



2009

上海开发区发展报告

Annual Report on Shanghai
Development Zone

上海市经济和信息化委员会

上海科学技术文献出版社



2009

上海开发区发展报告

Annual Report on Shanghai
Development Zone

上海市经济和信息化委员会

上海科学技术文献出版社

图书在版编目（CIP）数据

2009上海开发区发展报告 / 上海市经济和信息化委员会编. — 上海：上海科学技术文献出版社，2009.9

ISBN 978-7-5439-4044-4

I .2... II .上... III .经济开发区—经济发展—研究报告—上海市—2009 IV .F127.51

中国版本图书馆CIP数据核字（2009）第142530号

责任编辑：忻静芬

2009上海开发区发展报告
上海市经济和信息化委员会

*

上海科学技术文献出版社出版发行
（上海市长乐路746号 邮政编码 200040）
全国新华书店经销
上海市北印刷（集团）有限公司印刷

*

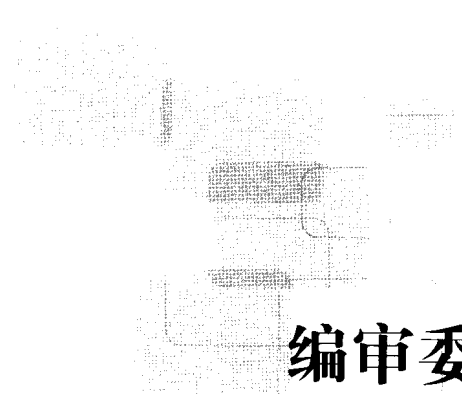
开本787×1092 1/16 印张12 字数233 000
2009年9月第1版 2009年9月第1次印刷

印数：1-3000

ISBN 978-7-5439-4044-4

定价：30.00元

<http://www.sstlp.com>



编审委员会

顾 问：艾宝俊 肖贵玉

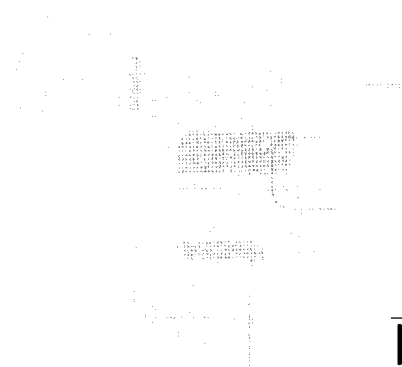
主 编：王 坚

副 主 编：金兴明 尚玉英 杲 云 陈跃华 刘 健
邵志清 张耀伦 周敏浩 张华芳 沈庭忠
施兴德 戎之勤

编委成员：钟建国 史文军 马 静 张洪发 于 成
原清海 柳靖国 郑 龙 徐惠明 张伟敏
周 强 耿鸿民 董亲翔

组织编写：周 强 白 柠 张晓莺

编写成员：亓书理 叶浩军 徐 明 邓轶峰 江中欧
管锡清 胡春燕



前言

2008 年，上海各开发区在市委、市政府的领导下，坚持科学发展观，积极贯彻中央宏观调控政策，冷静应对国际金融危机的严重冲击，切实转变经济发展方式，大力发展先进制造业和生产性服务业，推进工业集中、产业集聚、土地集约，优化产业结构，提升产业能级，取得了显著成效。2008 年，全市开发区完成工业总产值 12 983 亿元，同比增长 9.19%；工业向开发区和产业基地集中度达到 65.48%，主导产业集聚度达到 88%。开发区正在成为全市推进先进制造业和现代服务业发展的重要动力和载体，成为支撑上海经济两位数增长的重要力量。

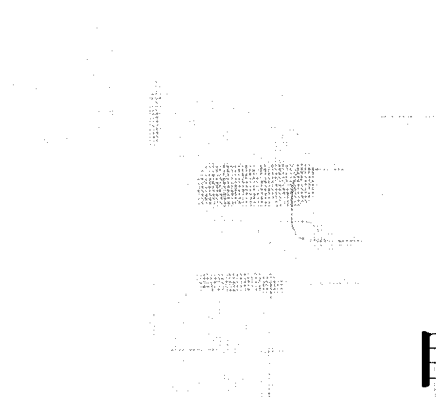
我们也看到，本市开发区在快速发展的同时，面临着诸多问题和挑战，如土地、能源等资源环境刚性约束、商务成本提高以及国内外经济环境不稳定因素增加等，对此我们要保持清醒头脑，高度重视，积极应对。

