 个，镇域经济类型多样。因此，选择河北省作为调研对象在全国具有一定代表性。更重要的是，河北省临近北

京，与北京的联系十分密切，加上近年来我们在河北有较好的研究基础，这样将便于课题组深入地开展调查研究。

在具体镇的选择上，我们曾有三种备选方案，包括霸州市胜芳镇、滦南县宋道口镇、迁安市野鸡坨镇。胜芳镇土地面积 112.75 平方千米，下设 39 个行政村，2007 年总人口达 12.13 万人。胜芳镇的特色主导产业为金属玻璃家具，其市场份额约占全国的 65%。2005 年，中国轻工业联合会、中国家具协会联合授予了胜芳镇“中国金属玻璃家具产业基地”的称号。胜芳镇金属玻璃家具产业始于 20 世纪 80 年代初，经过 20 多年的发展，目前全镇已拥有金属玻璃家具企业及配套企业 1300 多家，总资产超过 30 亿元，涉及办公家具、教学用品、餐桌餐椅、沙发、茶几等 8 大系列 4000 多个品种，年产金属玻璃家具 4500 万台（套），从业人员 8.3 万余人。产品出口美国、日本、俄罗斯等 30 多个国家和地区，年出口额达到 2.16 亿美元。2007 年，全镇实现财政总收入达 6.47 亿元，居河北省第 9 位，在全国财政总收入千强镇中也处于前列。

宋道口镇土地面积 74.7 平方千米，下设 65 个行政村，2007 年总人口为 5.18 万人。该镇为中国钢锹之乡，现已成为远近闻名的钢锹生产基地。宋道口钢锹生产基地距滦南县城 5 公里，正处于唐乐公路两侧，具有十分便利的交通运输环境。主要生产各种类型的淬火钢锹、锄头、甘蔗刀及园林工具。该基地拥有钢锹生产企业 135 家，仅钢锹一项，年产钢锹 1.3 亿把，占全国钢锹生产总量的 90%，享有“全国最大的钢锹生产基地”的美称。宋道口钢锹企业拥有庞大的销售网络体系，产品 70% 畅销国内市场，30% 出口东南亚、非洲等发展中国家，在加拿大、美国、法国、德国等发达国家和地区出口量也日益增加。目前，宋道口镇已出现燕南、腾飞、合亿等规模型企业，创造了“根”、“奔”、“燕南”、“钢马”、“乌鸡”等知名品牌，并注册登记了滦南县钢锹行业协会，建立了中国钢锹网。目前，宋道口镇已经初步形成了钢锹产业集群的雏形。

无论是胜芳镇还是宋道口镇，都属于专业镇或镇域产业集群的类型，只不过胜芳镇的金属玻璃家具产业集群已经基本成型，而宋道口

镇的钢锹产业集群还处于初期阶段。由于目前国内对专业镇或镇域产业集群进行了大量的案例研究,加上我所主持的产业集群研究项目已经结题,^①所以我们最后确定选择野鸡坨镇进行案例研究。野鸡坨镇地处迁安市南部,是国家首批小城镇建设试点镇,现辖21个行政村,土地面积72.93平方千米,2007年末总人口达3.60万人。

选择野鸡坨镇作为调研对象,主要有三个方面的原因:一是代表性。野鸡坨镇不像马兰庄镇拥有丰富的铁矿资源,也不像杨店子镇和木厂口镇拥有大型钢铁企业,而是凭借其交通区位优势和近年来镇政府的积极努力迅速发展起来的。目前,野鸡坨镇的一些主要指标处于全国中等偏上的水平。2007年,野鸡坨镇镇区人口7194人,比全国建制镇平均水平低28.3%;镇区占地面积4.5平方千米,比全国建制镇平均水平高5.1%;全镇财政收入4388万元,比全国建制镇平均水平高29.9%。但由于近年来镇域经济的快速发展,特别是一些大中型工业和物流项目的进入,野鸡坨镇的就业结构发生了巨大变化。2007年,野鸡坨镇第一、第二、第三产业就业结构为9.7:57.9:32.4,其中第二、第三产业就业比重分别比全国建制镇平均水平高30.9和8.1个百分点。因此,野鸡坨镇在全国具有一定的代表性,其发展中面临的问题也是全国大多数建制镇所面临的共同问题。