为加强对全市开发区的宏观引导，为各区县、开发区之间横向比较、相互借鉴提供依据，也为政府部门决策提供参考，引导全市开发区不断提升开发建设水平，共同促进开发区工作水平的提高，上海市经济和信息化委员会对全市开发区发展情况进行调研和分析，编制了《2009 上海开发区发展报告》。

由于开发区处于发展和不断探索阶段，一些统计指标和分析尚不尽完善，敬请大家批评指正，以利我们今后进一步完善。

编 者

2009 年 7 月



目 录

第一部分 综述篇

- 第一章 2008 年上海开发区发展报告 3
 - 一、上海开发区概况 3
 - 二、2008 年上海开发区经济运行情况 4
 - 三、2008 年上海开发区产业结构和布局调整优化情况 10
 - 四、2008 年上海开发区土地集约利用情况 12
 - 五、2008 年上海开发区自主创新和品牌联动情况 15
 - 六、2008 年上海开发区循环经济建设情况 16
 - 七、2009 年上海开发区发展思路、目标和举措 17

第二部分 专题篇

- 第一章 2008 年上海开发区土地利用发展报告 21
 - 一、2008 年上海开发区土地布局、结构及开发进度 21
 - 二、2008 年上海开发区土地投入产出水平 26
 - 三、2008 年开发区土地二次开发情况 29
 - 四、下一步开发区土地利用思路和主要措施 30
- 第二章 2008 年上海开发区评价报告 32
 - 一、上海开发区单项指标排名 32

二、上海开发区分类指数评价排名	38
三、上海开发区综合指数排名	43

第三部分 园区篇

上海张江高科技园区	57
上海金桥出口加工区	62
上海外高桥保税区	68
上海漕河泾新兴技术开发区	73
上海闵行经济技术开发区	79
上海洋山保税港区	83
上海化学工业区	90
上海松江工业区	95
上海莘庄工业区	101
上海浦东康桥工业区	106
上海嘉定工业区	112
上海青浦工业园区	116
上海宝山工业园区	122
上海星火开发区	127
上海紫竹科学园区	131
上海崇明工业园区	135
上海南汇工业园区	141
上海国际汽车城零部件配套工业园区	145
上海市北工业园区	147
上海枫泾工业区	149

第四部分 附录

表 4-1 开发区规划面积	155
表 4-2 开发区类型	158
表 4-3 开发区分布	159

表 4-4 国家级和市级开发区主要产业 160

表 4-5 2008 年上海市主要开发区第三产业经济效益情况 162

表 4-6 2008 年上海市重点开发区固定资产投资情况 163

表 4-7 2008 年上海市开发区上缴税收和吸纳就业情况 164

表 4-8 2008 年上海市开发区六大重点产业工业总产值 165

表 4-9 开发区技术创新和产业创新服务平台 166

表 4-10 通过“双优”认证的开发区 167

表 4-11 2008 年开发区土地利用空间和结构（一） 168

表 4-12 2008 年开发区土地利用空间和结构（二） 171

表 4-13 2008 年开发区土地开发进度 174

表 4-14 2008 年开发区土地投入 177

表 4-15 开发区土地开发强度和承载情况 180

第二部分

综述篇

第一章

2008 年上海开发区发展报告

2008 年国际国内经济形势复杂多变，国际金融危机不断扩散和蔓延，世界经济增长明显放缓，国内外经济环境中不稳定因素增加。面对诸多不利影响，本市开发区紧紧围绕实现“四个率先”、建设“四个中心”，深入学习实践科学发展观，坚决贯彻落实国家“保增长、扩内需、调结构”的重大决策部署，积极应对国际金融危机的严重冲击和自身发展转型的严峻挑战，总体上保持了经济平稳较快发展。2008 年全市开发区实现工业总产值 12 983.03 亿元，同比增长 9.19%，占到全市工业总量的 50.64%；第三产业营业收入 8 388 亿元，同比增长 16.97%；单位土地工业产值产出率 58.90 亿元 / 平方公里，工业向六大产业基地和开发区集中度为 65.48%，主导产业集聚度达到 88%。全市 41 个开发区作为上海发展先进制造业和现代服务业的重要载体，又迈出了坚实的一步。

一、上海开发区概况

自 1986 年 8 月闵行开发区、虹桥开发区被批准为首批国家级经济技术开发区以来，上海开发区在市委、市政府的正确领导下，与时俱进，开拓创新，已走过了二十多年的发展历程，经历了从萌芽起步到快速发展、再到调整提升的几个发展阶段，逐步发展成为上海先进制造业和现代服务业的集聚地，开发区的作用和地位日益突出。

近年来，上海产业加快了从中心城区 600 平方公里向全市 6 000 平方公里区域的布局调整 and 战略转移，形成了以六大产业基地为龙头、国家级开发区为先导、市级开发区为支撑、区级开发区为配套的梯度开发格局。本市开发区功能齐全、类型丰富，有经济技术开发区、高新技术园区、保税区、出口加工区、工业园区、物流园区、商贸园区及

生产性服务业类园区等。

1. 开发区数量

经过 2004 年以来国家对开发区的清理整顿,上海现保留开发区 41 个,规划总面积约 656 平方公里。其中,佘山国家级旅游度假区、陆家嘴金融贸易区和虹桥经济技术开发区为非工业类国家级开发区,其余 38 个为工业类开发区(见表 4-1)。

2. 开发区类型

按设立审核的级别可分为国家级、市级(省级)开发区。从开发区的功能和产业类型上又可分为经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区、保税区、金融贸易区、旅游度假区以及工业园区等,其中出口加工区、保税区(港)、保税物流中心等为海关特殊监管区域(见表 4-2)。

3. 开发区分布

全市 41 个开发区,规划面积约 656 平方公里。其中,分布在郊区的共有 36 个,规划面积 646 平方公里。分布在中心城区(不包括浦东)的共有 5 个开发区,规划面积约 10.14 平方公里。98% 的开发区规划用地分布在 9 个郊区县和浦东新区,这与本市工业布局向郊区转移的趋势相符合(见表 4-3)。

4. 开发区主导产业

本市开发区按照大力发展先进制造业和现代服务业的要求,重点引进和发展电子信息、装备制造、汽车制造、石油化工、生物医药、新材料及生产性服务业等产业。目前,开发区内已形成以若干主导产业为核心的产业集群,集聚发展势头明显(见表 4-4)。

二、2008 年上海开发区经济运行情况

2008 年本市开发区积极应对国际市场萎缩、原材料价格急剧上涨等不利影响,保持了经济平稳较快增长,产业结构继续优化,发展趋势稳中向好。

(一) 经济规模进一步扩大,工业产值增速回落

2008 年上海全市开发区实现工业总产值 12 983.03 亿元,同比增长 9.19%,占全市工业总量的 50.64%,增速回落近 16 个百分点。从本市开发区工业生产运行情况来看,增速呈逐季回落:第一季度保持较快增长,增幅为 29.88%;第二季度增速开始回落态势,增幅为 15.24%;第三季度增幅为 5.95%;第四季度出现负增长,同比下降 5.08%,从而导致全年工业生产增速跌至两位数以下(见图 1-1)。其中,国家级开发区实现工业总产值 4 203.63 亿元,同比增长 6.29%;市级开发区实现工业总产值 8 444.33 亿元,同比增

长 10%。

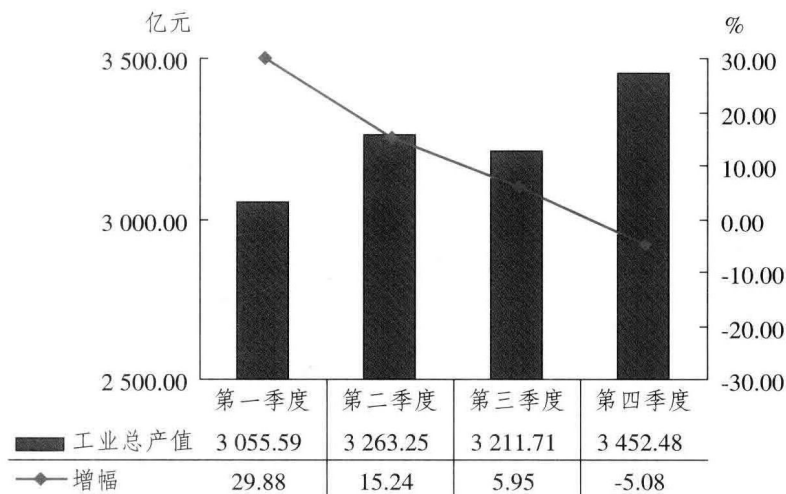


图 1-1 2008 年全市开发区工业总产值

1. 开发区规模不断扩大

全市有 16 个开发区产值超过 200 亿元。其中，松江工业区、金桥出口加工区、漕河泾开发区 3 个开发区工业总产值均超过 1 000 亿元；外高桥保税区、莘庄工业区、康桥工业区、青浦工业园区、嘉定工业区、化学工业区 6 个开发区工业总产值均超过 500 亿元；闵行经济技术开发区、张江高科技园区、嘉定汽车配套产业园区、奉贤经济开发区、金山工业园区、宝山工业园区、西郊工业园区 7 个开发区工业总产值均超过 200 亿元。