二是工作基础。自2006年以来,我们在河北唐山市进行了大量的规划研究工作。最早在2006年底,应唐山市委书记赵勇同志的邀请,我与刘楷副研究员到唐山进行调研,并到迁安进行了实地考察。2007年初,唐山市委委托中国社会科学院开展“唐山市建设科学发展示范区战略规划”课题研究,我有幸参加了这项规划研究工作,并担任规划编制组副组长。在规划编制过程中,我们多次赴唐山实地调研,并跑遍了唐山所有的区、县、市和开发区。2007年3月,迁安市人民政府委托我组织编制《迁安市服务业发展规划》(2007—2020年);11月迁安市发展与改革局又委托我组织编制《迁安市工业经济发展规划》;2008年2月,迁安市人民政府又委托我组织编制

^① 参见魏后凯等著《中国产业集聚与集群发展战略》,经济管理出版社2008年版。

《迁安市建设科学发展示范市规划》（2008—2020年），包括规划文本、规划纲要和实施方案三个文件。在开展这些规划研究的过程中，课题组成员多次赴迁安市进行实地调查，召开了数十次座谈会，跑遍了迁安市所有乡镇，其中有的乡镇还跑了几次，并对大量的企业、工业区、商业网点、旅游点、典型村和农户进行了实地调研，掌握了丰富的第一手材料。

三是地方支持。从唐山市委、市政府到迁安市委、市政府，再到野鸡坨镇镇党委、镇政府，都对我们的调研高度重视，并尽最大努力提供各种方便，包括住宿和交通安排、调研地点选择、人员协助、会议组织和资料提供。尤其是，迁安市建设科学发展示范市领导小组办公室廉波主任和野鸡坨镇党委书记郭桂军、镇长李志勇对我们的国情调研高度重视，组织动员各部门给予积极支持和配合。显然，没有唐山市各级政府的大力支持，要完成这样一项国情调研将是十分困难的。同时，为了更全面深入了解镇村经济，在迁安市建设科学发展示范市领导小组办公室的建议下，我们还帮助编制了《野鸡坨镇建设科学发展示范镇规划》（2008—2020年）和《野鸡坨村建设科学发展示范村规划》。通过规划调研和国情调研的有机结合，课题组与当地建立了良好的合作关系。

本书是我和刘楷主持的中国社会科学院国情调研项目的最终研究成果。课题的总体框架和调研设计由我和刘楷共同确定。全书共分为十章。第一章着重介绍全国镇域经济的总体情况和科学发展思路；第二章至第三章主要分析迁安市乡镇和村域经济发展现状及其思路；第四章至第十章重点从经济发展、教育发展、社会和治安情况、政府职能变化、镇区建设、专业村发展、示范镇建设规划等方面对野鸡坨镇的发展进行深入考察研究。可以说，本书的考察研究是从全国、市域、镇域、村域四个不同层面逐步展开的。

本书的作者和分工如下：第一章，魏后凯、刘楷；第二章、第六章，刘长全；第三章，邬晓霞、魏后凯；第四章，孙承平、魏后凯；第五章，邬晓霞；第七章，蒋媛媛；第八章，蔡翼飞；第九章，郭叶波；第十章，魏后凯、刘楷、邬晓霞、蔡翼飞、郭叶波。附录一由魏

后凯整理，附录二由蒋媛媛、邬晓霞整理。此外，作为规划编制课题组成员，农村发展研究所张军研究员，工业经济研究所周民良研究员、石碧华副研究员参与了课题讨论和实地调研。河南规划设计院高见绘制了有关图件。邬晓霞、蒋媛媛和郭叶波对调研报告初稿进行了初步审阅。全部书稿由魏后凯统一进行修改审定，并对某些部分进行了重写。

需要指出的是，本调研报告是课题组的集体成果，是大家共同劳动的结晶。然而，由于我们的水平有限，加上野鸡坨镇过去的研究基础较薄弱，统计和文字资料较少，这无疑就加大了调查研究的难度。因此，在本书中难免会存在一些不足之处，希望各位同仁提出宝贵的意见。