2. 开发区产值有所下降

金桥、外高桥、松江、化工区等增幅回落较快。如松江工业区内的广达集团由于受金融危机影响，生产订单减少，导致企业产值下降；金桥出口加工区的通用汽车受油价上涨、内需减弱等因素影响，产值明显下降；化工区从 2008 年 10 月份开始，区内化工企业如赛科、拜耳、巴斯夫产值都持续下降。工业生产增速较快的开发区，如，青浦工业区实现工业总产值 500.81 亿元，增长 26.50%；奉贤经济开发区实现产值 303.51 亿元，增长 25.20%；康桥工业区实现产值 609.24 亿元，增长 21.94%；莘庄工业区实现产值 668.08 亿元，增长 20.70%（见图 1-2）。

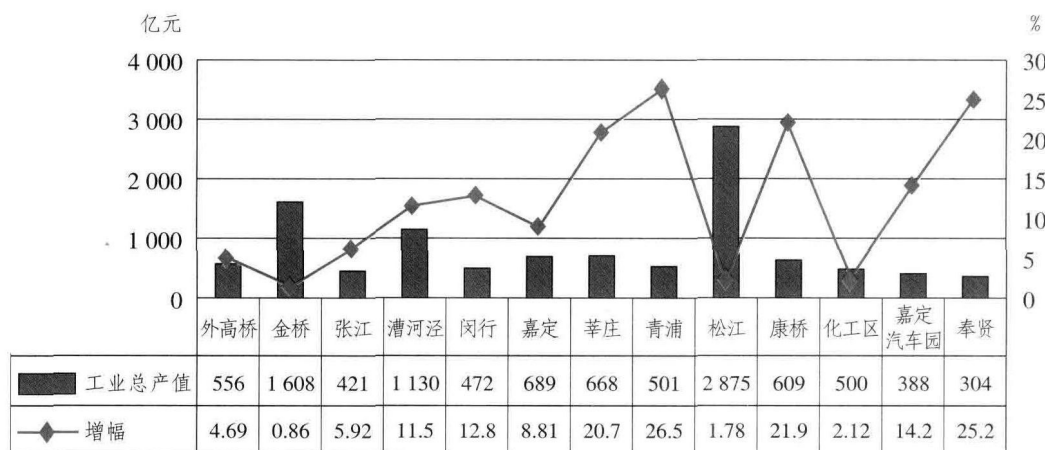


图 1-2 2008 年全市重点开发区工业总产值

(二) 工业企业盈利能力下降

由于受到国际原材料价格大幅上涨、国际国内市场需求减少的双重影响，开发区工业企业经济效益出现下滑。

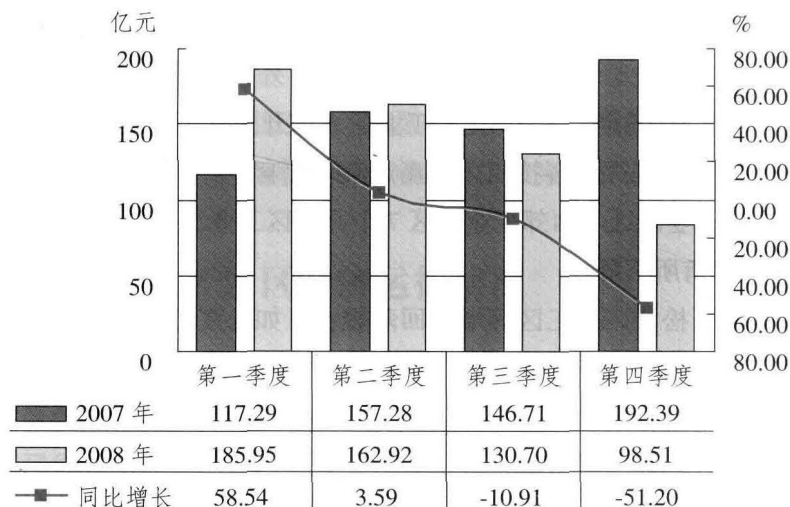


图 1-3 2008 年开发区工业企业盈利情况

1. 利润总额出现负增长

2008 年上海开发区内工业企业主营业务收入 13 376.98 亿元，同比增长 10.95%；工业企业利润总额 578.08 亿元，同比下降 5.8%。从 2008 全年的发展趋势来看，第一季度保持在 185.95 亿元，第二季度下降到 162.92 亿元，第三季度下降到 130.7 亿元，第四季

度仅有 98.51 亿元，工业企业盈利能力下降趋势明显。其中国家级开发区实现利润总额 231.17 亿元，同比下降 13.48%；市级开发区实现利润总额 330.98 亿元，同比下降 0.6%。

2. 销售利润率下降

2008 年工业企业销售收入利润率 4.32%，同比下降 0.7 个百分点。其中国家级开发区销售收入利润率为 4.88%，比上年下降 1.8 个百分点；销售收入利润率较高的开发区有张江 11.2%、闵行 8.93%。市级开发区销售收入利润率 3.95%，比上年下降 0.4 个百分点；销售收入利润率较高的开发区如康桥 6.32%，较低的开发区有松江 1.85%、化工区 1.19%。

3. 重点行业经济效益滑坡

从重点行业经济效益来看，除生物医药和成套设备制造业有一定增长外，其余行业均下降。

电子信息行业实现利润总额 33.84 亿元，同比下降 59.42%；销售收入利润率仅为 0.68%，同比下降 1.07 个百分点。

汽车制造业实现利润总额 141.83 亿元，同比下降 19.77%；销售收入利润率 7.61%，同比下降 1.7 个百分点。

石油化工和精细化工实现利润总额 37.89 亿元，同比下降 38.05%；销售收入利润率 3.86%，同比下降 2.92 个百分点。

生物医药制造业实现利润总额 26.52 亿元，同比增长 85.58%；销售收入利润率 13.51%，同比提高 4.01 个百分点。

成套设备制造业实现利润总额 32.56 亿元，同比增长 35.95%；销售收入利润率 9.29%，同比提高 0.94 个百分点。

（三）第三产业保持较快增长，生产性服务业占主导

1. 营业收入增长较快

全市开发区第三产业主要集中在现代物流、信息服务、技术研发等生产性服务业。2008 年全市开发区第三产业营业收入 8 388.01 亿元，增长 16.97%；实现利润总额 473.47 亿元，增长 28.27%；营业收入利润率 5.64%，同比上年提高 0.9 个百分点，反映出第三产业经济运行质量有所提高。

2. 生产性服务业比重提高

2008 年生产性服务业营业收入 7 500.96 亿元，占三产比重为 90.99%。外高桥保税区的三产营业收入 6 095 亿元，占全市开发区三产营业收入总量的 73.95%，增长 16.09%；实现利润 273.58 亿元，增长 12.05%，其中物流营业收入 2 356 亿元，增长 13.6%。信息服务业集中的张江、漕河泾主营业务收入分别增长 6.68%、7.66%；紫竹引进生产性



服务业企业后，2008 年三产收入 55.98 亿元。嘉定、莘庄、工业综合分别增长 59.85%、38.63%、79.57%。

3. 第三产业经济运行质量不断提高

由于大力引进信息服务业、总部经济和研发机构等经济效益较好的项目，全市开发区三产营业收入利润率 5.64%，比上年提高 0.9 个百分点。其中外高桥保税区第三产业营业收入利润率达 4.49%，比上年提高 0.77 个百分点。嘉定工业区第三产业营业收入利润率 19%，张江园区第三产业营业收入利润率 13.78%，漕河泾开发区第三产业营业收入利润率 6.90%，紫竹园区第三产业营业收入利润率提高到 13.40%（见表 4-5）。

（四）招商引资有所回升，结构进一步优化

2008 年全市开发区吸收合同外资 64.14 亿美元，同比增长 14.15%，较上年回落 32 个百分点。引进外资合同金额增幅较大的开发区有化工区增长 470.13%，金山增长 138.35%，张江增长 47.55%，康桥增长 17.68%，其余开发区增幅不大，有的甚至负增长。

2008 年招商引资呈现以下特点：

一是生产性服务业引进项目占比达 42%。如：漕河泾引进标致雪铁龙、亚什兰、罗克韦尔等跨国企业及中航信、国核技等国内大集团，紫竹引进博格华纳研发中心、中广核电，张江引进迈瑞半导体、德国纽豹、雅培研发、国药等，金桥引进通用亚太总部、中国服务外包研究中心、柯达地区总部等，市北科勒亚太区总部入驻，嘉定中广国际广告创意产业基地已有 20 多家广告企业入驻，松江引进普洛斯国际物流园等。