魏后凯

2009年3月26日

于北京中海·安德鲁斯

目 录

前 言	(1)
第一章 我国镇域科学发展之路	(1)
一 我国建制镇的发展历程	(1)
二 镇域经济的含义和类型	(5)
三 我国镇域经济发展现状分析	(7)
四 镇域科学发展及其路径选择	(13)
第二章 迁安乡镇发展现状与思路	(17)
一 迁安市基本概况	(17)
二 迁安市镇域经济发展状况	(20)
三 乡镇分类及其比较	(23)
四 各类乡镇的发展思路	(27)
五 乡镇可持续协调发展的启示	(32)
第三章 迁安村域经济与专业村发展	(34)
一 迁安市村域发展状况	(34)
二 专业村的界定与类型划分	(37)
三 专业村的分布特点及形成机理	(39)
四 不同类型专业村的发展思路	(46)
五 专业村发展的对策措施	(54)
第四章 野鸡坨镇的经济的发展	(56)
一 野鸡坨镇基本概况	(56)
二 人口与劳动就业	(58)
三 经济发展现状与特征	(64)
四 居民收入水平及其来源	(68)

五 基础设施建设	(71)
第五章 野鸡坨镇的教育发展	(75)
一 农村教育的基本概念	(75)
二 农村教育的发展历程	(76)
三 农村教育的发展现状	(79)
四 农村教育发展面临的主要问题	(87)
五 促进农村教育发展的若干对策	(88)
第六章 野鸡坨镇社会和治安情况	(95)
一 社会发展	(95)
二 社会保险	(97)
三 社会救助	(108)
四 基层组织和民间社团情况	(110)
五 社会治安	(113)
第七章 野鸡坨镇政府职能变化	(117)
一 组织机构与部门职能	(118)
二 镇政府财政管理	(122)
三 镇政府经济职能转变	(127)
四 公共产品供给	(131)
五 推进政府职能转变	(135)
第八章 野鸡坨镇的镇区建设	(143)
一 野鸡坨镇镇区概况	(143)
二 镇区发展规划	(145)
三 镇区土地利用	(149)
四 镇区基础设施建设	(151)
五 镇区工业园区建设	(154)
六 相关政策建议	(155)
第九章 野鸡坨镇专业村的发展	(160)
一 专业村的识别与选取	(160)
二 专业村的类型及分布	(164)
三 发展专业村的意义和作用	(167)

四 专业村的发展特点与问题	(171)
五 专业村的形成机理	(173)
六 专业村的组织载体——农民专业合作组织	(178)
七 专业村的支持政策	(181)
第十章 科学发展示范镇建设规划	(191)
一 建设科学发展示范镇的背景和条件	(191)
二 建设科学发展示范镇的原则和目标	(198)
三 建设科学发展示范镇的战略任务	(201)
四 科学发展示范体系的建设和布局	(214)
五 组织保障和政策措施	(222)
附录一 野鸡坨镇各村基本情况	(225)
附录二 野鸡坨镇基本统计数据	(230)

第一章

我国镇域科学发展之路

镇是我国最基层的行政区单位。作为城镇的重要组成部分，镇区是介于市与乡之间的较低级的城镇居民点。它起着联系城乡经济的纽带和桥梁作用，既是统筹城乡发展的重要载体，也是乡村人口和非农产业的集聚地。同时，目前我国镇域范围内还设有近 40 万个村民委员会，镇域总人口占全国总人口的近 60%。因此，加快推进镇域科学发展，对统筹城乡发展、推动新农村建设以及促进城镇化健康发展，都具有十分重要的理论和现实意义。

一 我国建制镇的发展历程

（一）建制镇的设置标准

镇是我国最基层的行政区域。《中华人民共和国宪法》第三十条明确将我国行政区域划分为三级：（1）全国分为省、自治区、直辖市；（2）省、自治区分为自治州、县、自治县、市；（3）县、自治县分为乡、民族乡、镇。直辖市和较大的市分为区、县。自治州分为县、自治县、市。^①第九十五条进一步明确，省、直辖市、县、市、市辖区、乡、民族乡、镇设立人民代表大会

^① 这种三级行政区划体制最早在 1954 年 9 月 20 日第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》中得到明确，并沿用至今。