二是增资项目比重大。张江增资额占 78%，如日月光封装测试增资 1.8 亿美元、液化空气增资 1.2 亿美元、陶氏化学增资 9 800 万美元；外高桥有 332 个增资项目占到投资总额的 93%，化工区增资项目拜耳聚氨酯合同外资 5.15 亿美元。

（五）固定资产投资前三季度放缓，第四季度有所回升

2008 年全市开发区完成全社会固定资产投资 691.88 亿元，同比下降 6.91%。受国家宏观调控和土地瓶颈等因素影响，固定资产投资在第一季度、第二季度、第三季度投资形势严峻，下半年各开发区全力抓项目，保持产业投资适度增长，第四季度固定资产投资完成 290.72 亿元，同比增长 35.07%，比去年提高了 50 个百分点（见图 1-4）。

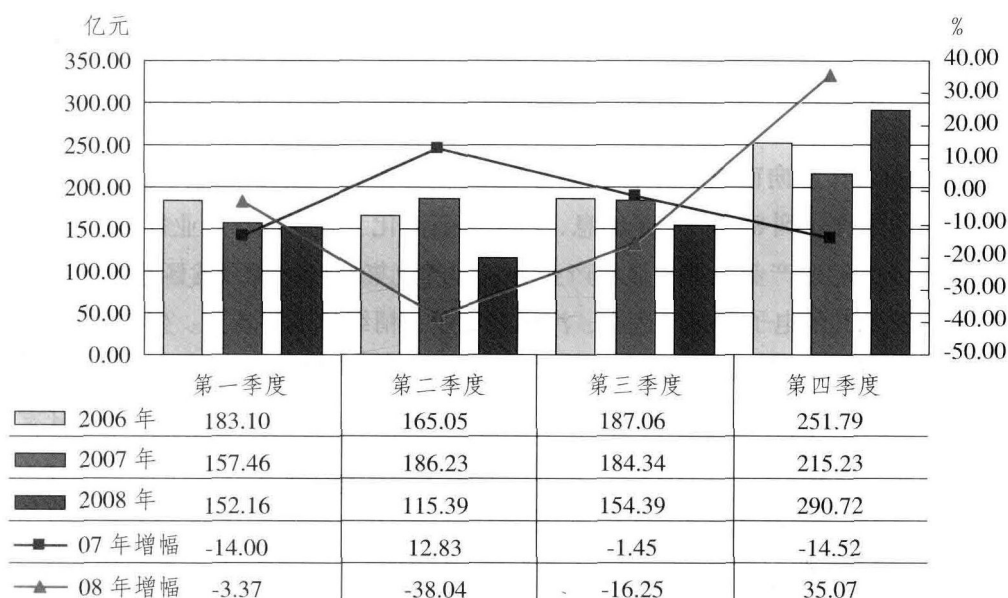


图 1-4 2008 年上海市开发区固定资产投资完成情况

工业投资主要集中在电子信息、汽车、化工等领域的大项目上。如华虹 12 英寸生产线、上广电 TFT 液晶、彩色滤膜，力芯集成电路 8 英寸生产线，昌硕电子 5 号厂房和宏达电子新建项目、台积电扩建项目，通用汽车新一代轿车平台，化工区拜耳聚氨酯项目、德固赛中国多用户项目、漕泾发电厂等。生产性服务业项目主要集中在张江研发中心文化创意项目、金桥生产性服务业集聚区和漕河泾现代服务业集聚区、康桥生产性服务业功能区上海总部、市北生产性服务业功能区总部经济等项目（见表 4-6）。

（六）积极应对挑战，保税收、保就业取得成效

2008 年全市开发区受到国际金融危机影响，在经济运行中出现了工业生产增速回落、工业企业盈利能力下降的情况，开发区围绕保税收保就业，积极应对，深入企业调查，积极解决企业在金融危机中面临的困难，并取得一定的成绩。

2008 年全市开发区上缴税金总额 1 216.70 亿元，同比增长 14.85%，期末从业人数 182.46 万人，增长 9.34%。其中国家级开发区上缴税金 772.05 亿元，同比增长 12.85%，期末从业人数 59.47 万人；张江和漕河泾上缴税金分别增长 28.48%、28.45%。市级开发区上缴税金总额 419.35 亿元，同比增长 18.8%，期末从业人数 112.93 万人，增长 14.88%。其中，松江工业区上缴税金同比增长 28.98%，期末从业人数增长 26.5%（见表 4-7）。